

2025

Reporte de Presupuesto Ciudadano

Índice

1. Introducción

- 1.1 ¿Qué es el Presupuesto Ciudadano? 01
- 1.2 ¿Cómo me beneficia el Presupuesto Ciudadano? 01

2. Presupuesto Nacional Aprobado 2025

- 2.1 ¿Cómo funciona el Presupuesto General del Estado? 02
- 2.2 Resumen del Presupuesto Aprobado 2025 03

3. Ingresos

04

- 3.1 Origen de los recursos recaudados 05

4. Gastos

06

- 4.1 Distribución del presupuesto general del estado 07-08
- 4.2 Distribución gráfica del Presupuesto General del Estado 09
- 4.3 Definición de tipos de gasto 10
- 4.4 Sectores donde se gasta 11
- 4.5 Distribución del Presupuesto por provincias y comarcas 12
- 4.6 Proyectos principales por provincias y comarcas 13

1. Introducción

1.1 ¿Qué es el Presupuesto Ciudadano?

El Presupuesto Ciudadano informa a la ciudadanía de una manera clara y sencilla sobre el Presupuesto General del Estado aprobado para el año 2025. Podrás entender cómo obtiene el Gobierno sus recursos, y cómo se utilizan. Este es un documento oficial publicado por el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, basado en el Presupuesto aprobado por la Asamblea Nacional.

1.2 ¿Cómo me beneficia el Presupuesto Ciudadano?



Transparencia

Brinda información extensa y compleja de una manera fácil de entender.



Participación Ciudadana

Ayuda a entender las prioridades y esfuerzos del Gobierno, que nos impulsa a participar en asuntos públicos como ciudadanos informados.



2. Presupuesto Aprobado 2025

2.1 ¿Cómo funciona el Presupuesto General del Estado?

El Presupuesto General del Estado nos afecta a todos. Este nos permite estimar cuántos recursos puede usar el Gobierno, y establecer las prioridades de cómo se van a utilizar. Para ser aprobado, cada año debe pasar por las siguientes fases;



Planificación y programación

El Ministerio de Economía y Finanzas estima los recursos disponibles para financiar gastos e inversiones, y junto con las entidades definen las prioridades en que se usarán los recursos.



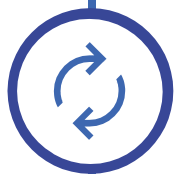
Discusión y aprobación

La Asamblea Nacional verifica si lo propuesto cumple con las leyes y es coherente con las necesidades del país. Si están de acuerdo, aprueban el Proyecto de Presupuesto



Ejecución y control

Una vez aprobado, entra en vigor el Presupuesto de Egresos e Ingresos del Estado, y las entidades del Gobierno pueden usar los recursos que les corresponden. Al mismo tiempo, se recaudan los ingresos públicos de diferentes fuentes.



Seguimiento y evaluación

Durante todo el año, diferentes entidades monitorean el avance del Presupuesto aprobado y evalúan que se esté utilizando para los objetivos establecidos.



Rendición de cuentas

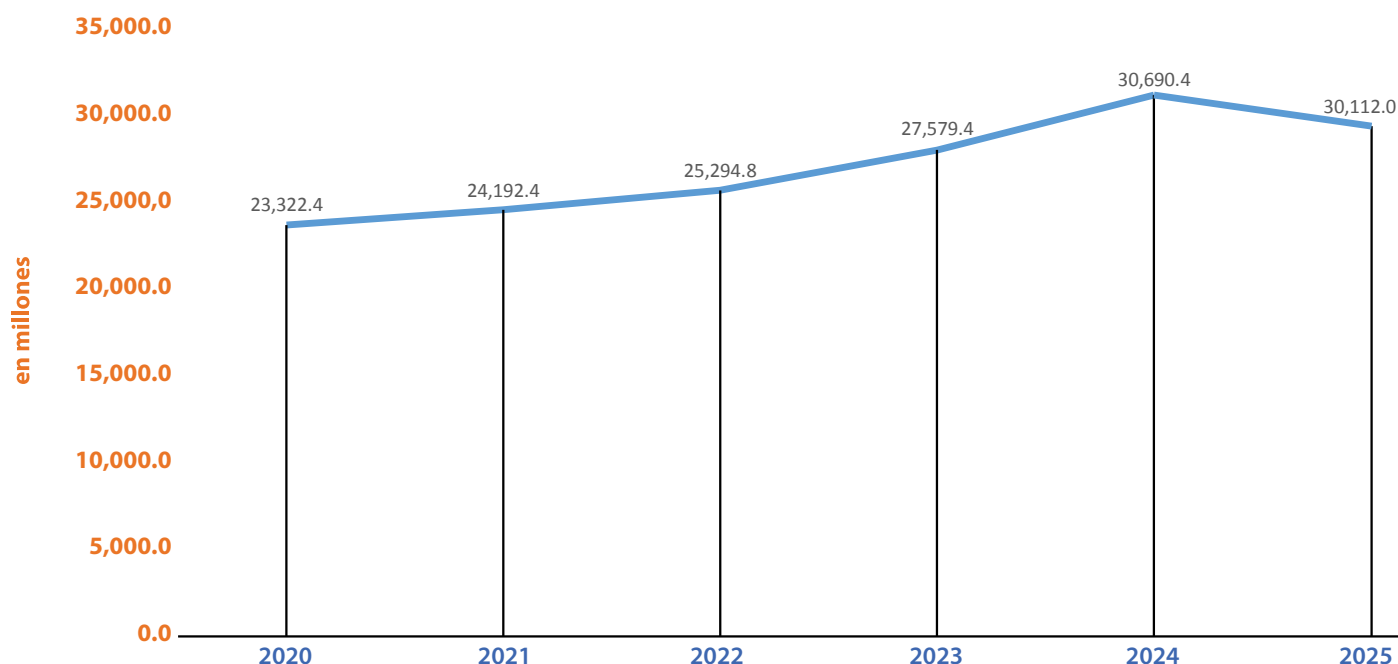
Al finalizar el año, la Contraloría General de la República da a conocer al público en general cómo se utilizaron los recursos públicos.

2.2 Resumen del Presupuesto General Aprobado 2025

Para el año 2025 el Gobierno Nacional estima el presupuesto por un monto de **B/. 30,111,987,375** (treinta mil ciento once millones novecientos ochenta y siete mil trescientos setenta y cinco balboas).

Este es el monto aprobado y publicado en la Gaceta N°30159-B en la Ley 454 de 14 de noviembre de 2024.

Presupuesto Aprobado por año



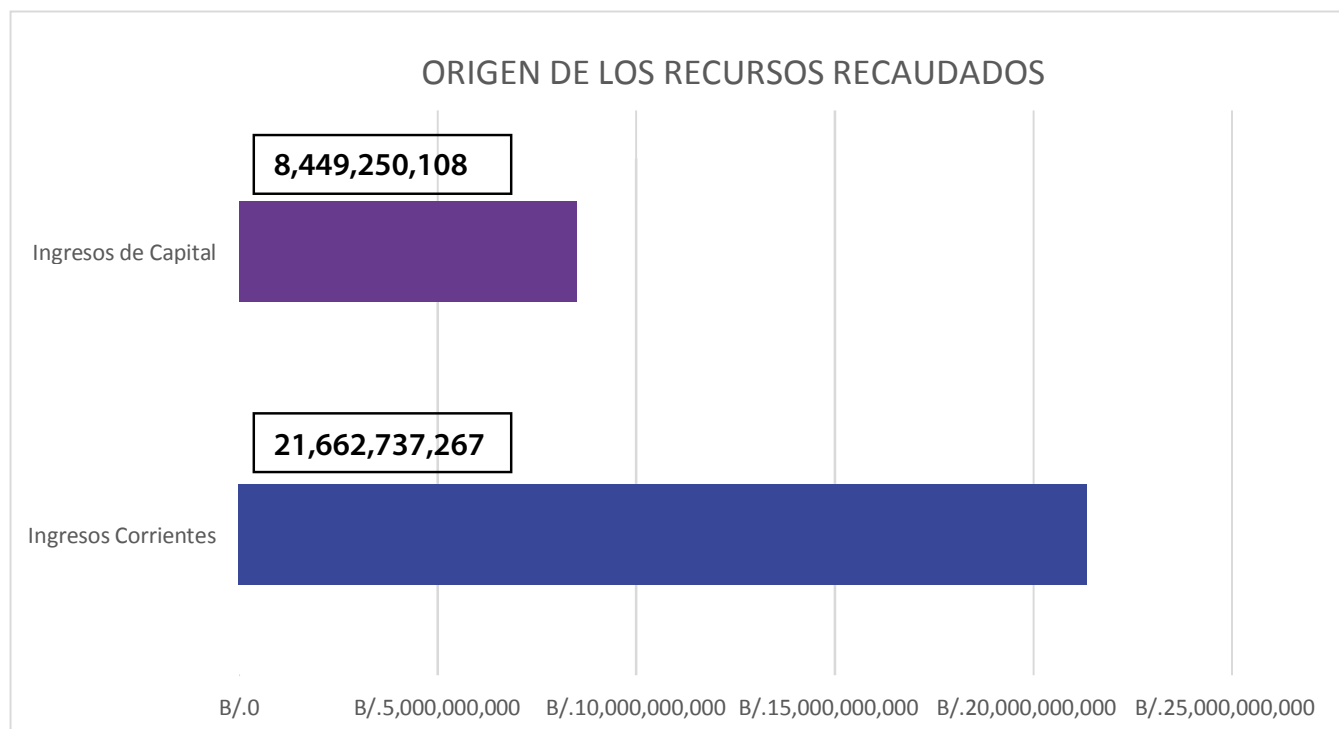
3. Ingresos



Además de recibir el pago de diversos tipos de impuestos, el Estado también recibe ingresos de otras fuentes, por ejemplo, brindando un número de servicios a ciudadanos y empresas, vendiendo activos bajo su propiedad, y otros.

Cada año se estiman los ingresos que recibirá el Estado desde todas las fuentes y se plasman en el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado. Esto es importante porque los gastos aprobados deben estar en balance con los ingresos.

3.1. Origen de los recursos recaudados



Ingresos Corrientes

Se obtienen de manera regular o periódica, incluyen los impuestos, tasas, contribuciones, venta de bienes corrientes y de servicios, renta de propiedades, multas, sanciones, así como transferencias corrientes.



Impuestos sobre la Renta



ITBMS



Dividendos del Canal

Ingresos de Capital

Es el dinero que el Estado percibe por el retorno de las inversiones financieras, venta de bienes, endeudamiento y donaciones.



Bonos Externos



Crédito Externo

3. Ingresos

Los gastos comprenden los fondos que las diversas entidades del Estado planean utilizar en base a sus planes operativos. Es importante siempre recordar que los gastos deben estar en balance con los Ingresos.

Más adelante explicaremos los Sectores en que se puede clasificar el gasto, pero a manera de ejemplo estos son los cinco (5) sectores de mayor gasto en el 2025:



Servicio de la Deuda
B/. 5,825,006,793



Educación y Cultura
B/. 5,458,281,571



Salud
B/. 4,674,381,319



Banca y Financiamiento
B/. 3,624,939,960



Protección y Seguridad Social
B/. 3,465,595,234

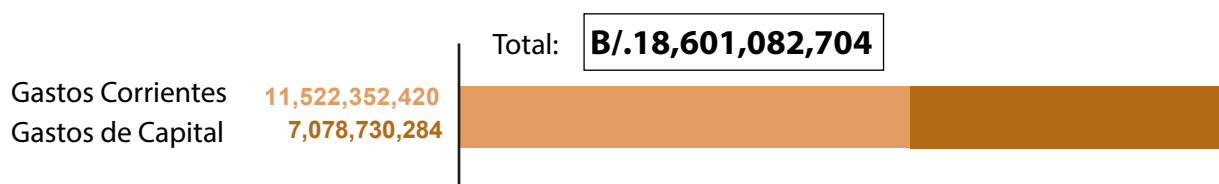


4.1 Distribución del Presupuesto General del Estado

A. Sector Público No Financiero:

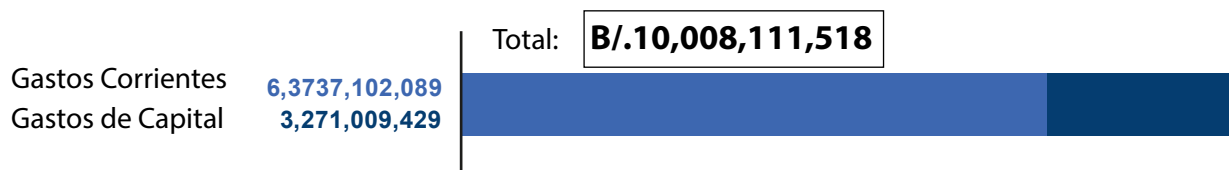
Lo comprende las instituciones que pertenecen a Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas, Empresa Publicas e Intermediarios Financieros. **Total, B/. 26,769,668,739**

Gobierno Central:



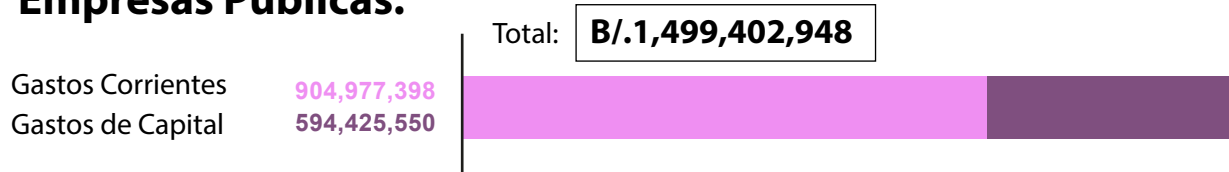
Este grupo está compuesto por el Órgano Legislativo, Ejecutivo y Judicial. También se encuentra en esta clasificación los Organismos Independientes como, por ejemplo: El Tribunal de Cuentas. Su financiamiento proviene de la recaudación de los impuestos.

Instituciones Descentralizadas:



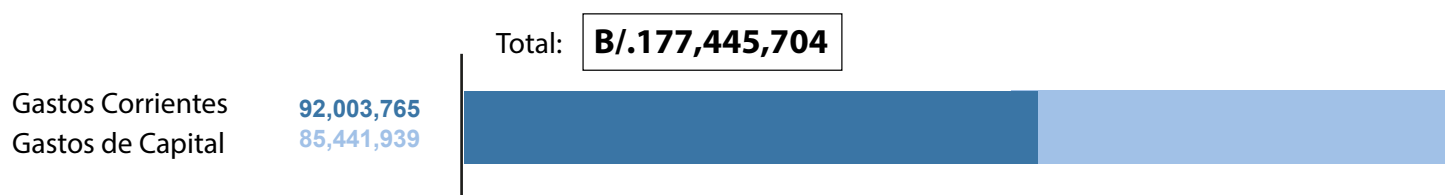
Este grupo está compuesto por las instituciones que prestan labores o servicios públicos que no compiten en el mercado sino llenan necesidades públicas. Las mismas son en parte financiada por transferencias provenientes de Gobierno Central e ingresos generados por ellas. Ejemplo de esta son: Las universidades públicas, autoridades e institutos.

Empresas Publicas:



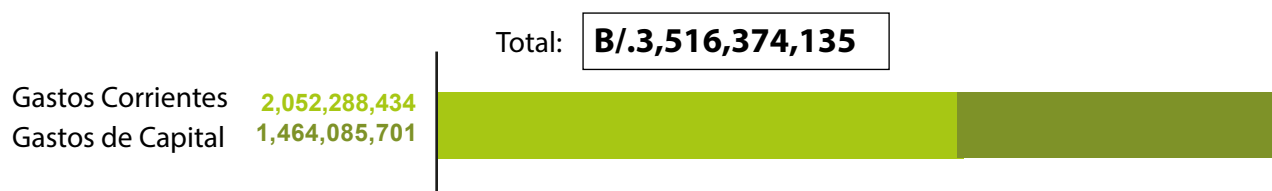
Este grupo está compuesto por las instituciones que funciona con presupuestos provenientes de ingresos gubernamentales y recursos propios generados por la venta de servicios a la ciudadano, Por ejemplo: Metro de Panamá e IDAAN.

Intermediarios Financieros



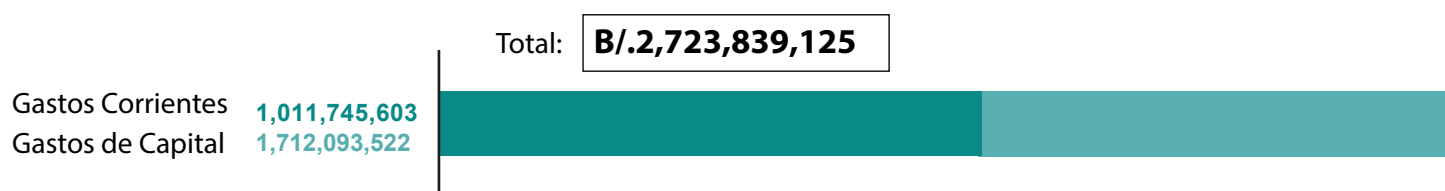
Este término se utiliza para destacar aquellas entidades del Estado dedicadas a la regulación, servicios financieros y banca de fomento. En esta clasificación podemos encontrar instituciones como: Superintendencia de Bancos y el Banco de Desarrollo Agropecuario.

Menos las Transferencias Interinstitucionales:



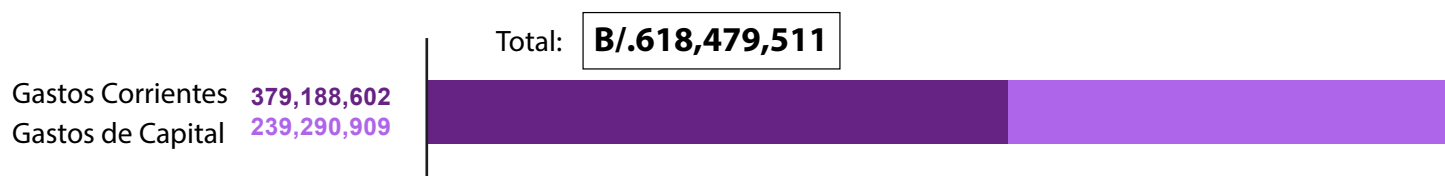
Se refiere al presupuesto que entidades del gobierno central van a destinar a las Entidades Descentralizadas y empresas públicas bajo su sector. Por ejemplo, el Ministerio de Educación incluye fondos destinados a la Universidad de Panamá y otras universidades públicas. Ambas instituciones incluyen este monto en sus presupuestos, por lo que el monto se resta del total del Sector Público No Financiero para que no se duplique en Presupuesto Aprobado.

B. Sector Público Financiero:



Este sector está compuesto por Banco Nacional y Caja de Ahorros.

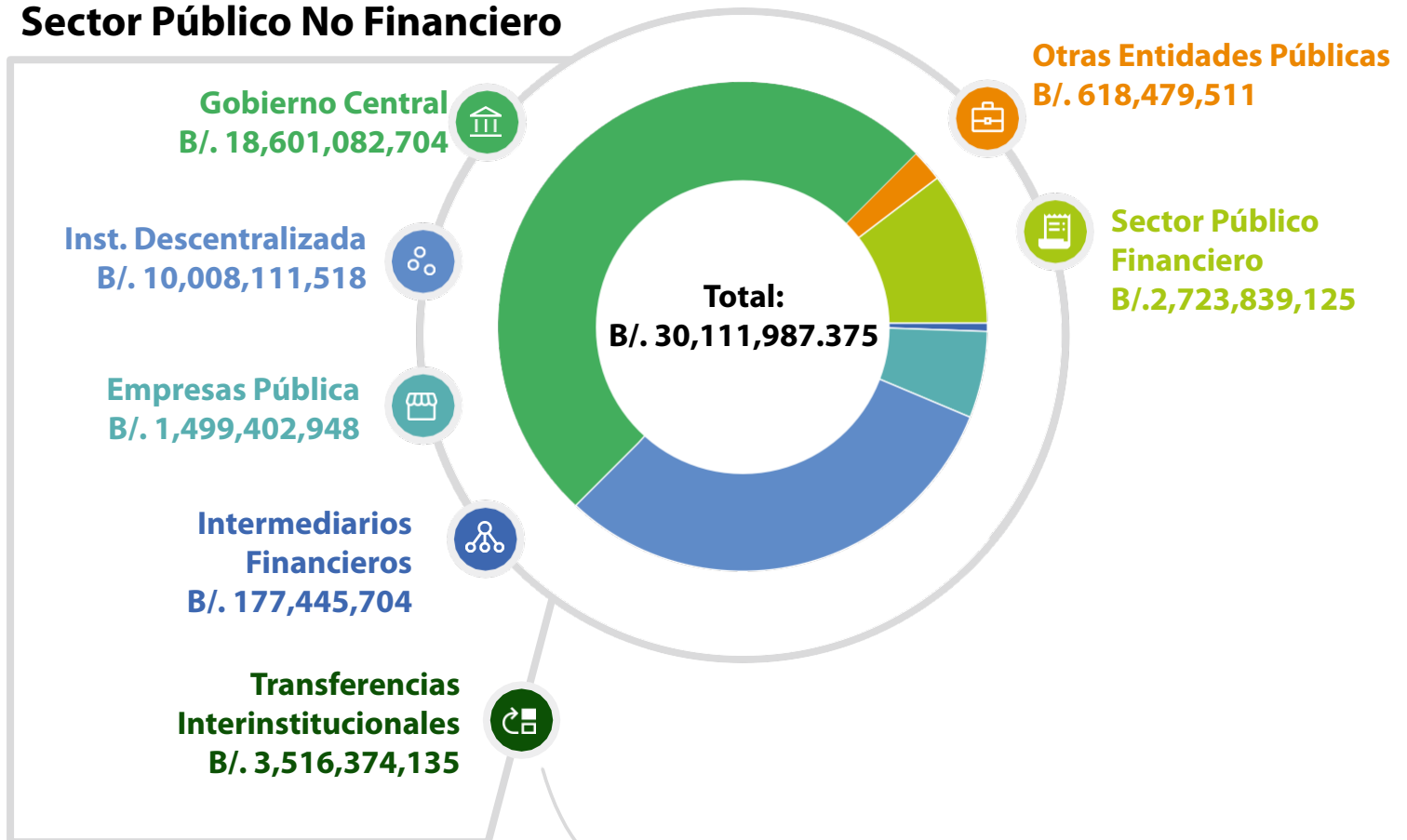
C. Otras Entidades Públicas:



Está compuesto por las siguientes entidades: ETESA, ENA y Aeropuerto Internacional de Tocumen.

4.2 Distribución Gráfica del Presupuesto General del Estado

Sector Público No Financiero



¿Qué son las transferencias interinstitucionales?

Se refiere al presupuesto que entidades del Gobierno Central van a compartir con Entidades Descentralizadas y Empresas Públicas bajo su sector. Por ejemplo, el Ministerio de Educación comparte fondos con la Universidad de Panamá y otras universidades públicas. Ambas instituciones incluyen este monto en sus presupuestos, por lo que el monto se resta del monto total del Presupuesto Nacional para que no se duplique.

4.3 Definición de tipos de gasto

La clasificación por Grupo de Gasto permite ver el destino económico del presupuesto, mostrando cuánto se destina al pago de servidores públicos, inversión, recursos materiales y otros.



¹Asignaciones Globales

En este grupo se contempla los gastos generados por emergencias nacionales como fue el caso del COVID-19, la conformación de reservas para imprevistos.



²Inversión Financiera

Este grupo de gasto comprende los gastos por adquisición de bien inmueble, valores de crédito, acciones entre otros.



³Maquinaria y Equipo

Este grupo incluye las adquisiciones de maquinarias y equipo requerido para el funcionamiento del Estado.



⁴Materiales y Suministros

Este grupo abarca la compra de materiales y suministros que se consumen para llevar a cabo las metas y objetivos presupuestarios.



⁵Obras y Construcciones

Comprende los gastos por construcciones de obras nuevas, de continuidad o reparaciones a obras existentes.



⁶Servicios a la Deuda

En este grupo de gastos se registran los gastos que se deriva de las obligaciones del sector público en concepto de amortización, intereses, comisiones en concepto de préstamos.



⁷Servicios no Personales

Este grupo abarca los gastos en concepto de servicios básicos de luz, agua, telefonía, internet, alquileres, publicidad y otros.



⁸Servicios Personales

Este grupo abarca todos los gastos en concepto de planilla y las contribuciones a la Seguridad Social.



⁹Transferencias Corrientes

Este grupo de gasto abarca los gastos en concepto de: pensiones, indemnizaciones, subsidios y transferencias a instituciones y personas.



¹⁰Transferencias Capital

Este grupo de gasto comprende los gastos originados en recursos aportados a entidades públicas u organismos internacionales que efectúan inversiones reales y financieras.

4.4 Sectores donde se gasta

La clasificación sectorial está orientada hacia el **análisis y la programación del desarrollo económico-social**, pretendiendo vincular la estructura de los planes de desarrollo con la de los presupuestos.

Los diversos sectores se presentan en base a siete áreas, cada una de las cuales comprenden varios sectores.

Desarrolla de los Servicios Sociales

Salud	B/. 4,674,381,319
Educación y Cultura	B/. 5,458,281,571
Protección y Seguridad Social	B/. 3,465,595,234
Vivienda y Desarrollo	B/. 495,873,982
Trabajo	B/. 164,051,153

B/. 14,258,183,259

No Clasificables

Servicio de la Deuda	B/. 5,825,006,793
Otros no Clasificables	B/. 1,237,378

B/. 5,826,244,171

Servicios Financieros

Banca y Financiamiento	B/. 3,624,939,960
Otros no Clasificables	B/. 27,259,549

B/. 3,652,199,509

Servicios Generales

Administración Publica General	B/. 1,549,664,450
Orden Público y Seguridad	B/. 1,203,986,029
Justicia	B/. 656,507,905

B/. 3,410,158,384

Desarrollo y Fomento de la Producción

Industria, Comercio y Turismo	B/. 366,817,470
Agropecuaria	B/. 318,877,553
Minería	B/. 1,826,897

B/. 687,521,920

Desarrollo Ambiental y Tecnológico

Desarrollo Ambiental	B/. 131,954,473
Conservación de Biodiversidad	B/. 93,234,543
Desarrollo Tecnológico	B/. 107,204,990

B/. 332,394,006

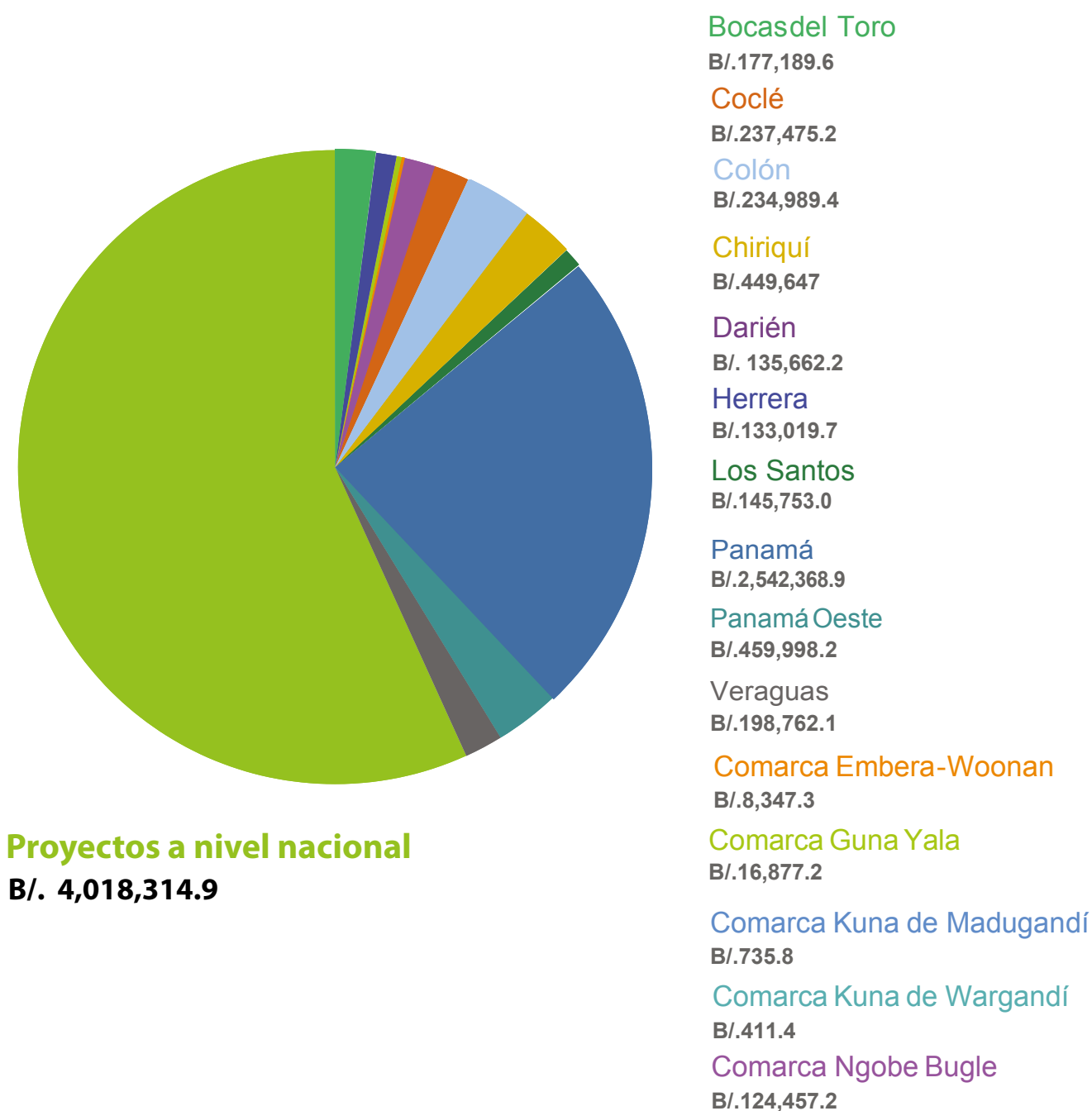
Desarrollo de la Infraestructura

Transporte y Comunicaciones	B/. 2,004,418,262
Energía	B/. 313,734,289

B/. 2,318,152,551

4.5 Distribución del presupuesto por provincias y comarcas

La clasificación del gasto público de inversiones por región geográfica indica el volumen de inversión, clasificada dentro de Gasto de Capital, que se ejecutará este año en cada región del país. Estos montos no incluyen las inversión de gobiernos locales como municipios y juntas comunales.



4.6 Proyectos principales por provincias y comarcas

Estos son los principales proyectos de infraestructura incluidos en el presupuesto de gastos de 2025 por región geográfica.

Bocas del Toro

Rehabilitación Camino Distrito de Changuinola

Construcción Circunvalación Costera de Playa Paunch

Coclé

Rehabilitación de Caminos La Pintada

Colón

Rehabilitación Calles del Distrito de Colón

Chiriquí

Rehabilitación Calles y Caminos Distrito de Boquerón

Darién

Construcción Carretera hacia Pinogana

Herrera

Construcción Intercambiador Circunvalación Chitré

Los Santos

Construcción Calles y Alcantarillados del Corregimiento Macaracas

Panamá

Ampliación 4 Carriles Vía Transístmica-Villa Grecia

Rehabilitación de Calles del Distrito de Panamá

Panamá Oeste

Ensanche Puente de las Américas-Arraiján

Veraguas

Rehabilitación Carretera Calidonia-Pixvae

Mantenimiento Carretera Santiago-David

Comarca Emberá-Wounaan

Construcción y Reposición Escuelas Emberá

Comarca Guna Yala

Rehabilitación Carretera Cpa (El Llano–Cartí)

Comarca Madugandí

Construcción Sanidad Básica Comarca Madugandí

Comarca Wargandí

Construcción Sanidad Básica Comarca Wargandí

Comarca Ngäbe-Buglé

Construcción Carretera Coclesito-Kankintú

Nivel nacional

Becas Pase-U otorgada a los estudiantes en todo el país