

Informe Económico y Social Anual 2025

Felipe E. Chapman

Ministro de Economía y Finanzas

Eida Gabriela Sáiz

Viceministra de Economía

Fausto Fernández

Viceministro de Finanzas

Contenido

I.	Entorno Económico Internacional	10
II.	Desempeño Económico de Panamá	12
	A. Producto Interno Bruto	12
	1. Evolución del Producto Interno Bruto Real	12
	2. Comportamiento del PIB real por trimestre	14
	3. PIB real enfoque del gasto (Al III Trimestre de 2025)	15
	4. PIB nominal	17
	B. Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)	17
	C. Evolución de las principales actividades económicas	18
	1. Transporte, almacenamiento y correo	18
	2. Hoteles y restaurantes	20
	3. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	21
	4. Comercio al por mayor y al por menor	23
	5. Explotación de minas y canteras	25
	6. Construcción	26
	7. Industrias manufactureras	28
	8. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	29
	D. Situación financiera	31
	1. Servicios Bancarios	31
	2. Seguros	33
	3. Bolsa de Valores	33
	E. Situación fiscal	34
	1. Balance del Sector Público No Financiero (SPNF)	34
	2. Balance del Gobierno Central (GC)	36
	3. Deuda del Sector Público No Financiero	38
	F. Sector externo	39
	1. Balanza de Pagos	39
	2. Inversión Extranjera Directa en Panamá	41
	3. Comercio Exterior – Exportaciones	42
	G. Nivel de precios	45
	1. Nivel de Precios nacional urbano, promedio a diciembre de 2025:	45
III.	Situación Social	47
	H. Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos	47
	I. Mercado Laboral	48
	1. Encuesta de Mercado Laboral septiembre 2025	48
	2. Contratos de trabajo	55
	3. Formación y capacitación laboral	56
	4. Asistencia educacional	58
	J. Salud	58
	1. Atenciones generales hospitalarias	58
	2. Epidemiología	59
	K. Principales programas sociales	61
	1. Red de Oportunidades	61
	2. 120 a los 65	61
	3. Ángel Guardián	62
	4. Bono alimenticio – Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SENAPAN)	62

Estadísticas

Cuadro No. 1 Estimaciones y proyecciones de crecimiento de la economía mundial (Producto Interno Bruto – PIB real), en principales regiones económicas y economías: Año 2024 y Proyecciones 2025 y 2026.....	10
Cuadro No. 2 Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la República de Panamá: Años 2021 - 2025.....	13
Cuadro No. 3 Principales exportaciones agropecuarias y pesqueras, según categoría arancelaria: Años 2024 y 2025.....	30
Cuadro No. 4 Resumen de los principales Indicadores del Sistema Bancario Nacional, en diciembre: Años 2024 y 2025.....	32
Cuadro No. 5 Créditos del Sistema Bancario Nacional por sectores económicos, en diciembre: Años 2024 y 2025.....	32
Cuadro No. 6 Balance fiscal preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2024 y 2025.....	34
Cuadro No. 7 Balance fiscal preliminar del Gobierno Central: Años 2024 y 2025	36
Cuadro No. 8 Deuda Pública del SPNF: Al 31 cierre de diciembre de 2025.....	38
Cuadro No. 9 Resumen de la Balanza de Pagos en la República de Panamá: Años 2023 – 2025.....	40
Cuadro No. 10 Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá (economía declarante1/): Años 2023 - 2025.....	41
Cuadro No. 11 Valor de los principales capítulos arancelarios de exportación, excluyendo los de minería metálica: Años 2024 y 2025.....	43
Cuadro No. 12 Nivel de precios, medido por el IPC nacional urbano total y según grupos de artículos y servicios: Promedio 2025 con relación al promedio 2024..	46
Cuadro No. 13 Población total de 15 años y más, por condición en la actividad económica: Encuesta Continua de Hogares: 2021 – 2025.....	49
Cuadro No. 14 Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por grupos de edad: Encuesta Continua de Hogares 2024 y 2025	51
Cuadro No. 15 Población ocupada, por categoría de la ocupación: Encuesta Continua de Hogares 2021 – 2025	53
Cuadro No. 16 Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo, al tercer trimestre: Años 2022 – 2025 (P)	56
Cuadro No. 17 Número de personas beneficiarias y monto, según tipo de programa del IFARHU: Año 2025	58
Cuadro No. 18 Número de casos de algunas enfermedades infecciosas y de transmisión: Años 2024 y 2025.....	60
Cuadro No. 19 Número de beneficiarios de los programas sociales ejecutados por el Ministerio de Desarrollo Social, según provincias y comarcas indígenas: Años 2024 y 2025 (P)	61

Gráficas

Gráfica No. 1 Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2021 - 2025.....	12
Gráfica No. 2 Variación del Producto Interno Bruto real de la República de Panamá, total, por trimestre: Años 2024 y 2025	15
Gráfica No. 3 Variación porcentual de algunos de los principales componentes del PIB real medido por el enfoque del gasto, con año de referencia 2018, por trimestre: Años 2024 y 2025.....	16
Gráfica No. 4 Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2021 – 2025.....	17
Gráfica No. 5 Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado ^{1/} por mes, serie original con año de referencia 2007: Años 2024 y 2025	17
Gráfica No. 6 Variación porcentual interanual del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes, con año de referencia 2007: Años 2024 y 2025	18
Gráfica No. 7 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Transporte, almacenamiento y correo: Años 2021 – 2025 (E)	18
Gráfica No. 8 Variación porcentual interanual de los principales indicadores del Canal de Panamá: Años 2024 y 2025.....	19
Gráfica No. 9 Variación porcentual interanual de indicadores del Sistema Portuario Nacional: Años 2024 y 2025	19
Gráfica No. 10 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Hoteles y restaurantes: Años 2021 – 2025	20
Gráfica No. 11 Crecimiento del Producto Interno Bruto de Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua, alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento: Años 2021 - 2025.....	22
Gráfica No. 12 Facturación de agua por sector: Años 2024 y 2025(p)	23
Gráfica No. 13 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real del Comercio al por mayor y menor: Años 2021 – 2025	24
Gráfica No. 14 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Explotación de minas y canteras: Años 2021 – 2025 (E)	25
Gráfica No. 15 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Construcción: Años 2021 – 2025 (E)	26
Gráfica No. 16 Variación porcentual de las propiedades horizontales y no horizontales inscritas en el Registro Público, por mes: Año 2025	27
Gráfica No. 17 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las Industrias manufactureras: Años 2021 – 2025	28
Gráfica No. 18 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas: Años 2021 – 2025 (E).....	29
Gráfica No. 19 Exportación de banano en miles de kilos por mes de 2025 y su variación porcentual interanual con respecto a 2024	30
Gráfica No. 20 Principales indicadores de la producción pecuaria: Años 2024 y 2025	31
Gráfica No. 21 Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Actividades financieras y de seguros: Años 2021 – 2025 (E).....	31

Gráfica No. 22 Volumen negociado en la Bolsa Latinoamericana de Valores, S.A. (Latinex): Años 2021 – 2025 (P)	34
Gráfica No. 23 Valor de las exportaciones de bienes de origen nacional de la República de Panamá: Años 2021 - 2025.....	43
Gráfica No. 18 Nivel de precios, medido por el Índice de Precios al Consumidor Nacional Urbano, promedio: Año 2025	45
Gráfica No. 25 Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos para los distritos de Panamá y San Miguelito y para el Resto urbano del país, en diciembre: Años 2024 y 2025.....	47
Gráfica No. 26 Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total: Encuesta Continua de Hogares 2010 - 2025	50
Gráfica No. 27 Población desocupada que nunca había trabajado y buscaban su primer empleo: Años 2013 - 2025.....	50
Gráfica No. 28 Población ocupada de 15 y más años: Encuesta Continua de Hogares 2010 – 2025	52
Gráfica No. 29 Mediana del salario mensual de los empleados no indígenas de 15 y más años, por sexo: Encuesta Continua de Hogares 2013 – 2025	54
Gráfica No. 30 Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo: Encuesta Continua de Hogares 2007 – 2025 ^{a/}	55
Gráfica No. 31 Número de personas matriculadas en los cursos del INADEH, según sector de formación: Años 2023 - 2025	57
Gráfica No. 32 Pacientes admitidos en los hospitales del país, por mes: Años 2024 y 2025 (P)	59

Notas aclaratorias

Salvo que se exprese lo contrario, las variaciones que se indiquen en este reporte se estiman respecto a la de igual periodo del año anterior.

En caso de utilizar el material contenido en este informe, agradecemos citar la fuente o acreditar la autoría al Ministerio de Economía y Finanzas.

Signos convencionales que se emplean con mayor frecuencia en la publicación:

.		Para separar decimales.
,		Para la separación de millares, millones, etc.
..		Dato no aplicable al grupo o categoría.
...		Información no disponible.
-		Cantidad nula o cero.
0	}	Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.
0.0		
0.00		
(P)		Cifras preliminares o provisionales.
(R)		Cifras revisadas.
(E)		Cifras estimadas.
n.e.p.		No especificado en otra partida.
msnm		Metros sobre el nivel del mar.
FOB		"Free on board" (franco a bordo).
CIF		"Cost, insurance and freight" (costo, seguro y flete).
TEU		"Twenty-foot equivalent unit" (capacidad de carga de contenedor normalizado de 20 pies).
Nm3		Metros cúbicos normales.
kw-h		Kilowat – hora.
Gwh		Gigavatio-hora.

Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir con la cifra impresa.

I. Entorno Económico Internacional

La economía internacional demostró una notable resiliencia en 2025 frente a los cambios repentinos de la política comercial internacional y las crecientes tensiones geopolíticas, registrando un crecimiento del PIB real de 3.3% al cerrar el año, según reporta el **Fondo Monetario Internacional** (FMI) en su *World Economic Outlook Update* de enero de 2026¹. No obstante, el crecimiento y dinamismo de la economía mundial continúa por debajo del promedio anual prepandemia (2010–2019), donde se situó en 3.7%. Para 2026, el FMI prevé que el crecimiento global se mantendrá en torno al 3.3%, mientras que el Banco Mundial estima una desaceleración a 2.6%².

Los organismos internacionales anticipan que el entorno económico se tornará progresivamente más estancado en 2026 por la acumulación de varios factores: los altos niveles de deuda pública tanto en países con economías avanzadas como en economías emergentes, la adopción de políticas proteccionistas por grandes mercados, las tensiones geopolíticas, y los elevados costos de vida a pesar de la caída de las tasas de inflación a nivel global. El **Banco Mundial**, en su reporte *Global Economic Prospects* de enero de 2026, indica que las economías emergentes enfrentarán presiones principalmente en la generación de empleo, en un contexto de transición demográfica y limitaciones en el espacio fiscal a raíz de los gastos incurridos durante y después de la pandemia. Para las economías avanzadas, el reto principal será sostener el crecimiento ante sus políticas económicas internas y los cambiantes reglamentos comerciales a nivel internacional.

Cuadro No. 1

Estimaciones y proyecciones de crecimiento de la economía mundial (Producto Interno Bruto – PIB real), en principales regiones económicas y economías: Año 2024 y Proyecciones 2025 y 2026

(En porcentaje)

Detalle	2024	2025	2026
PRODUCTO MUNDIAL	3.3	3.3	3.3
ECONOMÍAS AVANZADAS	1.8	1.7	1.8
Estados Unidos	2.8	2.1	2.4
Zona del euro	0.9	1.4	1.3
Japón	-0.2	1.1	0.7
ECONOMÍAS EMERGENTES Y EN DESARROLLO	4.3	4.4	4.2
Mercados Emergentes y en desarrollo de Asia	5.3	5.4	5.0
China	5.0	5.0	4.5
Mercados Emergentes y en desarrollo de Europa	3.5	2.0	2.3
América Latina y el Caribe	2.4	2.4	2.2
Panamá	2.7	4.0	4.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, cifras actualizadas enero 2026.

Los organismos internacionales, prevén que Estados Unidos mantendrá una trayectoria de crecimiento económico gradual comparado al periodo pre-arancelario, en un contexto de ajustes de su política comercial y de la moderación gradual del dinamismo en su mercado laboral. No obstante, el FMI indica que una corrección en las valoraciones de empresas vinculadas a la inteligencia

¹ World Economic Outlook Update, January 2026: Global Economy: Steady amid Divergent Forces [en línea]. International Monetary Fund. enero 2026. Disponible en: <https://www.imf.org/en/publications/weo/issues/2026/01/19/world-economic-outlook-update-january-2026>

² Global Economic Prospects, January 2026 [en línea]. World Bank. enero 2026. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>

artificial, derivada de un endurecimiento de las condiciones financieras, podría reducir el crecimiento global en 0.4 puntos porcentuales en 2026 respecto al escenario base³.

En otras economías avanzadas, como la zona del euro y Japón, se anticipa un menor dinamismo, debido a la debilidad de la demanda externa, la moderación de la inversión privada, un entorno de consumo privado más cauteloso, el rezago en la inversión en inteligencia artificial y los elevados costos energéticos como consecuencia de la guerra en Ucrania.

En cuanto a las economías de China y del Este de Asia, los organismos internacionales prevén una moderación del crecimiento económico en comparación con el período 2024–2025, durante el cual se mantuvo estable en torno al 5% anual. A comienzos de 2025, China y otros países del Este asiático se beneficiaron del adelanto de pedidos (*front-loading*) ante los aranceles impuestos por el gobierno estadounidense; sin embargo, la lenta recuperación del mercado inmobiliario chino limitó el crecimiento agregado. No obstante, dada la orientación exportadora del modelo económico de China y el Este de Asia, se espera que las dificultades del sector inmobiliario puedan mitigarse en el corto plazo y que el sector exportador continúe mostrando resiliencia en 2026.

El FMI prevé que la inflación mundial continuará su trayectoria descendente, pasando del 5.8% en 2024 al 4.1% en 2025 y al 3.8% en 2026, como resultado de la estabilización de las cadenas de suministro tras las disrupciones derivadas de la guerra en Ucrania, así como de la menor frecuencia de ajustes arancelarios implementados por Estados Unidos. No obstante, la inflación aún no alcanza los niveles objetivo de los bancos centrales, situados en torno al 2%. Asimismo, eventuales cambios en las políticas arancelarias o en el mercado energético podrían presionar al alza las tasas de interés y revertir la tendencia descendente de los precios.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) proyecta una ligera desaceleración en América Latina y el Caribe para 2026 (2.3%), con Panamá y República Dominicana liderando el crecimiento⁴. Pese a la mejora del empleo en países como Brasil (5.6% de desempleo), la informalidad y la recuperación prepandemia siguen siendo retos estructurales. Para revertir el bajo crecimiento, Brasil y México impulsan nuevas políticas industriales, mientras que la demanda china de cobre y litio para energías renovables atraerá inversiones estratégicas a Chile, Bolivia y Perú.

La ONU observa que América Latina y el Caribe han logrado reducir su deuda pública de un promedio de 76.1% del PIB en 2020 a un promedio de 70.7% en 2025. A pesar de esta reducción, los países de la región, al igual que otras economías emergentes, poseen una limitada capacidad fiscal para implementar políticas industriales debido a los elevados niveles de deuda. En línea con lo observado en Estados Unidos y la eurozona, se prevé que la región continuará con tasas de interés reducidas para impulsar la creación de empleos y el consumo privado.

³ IMF, World Economic Outlook Update, enero 2026, Op. Cit., p.9

⁴ World Economic Situation and Prospects 2026 [en línea]. United Nations Department of Economic and Social Affairs. enero 2026. Disponible en: <https://desapublications.un.org/publications/world-economic-situation-and-prospects-2026>

II. Desempeño Económico de Panamá

La economía panameña registró un crecimiento de 4.4% en 2025, indicando la consolidación del proceso de recuperación económica en medio de un entorno internacional que enfrenta tensiones comerciales e incertidumbre geopolítica. La actividad que más aportó a este incremento fue la de Transporte, almacenamiento y correo.

Respecto a las finanzas públicas, el resultado del Balance preliminar del Sector Público no Financiero (SPNF) fue de 3.67% del PIB, logrando la meta establecida en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal. Los ingresos totales del SPNF totalizaron B/.15,614.4 millones, un crecimiento interanual de 6.9%; mientras que los gastos totales sumaron B/.18,935.2, es decir, una disminución de 5.3% respecto al año anterior.

El Balance Fiscal del Gobierno Central registró una mejora del 28.3% en 2025, explicado por un aumento de los ingresos totales (9.3% más). Esto refleja un fortalecimiento de la gestión fiscal.

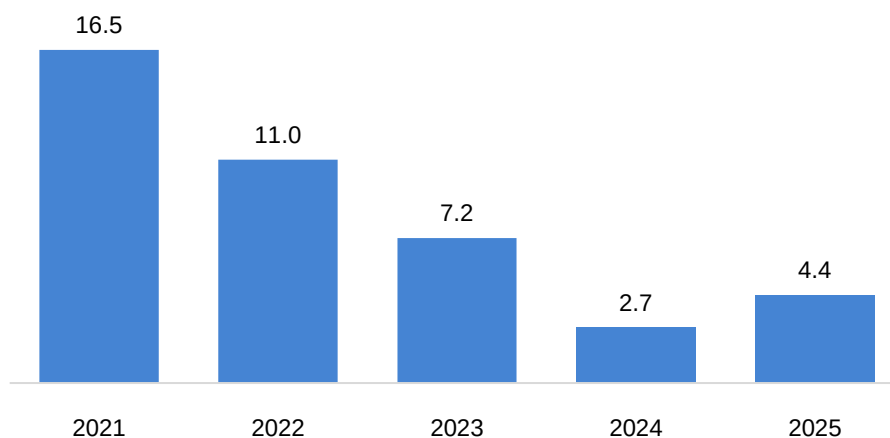
Por su parte, el nivel de precios nacional urbano terminó 2025 con una variación negativa de 0.2%, por una reducción contante en los principales componentes del IPC, como lo son los renglones de Transporte y de Vivienda.

A. Producto Interno Bruto

1. Evolución del Producto Interno Bruto Real

La economía panameña registró un crecimiento de 4.4% en 2025, superando ampliamente el desempeño anterior (2.7%). Este avance refleja la consolidación del proceso de recuperación económica, en un entorno internacional que continuó ajustándose a las tensiones comerciales y a la normalización de las condiciones financieras globales, aunque aún influido por elevados niveles de incertidumbre geopolítica. A pesar de estos desafíos externos, la economía nacional mantuvo un desempeño sólido, incluso enfrentando factores internos como las paralizaciones laborales en los sectores construcción y banano durante el segundo trimestre, que moderaron temporalmente la dinámica de las actividades.

Gráfica No. 1
Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá,
con año de referencia 2018: Años 2021 - 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El nivel del Producto Interno Bruto a precios constantes en 2025 fue de B/.84,752.9 millones, un aumento de B/.3,533.3 millones en 2025, según cifras del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). El 80.6% de este crecimiento absoluto fue explicado por el desempeño de cinco actividades clave. El mayor aporte provino de Transporte, almacenamiento y correo, que representó el 40.0%

del incremento total. Le siguieron Comercio al por mayor y menor con 17.0%, la Construcción de mercado con 9.2%, las actividades inmobiliarias, empresariales y administrativas con 7.3%, y el sector de Finanzas y seguros con 7.1%. Este comportamiento evidencia la importancia estructural de los sectores vinculados al transporte global, el sector financiero y los servicios comerciales y empresariales en la expansión económica del país.

Las actividades que registraron mayor tasa de crecimiento en 2025 fueron: Transporte, almacenamiento y correo (14.5%), Hoteles y restaurantes (5.9%), Actividades financieras y de seguros (5.2%) y Actividades inmobiliarias; profesionales, científicas y técnicas; administrativas y servicios de apoyo (4.3%).

Cuadro No. 2
Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la
República de Panamá: Años 2021 - 2025

Actividades económicas	2021	2022	2023	2024	2025
Más dinámicas					
Transporte, almacenamiento y correo	19.0	16.5	8.2	4.6	14.5
Hoteles y restaurantes	29.7	27.9	8.8	8.2	5.9
Actividades financieras y de seguros	6.0	2.8	1.3	4.7	5.2
Actividades inmobiliarias; profesionales, científicas y técnicas; administrativas y servicios de apoyo	14.2	11.3	5.7	5.8	4.3
Moderadas					
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	10.0	4.6	6.9	5.0	3.9
Comercio al por mayor y al por menor	19.0	17.2	8.3	5.6	3.6
Impuestos sobre la producción netos	21.8	16.7	5.3	3.4	3.4
Explotación de minas y canteras	104.7	5.4	-	-	3.3
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	-6.2	12.3	4.6	4.6	3.2
Enseñanza	-0.7	14.2	9.9	4.6	3.2
Actividades inmobiliarias (propiedad de vivienda)	3.4	2.9	2.7	3.0	2.8
Construcción (mercado)	28.6	17.7	19.8	4.6	2.7
Construcción (uso final propio)	30.0	18.4	11.3	4.4	2.6
Artes, entretenimiento y creatividad; otras actividades de servicio	33.7	24.1	9.7	8.4	2.4
Otra producción no de mercado - Gobierno General	6.4	1.7	3.0	2.8	1.7
Información y comunicación	6.0	-1.0	7.4	6.3	1.4
Industrias manufactureras	11.0	7.1	2.8	2.0	1.1
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	1.6	3.8	-0.3	4.0	1.1
Desempeño inferior					
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	4.7	3.0	3.0	8.0	-1.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De algunas de las actividades de crecimiento más dinámico resaltamos lo siguiente:

- **Transporte, almacenamiento y correo** lideró la expansión económica impulsada por el sólido desempeño del **Canal de Panamá**, cuyos ingresos por peajes aumentaron **22.0%**, debido al mayor tránsito de buques y carga. El transporte aéreo, terrestre y el movimiento portuario también aportaron significativamente a este resultado, reafirmando la posición del país como hub logístico regional.
- **Hoteles y restaurantes**, impulsado por el repunte del turismo internacional que incidió en el crecimiento de las ventas tanto de los hoteles como de los restaurantes. Más de 3 millones

de pasajeros ingresaron al país durante el año, en su mayoría por motivos turísticos, una cifra que reafirma la creciente competitividad de Panamá como destino.

- **Actividades financieras y de seguros**, sustentado en la fortaleza del Centro Bancario Internacional. Durante el año, se registraron aumentos en la cartera crediticia, los depósitos, los nuevos financiamientos y las utilidades. La actividad de seguros también creció.
- **Actividades inmobiliarias; profesionales, científicas y técnicas; administrativas y servicios de apoyo**, por los mayores ingresos en servicios jurídicos, contables, administrativos y de apoyo empresarial.

De algunas de las actividades económicas que anotaron crecimientos moderados en 2025, se resalta lo siguiente:

- **Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado**, debido a la mayor generación de energía eléctrica, del tipo hidráulica, eólica y solar. La transmisión eléctrica también creció. Mientras que la distribución disminuyó, principalmente por el menor consumo del sector residencial e industrial.
- **Comercio**, impulsado por el dinamismo de las ventas al por menor, especialmente alimentos, textiles, prendas de vestir y automóviles; aunque las transacciones en la Zona Libre de Colón disminuyeron debido a cambios en los flujos del comercio internacional que afectaron las exportaciones hacia Centroamérica, el Caribe y Suramérica; y el comercio mayorista local disminuyó por las menores ventas de combustibles.
- **Construcción**, el crecimiento fue respaldado por los avances en la ejecución de proyectos privados y por las mega obras de infraestructura pública como como la línea 3 del Metro de Panamá, cuarto puente sobre el Canal, entre otras.
- **Industrias manufactureras**, su aumento se atribuye a la mayor producción de carnes de bovinos, porcinos y aves, el procesamiento de productos de la pesca, y la fabricación cemento. No obstante, disminuyó la producción de algunos rubros como lácteos, bebidas alcohólicas, bebidas gaseosas y concreto premezclado.

La actividad con desempeño inferior o caída en 2025 fue:

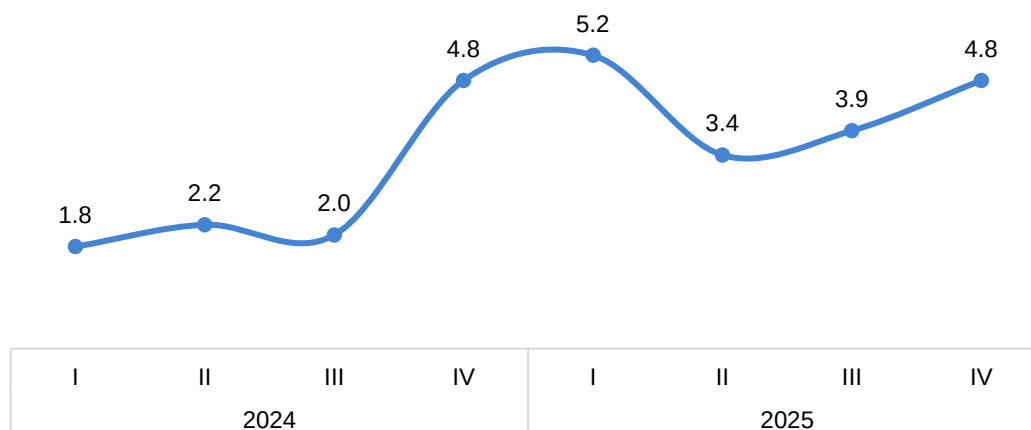
- **Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas**, la reducción en su valor agregado se atribuye a la caída en las exportaciones de banano (54.1%), dado el cierre temporal de operaciones de la principal empresa productora en la provincia de Bocas del Toro, ante paralizaciones laborales ocurridas en el segundo trimestre del año. Se espera que la producción bananera retome su crecimiento durante 2026 a medida que se normalicen las operaciones. No obstante, la mayoría de los demás rubros agropecuarios mostraron crecimientos, entre ellos arroz, maíz, ganadería bovina, porcina y avícola, así como exportaciones de piña, sandía, melón; y en la pesca, las exportaciones de camarones.

2. Comportamiento del PIB real por trimestre

El Producto Interno Bruto (PIB) real de la República de Panamá mostró un desempeño positivo a lo largo de 2025, aunque con variaciones en su ritmo de crecimiento entre trimestres. En términos interanuales, la economía registró tasas de crecimiento de 5.2% en el primer trimestre, 3.4% en el segundo, 3.9% en el tercero y 4.8% en el cuarto, reflejando un comportamiento dinámico, aunque influenciado por factores sectoriales y coyunturales a lo largo del año.

Durante el **primer trimestre** de 2025, el dinamismo económico estuvo impulsado principalmente por las actividades de transporte, almacenamiento y correo, destacándose el desempeño del Canal de Panamá como motor clave del crecimiento. Asimismo, contribuyeron de forma relevante las actividades financieras, inmobiliarias, profesionales, científicas y técnicas y actividades administrativas y de apoyo. El sector primario también mostró un comportamiento favorable, especialmente la agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura, reforzando el crecimiento general de la economía en este período.

Gráfica No. 2
Variación del Producto Interno Bruto real de la República de Panamá, total, por trimestre: Años 2024 y 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el **segundo trimestre** se observó una desaceleración del ritmo de crecimiento económico, influenciada principalmente por paros laborales en los sectores de producción de banano y de la construcción. A estos factores se sumaron cierres de calles, que afectaron negativamente el desempeño de diversas actividades comerciales y productivas. Como resultado, se registraron disminuciones en actividades como la agricultura, ganadería, caza y silvicultura. No obstante, pese a este contexto adverso, las actividades de transporte y las financieras continuaron siendo las principales fuentes de crecimiento, amortiguando parcialmente el impacto sobre la actividad económica total.

A partir del **tercer trimestre**, la economía panameña mostró señales de recuperación, evidenciando un repunte en su crecimiento. En este período sobresalieron los incrementos en las actividades de hoteles y restaurantes, así como en el comercio al por menor, asociados a una mayor dinámica del consumo y del turismo. De igual manera, se mantuvo el buen desempeño de los sectores de transporte y financiero, que continuaron desempeñando un papel estructural en la expansión económica del país.

Finalmente, en el **cuarto trimestre** de 2025 se consolidó una aceleración del crecimiento económico, registrándose expansiones significativas en las actividades de transporte y en el suministro de electricidad. También se destacó el crecimiento de hoteles y restaurantes, el comercio al por menor y el sector de la construcción. Adicionalmente, las actividades financieras, artísticas y recreativas, junto con el componente de impuestos netos de subvenciones, aportaron de manera importante al resultado positivo del trimestre, cerrando el año con un desempeño económico sólido.

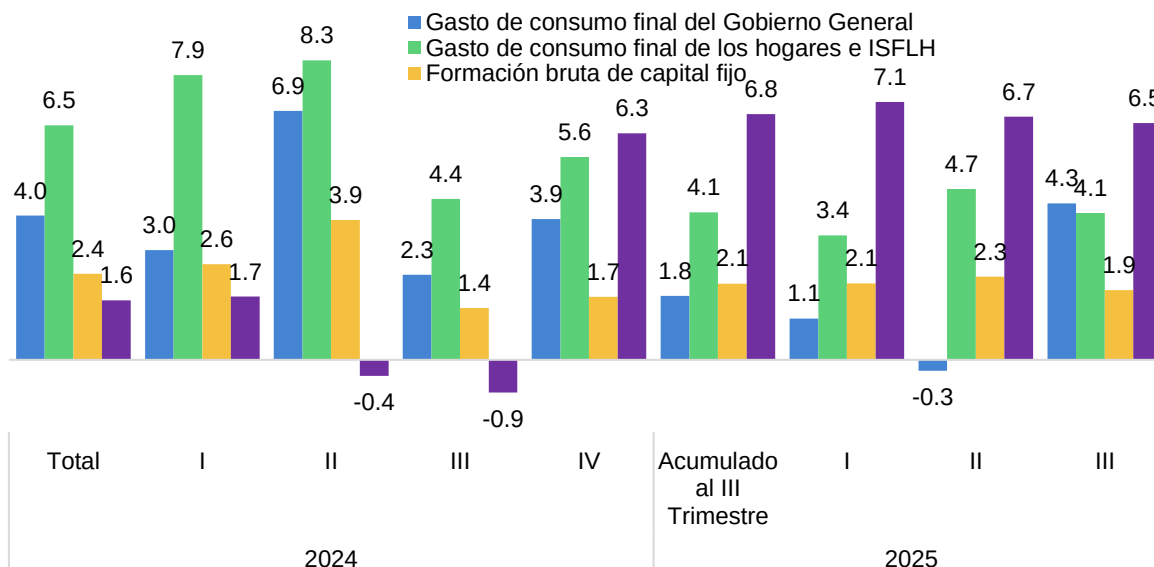
3. PIB real enfoque del gasto (Al III Trimestre de 2025⁵)

Durante los primeros nueve meses de 2025, la economía panameña registró un crecimiento acumulado de 4.2% en términos reales, impulsado principalmente por el dinamismo de las exportaciones de bienes y servicios, las cuales constituyeron el principal motor del gasto agregado en este período.

⁵ El PIB enfoque del gasto fue publicado por el INEC al III Trimestre de 2025 el 5 de febrero de 2026, y es la última información disponible al momento de preparación de este informe.

Gráfica No. 3

Variación porcentual de algunos de los principales componentes del PIB real medido por el enfoque del gasto, con año de referencia 2018, por trimestre: Años 2024 y 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones de bienes y servicios crecieron 6.8%, destacándose, en el componente de bienes, las ventas externas de remanentes de concentrado de cobre, camarones, café, sandía, piña, cemento y productos farmacéuticos. En cuanto a los servicios, el crecimiento estuvo impulsado fundamentalmente por el desempeño del Canal de Panamá, así como por la mayor actividad en servicios de viajes asociados al turismo, transporte aéreo y operaciones portuarias. Este componente representó el 50.5% del PIB real, reafirmando su relevancia en la estructura productiva del país.

El gasto de consumo final de los hogares registró un incremento de 4.1%, reflejando una mayor demanda de bienes como alimentos, prendas de vestir y productos farmacéuticos, así como de servicios de transporte terrestre, alojamiento, restaurantes, alquiler de vivienda y servicios inmobiliarios, entre otros. El consumo privado mantuvo un aporte significativo, con una participación de 50.1% en el PIB real total.

Por su parte, la formación bruta de capital fijo aumentó 2.1%, impulsada principalmente por el crecimiento de las construcciones privadas residenciales y la ejecución de importantes proyectos de infraestructura, entre los que destacan la Línea 3 del Metro y el Cuarto Puente sobre el Canal de Panamá. Este componente representó el 31.7% del PIB real.

El gasto de consumo final del Gobierno registró un crecimiento de 1.8%, asociado a una mayor demanda de bienes y servicios por parte del sector público. Este componente tuvo un peso de 11.9% en el total del PIB real.

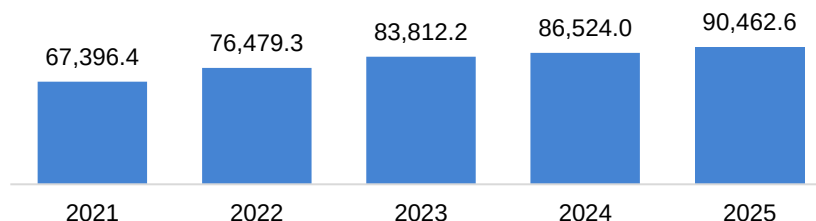
La variación de existencias mostró un aumento de B/.1,177.8 millones, equivalente a un crecimiento de 331.3%, producto del incremento en los niveles de inventarios respecto al año anterior. Este componente representó el 2.5% del PIB total.

Finalmente, las importaciones de bienes y servicios —componente que se resta en el cálculo del PIB— registraron un incremento de 6.7%, explicado principalmente por los bienes de consumo y de capital, en particular equipos de transporte y telecomunicaciones. En cuanto a los servicios, se observó un aumento en los pagos al exterior por servicios financieros, seguros y otros servicios empresariales. El peso de este componente en el PIB real total fue de 45.7%.

4. PIB nominal

El PIB a precios corrientes totalizó B/.90,462.6 millones en 2025, lo que representa un aumento de **B/.3,938.7 millones**, equivalente a un crecimiento de **4.6%** respecto al valor registrado en 2024 (B/.86,524.0 millones). Este desempeño nominal refleja tanto la expansión de la actividad económica como la evolución de los precios en los distintos sectores productivos.

Gráfica No. 4
Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2021 – 2025
(Millones de balboas)



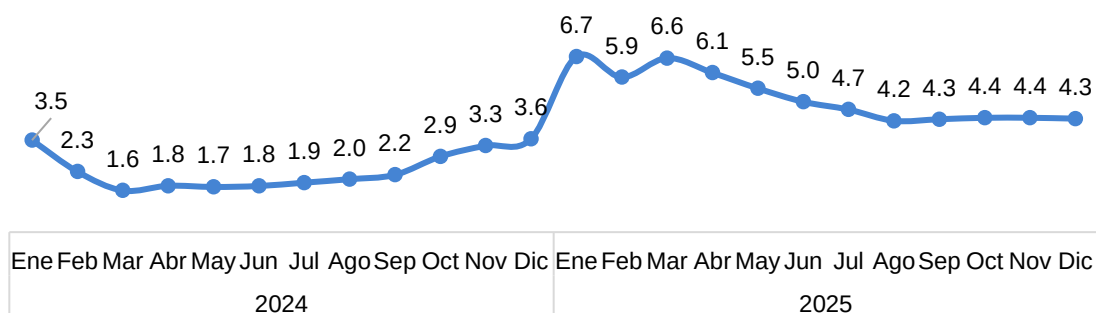
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

B. Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)

La producción de bienes y servicios de la economía panameña, medida a través del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), registró un crecimiento interanual acumulado de 4.3% en el período comprendido entre enero y diciembre de 2025. Este resultado refleja una aceleración de la actividad económica en comparación con el mismo período del año anterior, cuando el índice mostró un aumento de 3.6%, evidenciando una evolución favorable del desempeño económico a lo largo del año.

El crecimiento observado estuvo impulsado principalmente por el sector transporte, destacándose el aporte de las operaciones del Canal de Panamá, así como el dinamismo de las actividades de transporte aéreo y terrestre. De igual forma, registraron un comportamiento positivo las actividades relacionadas con el turismo, la intermediación financiera, la generación y suministro de electricidad, el comercio interno, las apuestas en operadores de juegos de suerte y azar y la producción pecuaria, entre otros sectores que contribuyeron al crecimiento general de la economía.

Gráfica No. 5
Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado^{1/} por mes, serie original con año de referencia 2007: Años 2024 y 2025
(Variación porcentual)

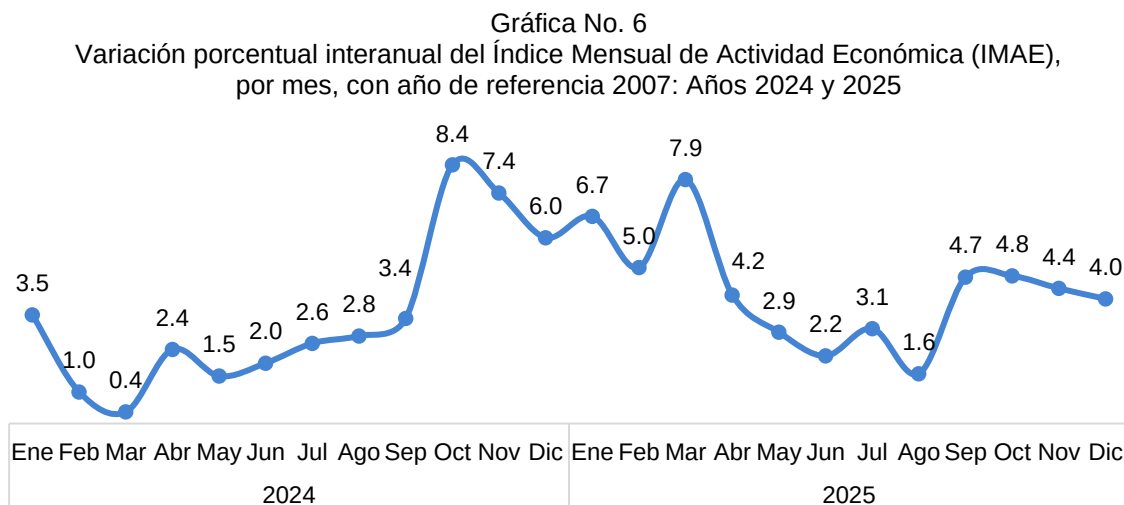


^{1/} Variación del promedio acumulado por mes, respecto del promedio acumulado al mismo mes del año anterior.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

No obstante, algunas actividades presentaron disminuciones durante el período analizado. Entre estas se encuentran el movimiento comercial en la Zona Libre de Colón, determinados rubros de la industria manufacturera, algunos indicadores asociados a la actividad de la construcción y las exportaciones de banano, lo que moderó parcialmente el ritmo de expansión del IMAE.

El comportamiento interanual mensual del IMAE en 2025 fue positivo en la mayoría de los meses del año, destacándose los mayores incrementos durante el primer trimestre. En particular, se registraron crecimientos significativos en enero (6.7%), febrero (5.0%) y marzo (7.9%), reflejando un inicio de año con un elevado dinamismo económico. Posteriormente, aunque con variaciones en la intensidad del crecimiento, también sobresalieron los aumentos observados en los meses de septiembre y octubre, consolidando un desempeño favorable en el segundo semestre.



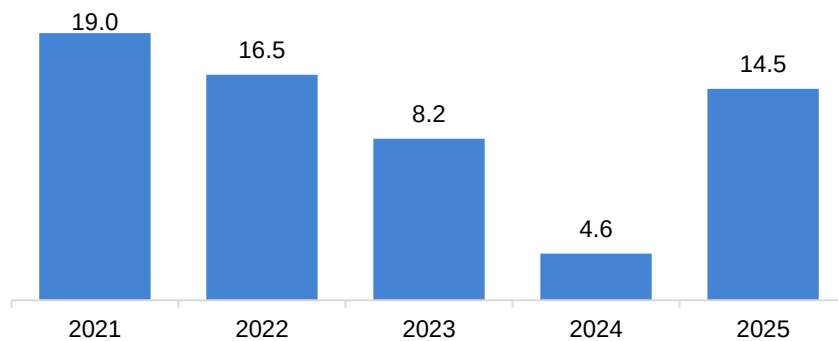
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

C. Evolución de las principales actividades económicas

1. Transporte, almacenamiento y correo

El PIB de **Transporte** totalizó B/.11,189.1 millones, un incremento de B/.1,414.6 millones respecto al 2024. La actividad lideró el crecimiento económico nacional, impulsado por el destacado desempeño del Canal de Panamá y el sector portuario. El transporte aéreo y el terrestre también mantuvieron un desempeño positivo.

Gráfica No. 7
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Transporte, almacenamiento y correo:
Años 2021 – 2025 (E)

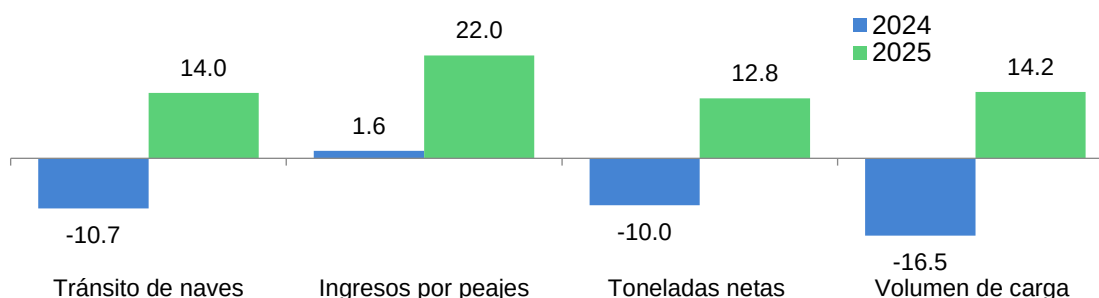


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El desempeño del **Canal de Panamá** mostró una recuperación importante, luego de superados los efectos climáticos ocasionados por el fenómeno de El Niño en 2024. Los ingresos por peaje del Canal alcanzaron los B/.4,118.4 millones, 22.0% más, mientras que los tránsitos de buques crecieron 14.0%, registrando 13,451 cruces anuales.

El Canal de Panamá en su informe anual destacó que las ganancias del año superaron la cifra proyectada, impulsadas por un mejor desempeño en los segmentos de contenedores y gas licado de petróleo (GLP). Se resaltó que la organización mantiene un sólido balance financiero, permitiendo avanzar con confianza hacia una nueva fase de inversión estratégica. También, se expuso el avance de los cuatro proyectos que definirán la próxima etapa de crecimiento del Canal: Río Indio, para reforzar la resiliencia hídrica; Corredor Logístico, ampliará la capacidad de conexión intermodal; Corredor Energético, fortalecerá la seguridad energética, y las terminales portuarias que mejorarán la competitividad y eficiencia de la cadena marítima⁶.

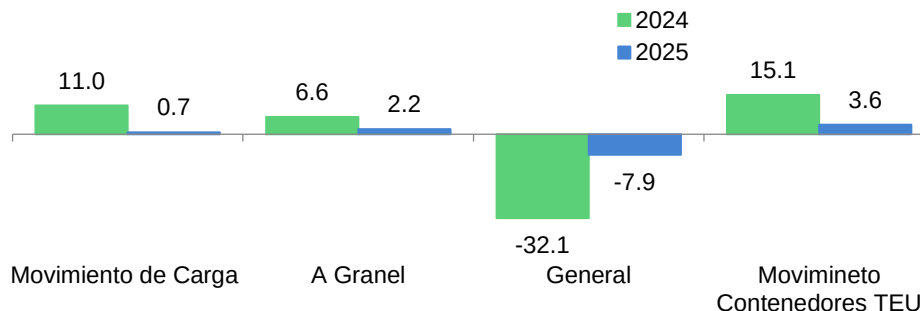
Gráfica No. 8
Variación porcentual interanual de los principales indicadores del Canal de Panamá:
Años 2024 y 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El movimiento total de carga en **puertos** alcanzó 118.9 millones de toneladas métricas, un incremento de 0.7%, principalmente por mayor volumen en carga a granel (2.0%). Por otra parte, el movimiento anual de contenedores totalizó 9.9 millones de TEUs, creciendo 3.6%.

Gráfica No. 9
Variación porcentual interanual de indicadores del Sistema Portuario Nacional: Años 2024 y 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

⁶ Autoridad del Canal de Panamá. Informe anual 2025. Disponible en línea: <https://pancanal.com/informes-anuales/>

Los puertos que registraron crecimiento en su movimiento de carga, medido en TEUs fueron: Colon Container Terminal (10.0% más), Panama Ports Company Cristobal (9.0%), SSA Marine MIT (5.0%) y Panama Ports Company Balboa (2.0%). Disminuyeron su carga Bocas Fruit en 53.0%, por el cierre temporal de operaciones de la producción bananera a cargo de la empresa Chiquita Brands Inc., y el PSA Panama International Terminal, en 2.0%.

En el **transporte aéreo**, el Aeropuerto Internacional de Tocumen (AIT) movilizó 21.0 millones de pasajeros, un aumento de 9.0% o 1.7 millones de pasajeros adicionales. Esto dejan en evidencia una importante reactivación del tráfico aéreo y del turismo internacional hacia Panamá. Además, el sector alcanzó un récord de 248,455 toneladas métricas de carga aérea.

En cuanto al **transporte terrestre**, registró un desempeño positivo. El aforo en corredores creció 5.4%, mientras que el servicio de MiBus movilizó 139.9 millones de pasajeros (10.1% más). Por otro lado, el Metro de Panamá registró una disminución de 1.1%.

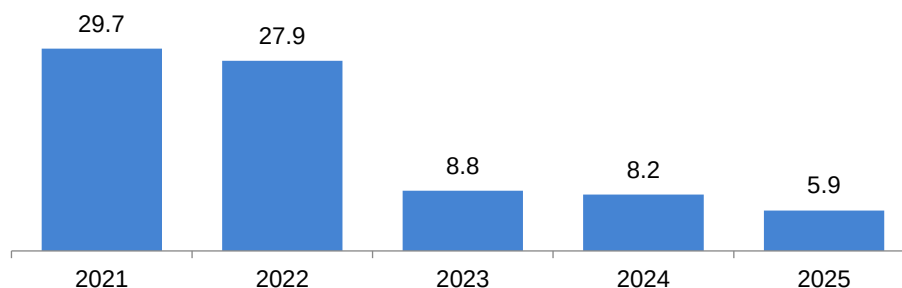
2. Hoteles y restaurantes

La actividad de Hoteles y restaurantes creció 5.9%, alcanzando un PIB anual de B/.1,560.3 millones, B/.87.3 millones más que el año pasado. Panamá se mantiene como destino competitivo de la región, reflejando el impacto de las estrategias de promoción turística y su conectividad con el mundo.

Gráfica No. 10

Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Hoteles y restaurantes: Años 2021 – 2025

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De acuerdo con datos del INEC, en el año ingresaron al país 3.0 millones de visitantes (8.2% más) que realizaron gastos por B/.6.5 mil millones (9.7% adicional). El Aeropuerto Internacional de Tocumen, siendo el principal puerto de entrada, registró el ingreso de 2.2 millones de estos visitantes, de los cuales 87.1% fueron turistas y 12.9%, excursionistas. De acuerdo con el informe estadístico de la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP), las principales regiones de procedencia de los visitantes fueron: América del Sur (36.1% del total), América del Norte (28.4%), Europa (13.8%) y América Central (11.7%).

Este incremento de visitantes responde en gran medida a la variedad de estrategias que se han implementado para promocionar a Panamá y promover su conectividad. Al respecto, se adicionó una nueva ruta aérea directa entre Calgary, Canadá y la Ciudad de Panamá (conexión estacional, operando hasta el 25 de abril de 2026); la colaboración estratégica con la aerolínea Air Europa logró aumentar más del 40% la llegada de visitantes de los principales mercados europeos; por su parte,

Copa Airlines aumentó más de 25% el número de visitantes internacionales⁷. Adicionalmente, la campaña “Centro de Convenciones Gratis” ha permitido atraer más de 100 eventos internacionales, donde se estiman participaron más de 50 mil personas que ocuparon 310 mil cuartos/noche⁸.

En referencia a la ocupación hotelera, la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP) estimó que en 2025 la misma estuvo alrededor de 56.6%. A partir de este año, desde el tercer trimestre, la ATP y el Fondo de Promoción Turística (PROMTUR) pusieron en marcha un proyecto para mejorar los indicadores hoteleros en el país (STR). Este proyecto gratuito pone a disposición de los hoteles la herramienta CoStar de STR, con la que podrán visualizar confidencialmente su datos y estadísticas que le permitirán comparar su desempeño dentro de su grupo de competencia y de los mercados internacionales. La idea es que se identifiquen oportunidades de mejora, ajustar estrategias e implementar cambios más informados.⁹

En el tema de restaurantes, representantes de la Asociación de Restaurantes, Bares y Discotecas (ARBYD) indicaron que la actividad se ha desarrollado positivamente con un crecimiento en la facturación de hasta 40% dependiendo del local. Se mantienen expectativas de mayor crecimiento para el 2026¹⁰.

Terminado el año, la actividad turística logró cifras récord. El programa Panamá Stopover superó sus objetivos registrando más de 200,000 pasajeros que aprovecharon su escala para hacer turismo en el país. Esto representó un incremento de 25%, lo que posiciona al programa como una importante herramienta para fomentar el turismo y aprovechar los beneficios del Hub de las Américas¹¹.

3. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento

El PIB de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento para el 2025 totalizó B/.1,960.5 millones, un incremento de 3.9%.

De acuerdo con datos de la Autoridad de Servicios Públicos (ASEP), la capacidad instalada en 2025 fue de 5,120.19 MW, de esta aproximadamente el 60.4% es firme. Es importante mencionar que la capacidad firme es la cantidad de energía que una central eléctrica puede garantizar que entregará al sistema de manera constante y confiable.

Del total de energía de capacidad firme, el 89.3% (4,574.14 MW) corresponden a plantas que prestan el servicio público de electricidad en el Sistema Interconectado Nacional (SIN), el 9.6% (493.72 MW) a plantas de autogeneradoras conectadas al Sistema Interconectado Nacional y el restante 1.0% (52.33 MW) pertenece a los sistemas aislados.

⁷ Promtur Panamá. “Alianzas estratégicas impulsaron un 2025 histórico para el turismo en Panamá: crecieron las llegadas de visitantes y la conectividad aérea.” <https://www.promturpanama.com/boletin/alianzas-estrategicas-turismo-panama-2025/2/>

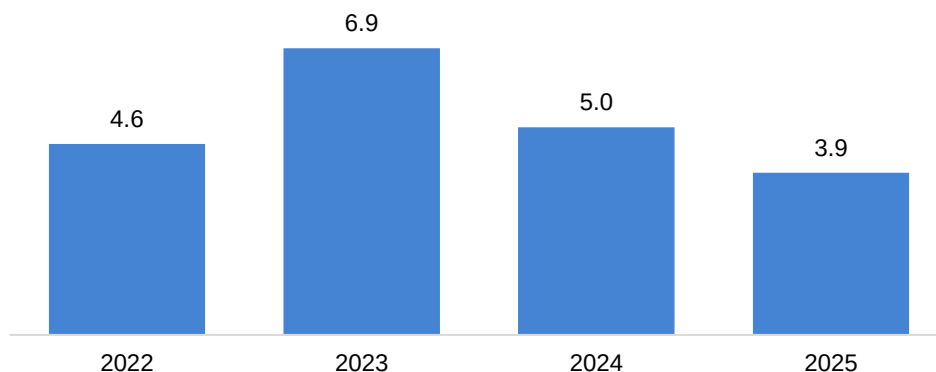
⁸ Autoridad de Turismo de Panamá. “Crecimiento y retos del turismo panameño”. 19 de septiembre de 2025. <https://www.atp.gob.pa/crecimiento-y-retos-del-turismo-panameno/>

⁹ Autoridad de Turismo de Panamá. “Panamá fortalece la medición del turismo con la implementación del proyecto STR”. <https://www.atp.gob.pa/panama-fortalece-la-medicion-del-turismo-con-la-implementacion-del-proyecto-str/>

¹⁰ Metro Libre de Panamá. “Restaurantes: Ventas crecieron en un 40%”. 19 de diciembre de 2025. <https://www.metrolibre.com/economia/restaurantes-ventas-crecieron-en-un-40-DK18475547>

¹¹ TVN Noticias. “Panamá cierra 2025 con cifras récord en turismo y eventos internacionales”. 29 de diciembre de 2025. https://www.tvn-2.com/nacionales/panama-cierra-cifras-record-turismo-eventos-internacionales_1_2220418.html#:~:text=Panam%C3%A1%20cierra%202025%20con%20cifras,eventos%20internacionales%20%2D%20Nacionales%20%7C%20Tvn%20Panam%C3%A1

Gráfica No. 11
Crecimiento del Producto Interno Bruto de Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; agua, alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento:
Años 2021 - 2025
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La capacidad instalada nacional está compuesta en un 36.08% por centrales hidroeléctricas y en un 42.30% por centrales térmicas; las plantas eólicas representan el 6.56 %, mientras que las centrales fotovoltaicas 15.05 % de la capacidad nacional.

Por empresa, la capacidad instalada se distribuye principalmente entre AES Panamá (11.95%), Enel (8.53%), Enfragen (7.65%) y AES Colón (7.44%). Les siguen en participación, Minera Panamá (5.86%), AES Changuinola (4.34%), UEP II (4.20%) y la Autoridad del Canal de Panamá (3.12%). El resto de la capacidad se reparte entre Generadora del Atlántico (2.93%), Pan Am Generating (2.90%), Ideal Panamá (2.83%), Hydro Caisán (2.35%), Avanzalia (2.34%), Electron Investment (1.65%) y otras generadoras.

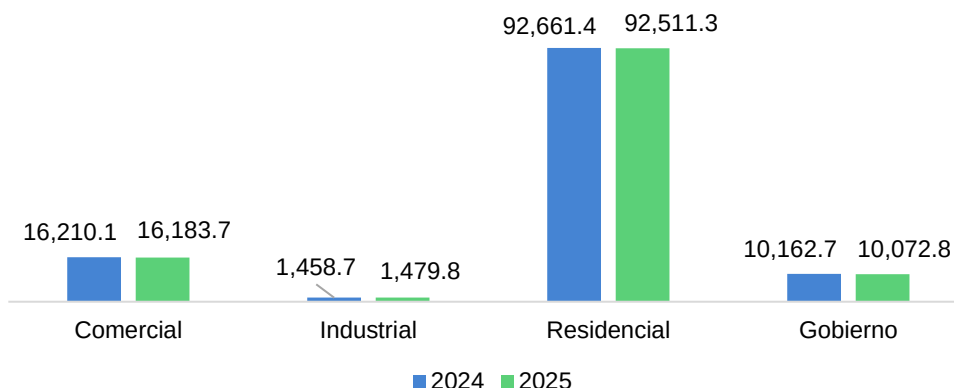
De acuerdo con el INEC, la oferta de energía en el 2025 fue de 13,357,062 miles de kWh, 3.1% más que el año anterior, pero no superior al crecimiento observado en el 2024 (6.5%). Del total de energía suministrada a la red nacional el 73.7% fue de energía renovable, 24.2% térmica. 1.7% por autogeneración y 0.4% de importación. Del total proveniente de energía renovable el 79.1% era por fuente hídrica, 7.4% eólica y 13.5% solar. Los incrementos porcentuales más significativos se observaron en autogeneración (481.1%) debido al incremento de la generación distribuida que permite a los usuarios generar su propia energía, igualmente la energía a base de energía solar fue la segunda que más creció en el sistema (28.8%) y en tercer lugar la eólica (9.4%) comparado al año anterior.

Esta oferta fue sustentada con una demanda total de 13,357,062 miles de kWh, de estas 12,178,841 miles kWh para el sistema nacional y 1,178,220 miles de kWh para la demanda del sistema interconectado o para exportación. Del total, 27.0% fue residencial, 29.2% comercial, 0.7% industrial, 11.4% gobierno, 0.3% otros, 16.1% grandes clientes, 0.3% generadores, 8.8% por exportación y 7.1% por pérdidas en la transmisión o distribución.

El precio promedio pagado por los clientes regulados fue de B/.0.1116 por kilovatio hora para los conectados en BTS1, B/.0.1686 para BTS2, los conectados en BTS3, era de B/. 0.2385, Pre pago B/.0.0774, los de BTSH B/.0622, BTD B/.0.2155, BTH B/.0.2350, MTD B/.0.2033, MTH B/.0.1048. Los precios promedios fueron más altos para los clientes cuyo distribuidor era EDEMET.

En cuanto a la facturación de agua, esta sumó 120,247 millones de galones, una disminución de 0.2% con respecto al año pasado, por caída en el consumo comercial (0.2%), gobierno (0.9%) y residencial (0.2%), solo el sector industrial aumentó su consumo (1.4%). Existe una cobertura de 92.0% de agua potable; se facturó a 732,600 clientes, lo que significó un incremento de 0.7%.

Gráfica No. 12
Facturación de agua por sector: Años 2024 y 2025(p)
(en millones de galones)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el 2025 se puso en marcha el plan de modernización de la planta potabilizadora Federico Guardia Conte de Chilibre, reemplazando válvulas, rejillas y compuertas, modernización del sistema hidráulico, el plan se extendió hacia otras potabilizadoras a nivel nacional. Por otro lado, se desarrollaron proyectos de ampliación de tuberías en la Siesta de Tocumen, proyecto de alcantarillado sanitario y planta de tratamiento en David, Chiriquí.

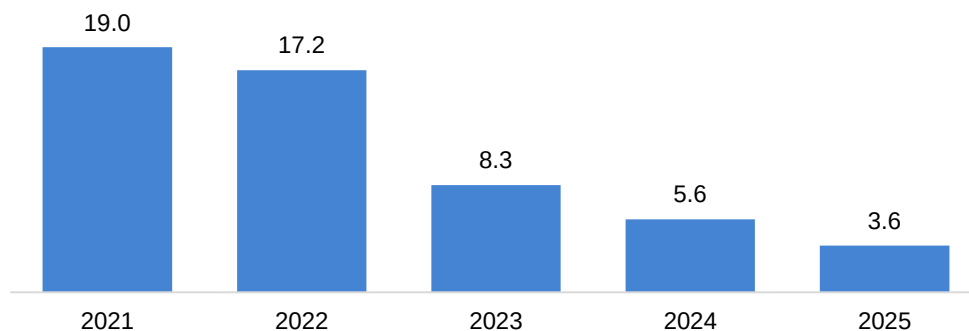
Ante la emergencia hídrica registrada en la provincia de Los Santos, se ejecutaron medidas inmediatas para mitigar la situación. Estas acciones incluyeron la desinfección en Llano de Piedra y en las plantas potabilizadoras Roberto Reyna y Rufina Alfaro, además de la limpieza de la red de tuberías en los distritos de Las Tablas y Guararé.

4. Comercio al por mayor y al por menor

La actividad comercial en Panamá mostró un desempeño positivo en 2025, registrando un crecimiento de 3.6% en su valor agregado, impulsado principalmente por el incremento de las ventas del comercio minorista. Este comportamiento contrastó con la caída observada en las reexportaciones de la Zona Libre de Colón y en el comercio mayorista local.

El PIB real del comercio mantuvo un crecimiento moderado a lo largo del año, con variaciones trimestrales de 2.7% en el primer trimestre, 2.1% en el segundo, y un repunte significativo en la segunda mitad del año, con 4.2% en el tercer trimestre y 4.7% en el cuarto, reflejando una aceleración impulsada por la fortaleza del comercio al por menor.

Gráfica No. 13
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real del Comercio al por mayor y menor:
Años 2021 – 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El dinamismo del comercio minorista respondió al aumento en el volumen de ventas de alimentos, prendas de vestir, calzados y automóviles:

- En el caso de **alimentos**, las importaciones destinadas al consumo humano crecieron 7.6% en valor y 8.7% en volumen, destacándose mayores compras de carnes, lácteos, frutas, pescados y productos diversos.
- **Prendas de vestir y calzados:** las importaciones de prendas de vestir aumentaron 8.8%, mientras que las de calzado lo hicieron en 4.3%.
- **Ventas de autos nuevos:** ascendieron a 60,233 unidades, un crecimiento de 10.8%, impulsado por el auge sostenido del segmento de SUVs y, en 2025, por mayores ventas de pickups y camiones. Los principales países de origen de los vehículos importados para uso personal fueron: China (30.6% del total), Japón (12.9%), Estados Unidos (10.0%), Argentina (7.9%), India (8.4%), Tailandia (6.5%) e Indonesia (6.4%).
- Este mayor dinamismo comercial estuvo respaldado por un entorno financiero favorable. **El saldo de préstamos al consumo** aumentó **5.6%**, con incrementos en los créditos para automóviles (11.5%), tarjetas de crédito (8.2%) y consumo personal (3.7%). Los **préstamos nuevos al consumo** crecieron **4.0%**. En el sector comercio, el saldo de créditos aumentó **3.1%**, destacando el crecimiento del comercio minorista (**5.6%**) y de los servicios (**3.6%**), mientras que las colocaciones nuevas del sector crecieron **16.2%**.

En contraste, **el comercio mayorista local se vio afectado por una contracción en las ventas de combustibles:**

- **Despacho de combustibles para consumo nacional:** en su conjunto disminuyeron 7.5%. Los volúmenes de gas natural, gasolina de 91 octanos, diésel y fuel oil disminuyeron, mientras que aumentaron los despachos de gas licuado de petróleo y gasolina de 95 octanos.
- **Las importaciones de bienes de consumo crecieron 2.0%**, con aumentos en los bienes no duraderos (6.1%), semiduraderos (4.7%) y utensilios domésticos (2.4%), mientras que los combustibles, lubricantes y productos conexos disminuyeron 3.5%.

Zona Libre de Colón registró una disminución en su valor agregado como resultado de una caída de 10.4% en las reexportaciones. Cabe señalar:

- Por destino, las reexportaciones se contrajeron en sus principales mercados tradicionales: Centroamérica (B/.692.8 millones o 19.6%), El Caribe (B/.478.7 millones o 21.7%) y Suramérica (B/.365.5 millones o 9.6%). En contraste, se observaron incrementos en los envíos hacia: Europa (B/.86.0 millones o 41.4%) y Asia (B/.62.3 millones o 17.7%).

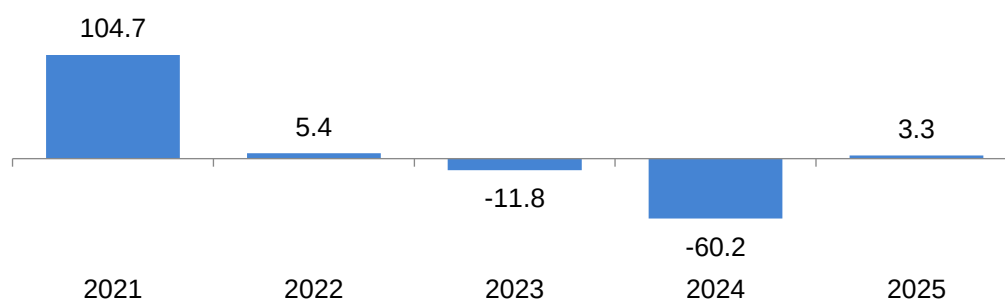
- En cuanto a la composición de mercancías, las mayores disminuciones correspondieron a: prendas de vestir (B/.376.8 millones), químicos para la industria farmacéutica (B/.287.2 millones), productos farmacéuticos (B/.242.8 millones), calzados (B/.213.7 millones) y artefactos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.161.0 millones). Por otro lado, las principales mercancías con aumentos fueron: joyas de metales preciosos (B/.127.8 millones) y aparatos eléctricos (B/.44.2 millones).

5. Explotación de minas y canteras

El PIB de la actividad totalizó B/.1,061.5 millones o B/.34.2 millones adicionales, principalmente por la demanda de materia prima (extracción de piedra, arena, arcilla, etc.) para el desarrollo de la construcción, a partir de noviembre de 2023 con el cese de extracción metálica (cobre) este indicador ha retomado un mayor peso en el valor agregado de la actividad.

Esta demanda impulsó el incremento de la extracción de minerales no metálicos para la producción de concreto premezclado y cemento gris, entre otros suministros, particularmente en el cuarto trimestre.

Gráfica No. 14
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Explotación de minas y canteras: Años 2021 – 2025 (E)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a la parte metálica, los registros de INEC indican exportaciones de concentrado de cobre por un valor de B/.339.8 millones (entre junio y julio). Por su parte, de acuerdo con el informe trimestral de First Quantum Minerals¹², Cobre Panamá registró un ingreso por ventas de USD328 millones por la venta de 122,520 toneladas de concretado de cobre que se encontraban en la mina desde finales de 2023. El informe detalla que estos ingresos serán destinados al plan de Preservación y Manejo Seguro, mismo que cubre salarios, pagos a proveedores locales y la gestión ambiental que lleva a cabo la empresa.

Además, de esta venta autorizada, el Estado recibió B/.29 millones por regalías. Estos fondos serán exclusivamente dirigidos al desarrollo de infraestructura en áreas asociadas a la actividad minera, como Omar Torrijos, Donoso y La Pintada¹³.

Por otro lado, el Ministerio de Ambiente dio a conocer el primer informe de avance de la Auditoría Integral al Proyecto Mina de Cobre Panamá. En el mismo se indica que los avances se dan de

¹² First Quantum Minerals. Q4 2025 Estados Financieros Consolidados de FQM. <https://www.first-quantum.com/es/inversores/informes-y-resultados/>

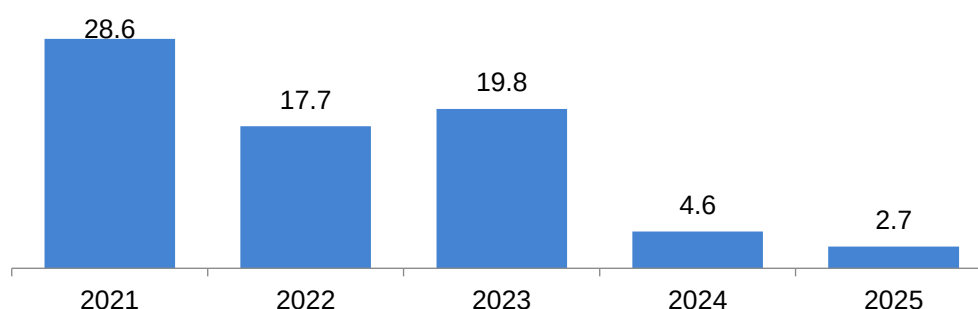
¹³ Ministerio de Comercio e Industrias. "Gobierno destina B/.29 millones a obras prioritarias en comunidades cercanas a la mina de cobre en Donoso". 10 de diciembre de 2025. <https://mici.gob.pa/2025/12/10/gobierno-destina-b-29-millones-a-obras-prioritarias-en-comunidades-cercanas-a-la-mina-de-cobre-en-donoso/>

manera satisfactoria en cumplimiento de las metas y fechas establecidas¹⁴. Esta auditoría busca garantizar la verificación del cumplimiento ambiental, social, legal y tributario del proyecto y tendrá una duración de seis meses, a partir del registro de la orden en el portal de PanamáCompras.

6. Construcción

El PIB real de la construcción de mercado alcanzó B/.12,380.6 millones o B/.324.9 millones por encima del año anterior. La construcción de uso propio sumó B/.848.5 millones, es decir, un incremento de 2.6%. El impulso a la actividad se dio por parte de la continuación de proyectos de infraestructura pública y de una mejora en la construcción privada de proyectos residenciales y comerciales en los dos últimos trimestres del año.

Gráfica No. 15
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Construcción:
Años 2021 – 2025 (E)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La mayoría de los indicadores de la parte privada de la construcción, registrados por el INEC, fueron negativos en su acumulado a diciembre. La producción de concreto premezclado disminuyó 6.3%, las importaciones de materiales de construcción fueron menores tanto en valor (10.5%) como en peso (6.2%), al igual que la importación de maquinarias y equipos con disminuciones en valor (2.5%) y en peso (13.2%).

Por su parte, los permisos de construcción, que reflejan la intención privada de construir, disminuyeron 0.6% en valor y 11.9% en metros cuadrados. Los permisos residenciales, 62% del total de la inversión, disminuyeron 5.9%, únicamente el distrito de Panamá presentó un incremento de la inversión (31.3%). Por el contrario, los permisos no residenciales registraron un incremento de 9.7%, debido a crecimientos en los distritos de Colón, La Chorrera y Panamá.

Sin embargo, desde el tercer trimestre, los indicadores empezaron a mostrar una recuperación a cifras positivas. Así, en el cuarto trimestre la producción de concreto premezclado y de cemento gris aumentó 19.1% y 10.0%, respectivamente; la importación de materiales de construcción creció 1.7% y tanto el valor de los permisos de construcción como el área (metros cuadrados) crecieron 4.2% y 15.5%, en orden. Estas cifras coinciden con la aprobación de la nueva ley de interés preferencial.¹⁵

¹⁴ Ministerio de Ambiente. "MiAmbiente publica primer informe de avance de la Auditoría Integral al Proyecto Mina de Cobre Panamá". 15 de diciembre de 2025. <https://miambiente.gob.pa/miambiente-publica-primer-informe-de-avance-de-la-auditoria-integral-al-proyecto-mina-de-cobre-panama/>

¹⁵ El Capital Financiero. "Sancionan en Panamá ley que actualiza régimen de intereses preferenciales". 10 de septiembre de 2025. <https://elcapitalfinanciero.com/sancionan-en-panama-ley-que-actualiza-regimen-de-intereses-preferenciales/>

En cuanto a la infraestructura pública, entre los proyectos claves que impulsaron la actividad estuvieron el Cuarto Puente sobre el Canal¹⁶, Línea 3 del Metro, el Túnel bajo el Canal, el Corredor de Playas y otros proyectos de infraestructura vial. Además, inició la construcción del Hospital de Mascotas en Costa Sur, Juan Díaz; y se adjudicó la rehabilitación de la Ruta del Café en el distrito de Boquete. Por su parte, en el último trimestre se inició la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental Categoría III de la Fase 1 del proyecto ferroviario Panamá-David-Frontera¹⁷.

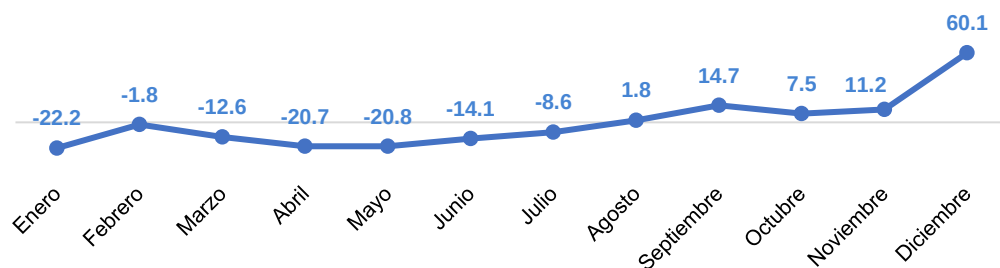
La primera mitad del año presentó situaciones que afectaron el comportamiento de la actividad, principalmente el paro laboral y cierre de calles en el segundo trimestre, dudas sobre la renovación de la ley de interés preferencial que puso freno a la inversión de los promotores y al financiamiento de los bancos, por mencionar algunas. Para finalizar el año, las cifras mejoraron y comenzó a registrarse un incremento tanto de la inversión privada como del financiamiento para viviendas en los rangos de interés preferencial.

Para el próximo año se espera un mayor dinamismo ya que el Gobierno tiene programado más de 30 proyectos viales por unos B/1,220 millones¹⁸. También, se proyecta la construcción de siete nuevos puertos en el país y se sumaron dos nuevas obras al esquema de APP (Centro Penitenciario de Máxima Seguridad en Panamá Este y Centro Cultural, Deportivo y Recreativo de Santiago¹⁹). Además, se esperan impactos positivos a partir de la entrada en vigor de la Ley 481 de intereses preferenciales a partir del 1 de enero de 2026.

Sector inmobiliario

La actividad inmobiliaria mostró signos de recuperación luego de la aprobación de la Ley 481, desde el mes de septiembre. En su acumulado a diciembre, el registro de propiedades presentó una disminución de 2.8%, donde las propiedades no horizontales registradas fueron 6.5% menos que el año pasado. Por su lado, las propiedades horizontales crecieron 11.1% lo que redujo el impacto negativo de los primeros meses. Particularmente, el cuarto trimestre mostró un incremento de 25.4% en las propiedades registradas.

Gráfica No. 16
Variación porcentual de las propiedades horizontales y no horizontales inscritas en el Registro Público, por mes: Año 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

¹⁶ Ministerio de Obras Públicas. "El Cuarto Puente sobre el Canal de Panamá alcanza un 30% de avance general". 18 de diciembre de 2025. <http://www.mop.gob.pa/index.php/prensa/sala-de-prensa/item/5921-el-cuarto-puente-sobre-el-canal-de-panama-alcanza-un-30-de-avance-general?csrt=55585568012935551>

¹⁷ La Prensa. "Tren Panamá -David: inicia el estudio de impacto ambiental de su primera fase". 14 de noviembre de 2025. <https://www.prensa.com/economia/panama-inicia-estudio-de-impacto-ambiental-para-la-primera-fase-del-tren-panamadavid/>

¹⁸ Presidencia de Panamá. "Administración Mulino anuncia obras por B/ 1,220 millones para reactivar la economía y generar empleos en 2026." 19 de diciembre de 2025. <https://tinyurl.com/ycxukzwc>

¹⁹ Ente Rector. Radar régimen APP. <https://enterector.gob.pa/radar-app-regimen-app-panama/>

De igual manera, se reflejó un cambio en el desempeño de los créditos nuevos hipotecarios, de acuerdo con las cifras de la Superintendencia de Bancos de Panamá, los tres primeros trimestres registraron cifras negativas. Sobre todo, el segundo trimestre presentó una caída de 21.6%, por el cese de la actividad de la construcción por huelga afectó a los indicadores relacionados. Sin embargo, el cuarto trimestre tuvo un importante crecimiento de 44.8% en los créditos nuevos, lo que indica el aumento de confianza del sector privado en darle continuidad a los trámites de venta una vez que se establecieron con exactitud los parámetros de las nuevas modificaciones a la Ley de intereses preferenciales y se extendió hasta el 31 de diciembre la vigencia de la ley anterior para préstamos que se encontraban en trámites.

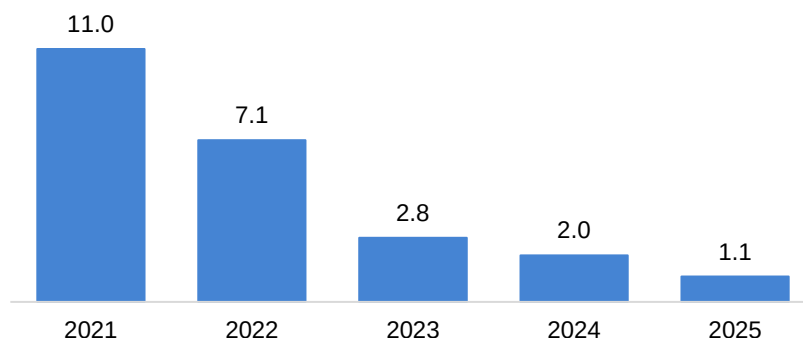
En esta misma línea, la Caja de Ahorros y el Banco Nacional firmaron un convenio para impulsar la compra de viviendas de interés preferencial, ambas instituciones se ocupan de más del 30% del mercado hipotecario nacional por lo que la iniciativa contribuirá a la continua reactivación de la construcción, la creación de empleos y el fortalecimiento del mercado generando desembolsos aproximados de B/.90 millones²⁰.

Por parte de las viviendas de interés social, el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT), indicó en su memoria institucional 2024-2025 la entrega de más 1,900 soluciones de vivienda en el periodo. Destacó la reactivación y culminación de obras paralizadas, como Altos de los Lagos-Segunda Etapa en Colón, Paso Ancho en Chiriquí, Miguel “Mickey” Sierra en Panamá, Ciudad de Esperanza en Panamá Oeste y 19 de octubre en Coclé²¹. Además, se le da continuidad a la construcción de 240 unidades de vivienda en la Comarca Ngäbe Buglé, la última etapa de Ciudad Esperanza, en Arraiján; proyectos habitacionales en Altos de los Lagos y Santa Isabel, Colón.

7. Industrias manufactureras

La actividad de las industrias manufactureras alcanzó un PIB de B/.3,852.8 millones en 2025, B/.42.2 millones más con respecto al año anterior, equivalente a un crecimiento de 1.1%. Posterior a la pandemia, el sector acumula cinco años consecutivos de expansión; no obstante, luego del fuerte repunte observado en 2021 (efecto rebote estadístico y de reapertura), el ritmo de crecimiento ha mostrado una tendencia de desaceleración.

Gráfica No. 17
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las Industrias manufactureras:
Años 2021 – 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

²⁰ La Estrella de Panamá. “Caja de Ahorros y Banco Nacional firman convenio para impulsar viviendas de interés preferencial”. 11 de noviembre de 2025. <https://www.laestrella.com.pa/economia/caja-de-ahorros-y-banco-nacional-firman-convenio-para-impulsar-viviendas-de-interes-preferencial-MK17488271>

²¹ MIVIOT. Memoria Institucional [PDF]. <https://www.miviot.gob.pa/memoria/2025.html>

Durante el año predominó el crecimiento de la producción en las actividades vinculadas al procesamiento de productos cárnicos, que figuran entre las de mayor ponderación dentro de la industria. Propiamente, los aumentos continuaron en: sacrificio de ganado porcino (5.3%); producción de carne de pollo (3.3%), consolidando 5 años consecutivos de crecimiento como respuesta a la demanda y modernización del sector; producción de cemento gris (2.1%) y; ganado vacuno (1.1%), en la cual se revirtieron dos años continuos de caída, atribuibles a factores climáticos y ajustes de la actividad ganadera en cuanto a procesos de recuperación y repoblación de las fincas.

La producción industrial disminuyó principalmente en los siguientes rubros: alcohol rectificado (32.7%), sal (18.4%), debido a las afectaciones provocadas por las lluvias ocurridas antes del inicio del período de producción en Azuero, que normalmente comienza en enero y se extiende hasta abril, lo que incidió en una menor oferta a lo largo del año; y leche evaporada, condensada y en polvo (21.2%).

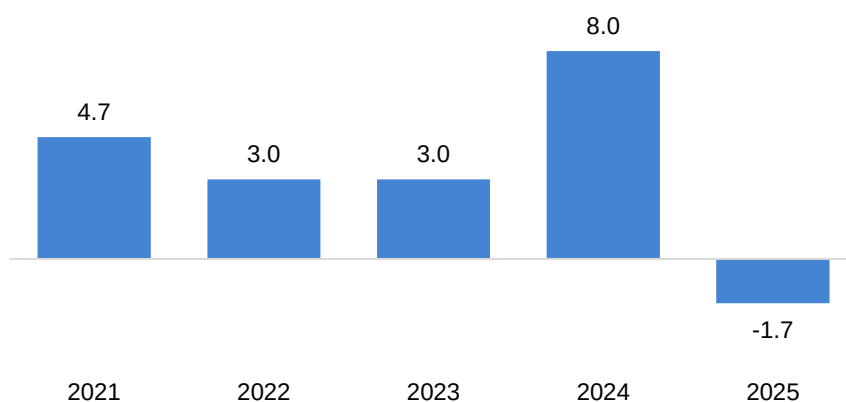
8. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas

La actividad agropecuaria y pesquera sumó B/.2,100.5 millones, una disminución equivalente a B/.36.1 millones. El decrecimiento se dio por la caída del volumen exportado de banano (54.4% menos en peso bruto), que generó B/.83.3 millones menos a la economía nacional. De igual forma, las exportaciones de pescado fresco, refrigerado y otros fueron menores (28.4% en términos de peso bruto y 18.1% de valor FOB).

En tanto, hubo actividades que aumentaron su producción como lo fueron el sacrificio de ganado porcino, el vacuno y la producción de carne de pollo, así como los cultivos de arroz y maíz. Por su parte, las cantidades exportadas de las demás frutas fueron superiores: sandía (50.7% más), piña (97.1%), papayas (13.2%) y melón (16.6%); y las de camarones, en 39.5%.

Gráfica No. 18

Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de la Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas: Años 2021 – 2025 (E)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Sobre las exportaciones de productos nacionales agropecuarios y de la pesca, en su conjunto cayeron 14.8% en términos de peso bruto (toneladas métricas) y los ingresos generados por venta, 3.9% menos de valor FOB, siendo las menores cantidades enviadas de frutas (43.5% menos) y los ingresos por venta en el mercado exterior (39.8%), especialmente de banano, la afectación más destacada, dada la mayor ponderación que históricamente ha tenido este producto en el total de las exportaciones nacionales.

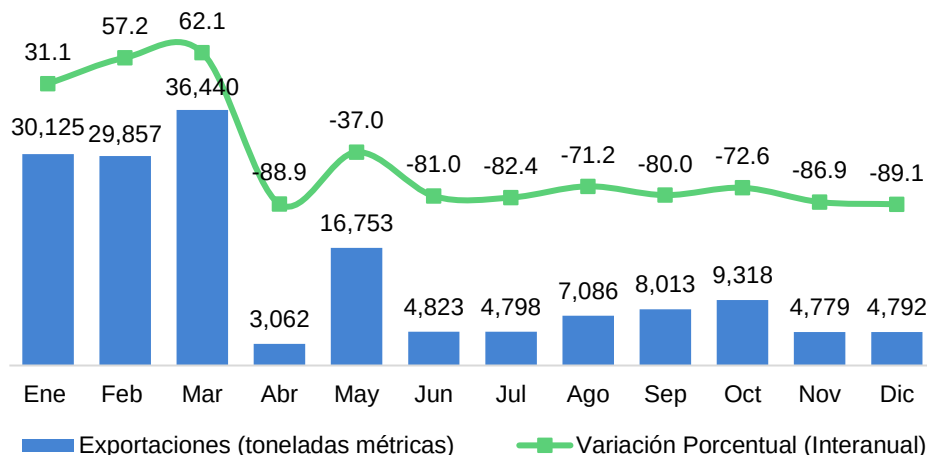
Cuadro No. 3
Principales exportaciones agropecuarias y pesqueras, según categoría arancelaria:
Años 2024 y 2025

Detalle	2024		2025		Variación porcentual	
	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)
Total	889,392.4	625,320.1	758,114.0	600,905.7	-14.8	-3.9
Madera	248,115.7	37,399.0	259,082.5	39,537.2	4.4	5.7
Frutas y frutos comestibles	408,986.4	184,796.6	230,905.3	111,175.1	-43.5	-39.8
Grasas y aceites animales o vegetales	61,908.3	63,138.5	86,840.9	103,482.8	40.3	63.9
Azúcares y artículos de confitería	61,295.7	53,242.7	72,734.1	34,611.3	18.7	-35.0
Pesca	41,532.6	193,756.0	45,755.1	217,235.7	10.2	12.1
Semillas y frutos oleaginosos; paja y forraje	39,021.8	6,966.7	29,280.5	6,014.5	-25.0	-13.7
Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	10,260.0	5,709.7	10,944.5	3,676.1	6.7	-35.6
Pieles y cueros	2,101.7	2,742.6	8,269.5	3,337.7	293.5	21.7
Carne y despojos comestibles	8,186.3	23,824.9	7,311.9	22,018.9	-10.7	-7.6
Leche y productos lácteos	2,671.9	12,619.2	2,273.8	10,322.0	-14.9	-18.2
Café, té, yerba mate y especias	1,653.4	30,259.1	1,740.9	37,691.0	5.3	24.6
Cacao y sus preparaciones	2,240.4	8,870.4	1,532.0	10,126.8	-31.6	14.2
Otros	1,418.3	1,994.6	1,443.1	1,676.5	1.7	-15.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las bajas más pronunciadas en las exportaciones de banano (54.4% en peso bruto y 53.2% en valor FOB) obedecen al cierre temporal de la empresa Chiquita Brands International Inc, debido a la paralización laboral por parte de sus empleados. En términos interanuales los envíos de banano iniciaron el año con crecimientos consecutivos, sin embargo, comenzaron a caer a partir de abril (88.9%) hasta alcanzar una baja de 89.1% en diciembre, siendo este mes la baja más importante del año.

Gráfica No. 19
Exportación de banano en miles de kilos por mes de 2025 y su variación porcentual interanual con respecto a 2024

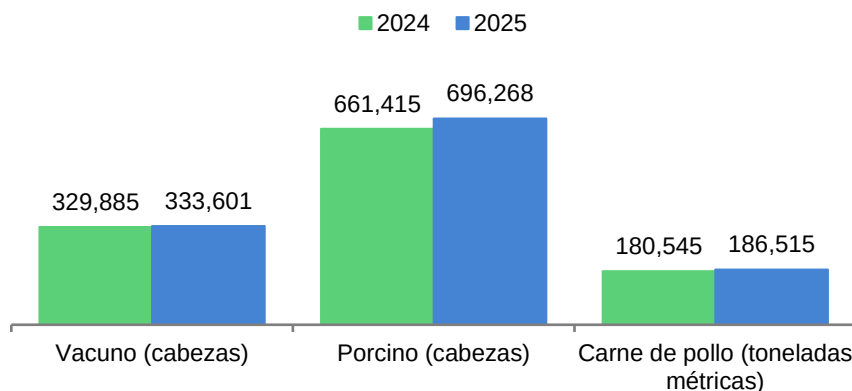


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por otro lado, crecieron las exportaciones de Madera, que crecieron 4.4% en peso bruto y 5.7% en valor FOB; específicamente, madera aserrada y en bruto (teca) hacia los mercados de China (continental) e India. De igual forma, aumentaron los envíos de Grasas y aceites animales o vegetales (40.3% en peso y 63.9% en valor), impulsados principalmente por el aceite de palma en bruto, seguido del de coco y de cerdo. En tanto, en Azúcares, destacó la melaza de caña industrial (955.6% y 133.2%), mientras que en Pesca (10.2% y 12.1%), los de crustáceos, mayoritariamente de camarones cultivados sin ahumar y otros (39.5% y 25.6%).

Sobre la producción pecuaria, sus principales indicadores también mostraron comportamientos positivos, a saber: el sacrificio de ganado vacuno creció 1.1%, el de ganado porcino 5.3% y la producción de carne de pollo lo hizo en 3.3%.

Gráfica No. 20
Principales indicadores de la producción pecuaria: Años 2024 y 2025



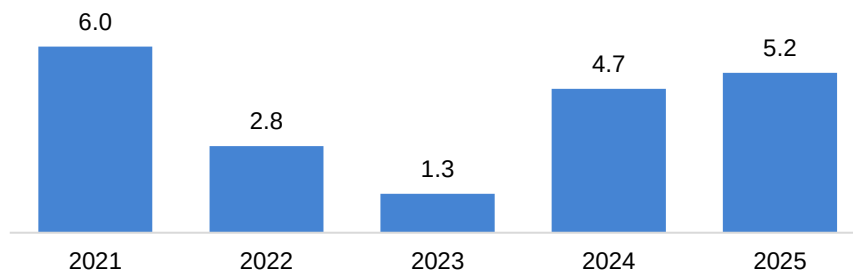
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

D. Situación financiera

1. Servicios Bancarios

Según estimaciones del INEC, el sector financiero creció 5.2%, totalizando B/5,073.4 millones en el año. Este dinamismo fue impulsado por el Centro Bancario Internacional, especialmente por los servicios externos y comisiones.

Gráfica No. 21
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de Actividades financieras y de seguros:
Años 2021 – 2025 (E)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Este dinamismo estuvo respaldado por un Sistema Bancario sólido y estable, con una liquidez que promedio 52.6%, cifra que supera ampliamente el 30.0% requerido por la regulación. Estos niveles fortalecieron la confianza del mercado, impulsando un crecimiento del 3.4% en los depósitos totales a diciembre.

Cuadro No. 4
Resumen de los principales Indicadores del Sistema Bancario Nacional, en diciembre:
Años 2024 y 2025

Detalle	2024	2025	Variación porcentual
Depósitos (en millones de B/.)	98,517.8	101,817.0	3.4
Locales	68,382.2	70,095.8	2.5
Externos	30,135.6	31,721.2	5.3
Cartera crediticia neta (en millones de B/.)	87,328.2	90,042.2	3.1
Locales (sin provisiones)	61,650.7	62,346.8	1.1
Externos (sin provisiones)	25,677.5	27,695.4	7.9
Utilidad Neta (en millones de B/.)	2,470.2	2,681.7	8.6
*Índice de liquidez (%)	55.7	52.6	-3.1
*Tasa de morosidad (%)	1.63	1.54	-0.09
*Tasa de vencimiento (%)	2.37	2.39	0.02

(*) Puntos porcentuales.

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Esta sólida base de depósitos garantizó un fondeo estable, impulsando un crecimiento del 3.1% en el saldo de la cartera crediticia. En particular, el crédito a los hogares alcanzó los B/.35,375.2 millones (3.9% más), impulsado por el dinamismo en los sectores de automóviles (11.5%) y tarjetas de crédito (8.2%). No obstante, si bien las tarjetas de crédito facilitan el consumo, su costo financiero promedio de 21.9% exige una gestión prudente por parte de los usuarios; mientras tanto, el crédito hipotecario residencial mantuvo un crecimiento del 2.6%.

Cuadro No. 5
Créditos del Sistema Bancario Nacional por sectores económicos, en diciembre:
Años 2024 y 2025

(En millones de balboas)

Cartera crediticia	2024	2025	Variación porcentual
Total de créditos al sector privado	<u>61,625.0</u>	<u>62,688.9</u>	<u>1.7</u>
Hogares	<u>34,050.4</u>	<u>35,375.2</u>	<u>3.9</u>
Crédito de consumo	14,242.1	15,044.8	5.6
Auto	2,028.8	2,262.4	11.5
Personal	9,626.8	9,984.6	3.7
Tarjeta de crédito	2,586.5	2,797.8	8.2
Hipotecario residencial	19,808.3	20,330.4	2.6
Corporativo	27,574.5	27,313.6	-0.9
Agricultura	588.3	593.0	0.8
Ganadería	1,309.0	1,282.7	-2.0
Pesca	87.0	87.0	0.0
Minas y Canteras	41.4	146.6	253.8
Comercio	13,176.6	13,586.1	3.1

Cartera crediticia	2024	2025	Variación porcentual
Industria	4,105.5	3,885.6	-5.4
Construcción	4,934.4	4,517.1	-8.5
Hipotecario local comercial	1,305.1	1,252.9	-4.0
Actividades financieras	2,027.1	1,962.6	-3.2

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

En tanto, el total de créditos corporativos disminuyó 0.9%. Entre los sectores que experimentaron ralentización estuvieron: Industria (5.4% menos), construcción (8.5% menos), hipotecario local comercial (4.0% menos) y actividades financieras (3.2% menos). Sin embargo, las actividades de Minas y canteras (253.8%) y comercio (3.1%) crecieron.

Por su parte, el volumen de nuevos créditos experimentó un crecimiento del 5.6% entre enero y diciembre. El 47.1% de estos créditos provienen del sector comercio, el cual incrementó en 16.2% con respecto a igual periodo del año pasado.

En cuanto a las **utilidades** netas del sistema, se acumularon B/.2,681.8 millones, 8.6% más que el año pasado; los ingresos por intereses crecieron 2.4%, impulsados por mayores ingresos provenientes de inversiones (8.3%).

2. Seguros

De acuerdo con datos de la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá, hasta diciembre las primas suscritas sumaron B/.2,105.8 millones (7.1% más). Destacando el ramo técnico (99.1%), impulsado por coberturas de daños a equipos industriales y las pólizas que cubren daños materiales accidentales e imprevistos que pueden ocurrir durante la realización de una obra (TRC) o el montaje de instalaciones industriales (TRM).

El pago por siniestralidad aumentó 5.5%, siendo el ramo técnico el que más aumentó (146.5%) seguido de casco (81.2%), especialmente el aéreo (1,562.2% más). Mientras que, algunos de los ramos que bajaron fueron: multirriesgo (51.7%), póliza que agrupa varias coberturas como incendio, robo, daños por agua, desastres naturales y responsabilidad civil.

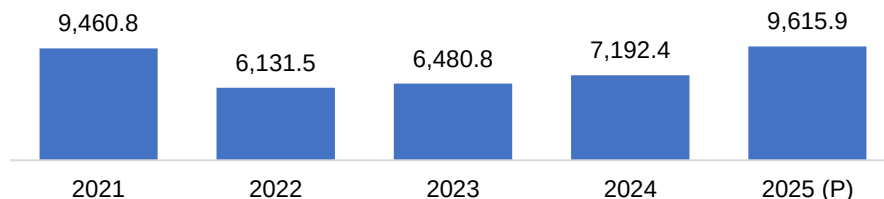
La población asegurada creció 3.6%, con mayor dinamismo en vida individual e industrial, está última se enfoca en cubrir riesgos de fallecimiento de empleados.

3. Bolsa de Valores

A diciembre de 2025, el volumen de negociación alcanzó un récord de B/.9,615.9 millones (33.7% más). Este crecimiento responde al fortalecimiento del mercado local y a la conexión con capital de más de 27 países a través del iLink con Euroclear, permitiendo que inversionistas internacionales accedan directamente a títulos de deuda corporativa y gubernamental en el mercado bursátil panameño.

El total negociado en el mercado primario fue 60.0% más que el año pasado, en el secundario creció 5.3%, mientras que el de recompras disminuyó 76.0%, esto indica que los actores del mercado están pagando sus deudas y recuperando sus títulos. Se negociaron B/.480.3 millones en acciones, 8.0% más que 2024.

Gráfica No. 22
Volumen negociado en la Bolsa Latinoamericana de Valores, S.A. (Latinex):
Años 2021 – 2025 (P)
(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

E. Situación fiscal

1. Balance del Sector Público No Financiero (SPNF)

El déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) fue de 3.67% del PIB, cumpliendo la meta establecida en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal. Este resultado representa una mejora de 2.56 puntos porcentuales (p.p) del PIB respecto a 2024 y evidencia una conducción responsable de la política fiscal, orientada a preservar la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Los ingresos totales del SPNF ascendieron a B/.15,614.4 millones, reflejando en un incremento interanual del 6.9%. Por su parte, los gastos totales fueron de B/.18,935.2 millones, disminuyendo en B/.1,059.8 millones.

Cuadro No. 6
Balance fiscal preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2024 y 2025
(En millones de balboas)

Detalle	2024	2025	Variación	
			Absoluta	Porcentual
INGRESOS TOTALES	<u>14,604.7</u>	<u>15,614.4</u>	<u>1,009.7</u>	<u>6.9</u>
Ingresos corrientes del Gobierno General	14,411.2	15,344.7	933.5	6.5
Gobierno Central	9,488.2	10,403.6	915.3	9.6
Caja de Seguro Social	4,706.9	4,684.7	-22.2	-0.5
Agencias consolidadas	216.0	256.4	40.4	18.7
Balance de empresas públicas	97.9	104.7	6.8	7.0
Agencias no consolidadas y otros	80.1	146.6	66.5	83.0
Ingresos de capital	32.1	24.0	-8.1	-25.2
Concesión neta de préstamos ^{1/}	-16.6	-5.6	11.0	-66.2
Donaciones	-	-	-	...
GASTOS TOTALES	<u>19,995.0</u>	<u>18,935.2</u>	<u>-1,059.8</u>	<u>-5.3</u>
Gastos corrientes	15,432.0	15,304.1	-128.0	-0.8
Gastos corrientes excluyendo intereses	12,912.6	12,586.5	-326.2	-2.5
Gobierno Central	8,131.7	7,363.5	-768.2	-9.4
Caja de Seguro Social	4,398.2	4,832.4	434.3	9.9
Agencias consolidadas	382.7	390.5	7.8	2.0
Intereses	2,519.4	2,717.6	198.2	7.9
Gastos de capital	4,563.0	3,631.2	-931.8	-20.4

Detalle	2024	2025	Variación	
			Absoluta	Porcentual
AHORRO CORRIENTE	-842.8	292.0	1,134.8	-134.6
BALANCE PRIMARIO	-2,871.0	-603.2	2,267.8	-79.0
BALANCE TOTAL (superávit o déficit) ^{2/}	<u>-5,390.3</u>	<u>-3,320.8</u>	<u>2,069.5</u>	<u>-38.4</u>

^{1/} Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

^{2/} Conciliado por registros financieros.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Ingresos

En 2025, los ingresos del SPNF sumaron B/.15,614.4 millones, reflejando un crecimiento interanual de 6.9%. Este resultado fue impulsado principalmente por los ingresos corrientes del Gobierno Central, que aumentaron 9.6% y aportaron 90.7% del crecimiento total, gracias a una mejora sostenida en la recaudación tributaria.

Los ingresos de la **Caja de Seguro Social (CSS)** disminuyeron 0.5% (B/.22.2 millones) respecto a 2024. Con la implementación de la Ley 462 de marzo de 2025, se incorporaron al Balance Fiscal las cuotas del Subsistema Mixto, integrando de forma completa los ingresos de la CSS en el Sistema Único de Capitalización con Garantía Solidaria. Para asegurar comparabilidad, estos ingresos también se sumaron retroactivamente a la base del año 2024.

Las **Agencias Consolidadas** registraron ingresos por B/.256.4 millones, un aumento de 18.7%, mostrando un comportamiento estable. Este grupo incluye al Banco Hipotecario Nacional, Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA), Universidad de Panamá, Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA) e IFARHU.

El **Balance Operacional de las Empresas Públicas** alcanzó un superávit de B/.104.7 millones, B/.6.8 millones más que en 2024 (7.0%), impulsado por mayores ingresos y menores gastos corrientes.

Las **Agencias No Consolidadas** reportaron ingresos por B/.146.6 millones, aumentando B/.66.5 millones.

Los **ingresos de capital** totalizaron B/.24.0 millones, una caída de B/.8.1 millones. La concesión neta de préstamos fue negativa en B/.5.6 millones, debido a mayores recuperaciones de créditos por parte del IFARHU, BDA y Banco Hipotecario Nacional frente a los desembolsos realizados.

Gastos

En 2025, el Gobierno Nacional registró una gestión del gasto más eficiente y focalizada. El gasto del SPNF alcanzó B/.18,935.2 millones, una reducción de 5.3%, mientras que el gasto del Gobierno Central cayó 9.4%. La composición del gasto se mantuvo estable, destinando cerca del 80% a gastos corrientes y 20% a inversión, priorizando proyectos estratégicos de infraestructura y equipamiento.

Los gastos corrientes, excluyendo intereses, sumaron B/.12,586.5 millones, una disminución de 2.5% frente a 2024, reflejando esfuerzos de racionalización del gasto operativo. A su vez, el Gobierno Central redujo su ejecución presupuestaria en B/.768.2 millones, como parte de una estrategia para optimizar el uso de recursos y mantener la eficiencia del gasto.

En contraste, la CSS aumentó su gasto en B/.434.3 millones, principalmente por mayores transferencias destinadas a pensiones, jubilaciones y la compra de medicamentos, con el objetivo de garantizar el abastecimiento de fármacos esenciales para diversas condiciones de salud. Las agencias consolidadas mostraron un incremento moderado de B/.7.8 millones.

El pago de intereses de la deuda ascendió a B/.2,717.6 millones, aumentando B/.198.2 millones respecto al año previo, debido tanto a mayores intereses externos como internos.

El gasto de capital del SPNF totalizó **B/.3,631.2 millones**, con avances significativos en:

- **MOP:** B/.721.1 millones en construcción y mantenimiento vial.
- **Ministerio de Salud (Minsa):** B/.300.1 millones en modernización de infraestructura de salud.
- **CSS:** B/.317.6 millones, principalmente para la Ciudad de la Salud y equipos médicos.
- **Empresas Públicas:** B/.466.4 millones, destacando proyectos del Metro de Panamá e IDAAN.
- **Agencias Consolidadas:** B/.525.8 millones, con un rol destacado del IFARHU mediante becas y el Pase-U, que benefició a más de 800,000 estudiantes a nivel nacional.
- **Otros proyectos de inversión:** incluyen iniciativas ejecutadas bajo esquemas de llave en mano y modalidades de pago diferido, que por su estructura financiera no se reflejan en el balance fiscal de 2025, a pesar de encontrarse en plena ejecución durante dicho año.

El ahorro corriente del Gobierno General pasó de un déficit de -1.18% del PIB en 2024 a un superávit de 0.04% en 2025. Este giro positivo responde al crecimiento de los ingresos corrientes por encima de la expansión del gasto, fortaleciendo la posición fiscal estructural del Estado.

Mientras que el balance primario mejoró en B/.2,267.8 millones, reduciendo su déficit de 3.32% a -0.67% del PIB. Este resultado refleja de manera directa el esfuerzo fiscal subyacente, sustentado en una combinación de mayores ingresos y control del gasto.

2. Balance del Gobierno Central (GC)

El Balance Fiscal del Gobierno Central registró una mejora del **28.3%** en 2025, al cerrar en B/.4,701.2 millones (equivalente al 5.20% del PIB). Este avance se explicó por el incremento de los ingresos totales, que alcanzaron B/.10,570.5 millones, un 9.3% más que en 2024. El resultado refleja un fortalecimiento de la gestión fiscal, el uso de procesos de recaudación más modernos y un mayor cumplimiento tributario. Este dinamismo en los ingresos permite financiar inversiones esenciales en educación, salud, agua potable, infraestructura y programas sociales prioritarios, contribuyendo de manera directa al desarrollo humano.

Cuadro No. 7
Balance fiscal preliminar del Gobierno Central: Años 2024 y 2025
(En millones de balboas)

Detalle	2024	2025	Variación	
			Absoluta	Porcentual
INGRESOS TOTALES	9,669.2	10,570.5	901.3	9.3
Ingresos corrientes ^{1/}	9,642.4	10,552.7	910.3	9.4
Tributarios	5,893.6	6,425.8	532.2	9.0
Directos	3,257.1	3,725.8	468.7	14.4
Indirectos	2,636.5	2,700.0	63.4	2.4
No Tributarios	3,748.7	4,126.9	378.2	10.1
Ingresos de Capital	26.9	17.8	-9.0	-33.7
Donaciones	-	-	-	...
GASTOS TOTALES	16,226.4	15,271.7	-954.7	-5.9
Gastos corrientes ^{1/}	12,491.9	12,554.2	62.2	0.5
Servicios personales	4,442.6	4,453.5	10.9	0.2
Bienes y servicios	852.7	800.3	-52.4	-6.1

Detalle	2024	2025	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Transferencias	4,390.1	4,233.5	-156.5	-3.6
Intereses de la deuda	2,519.4	2,717.6	198.2	7.9
Otros	287.3	349.3	62.0	21.6
Gasto de capital	3,734.5	2,717.5	-1,017.0	-27.2
AHORRO CORRIENTE	-2,849.6	-2,001.5	848.1	-29.8
BALANCE PRIMARIO	-4,037.8	-1,983.6	2,054.2	-50.9
BALANCE TOTAL (superávit o déficit) ^{2/}	<u>-6,557.2</u>	<u>-4,701.2</u>	<u>1,856.0</u>	<u>-28.3</u>

^{1/} Incluye documentos fiscales.

^{2/} Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Ingresos

Los ingresos corrientes alcanzaron B/.10,552.7 millones en 2025, con un crecimiento interanual de 9.4%. De este total, los ingresos tributarios aportaron B/.6,425.8 millones (60.9%), aumentando 9.0%, impulsados principalmente por el fuerte desempeño de los impuestos directos (14.4%), mientras que los impuestos indirectos crecieron 2.4%. El restante 39.1% correspondió a ingresos no tributarios, que sumaron B/.4,126.9 millones.

En cuanto a los **impuestos directos**, estos totalizaron B/.3,725.8 millones, registrando un incremento de 14.4%. Este crecimiento se explicó por el mayor rendimiento del Impuesto sobre la Renta por planillas, que creció 17.2% debido al fortalecimiento de la fiscalización y al incremento en el cumplimiento por parte de las empresas. También influyeron las ganancias de capital por valores, que mostraron un incremento excepcional de 191.5% asociado a operaciones relevantes en sectores como el financiero, industrial y automotriz. Asimismo, el impuesto de inmuebles aumentó 31.6% por la normalización en los patrones de recaudación, mientras que el impuesto de persona jurídica registró un alza significativa atribuida al dinamismo empresarial y a la ampliación de la base contribuyente.

Por su parte, los **impuestos indirectos** sumaron B/.2,700.0 millones, con incrementos impulsados por mayores ventas de automóviles que elevaron la recaudación del impuesto selectivo correspondiente, así como por el aumento en la importación de cigarrillos, que elevó los ingresos por este concepto. También se registró un crecimiento en el impuesto sobre primas de seguro, reflejando una mayor contratación de pólizas, y en el impuesto selectivo al consumo de cerveza, influido por el ajuste establecido en la Ley 438 de 2024 para apoyar el financiamiento de beneficios a jubilados y pensionados.

Con relación a los **ingresos no tributarios**, los aportes del Canal de Panamá alcanzaron B/.2,951.7 millones, impulsados por mayores dividendos y un incremento en los ingresos por peajes debido al mayor tránsito de buques de mayor calado. A esto se sumaron los mayores dividendos generados por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A. (AITSA), que crecieron en línea con el incremento del flujo de pasajeros y tripulantes.

Gastos

Los gastos totales del Gobierno Central ascendieron a B/.15,271.7 millones en 2025, lo que representa una reducción de B/.954.7 millones (-5.9%) respecto a 2024. Esta disminución refleja una gestión enfocada en la racionalización del gasto y en la priorización de recursos hacia sectores estratégicos. Dentro del total, los **gastos corrientes** sumaron B/.12,554.2 millones, con un aumento moderado de B/.62.2 millones frente al año anterior.

Las disminuciones fueron en los siguientes renglones: **transferencias corrientes** cayeron B/.156.6 millones (-3.6%). En 2025, el Gobierno transfirió B/.966.0 millones a la CSS para reforzar su sostenibilidad y asegurar el pago de pensiones, además de B/.450.4 millones para cubrir el déficit de 2022 del programa IVM. Los gastos en bienes y servicios también disminuyeron B/.52.4 millones (-6.1%), como resultado de medidas de eficiencia operativa.

Los aumentos fueron en los siguientes renglones: Los **intereses de la deuda** aumentaron en B/.198.2 millones, debido al nivel de endeudamiento histórico. Aun así, el costo promedio ponderado se redujo de 5.40% en 2024 a 4.98% en 2025, reflejando una gestión fiscal responsable. Los otros gastos crecieron B/.62.0 millones, principalmente por el pago de coberturas financieras mediante contratos de swaps.

El **gasto de capital** del Gobierno Central alcanzó B/.2,717.5 millones, registrando una variación de B/.1,017.0 millones respecto a 2024. La ejecución fue más focalizada, priorizando proyectos de mayor impacto y evitando acumulación de compromisos hacia el cierre del año, lo que fortaleció la eficiencia y sostenibilidad de la inversión pública.

El balance primario del Gobierno Central —definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos sin incluir el pago de intereses— cerró 2025 con un resultado negativo de B/.1,983.6 millones. No obstante, este saldo representa una mejora del 50.9%, equivalente a B/.2,054.2 millones, en comparación con el registrado en 2024.

3. Deuda del Sector Público No Financiero

Al cierre de la vigencia fiscal 2025, la deuda pública ascendió a B/.59,349.3 millones, lo que representa en términos absolutos un aumento de B/.5,612.5 millones (10.4%) en comparación al saldo registrado al 31 de diciembre de 2024. Durante este lapso, se registraron desembolsos por B/.12,228.1 millones y amortizaciones por B/.6,976.4 millones.

La variación cambiaria generó un efecto negativo sobre el saldo de la deuda pública, aumentando su valor en B/.243.2 millones. Este resultado se debió principalmente a la depreciación del dólar frente al franco suizo (CHF) y el euro (EUR) durante el año, lo que encareció en términos de dólares las obligaciones contratadas en estas monedas. Este comportamiento estuvo influenciado por los siguientes factores:

- Señales de desaceleración económica y menor inflación en Estados Unidos, lo que permitió a la Reserva Federal adoptar una postura monetaria más flexible, presionando a la baja el valor del dólar.
- Cambios arancelarios aplicados y luego parcialmente revertidos por el Gobierno estadounidense, que incrementaron la volatilidad en los mercados financieros y aumentaron la incertidumbre sobre la fortaleza del crecimiento económico de ese país.

Cuadro No. 8
Deuda Pública del SPNF: Al 31 cierre de diciembre de 2025
(En millones de balboas)

Acreedores	Saldo 31/12/2024	Desembolsos y Capitalización	Capital	Intereses	Prima	Comisiones	Total	Variación Cambiaria	Ajustes y Descuentos	Saldo 30/09/2025
Total	53,736.7	12,228.1	6,976.4	2,717.9	0.0	96.8	9,791.1	243.2	117.6	59,349.3
Externa	44,275.9	7,606.4	3,444.8	2,336.3	0.0	95.1	5,876.1	243.2	0.0	48,680.8
Interna	9,460.8	4,621.7	3,531.6	381.6	0.0	1.7	3,914.9	0.0	117.7	10,668.5

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

El costo promedio ponderado de la deuda de la República cerró 2025 en 4.97%, lo que representa una reducción de 0.30 p.p. frente al nivel registrado en 2024, cuando se ubicaba en 5.27%. Esta

mejora obedeció a que el costo de la deuda externa disminuyó 0.31 p.p., mientras que el de la deuda interna bajó 0.24 p.p. reflejando condiciones de financiamiento más favorables y una gestión más eficiente del portafolio.

Por tipo de cartera, la deuda bruta está compuesta de la siguiente manera:

- Al cierre de diciembre de 2025, la **deuda interna** ascendió a B/.10,668.5 millones, lo que representa el 18.0% del total de la deuda pública. Durante este periodo, los desembolsos alcanzaron B/.4,621.7 millones, destacando la operación de canje realizada con el Fondo de Ahorro de Panamá (FAP), mediante la entrega de instrumentos líquidos tanto de deuda externa como interna. En este último caso, se emitieron bonos internos por B/.779.4 millones, correspondientes a obligaciones programadas para 2024.

Además, se contrataron B/.700.0 millones en financiamiento con bancos oficiales, de los cuales B/.500.0 millones provinieron de la línea de crédito del Banco Nacional de Panamá (BNP), la cual debe ser cancelada al cierre de cada vigencia fiscal. Asimismo, se registraron desembolsos por B/.725.7 millones en Notas del Tesoro y B/.2,298.1 millones en Letras del Tesoro.

Por el lado de las amortizaciones, el acumulado a diciembre fue de B/.3,531.6 millones, destacando B/.1,390.86 millones por la operación con el FAP. Además, se destinaron B/.1,400.0 millones al BNP, de los cuales B/.500.00 millones corresponde a la línea de crédito que debe de amortizarse antes del cierre de la vigencia fiscal.

Adicionalmente, se realizaron pagos por B/.607.4 millones en Letras del Tesoro y B/.133.3 millones en obligaciones con bancos privados.

- Al cierre de diciembre de 2025, la **deuda externa** totalizó B/.48,680.8 millones, equivalente al 82.0% del saldo total de la deuda pública. Los desembolsos sumaron B/.7,606.4 millones, destacándose las operaciones con Citibank por B/.1,585.3 millones mediante un préstamo senior a plazo; Bank of America/Merrill Lynch con B/.1,292.3 millones; Banco Santander con B/.1,298.4 millones; y Sumitomo Mitsui Banking Corporation (SMBC), que desembolsó B/.483.5 millones vinculados a un préstamo de mediano plazo.

Adicionalmente, se efectuó la reapertura de los Bonos Globales 2028 y 2035 por un monto conjunto de B/.696.0 millones, destinados en la operación de canje de pagare realizada con el FAP. Los organismos multilaterales y bilaterales desembolsaron B/.1,131.8 millones, entre los que sobresalen los efectuados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por B/.708.3 millones y de la CAF por B/.331.2 millones.

En materia de amortizaciones, los pagos acumulados al principal totalizaron B/.3,444.8 millones, distribuidos de la siguiente manera: B/.1,250.0 millones correspondientes al vencimiento del Bono Global 2025; B/.1,212.5 millones asociados a operaciones de manejo de pasivos y al pago de principal de préstamos con la banca comercial; y B/.982.3 millones destinados a obligaciones con organismos multilaterales y bilaterales.

F. Sector externo

1. Balanza de Pagos

Al cierre de 2025, la **cuenta corriente** de la balanza de pagos registró un déficit de B/.169.0 millones, equivalente al 0.2% del PIB del período. Este resultado obedeció principalmente a los saldos deficitarios de las balanzas de bienes, renta factorial y transferencias corrientes, los cuales superaron el superávit generado por la balanza de servicios.

El déficit de la balanza de bienes se amplió como consecuencia de la disminución de las exportaciones y del mayor crecimiento de las importaciones. En tanto, el déficit de la balanza de rentas se explicó por el incremento tanto de las rentas pagadas al exterior como de las rentas recibidas por residentes. Por su parte, el saldo deficitario de las transferencias corrientes creció debido al aumento de las transferencias efectuadas al exterior en mayor proporción que el crecimiento de las recibidas.

En contraste, la balanza de servicios mantuvo un desempeño sólido, al registrar un superávit equivalente al 18.0% del PIB, sustentado en el incremento de los ingresos del Canal de Panamá, así como en el dinamismo del turismo, el transporte aéreo y la actividad portuaria, reafirmando el papel estratégico de estos sectores dentro de la estructura de ingresos externos del país.

Cuadro No. 9
Resumen de la Balanza de Pagos en la República de Panamá:
Años 2023 – 2025

Detalle	Millones de balboas			Variación porcentual 2025/2024
	2023	2024	2025	
CUENTA CORRIENTE	<u>-2,676.8</u>	<u>568.1</u>	<u>-169.0</u>	<u>-129.8</u>
BIENES	<u>-12,977.3</u>	<u>-10,493.2</u>	<u>-12,493.3</u>	<u>19.1</u>
Exportaciones	17,050.3	16,009.5	15,709.5	-1.9
Importaciones	30,027.6	26,502.6	28,202.8	6.4
SERVICIOS	<u>14,042.6</u>	<u>14,842.5</u>	<u>16,322.8</u>	<u>10.0</u>
Exportaciones	19,739.6	20,404.7	21,989.0	7.8
Importaciones	5,697.0	5,562.3	5,666.2	1.9
RENTAS	<u>-3,599.6</u>	<u>-3,596.9</u>	<u>-3,776.2</u>	<u>5.0</u>
Exportaciones	3,751.2	4,351.2	4,359.7	0.2
Importaciones	7,350.8	7,948.2	8,136.0	2.4
TRANSFERENCIAS	<u>-142.5</u>	<u>-184.2</u>	<u>-222.3</u>	<u>20.7</u>
Recibidas	912.8	879.7	891.3	1.3
Efectuadas	1,055.3	1,064.0	1,113.7	4.7
CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA	<u>1,865.1</u>	<u>2,781.8</u>	<u>3,709.3</u>	<u>33.3</u>
Capital	9.2	2.6	2.3	-12.7
Financiera	1,855.9	2,779.2	3,707.0	33.4
ERRORES Y OMISIONES	811.7	-3,350.0	-3,540.2	5.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El déficit de la **balanza de bienes** se situó en B/.12,493.3 millones en 2025. Las exportaciones totales registraron una leve disminución de 1.9%; no obstante, dentro de este agregado se observó un aumento significativo de las exportaciones nacionales (36.9%), impulsado principalmente por la exportación extraordinaria de remanentes de concentrados de cobre almacenados tras la suspensión operativa de la mina, así como por mayores envíos de camarones, café, sandía, piña, cemento y productos farmacéuticos.

Las reexportaciones de las Zonas Procesadoras mostraron un crecimiento de 33.3%, mientras que los bienes adquiridos en puertos aumentaron 4.6%. En contraste, las reexportaciones de la Zona Libre de Colón disminuyeron 10.4%, como resultado de la contracción de la demanda en Centroamérica, el Caribe y Sudamérica.

Las importaciones registraron un incremento de 6.4%, explicado principalmente por mayores compras realizadas en puertos y Zonas Procesadoras, así como por un leve aumento de las importaciones destinadas al uso nacional. En cambio, las importaciones vinculadas a la Zona Libre de Colón evidenciaron una disminución.

La **balanza de servicios** alcanzó un superávit de B/.16,322.8 millones, lo que representa un aumento de 10.0% en comparación con 2024. Las exportaciones de servicios totalizaron B/.21,989.0 millones, registrando un crecimiento de 7.8%, impulsado principalmente por el desempeño del Canal

de Panamá, cuyos ingresos aumentaron 21.2%, reflejando la mejora operativa tras condiciones climáticas adversas y el mayor dinamismo del comercio global.

Asimismo, los ingresos por viajes (turismo) crecieron 9.7%, favorecidos por el aumento en la llegada de visitantes; el transporte aéreo registró un incremento de 5.0%, mientras que los puertos crecieron 8.0%. Por su parte, las importaciones de servicios aumentaron 1.9%, debido principalmente a mayores pagos en servicios financieros, otros servicios empresariales y seguros.

El déficit de la **balanza de rentas** ascendió a B/.3,776.2 millones, lo que representa un aumento de 5.0% respecto al año anterior. Este resultado estuvo determinado por el crecimiento de las rentas pagadas a no residentes (2.4%), principalmente por mayores pagos de dividendos y utilidades distribuidas, así como por inversión de cartera y otras inversiones. Las rentas recibidas aumentaron levemente (0.2%), impulsadas por los rubros de otras inversiones e inversión de cartera.

La **balanza de transferencias corrientes** presentó un déficit de B/.222.3 millones. Las transferencias recibidas aumentaron 1.3%, destacando el crecimiento de las remesas recibidas, que totalizaron B/.561.2 millones, provenientes en un 65.3% de Estados Unidos. En tanto, las transferencias enviadas crecieron 4.7%, impulsadas por mayores pagos de pensiones, transferencias del gobierno y remesas de trabajadores, que sumaron B/.607.0 millones, dirigidas principalmente a: Colombia (B/.297.0 millones), Nicaragua (B/.62.0 millones), Venezuela (B/.56.1 millones), Estados Unidos (B/.37.2 millones) y República Dominicana (B/.29.1 millones).

La **cuenta de capital y financiera** registró entradas netas por B/.3,709.3 millones, prácticamente en su totalidad atribuibles a la cuenta financiera (B/.3,707.0 millones). Este resultado reflejó: Aumento de los ingresos de capital extranjero (pasivos) por B/.10,395.3 millones, crecimiento de los activos de residentes en el exterior por B/.9,497.0 millones y variación positiva en los activos de reserva por B/.2,808.7 millones.

2. Inversión Extranjera Directa en Panamá

La Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá alcanzó B/.905.1 millones en 2025. Este resultado representa una disminución de 63.1% (equivalente a B/.1,549.2 millones). La caída del flujo de IED se observó de forma más pronunciada en el rubro de utilidades reinvertidas. Este comportamiento estuvo determinado, principalmente, por operaciones extraordinarias realizadas por bancos de licencia internacional.

En particular, un banco ejecutó movimientos de reorganización corporativa, que incluyeron la transferencia de patrimonios y activos provenientes de sus sucursales en Colombia y varios países de Centroamérica. Este ajuste contable, asociado a decisiones internas de estructura y estrategia del grupo financiero, explica la mayor parte de la reducción observada.

Es importante destacar que esta disminución no responde a un deterioro en las condiciones estructurales del país para atraer inversión, sino a un hecho puntual y aislado, sin implicaciones permanentes sobre la dinámica general de la IED en Panamá.

Cuadro No. 10
Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá (economía declarante^{1/}):
Años 2023 - 2025

(En millones de balboas)

Detalle	2023	2024	2025	Variación	
				Absoluta	Porcentual
Inversión directa	2,070.7	2,454.2	905.1	-1,549.2	-63.1
Acciones	142.1	-123.0	166.9	289.8	-235.7
Utilidades reinvertidas	882.1	1,179.9	235.0	-944.9	-80.1
Otro capital	1,046.6	1,397.3	503.2	-894.1	-64.0

^{1/} Inversiones directas que hacen empresas en Panamá.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el contexto internacional, según estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), los flujos mundiales IED crecieron un 14% en 2025. Este repunte estuvo impulsado principalmente por el aumento de la inversión en los países desarrollados, donde se ejecutaron proyectos de gran capitalización, especialmente aquellos vinculados a infraestructuras tecnológicas, inteligencia artificial y redes digitales de próxima generación.

En contraste, las economías en desarrollo experimentaron una reducción del 2% en los flujos de IED, reflejando tanto la moderación de los flujos globales hacia estas regiones como los desafíos estructurales que enfrentan en materia de financiamiento, estabilidad económica y atracción de inversiones de alta tecnología.²²

Respecto de los componentes de la IED en Panamá en 2025 podemos señalar:

Las utilidades reinvertidas registraron entradas netas por B/.235.0 millones. La distribución de la reinversión evidencia comportamientos diferenciados entre sectores: Bancos de licencia general (B/.955.7 millones), Empresas no financieras (B/.616.0 millones) y Empresas de la Zona Libre de Colón (B/.208.2 millones). En contraste, se registró una fuerte disminución en los bancos de licencia internacional por -B/.1,544.9 millones, explicada principalmente por las operaciones extraordinarias de reorganización corporativa previamente señaladas. Estas incluyeron transferencias de activos y patrimonio desde sucursales ubicadas en Colombia y en países de Centroamérica, lo que generó un impacto puntual y no recurrente en el registro de la IED.

El componente “otra inversión”, que comprende los financiamientos y préstamos entre casas matrices y sus filiales en Panamá, totalizó B/.503.2 millones. Este resultado se debió, principalmente, a transacciones internas entre empresas de la Zona Libre de Colón y otras empresas no financieras.

El componente de acciones y otras participaciones de capital registró entradas netas por B/.166.9 millones, siendo positivas las adquisiciones en bancos de licencia general (B/.196.8 millones), que compensó la menor inversión en el segmento de otras empresas.

Al analizar la IED desde la perspectiva de los sectores receptores, se observa que:

- Bancos de licencia general captaron B/.1,152.5 millones, consolidándose como el principal receptor de capital extranjero.
- Las empresas no financieras radicadas en el país recibieron B/.892.9 millones, reflejando continuidad en la inversión en actividades productivas y comerciales.
- Las empresas establecidas en la Zona Libre de Colón registraron ingresos netos por B/.373.0 millones, impulsados por transacciones financieras y operativas vinculadas al comercio internacional.

Por su parte, los bancos de licencia internacional mostraron una marcada disminución de B/.1,513.4 millones, explicada por el proceso de reorganización interna de un grupo bancario específico, reafirmando que esta caída responde a hechos puntuales y no a una tendencia estructural del sector.

3. Comercio Exterior – Exportaciones

Entorno internacional

La Organización Mundial del Comercio (OMC) estimó que entre enero y septiembre de 2025 el volumen del comercio mundial de mercancías creció 4.5% y su valor lo hizo en 6.5%, comparado con el mismo período del año previo. Destacaron por su dinamismo las mercancías vinculadas a la

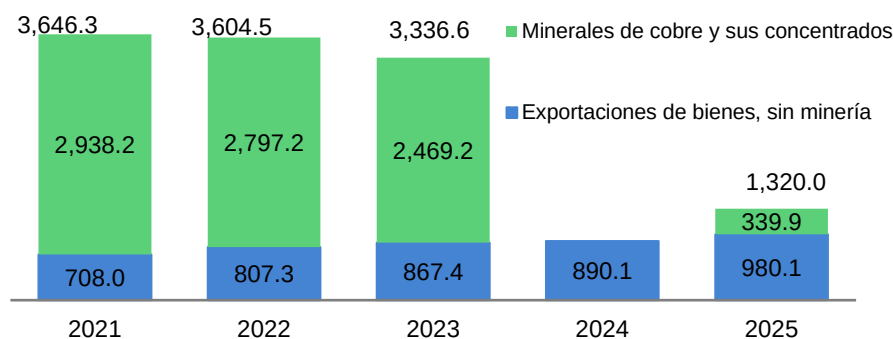
²² La inversión extranjera mundial creció un 14% en 2025, sobre todo en las economías desarrolladas” [en línea]. ONU comercio y Desarrollo (UNCTAD). 20 de enero de 2026. Disponible en: [https://unctad.org/es/news/la-inversion-extranjera-mundial-crecio-un-14-en-2025-sobre-todo-en-las-economias-desarrolladas#:~:text=La%20inversi%C3%B3n%20extranjera%20directa%20\(IED,Comercio%20y%20Desarrollo%20\(UNCTAD\).>](https://unctad.org/es/news/la-inversion-extranjera-mundial-crecio-un-14-en-2025-sobre-todo-en-las-economias-desarrolladas#:~:text=La%20inversi%C3%B3n%20extranjera%20directa%20(IED,Comercio%20y%20Desarrollo%20(UNCTAD).>)

tecnología y la inteligencia artificial, como chips, semiconductores y equipos de transmisión de datos, además de medicamentos y otros productos farmacéuticos.

Exportaciones de bienes de origen nacional

Las exportaciones nacionales de bienes alcanzaron un valor de B/.1,320.0 millones en 2025, lo que representa un incremento de B/.429.9 millones (48.3%) respecto al año anterior. Este crecimiento estuvo influido por las exportaciones extraordinarias de remanentes de minerales de cobre y sus concentrados, realizadas entre junio y julio, que totalizaron B/.339.9 millones.

Gráfica No. 23
Valor de las exportaciones de bienes de origen nacional de la República de Panamá:
Años 2021 - 2025
(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por su parte, las exportaciones tradicionales de bienes no mineros sumaron B/.980.1 millones, el nivel más alto de los últimos cinco años. Este rubro mostró un crecimiento interanual de B/.90.0 millones (10.1%), reflejando un mayor dinamismo en diversos sectores productivos.

Entre las categorías arancelarias con mayores incrementos en términos absolutos destacaron: pescados y crustáceos (B/.40.5 millones más), por camarones; desperdicios de la industria alimenticia (B/.22.8 millones), por harina de pescado; grasas y aceites vegetal y animal (B/.13.0 millones) por aceite de palma; productos farmacéuticos (B/.11.6 millones) y desperdicios de metales preciosos (B/.10.2 millones).

En cuanto a los destinos, los principales mercados de exportación en 2025 fueron: Estados Unidos (B/.141.2 millones), India (B/.126.7 millones), Taiwán (B/.125.1 millones), Japón (B/.124.7 millones), Bulgaria (B/.83.3 millones), Países Bajos (B/.72.8 millones), Corea del Sur (B/.63.9 millones) y México (B/.61.4 millones).

Cuadro No. 11
Valor de los principales capítulos arancelarios de exportación, excluyendo los de minería metálica:
Años 2024 y 2025
(En millones de balboas)

Capítulo arancelario	Descripción	Valor		Variación	
		2024	2025	Monetaria	Porcentual
	Total	890.1	980.1	90.0	10.1
03	Pescados y crustáceos	176.8	217.2	40.5	22.9
08	Frutas	182.5	111.2	-71.3	-39.1

Capítulo arancelario	Descripción	Valor		Variación	
		2024	2025	Monetaria	Porcentual
15	Grasas y aceites comestibles	92.2	105.2	13.0	14.1
72	Fundición de hierro y acero	54.1	64.1	10.0	18.5
30	Productos farmacéuticos	30.9	42.5	11.6	37.5
23	Desperdicios de la industria alimenticia	19.5	42.4	22.8	116.7
44	Maderas y sus manufacturas	33.3	39.5	6.2	18.6
09	Café	29.7	37.6	7.9	26.6
22	Bebidas y líquidos alcohólicos	26.2	36.2	10.0	38.0
17	Azúcares	44.2	34.6	-9.6	-21.7
	Demás	200.6	249.6	49.0	24.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Respecto de los bienes más relevantes se destaca:

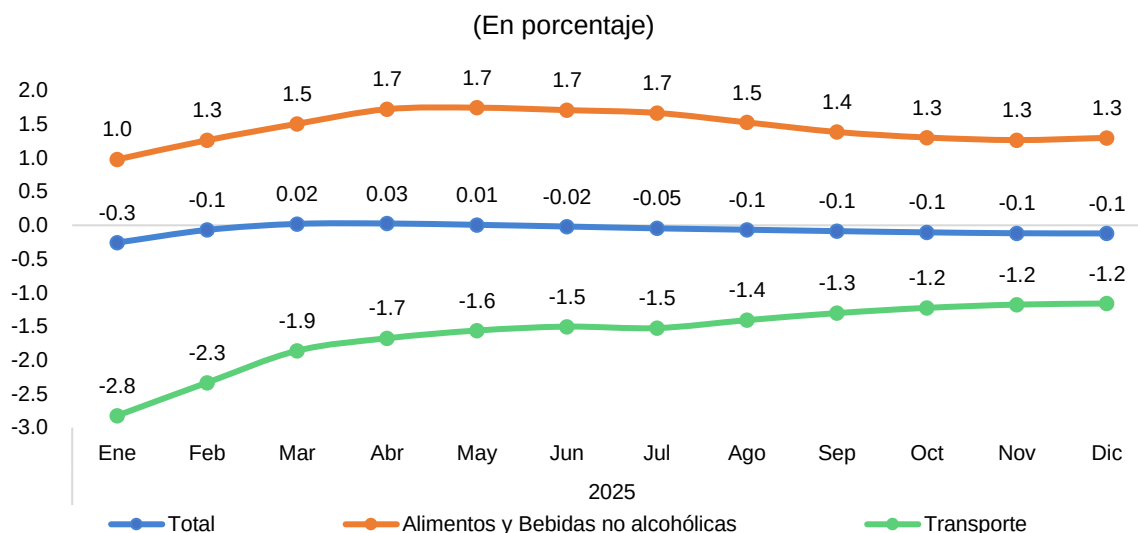
- Las exportaciones de pescado y crustáceos crecieron 22.9% en valor. Los principales aumentos se dieron en crustáceos (B/.39.4 millones), por los camarones; y pescados congelados (B/.7.0 millones). La principal disminución fue de pescados frescos y refrigerados (B/.9.2 millones). Las exportaciones de la pesca fueron a 39 destinos, de los cuales los más importantes fueron: Taiwán (50.5% del total), Estados Unidos (30.4%), Costa Rica (2.9%), Vietnam (2.8%), Guatemala (2.5%) y Ecuador (2.3%). Las variedades de productos pesqueros de mayor exportación (valor) fueron: camarones, atunes aleta amarilla, pargos y cobías.
- Las exportaciones de frutas disminuyeron 39.1%:
 - Las exportaciones de bananos sumaron B/.73.4 millones, B/.83.3 millones o 53.2% menos. Esta baja se debe a la paralización laboral de los trabajadores de la empresa Chiquita en Bocas del Toro, que culminó con el cese temporal de operaciones, aunque las labores productivas han reiniciado gradualmente en el último trimestre de 2025.
 - En otras frutas, aumentaron las exportaciones de sandías (B/.7.0 millones más), piñas (B/.5.7 millones) y melones (B/.42,921).
 - Las exportaciones de frutas se enviaron a 28 destinos alrededor del mundo, destacando Países Bajos (47.0% del valor total de la categoría), Estados Unidos (19.5%) y Reino Unido (17.3%).
- Las exportaciones de grasas y aceites de origen animal y vegetal crecieron 14.1%:
 - Los principales productos exportados fueron: aceite de palma en bruto (B/.75.9 millones) equivalente a 72.1% del total y creció B/.29.6 millones, más distantes estuvieron aceite de coco en bruto con ventas por B/.9.3 millones y aceite de fritura usados, B/.6.3 millones.
 - Cabe indicar que el precio promedio del aceite de palma creció 4.5%, en 2025 interanual.
 - Los principales mercados del aceite de palma en bruto fueron: México (62.7% del total), España (19.3%) y Países Bajos (15.4%).

G. Nivel de precios

1. Nivel de Precios nacional urbano, promedio a diciembre de 2025²³:

El nivel de precios nacional urbano finalizó 2025 con una variación negativa de 0.1%²⁴. Esta baja estuvo principalmente influenciada por la reducción constante de los precios en los principales componentes del IPC, como son la división de Transporte, que cerró 2025 con 1.2% menos, sostenido por los menores precios del combustible y lubricantes para equipo de transporte personal; y la división de Vivienda, agua, electricidad y gas, que cayó 1.1%, por menores precios en los servicios de electricidad y gas, principalmente. Asimismo, se redujeron los precios en: Información y comunicación (2.6% menos), Salud (2.1%), y Prendas de vestir y calzado (1.7%).

Gráfica No. 24
Nivel de precios, medido por el Índice de Precios al Consumidor Nacional Urbano, promedio:
Año 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Si bien el año 2025 cerró con tendencia a la baja, el nivel de precios nacional en la división de Alimentos y bebidas no alcohólicas se ubicó por encima del promedio nacional, subiendo 1.3%. Este comportamiento obedeció a que se mantuvieron mayores niveles de precios en productos como: cereales (granos), tubérculos, café, chocolate y otros refrescos y bebidas no alcohólicas.

También se dieron alzas en los precios de los bienes y servicios que componen las divisiones de:

- Bebidas alcohólicas y tabaco (2.6% más): subiendo los precios de sus tres componentes (destilados, licores y vinos; cerveza y tabaco).
- Servicios de restaurantes y alojamientos (1.4%): por mayores precios tanto en los servicios de alojamiento en hoteles, moteles, posadas y servicios similares, como en los servicios de restaurantes, café y similares.
- Cuidado personal, protección social y bienes y servicios diversos (1.0%): por alzas en los precios de joyería y relojería; y
- Educación (0.7%): por los precios en la de primaria, de primera infancia y de secundaria.

²³ Ejercicio realizado para observar el comportamiento del nivel de precios en el resto del año 2025, aplicando la variación porcentual de septiembre base 2024=100 a la base anterior 2013=100.

²⁴ Actualización realizada por el INEC recientemente.

Cuadro No. 12
Nivel de precios, medido por el IPC nacional urbano total y según grupos de artículos y servicios:
Promedio 2025 con relación al promedio 2024

División de artículos y servicios	Variación porcentual
Total	-0.1
Información y comunicación	-2.6
Salud	-2.1
Prendas de vestir y calzado	-1.7
Transporte	-1.2
Vivienda, agua, electricidad y gas	-1.1
Muebles, equipo doméstico y mantenimiento rutinario del hogar	-0.8
Recreación, deporte y cultura	-0.7
Servicios educativos	0.7
Cuidado personal, protección social y bienes y servicios diversos	1.0
Alimentos y bebidas no alcohólicas	1.3
Servicios de restaurantes y alojamientos	1.4
Bebidas alcohólicas y tabaco	2.6
Seguros y servicios financieros	..

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

III. Situación Social

En diciembre, el costo de la Canasta Básica Familiar de Alimentos para los distritos de Panamá y San Miguelito disminuyó 1.2% y la del Resto urbano del país 0.03%, en comparación con su similar de 2024. En ambas, principalmente por menores variaciones en los grupos de Vegetales y verduras y Grasas.

La población ocupada aumentó 1.4%, destacándose la generación de empleos en empresas privadas (3.1%). La mediana salarial también aumentó, 3.0%. Se registraron 309,610 contratos, un incremento de 11.0% en comparación con 2024. Los contratos por tiempo indefinido aumentaron 18.2%, mientras que las contrataciones por obra determinada disminuyeron 0.6%.

Las capacitaciones en el INADEH captaron 209,395 estudiantes en 2025, 15.7% más. La mayoría de los estudiantes se inscribieron en cursos del sector de Comercio y servicios (77.9% del total). Se brindaron 8,196 cursos, programas y talleres en 23 centros de formación a nivel nacional. En asistencia educacional, se realizó una inversión de B/.188.3 millones en becas y apoyos económicos no reembolsables.

En cuanto a la salud, durante el año se admitieron 312,198 pacientes, 2.3% menos, la mayoría de estos pacientes ingresaron a los hospitales oficiales (88.2%). El promedio de pacientes diarios admitidos fue de 855.

En lo referente a los Programas Sociales, ejecutados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), las transferencias condicionadas beneficiaron a un total de 186,788 personas, con una inversión de B/.217.7 millones.

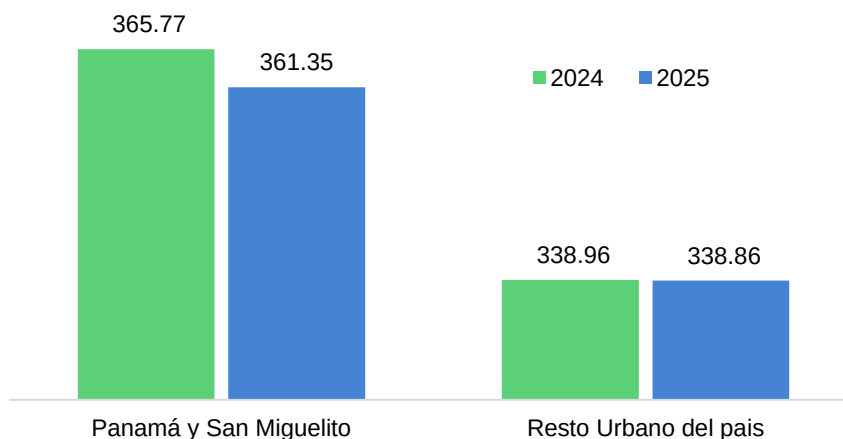
H. Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos

En diciembre de 2025 los consumidores pudieron adquirir las canastas básicas a un costo más bajo, en comparación a lo registrado en diciembre del año previo. El costo de la Canasta Básica Familiar de Alimentos para los distritos de Panamá y San Miguelito fue de B/.361.35 (B/.4.42 o 1.2% menos) y la del Resto urbano del país costó B/.338.86 (B/.0.09 o 0.03% menos). El menor costo calórico se atribuye a una menor volatilidad de precios durante el año en los alimentos de los grupos de Vegetales y verduras y de las Grasas.

Gráfica No. 25

Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos para los distritos de Panamá y San Miguelito y para el Resto urbano del país, en diciembre: Años 2024 y 2025

(En balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Para los distritos de Panamá y San Miguelito, se observaron rebajas de costo en los siguientes grupos de alimentos: Grasas (20.6% menos), Vegetales y verduras (7.2%) y Huevos (1.8%), entre

los principales. Y se encarecieron en Frutas (8.2% más), Azúcar (3.2%) y Misceláneos (3.0%), entre otros. Resultaron más accesibles 33 de los 59 productos, destacando: ñame (29.8% menos), aceite vegetal (28.4%), lechuga (25.6%), papas (22.4%), ají (18.9%), zanahoria (18.3%), pan de molde (16.6%).

En la del Resto urbano, en 3 grupos se redujo su costo: Vegetales y verduras (8.5% menos), Grasas (7.5%) y Huevos (2.5%), en tanto, en los demás el costo se encareció, sobre todo en: Frutas (7.7% más), Leguminosas (5.1%), Cereales (3.4%) y Misceláneos (3.3%). Las rebajas se visualizaron en 22 de los 50 alimentos y los aumentos en 28. A excepción del pan de molde, los alimentos con las mayores bajas de costo coinciden con los de la Canasta de Panamá y San Miguelito.

I. Mercado Laboral

El aumento sostenido de la oferta laboral muestra que un mayor número de personas intenta incorporarse al mercado de trabajo; sin embargo, la demanda laboral podría estar ajustándose a una velocidad menor. Este desajuste puede explicarse, además, por los efectos persistentes de choques económicos como la pandemia, el cierre de operaciones de la mina de cobre y, más recientemente en 2025, las manifestaciones en la provincia de Bocas del Toro, factores que han limitado la capacidad de la economía para absorber plenamente la nueva fuerza laboral. En cuanto a las protestas de 2025, esta situación provocó interrupciones temporales en la actividad productiva y afectó la generación de empleo, contribuyendo a una reducción de 19,259 puestos de trabajo, concentrada principalmente en Bocas del Toro, seguida de la Comarca Ngäbe Buglé y Chiriquí.

No obstante, durante 2025 se observó una mejora en la dinámica del empleo impulsada por la recuperación de la actividad económica, que creció 4.4% en comparación con 2024. En este contexto, la población total ocupada aumentó en 27,547 o 1.4%, crecimiento explicado principalmente por el mayor número de trabajadores asalariados (28,789 personas o 2.4% más), destacándose especialmente la generación de empleos en las empresas privadas (23,725 o 3.1% más).

En materia salarial, tras la ligera caída registrada en 2024, la mediana de salario de los empleados mostró una recuperación en 2025, aumentando en B/.21.79 o 3.0%, lo que representa el mayor incremento observado en el periodo posterior a la pandemia.

Por su parte, aunque la tasa de desocupación se ubicó en 10.4% en 2025, el aumento de la población desocupada (8.6%) fue menor que el registrado el año anterior (34.5%), en parte compensado por el crecimiento económico. Asimismo, la tasa de informalidad presentó una ligera disminución, al pasar de 47.7% en 2024 a 47.1% en 2025.

Por otra parte, en cuanto a las inscripciones de nuevos contratos laborales registradas por el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), se registró un aumento de 30,748 u 11.0% con respecto al 2024, superando el umbral de las 300 mil contrataciones tras cinco años consecutivos por debajo de este nivel, al situarse en 309,610 contratos.

1. Encuesta de Mercado Laboral septiembre 2025

Los resultados de la Encuesta de Mercado Laboral (EML) de septiembre de 2025, realizada por el INEC, continúan revelando que desde 2022 el mercado laboral presenta cuatro años consecutivos de expansión de la oferta laboral. En este período, la tasa de participación económica pasó de 60.4% en 2021 a 64.0% en 2025, lo que representa un incremento acumulado de 3.6 puntos porcentuales, acompañado de la creación de puestos de trabajo. No obstante, el mercado laboral muestra una capacidad limitada de absorción de empleo, lo cual genera una mayor presión sobre este, reflejada en el aumento de la población desocupada durante los dos últimos años, particularmente en 2024, cuando el número de desocupados creció en 34.5%, en un contexto de desaceleración de la actividad económica, cuya tasa de crecimiento del PIB se situó en 2.7%. Este comportamiento sucedió en un momento en donde la economía mostró resiliencia frente a dificultades internas, como el cierre de operaciones de la mina, así como a factores externos que incidieron en la generación de plazas laborales.

En 2025, el número de desocupados aumentó en una proporción menor (8.6%) en comparación con 2024 (34.5%), pero continuó por encima del crecimiento del número de personas ocupadas (1.4%). En este año, la generación de puestos de trabajo también se vio limitada por las manifestaciones registradas en la provincia de Bocas del Toro por la reforma de la Ley 51 de la CSS en relación con el sistema de seguridad social, lo que conllevó a la declaración de estado de emergencia por parte del Gobierno en esa región del país. Lo anterior también derivó en que la empresa Chiquita Panamá (ubicada en la misma provincia), dada la afectación de las plantaciones bananeras como consecuencia de la huelga, suspendiera la producción y operaciones en la planta de empaque lo que impactó en las plazas de trabajo a nivel local y divisiones administrativas aledañas como Chiriquí y la Comarca Ngäbe Buglé.

Cabe señalar que, dentro de la serie histórica, el período 2007-2009 había sido el único episodio reciente con tres años consecutivos de aumento en la tasa de participación económica. En tanto, el incremento registrado entre 2022 y 2025, que acumula cuatro años consecutivos de aumento, sugiere que el mercado laboral podría estar atravesando un proceso estructural de reintegración laboral tras el choque provocado por la pandemia.

En el aumento de la participación laboral observado en 2025 pudieron incidir varios factores, entre ellos:

- Recuperación de la actividad económica (crecimiento del PIB en 4.4%), lo que generó mayores expectativas de empleo.
- Cambios demográficos y sociales, reflejados en el incremento de 42,200 o 1.2% en la población en edad de trabajar (15 años y más), así como en la disminución de la Población No Económicamente Activa (NEA) en 3,269 o 0.26%, lo que se traduce en un flujo de personas desde la NEA hacia la Población Económicamente Activa (PEA).

Cuadro No. 13
Población total de 15 años y más, por condición en la actividad económica:
Encuesta Continua de Hogares: 2021 – 2025

Año	Población total de 15 años y más	Condición de la población de 15 años y más					
		Económicamente activa					No económicamente activa
		Total	Porcentaje	Ocupada	Desocupada		
					Número	Porcentaje	
2021 (Oct)	3,258,241	1,966,467	60.4	1,744,387	222,080	11.3	1,291,774
2022 (Abr)	3,291,858	2,049,616	62.3	1,846,363	203,253	9.9	1,242,242
2023 (Ago)	3,354,784	2,094,241	62.4	1,938,616	155,625	7.4	1,260,543
2024 (Oct) – (R)	3,391,445	2,150,581	63.4	1,941,201	209,380	9.7	1,240,864
2025 (Sep)	3,433,645	2,196,050	64.0	1,968,748	227,302	10.4	1,237,595

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

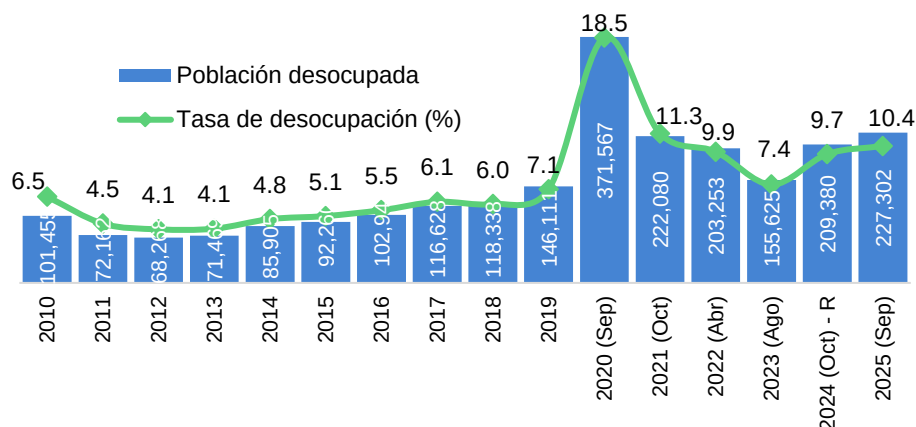
Desocupados

En 2025, la población desocupada alcanzó las 227,302 personas (un incremento de 8.6%), pero sí se observa una desaceleración importante en el ritmo de crecimiento en comparación con el 34.5% que se registraba en 2024. Esto fue posible por el impulso de la actividad económica que logró mitigar impactos negativos en el mercado laboral. La tasa de desocupación se situó en 10.4%, 0.61 p.p. más que 2024.

La desocupación aumentó principalmente (en términos absolutos) en las siguientes actividades económicas: Comercio al por mayor y al por menor (10,267 personas más), Hoteles y restaurantes

(7,142), Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio (5,169), Industrias Manufactureras (4,970) y Servicios sociales y relacionados con la salud humana (3,603). Mientras que los mayores descensos (en términos absolutos) se presentaron en el número de personas desocupadas que nunca habían trabajado (8,101), así como en la Construcción (8,091), y Actividades administrativas y servicios de apoyo (3,201).

Gráfica No. 26
Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total:
Encuesta Continua de Hogares 2010 - 2025

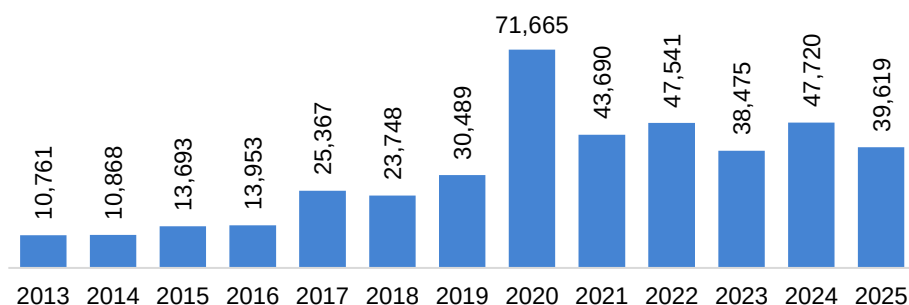


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por otra parte, un punto a tomar en consideración es el incremento que ha venido experimentado el número de personas que nunca han trabajado y han decidido formar parte de la fuerza laboral o Población económicamente activa (PEA). Este grupo ha pasado de 10,761 personas en 2013 a 47,720 personas en 2024, un aumento de 36,959 o 343.5%.

Estas personas que comienzan a formar parte de la PEA provienen de la Población No económicamente activa (NEA). Sin embargo, el incremento de dicha población se ve reflejado directamente en la tasa de desocupación, ya que todas estas personas dentro de la PEA son consideradas desocupadas dado que, al momento de la entrevista de la encuesta, son personas que respondieron que buscaban su primer empleo y no lo habían encontrado. En el caso de la tasa de desocupación de 10.4% en 2025, 1.8% fueron desocupados que nunca habían trabajado y buscaban su primer empleo y 8.5% para el resto de las personas desocupadas.

Gráfica No. 27
Población desocupada que nunca había trabajado y buscaban su primer empleo:
Años 2013 - 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los grupos de edades que presentaron los mayores incrementos en la cantidad de personas desocupadas fueron los siguientes: 25 a 29 años (7,955 personas más), 40 a 49 (6,793) y 30 a 39 (5,249), lo que puede estar reflejando que las mayores presiones en el mercado laboral se están concentrando en la población en edades centrales de la vida productiva. En cambio, los descensos se presentaron solo en los rangos de edad más altos: 70 años y más (866 personas o 44.6% menos), 60 a 69 (4,068 o 39.7%) y 50 a 59 (496 o 2.1%), lo que puede estar vinculado a procesos de salida del mercado laboral hacia la inactividad o jubilación.

Por otro lado, hubo una ligera reducción de la tasa de desocupación en el grupo de 15 a 19 años (0.26 p.p. menos), lo que puede estar asociado a la salida de jóvenes del mercado laboral hacia el sistema educativo (educación media).

Cuadro No. 14
Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por grupos de edad: Encuesta Continua de Hogares 2024 y 2025

Grupos de edad	Población desocupada 2024 (Oct)		Población desocupada 2025 (Sep)		Variación del número de desocupados		Variación de la tasa de desocupación
	Número	Tasa de desocupación	Número	Tasa de desocupación	Absoluta	Porcentual	Puntos porcentuales
TOTAL	209,380	9.7	227,302	10.4	17,922	8.6	0.6
15 – 19	20,070	24.6	20,378	24.3	308	1.5	-0.3
20 – 24	49,017	20.5	52,064	22.7	3,047	6.2	2.2
25 – 29	32,950	13.7	40,905	16.0	7,955	24.1	2.3
30 – 39	41,732	10.1	46,981	11.7	5,249	12.6	1.7
40 – 49	29,614	6.8	36,407	7.8	6,793	22.9	1.0
50 – 59	23,802	5.5	23,306	5.4	-496	-2.1	-0.1
60 – 69	10,254	4.5	6,186	2.5	-4,068	-39.7	-1.9
70 y más	1,941	2.4	1,075	1.3	-866	-44.6	-1.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Ocupados

En 2025 se registró un leve repunte en la generación de empleos, asociado a la recuperación de la actividad económica. Como resultado, la población ocupada aumentó en 27,547 personas, lo que equivale a un crecimiento de 1.4% con respecto al año anterior.

Las actividades económicas que registraron mayor crecimiento en ocupación fueron:

- Transporte, almacenamiento y correo (14.5%), impulsado principalmente por el aumento de las operaciones del Canal de Panamá, cuyos ingresos por peajes aumentaron en 22.0%.
- Actividades administrativas y servicios de apoyo (13.4%).
- Actividades inmobiliarias (6.6%).
- Hoteles y restaurantes (5.9%).
- Actividades financieras y de seguros (5.2%).

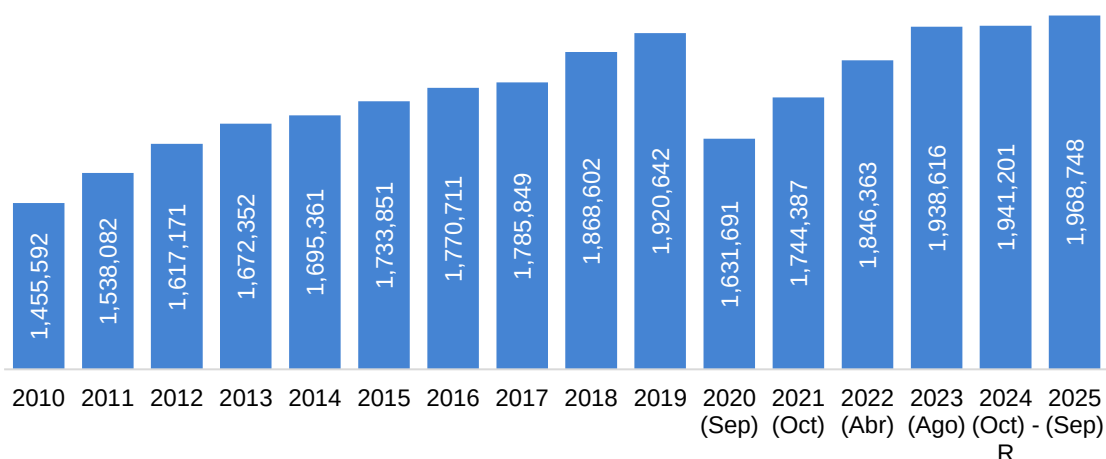
Es importante destacar la mayor ocupación en estas actividades, dado que algunas suelen ser menos intensivas en mano de obra, particularmente las vinculadas al Canal de Panamá (que además son altamente intensivas en capital y tecnología); las Actividades inmobiliarias, y las financieras y de seguro, por lo que el número de personas que ocupan puede ser limitado, de lo contrario el impulso a la generación de puestos de trabajo fuera mayor.

No obstante, como se mencionó anteriormente, la generación de puestos de trabajo se vio afectada sobre todo por las manifestaciones y conflictos laborales registradas en la provincia de Bocas del

Toro, asociados a la reforma de la Ley 51 de la Caja de Seguro Social, lo cual provocó la interrupción temporal de actividades productivas en la provincia y derivó en la declaración de estado de emergencia por parte del Gobierno. Estas situaciones incidieron en la dinámica del mercado laboral en la región e impactaron en el total de ocupados del país. En este contexto, los mayores descensos en la población ocupada a nivel nacional, en términos absolutos, se registraron en: Bocas del Toro (9,675 personas menos), seguido de la Comarca Ngäbe Buglé (5,055) y Chiriquí (4,529), totalizando una reducción de 19,259 puestos de trabajos.

En tanto, hubo incrementos (en términos absolutos) de personas ocupadas en: Panamá (20,821), Panamá Oeste (17,820) y Colón (6,217), totalizando 44,858 nuevos puestos de trabajo, compensando en parte las caídas en otras regiones. En el caso de la provincia de Panamá, la subida más alta se presentó en la actividad de Transporte, almacenamiento y correo (9,939 personas más), en Panamá Oeste lo fue en Otras Actividades y Servicios (5,462) y en Colón, en Comercio al por mayor y al por menor (4,605).

Gráfica No. 28
Población ocupada de 15 y más años: Encuesta Continua de Hogares
2010 – 2025



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Categoría de la ocupación

El incremento de la población ocupada en 2025 (27,547 personas o 1.4% más) estuvo impulsado principalmente por el aumento de los asalariados o empleados (28,789 personas o 2.4%). En contraste, el conjunto de trabajadores independientes, que incluye trabajadores por cuenta propia, patronos o dueños, trabajadores familiares y miembros de cooperativas de producción, registró una disminución de 1,242 o 0.16%.

En términos absolutos, el mayor incremento entre las categorías de la ocupación se observó en los empleados de empresa privada, con 23,725 personas adicionales. Por el contrario, los principales descensos se registraron entre los trabajadores familiares (6,156 menos) y los empleados del gobierno (5,641 menos).

En cuanto al empleo público, en 2024 ya se había observado una reducción de 777 puestos (0.24%). En 2025 esta tendencia se acentuó, revirtiendo el patrón observado en los dos quinquenios anteriores, en los que, tras un cambio de administración gubernamental, se registraba un aumento en la cantidad de empleados públicos.

Cuadro No. 15
Población ocupada, por categoría de la ocupación: Encuesta Continua de Hogares
2021 – 2025

Categoría en la ocupación	Años				
	2021 (Oct)	2022 (Abr)	2023 (Ago)	2024 (Oct) - (R)	2025 (Sep)
Total	<u>1,744,387</u>	<u>1,846,363</u>	<u>1,938,616</u>	<u>1,941,201</u>	<u>1,968,748</u>
Empleados	<u>1,031,328</u>	<u>1,105,926</u>	<u>1,183,818</u>	<u>1,187,240</u>	<u>1,216,029</u>
Del gobierno	300,547	311,515	329,880	329,103	323,462
De empresa privada	648,328	700,740	760,545	753,258	776,983
De una ONG	7,909	12,249	7,261	9,194	12,153
De cooperativa	2,145	4,595	2,449	3,757	3,367
De servicio doméstico	72,399	76,827	83,683	91,928	100,064
Independientes	<u>713,059</u>	<u>740,437</u>	<u>754,798</u>	<u>753,961</u>	<u>752,719</u>
Por cuenta propia	572,927	605,389	600,778	611,670	618,190
Patrono, dueño	53,827	46,228	55,346	53,820	52,110
Trabajador familiar	86,239	88,627	98,633	88,355	82,199
Miembros de una cooperativa de producción	66	193	41	116	220

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Mediana del salario mensual de los empleados

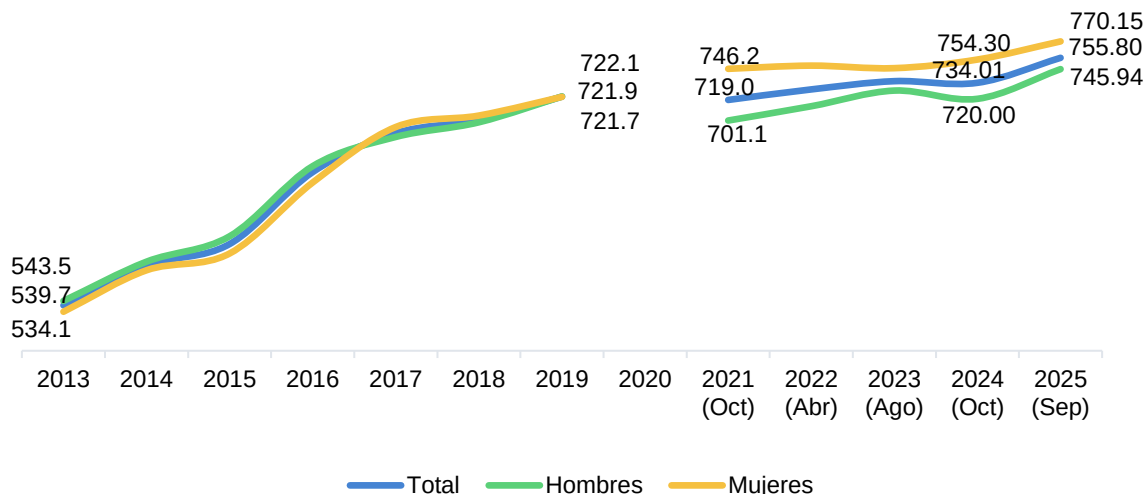
En 2025 también se observó una recuperación de la mediana salarial asociada a la mejora de la actividad económica. En efecto, la mediana salarial aumentó en B/.21.79 o 3.0%, según datos publicados por el INEC. Este incremento constituye el mayor aumento tanto en términos absolutos como relativos registrado en el periodo posterior a la pandemia.

Por sexo, las remuneraciones aumentaron tanto para hombres (B/.25.94 o 3.6%) como para mujeres (B/.15.84 o 2.1%). No obstante, la mediana salarial de las mujeres (B/.770.15) se mantuvo por encima de la registrada para los hombres (B/.745.94), marcando una diferencia de B/.24.21. Para los últimos, el mayor incremento de la mediana salarial (en términos absolutos) por ocupación se registró entre los trabajadores no calificados de los servicios, la minería, la construcción, la industria manufacturera, el transporte y otras ocupaciones elementales, con un aumento de B/.41.54. Por su parte, entre las mujeres, se observó en las ocupaciones profesionales, científicas e intelectuales, con un incremento de B/.47.49.

Por otra parte, el incremento en la mediana salarial se distribuyó entre todas las divisiones administrativas, destacando (en términos absolutos): Los Santos (B/.35.30 más), Colón (B/.30.06), Panamá Oeste (B/.25.64), Comarca Emberá (B/.20.91) y Comarca Guna Yala (B/.17.72).

Gráfica No. 29
Mediana del salario mensual de los empleados no indígenas de 15 y más años, por sexo:
Encuesta Continua de Hogares 2013 – 2025

(En balboas)



^{a/} Para el año 2020, no se cuenta con la información desagregada por sexo.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Informalidad

La tasa de informalidad descendió levemente de 47.7% en 2024 a 47.1% en 2025, lo que representó una reducción de 0.59 p.p.

La población ocupada no agrícola²⁵ sumó 1,665,732 personas, un aumento de 38,533 o 2.4% con respecto al año anterior, de las cuales 29,989 personas correspondieron a nuevos empleos formales no agrícolas, equivalente a un crecimiento de 3.5% y representando un 77.8% del aumento total.

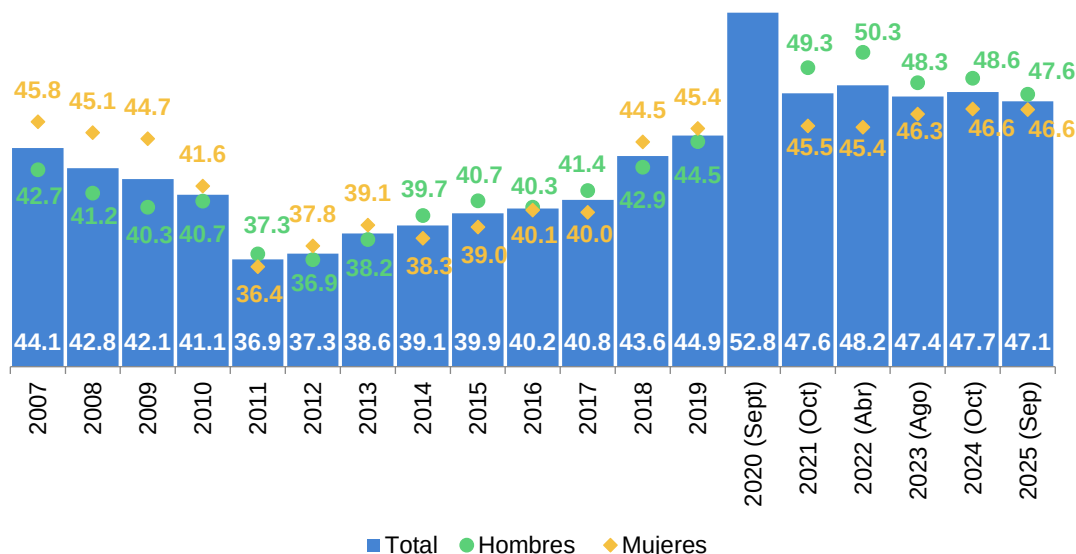
Por su parte, el empleo informal no agrícola también registró un aumento, aunque en menor magnitud, de 8,544 personas o 1.1%, lo que representó 22.2% del incremento total.

La caída de la tasa de informalidad se presentó principalmente en el grupo de los hombres, esta bajó en un punto porcentual (de 48.6% a 47.6%); mientras que, en las mujeres se mantuvo en 46.6%.

De acuerdo con la organización jurídica y el tamaño de las unidades económicas, los resultados mostraron que la reducción de la informalidad se registró exclusivamente en las empresas del sector formal (10,476 u 8.4%); mientras que, aumentó en los hogares (10,172 o 13.1%) y en las empresas del sector informal (8,848 o 1.5%).

²⁵ Población ocupada no agrícola, sin seguridad social o sin contrato, excluye a los profesionales y técnicos que trabajan por cuenta propia o como patronos.

Gráfica No. 30
Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo:
Encuesta Continua de Hogares 2007 – 2025^{a/}



^{a/} Para el año 2020, no se cuenta con la información desagregada por sexo.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

2. Contratos de trabajo

El número de inscripciones de nuevos contratos laborales en 2025 registró un incremento de 30,748 u 11.0% con respecto al año anterior, superando el umbral de las 300 mil contrataciones tras cinco años seguidos por debajo de este nivel, al situarse en 309,610 contratos.

Por tercera vez consecutiva, el acumulado trimestral mostró un incremento en la cantidad de nuevas contrataciones, además de una aceleración en su tasa de crecimiento. El número de inscripciones de contratos aumentó 2.7% al segundo trimestre respecto al mismo periodo del año anterior; 7.0% al tercero, y alcanzó 30,748 registros adicionales, equivalente al crecimiento de 11.0% al cuarto trimestre. Estos resultados constituyen señales de una recuperación progresiva del mercado laboral, impulsada por el dinamismo de la actividad económica.

En la variación relativa por tipo de contrato, hubo un comportamiento generalizado desde el acumulado del segundo trimestre. Los contratos por tiempo definido fueron los que registraron el mayor incremento (26,092 o 18.2%), en un entorno representado por la cautela del sector empresarial ante la evolución de la actividad económica. Esta dinámica ha incidido en una mayor flexibilidad del mercado laboral, favoreciendo el uso de estas modalidades contractuales, que además permiten la evaluación del desempeño del trabajador previo a la formalización de contratos por tiempo indefinido, a fin de ofrecerle mayor seguridad y estabilidad laboral.

Al respecto, los contratos por tiempo indefinido presentaron un aumento gradual: 255 o 0.7% más al segundo trimestre; 3,176 o 5.7% al tercero y 5,041 o 6.9% al cuarto trimestre, signos de mejores expectativas en las contrataciones por parte de los empleadores. En cambio, los contratos por obra determinada estuvieron por debajo de lo registrado en 2024, con una disminución de 385 o 0.62%; no obstante, este descenso fue menor al reportado hasta el trimestre anterior (3,904 o 7.8% menos).

En las Oficinas Centrales de Ciudad de Panamá se registraron 179,458 inscripciones de contratos, 18,861 u 11.7% más con respecto al año anterior, representando así el 61.3% del incremento a nivel

nacional. En estas predominaron las nuevas contrataciones por obra determinada (5,103 o 20.4% más) y por tiempo definido (10,923 o 13.0%).

En el conjunto de direcciones regionales se contabilizaron 130,152 contrataciones, 11,887 o 10.1% más con respecto al año anterior, lo que equivalió al 38.7% del incremento total en el país. El principal aumento se dio en las contrataciones por tiempo definido (15,169 o 25.6%), siendo mayor que el presentado en las Oficinas Centrales; y se registró una caída de 5,488 o 14.6% en los contratos por obra determinada, lo cual incidió en el total de la variación de este tipo de contratación.

Cuadro No. 16
Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo, al tercer trimestre:
Años 2022 – 2025 (P)

Región y tipo	2022	2023	2024 (P)	2025 (P)
TOTAL	<u>240,954</u>	<u>262,874</u>	<u>278,862</u>	<u>309,610</u>
Definido	121,020	131,217	143,021	169,113
Indefinido	59,198	68,129	73,275	78,316
Obra determinada	60,736	63,528	62,566	62,181
Oficinas centrales	<u>118,112</u>	<u>133,049</u>	<u>160,597</u>	<u>179,458</u>
Definido	59,467	66,448	83,748	94,671
Indefinido	36,973	44,486	51,793	54,628
Obra determinada	21,672	22,115	25,056	30,159
Direcciones regionales	<u>122,842</u>	<u>129,825</u>	<u>118,265</u>	<u>130,152</u>
Definido	61,553	64,769	59,273	74,442
Indefinido	22,225	23,643	21,482	23,688
Obra determinada	39,064	41,413	37,510	32,022

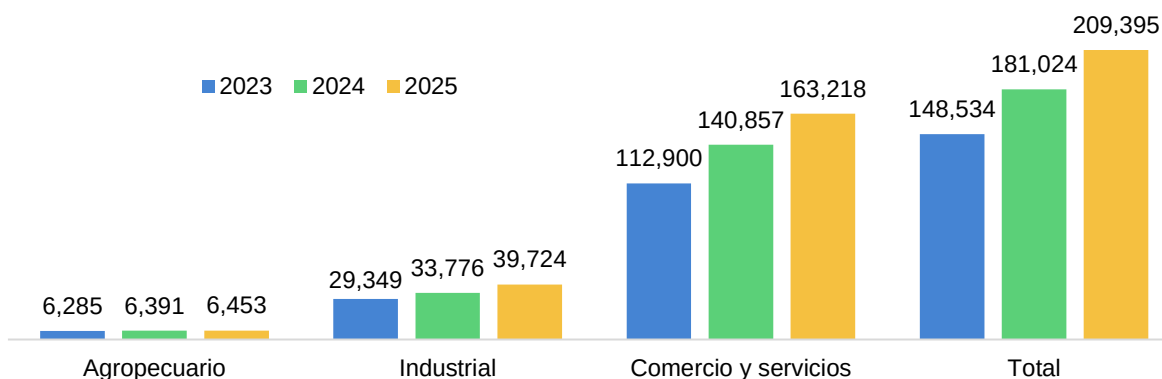
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo, con base en datos del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

3. Formación y capacitación laboral

De acuerdo con las estadísticas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), al cierre del periodo académico de 2025, se registró una matrícula total de 209,395 estudiantes, representando un incremento de 28,371 inscritos (15.7% más). Esto fue respaldado por una expansión de la oferta educativa, que alcanzó 8,196 cursos, programas y talleres distribuidos en 23 centros de formación a nivel nacional; de los cuales 8,050 programas han finalizado. Se observó una mayor participación femenina (63.7% del total de capacitados), mientras que la modalidad presencial se estableció como la principal opción (63.4%), frente a 36.6% correspondiente a la formación virtual.

El sector de Comercio y servicios logró captar el 77.9% del total de matriculados, orientados hacia cursos del área de Idiomas (16.5%), Gestión empresarial (15.0%), Tecnologías de la información y comunicaciones (14.4%), Gastronomía (11.1%) y los de Belleza y cosmetología (10.0%), estas 5 áreas acogieron al 67.1% del total de inscritos en este sector. Por su parte, el sector Industrial captó el 19.0% de los estudiantes, con una mayor preferencia por los cursos de Artesanía (27.9%), Construcción civil (24.6%) y Electricidad, electrónica y refrigeración (17.6%), especialidades que concentraron el 70.1% del total de este sector. Finalmente, el sector Agropecuario registró una participación del 3.1%, equivalente a 6,453 estudiantes. Al mes de diciembre, 8 de cada 10 matriculados ya habían culminado satisfactoriamente sus procesos formativos.

Gráfica No. 31
Número de personas matriculadas en los cursos del INADEH, según sector de formación:
Años 2023 - 2025



Fuente: Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano. Planificación y Evaluación, con datos del Sistema de Gestión Educativa - SIGSED.

En cuanto a la duración de los cursos, la mayoría tuvo una extensión de entre 41 a 100 horas (44.0%), seguidos por los de 101 a 150 horas (17.4%), de 151 a 200 horas (16.4%) y de 40 horas o menos (11.2%).

Con la finalidad de seguir brindando educación que impacte en lo laboral, el INADEH continúa con estrategias para mejorar la calidad de la capacitación, con las siguientes acciones realizadas entre los meses de septiembre y diciembre:

- Alianza con Copa Airlines, dirigida a estudiantes y egresados de la institución para cubrir vacantes y fortalecer la conexión entre la formación técnica y las oportunidades reales de empleo, impulsando la inserción laboral de las personas capacitadas en sus distintos centros de formación.
- En octubre inició el programa Técnico en Cuidado a Personas Mayores, diseñado para capacitar personal en la atención integral, ética y digna de las personas mayores. También, el Programa Técnico Profesional Programador Web, con el objetivo de desarrollar habilidades técnicas y prácticas en el diseño, desarrollo y mantenimiento de sitios y aplicaciones web.
- Alianza con la Universidad Estatal de Arizona para la realización de nuevos cursos en microelectrónica y semiconductores, diseñados y asesorados por especialistas. Con esta alianza, Panamá fortalece su capacidad para participar activamente en la nueva economía global, donde la tecnología y el talento especializado son factores clave de competitividad.
- Con el apoyo técnico del Gobierno de Canadá a través del Tratado de Libre Comercio Panamá-Canadá, se pondrá en marcha un programa piloto para fortalecer la formación en agricultura sostenible y emprendimiento en comunidades rurales del país, con énfasis en mujeres indígenas del Darién. El proyecto busca generar oportunidades reales de desarrollo económico a través de la formación práctica y el fortalecimiento de capacidades locales.

El INADEH alcanzó en 2025 un récord en horas de formación, al superar el millón de horas impartidas a nivel nacional, cifra que incluso supera ampliamente la alcanzada en 2021, cuando, en el contexto de la pandemia, era obligatorio inscribirse en cursos del INADEH para acceder al beneficio del vale digital, consolidándose como pilar fundamental para el desarrollo del capital humano del país.

4. Asistencia educacional

En 2025, de acuerdo con las estadísticas del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU), se benefició con becas y apoyos económicos (no reembolsable) a 837,445 estudiantes, 8.1% menos que en 2024, a un costo de B/.188.3 millones.

Cuadro No. 17
Número de personas beneficiarias y monto, según tipo de programa del IFARHU: Año 2025

Programas	2025	
	Número de beneficiarios	Monto (en balboas)
Total	837,445	188,335,528
Becas ^{1/}	4,268	4,842,626
Becas Socioeconómicas para funcionarios del IFARHU ^{2/}	132	114,037
Apoyo Económico Educativo ^{3/}	758	342,730
Asistencia Social Educativa Universal PASE-U	832,198	179,763,730
Otros fondos (IFARHU-SENACYT)	89	3,272,405

1/Solo incluyen a los puestos distinguidos.

2/Antes se incluían en el renglón de Auxilio Económico.

3/Incluye: afectados por la intoxicación masiva con dietilenglicol, la erradicación del trabajo infantil, familiares de los héroes sobrevivientes y mártires de la gesta heroica de 1963 y el Convenio Tribunal Electoral.

Fuente: Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos.

El programa de *Asistencia Social Educativa Universal PASE-U* tuvo el mayor número de beneficiarios, concentró el 99.4% de los estudiantes con beca o apoyos, con un monto pagado de B/.179.8 millones. La matrícula ascendió a 980,225 estudiantes, distribuidos en centros oficiales (836,808) y particulares (143,417), según cifras del Ministerio de Educación (MEDUCA).

Con relación a las *Becas*, se otorgaron 4,268 por puesto distinguido, similar a las otorgadas en 2024 (4,275). Sin embargo, no se dio apertura al concurso de becas por concurso general. Al respecto, el IFARHU trabaja en una reorganización profunda de los programas de becas para el año 2026, implementando nuevos reglamentos para otorgar las ayudas económicas con mayor transparencia y requisitos de evaluación social más estrictos.

Los programas de *Becas Socioeconómicas para funcionarios del IFARHU* (anteriormente bajo el programa de Auxilio Económico) y de *Apoyo Económico Educativo*, beneficiaron a 132 y 758 estudiantes, respectivamente. Estos programas, orientados a estudiantes en situación de vulnerabilidad o que requieran financiamiento complementario para sus estudios, registraron una disminución.

En cuanto a beneficios de los Otros fondos (IFARHU, SENACYT), que están orientados a la formación de investigadores, fueron 289 las personas beneficiadas, con una inversión de B/.3.3 millones. Estos beneficios contribuyeron a la formación del recurso humano con idoneidad especializada para la investigación, temas de suma importancia para el desarrollo del país.

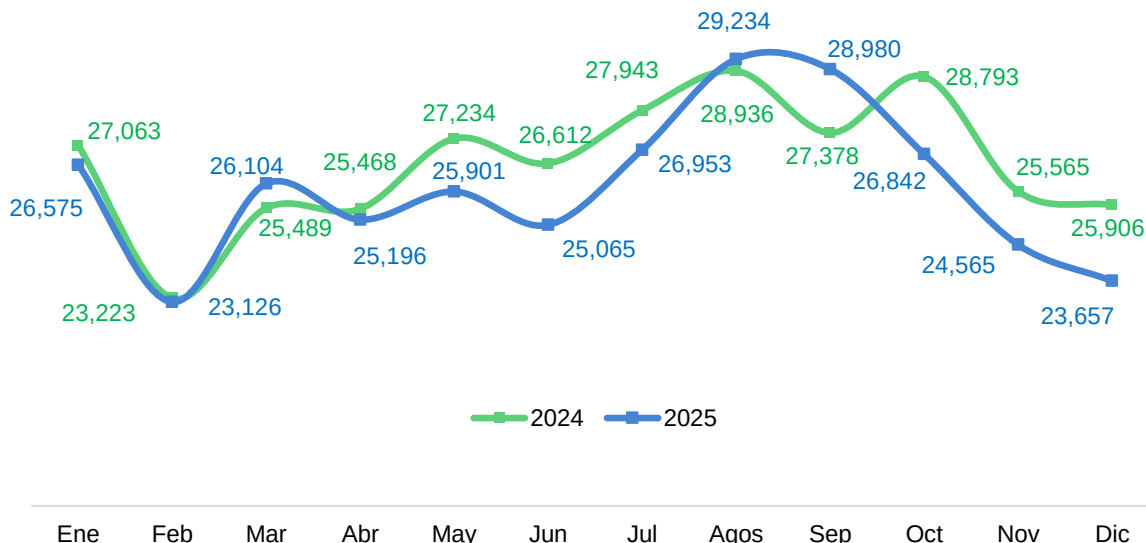
J. Salud

1. Atenciones generales hospitalarias

En los hospitales del país fueron admitidos un total de 312,198 pacientes durante el año 2025, unos 7,412 o 2.3% menos con respecto al año 2024, según las estadísticas del INEC. El promedio mensual de admisiones fue de 26,017 pacientes, con menos registros de entradas principalmente

en diciembre (7.5% menos), octubre (6.8% menos) y junio (5.8%), mientras que aumentaron en septiembre (2.9% más), febrero (2.4%) y agosto (1.1%).

Gráfica No. 32
Pacientes admitidos en los hospitales del país, por mes: Años 2024 y 2025 (P)



Nota: Incluye recién nacidos.
(P) Cifras preliminares.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto al promedio diario de pacientes admitidos fue de 855, siendo los meses de septiembre (966), agosto (943) y julio (869), los de mayores admisiones. Por otro lado, hubo menos ingresos de pacientes por día en los meses de diciembre (763), noviembre (819) y febrero (826), coincidiendo con los meses con más días festivos del país. El 88.2% fueron atendidos en las dependencias oficiales del país. En general se recibieron a más mujeres 59.8% del total.

2. Epidemiología

Según las estadísticas del Departamento de Epidemiología del MINSA, varias enfermedades registraron una disminución en el número de casos durante 2025 en comparación con el año anterior. Esto fue particularmente notable en el grupo de enfermedades transmitidas por vectores, principalmente por el Dengue -para el que se logró una reducción del 51%- y en el grupo de Infecciones respiratorias, especialmente las relacionadas con el síndrome gripal.

Por grupos específicos de estas enfermedades destacó lo siguiente:

- De las transmitidas por *vectores*, disminuyeron los casos de Dengue en 49.9% y los de Malaria en 21.6%. Mientras que subieron los de Leishmaniosis (39.3% más) y de Chikungunya (137.5%) y los concernientes al Zika no variaron. El MINSA continua su labor de monitoreo y ejecutando acciones para erradicar el mosquito transmisor de estas enfermedades.

Cuadro No. 18
Número de casos de algunas enfermedades infecciosas y de transmisión: Años 2024 y 2025

Grupo de eventos	Evento	Número de casos		Variación absoluta
		2024	2025	
Enfermedades transmitidas por vectores	Leishmaniosis	1,049	1,461	412
	Dengue	31,605	15,832	-15,773
	Malaria	14,476	11,351	-3,125
	Zika	2	2	0
	Chikungunya	16	38	22
Infecciones respiratorias	Síndrome gripal	66,286	53,690	-12,596
	Neumonía y bronconeumonía	22,966	20,978	-1,988
	Tuberculosis.	2,253	2,198	-55
	Bronquitis	19,189	18,399	-790
Enfermedades prevenibles por vacuna	Varicela	2,515	3,095	580
	Hepatitis A	18	11	-7
	Otras	21	16	-5
Enfermedades transmitidas por alimentos	Diarreica	271,013	272,173	1,160
	Intoxicación	1,494	1,357	-137
Efectos tóxicos y otras causas de envenenamiento	Escorpión y ofidio	4,472	4,351	-121
Zoonosis	Cardio pulmonar y fiebre por Hantavirus	28	49	21
Infecciones de transmisión sexual	Sífilis congénita y en embarazadas y viruela del mono	1,510	1,556	46
	VIH/SIDA	1,850	1,650	-200
Enfermedades inflamatorias del sistema nervioso central	Meningitis Bacteriana y otras	183	140	-43

Fuente: Ministerio de Salud.

- En cuanto a las enfermedades respiratorias, todos los tipos de infección mostraron una reducción. El síndrome gripal tuvo la disminución más importante con 12,596 casos menos; por su parte, la neumonía y bronconeumonía bajaron un 8.7%, la bronquitis 4.1% y la tuberculosis 2.4%.
- De las enfermedades *prevenibles por vacuna*, aumentó la Varicela en 580 casos o 23.1% más, la Hepatitis y otras enfermedades bajaron. El MINSA se mantuvo realizando campañas para crear conciencia sobre la importancia de aplicación de las vacunas.
- En las enfermedades *transmitidas por alimentos* prevalecieron las Diarreicas, que aumentaron 1,160 o 0.4% más; en tanto, por Intoxicación disminuyeron en 9.2%.
- Del grupo de *efectos tóxicos y otras causas de envenenamiento*, como el contacto con escorpiones y con ofidios, disminuyeron en 121 casos o 2.7%. Importante que desde 2024 se aprobó la Ley 421, que promueve la investigación, desarrollo, producción y comercialización de sueros anti ponzoñosos, antivenenosos y otros antídotos en Panamá, con el fin de proporcionar el acceso a estos productos y disminuir sus efectos.
- En las enfermedades por *Zoonosis*, que se transmiten de animales a humanos, como es el Síndrome cardiopulmonar y fiebre por Hantavirus, se dio un aumento de 21 casos. El MINSA sigue con su campaña de limpieza de los alrededores de las viviendas propensas a riesgo de contaminación.

- En referencia a las Infecciones de *transmisión sexual*, se dieron 1,556 casos, aumentando 3.0%, principalmente por la sífilis congénita que subió 16.1%, ya que en las embarazadas los casos disminuyeron 3.4%; mientras que de la Viruela del Mono (Viruela Símica - Monkeypox), se detectaron 15 casos este año, 9 más que en 2024. Los casos de SIDA disminuyeron en 200.
- Las enfermedades *Inflamatorias del sistema nervioso central meningitis bacteriana y otras* sumaron 140 casos, principalmente en la meningitis viral (72) y bacteriana (63).

K. Principales programas sociales

Durante 2025, los programas de transferencias del MIDES beneficiaron a 186,788 personas mediante una inversión total de B/.217.7 millones. Dicho monto representa una reducción interanual del 2.6% con respecto al ejercicio previo.

Cuadro No. 19
Número de beneficiarios de los programas sociales ejecutados por el Ministerio de Desarrollo Social, según provincias y comarcas indígenas: Años 2024 y 2025 (P)

Provincias y comarcas indígenas	Total		Red de Oportunidades		120 a los 65		Ángel Guardián		Bono alimenticio - SENAPAN	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Total	<u>190,952</u>	<u>186,788</u>	<u>42,751</u>	<u>42,589</u>	<u>121,133</u>	<u>117,291</u>	<u>19,486</u>	<u>19,620</u>	<u>7,582</u>	<u>7,289</u>
Provincias	<u>156,183</u>	<u>152,628</u>	<u>22,430</u>	<u>22,417</u>	<u>111,706</u>	<u>108,057</u>	<u>18,585</u>	<u>18,662</u>	<u>3,462</u>	<u>3,492</u>
Bocas del Toro	8,246	8,250	3,878	3,880	2,968	2,991	884	878	517	502
Coclé	18,006	17,523	3,435	3,432	12,795	12,311	1,606	1,606	170	174
Colón	7,973	7,800	655	640	5,924	5,779	1,145	1,137	250	244
Chiriquí	26,007	25,590	3,679	3,807	18,818	18,205	3,420	3,489	89	89
Darién ^{1/}	5,535	5,416	2,235	2,219	2,460	2,360	429	423	412	415
Herrera	9,694	9,396	683	657	8,117	7,853	838	832	56	55
Los Santos	9,464	9,199	544	519	7,855	7,614	983	978	82	87
Panamá ^{1/}	29,803	28,783	2,057	1,952	22,504	21,632	5,061	5,015	182	184
Panamá Oeste	17,811	17,482	1,689	1,717	13,625	13,238	2,409	2,435	89	92
Veraguas	23,644	23,191	3,575	3,596	16,642	16,075	1,811	1,870	1,615	1,650
Comarcas indígenas	<u>34,769</u>	<u>34,160</u>	<u>20,321</u>	<u>20,172</u>	<u>9,427</u>	<u>9,234</u>	<u>901</u>	<u>958</u>	<u>4,120</u>	<u>3,797</u>
Emberá Wounaan	3,154	3,123	2,049	2,030	827	806	179	178	99	109
Guna Yala	3,449	3,333	1,584	1,546	1,766	1,695	100	93	0	0
Ngäbe Buglé	28,166	27,705	16,689	16,596	6,835	6,734	623	687	4,021	3,688

^{1/} La provincia de Panamá incluye la comarca de Madugandí y Darién a la comarca Wargandí.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Sobre los programas de ayuda se indica lo siguiente:

1. Red de Oportunidades

Con una inversión de B/.25.6 millones, el programa benefició a 42,751 jefas de hogar, lo que representa un ajuste a la baja de 0.4% respecto al ejercicio anterior. Mediante estas transferencias monetarias condicionadas, la iniciativa garantiza el acceso a servicios fundamentales de salud y educación, fortaleciendo el bienestar integral de las familias.

2. 120 a los 65

En el año se destinaron B/.168.9 millones para la atención de 117,291 adultos mayores de 65 años, priorizando a aquellas personas sin jubilación ni pensión que se encuentran en situación de pobreza, vulnerabilidad o riesgo social.

3. Ángel Guardián

Con un enfoque en la población con discapacidad severa, dependencia y pobreza extrema, el programa alcanzó a 19,620 beneficiarios al cierre de diciembre. Esta cobertura social requirió una inversión total de B/.18.8 millones durante el periodo.

4. Bono alimenticio – Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SENAPAN)

Con una inversión total de B/.4.4 millones, el programa de bonos para productos básicos benefició a 7,289 familias en pobreza extrema. Esta cifra representa una disminución del 3.9% respecto al año previo, manteniendo el enfoque en la seguridad alimentaria de los hogares con mayor carencia.

Dirección de Análisis Económico y Social

Rubilú Rodríguez
Directora

Esilda Atencio
Subdirectora

**Departamento de Análisis
Económico**
Tel. 504-2842

María Elizabeth Rojas
Jefa

**Departamento de Análisis
Social**
Tel 504-2846

Joslyn A. Guerra R.
Jefa

**Departamento de
Información
y Análisis Estadístico**
Tel 504-2854

Julio Diéguez H.
Jefe

Analistas de Análisis Económico y Social

Erube Eskildsen
Lya Ayarza
Omar Moreno

María C. González
Mariel Varela
Tatiana Lombardo

Dirección de Políticas Públicas

Rubilú Rodríguez
Directora

Esilda Atencio
Subdirectora

Departamento de Macrofiscal
Tel. 504-3097

Mauricio Moreno
Jefe

Diseño de Relaciones Públicas

<http://www.mef.gob.pa>