



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE  
ECONOMÍA Y FINANZAS

# Balance fiscal del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero

A septiembre de 2023

*Héctor Alexander*

Ministro de Economía y Finanzas

*Carlos González*

Viceministro de Economía

*Jorge Almengor*

Viceministro de Finanzas

9 de noviembre de 2023



## Contenido

A.Introducción.....	4
B.Balance del Sector Público No Financiero.....	4
B.1 Ingresos.....	9
B.2 Gastos.....	10
B.3 Financiamiento.....	10
C.Balance del Gobierno Central.....	11
C.1 Ingresos.....	12
C.2 Gastos.....	16
C.3 Financiamiento.....	17

## Cuadros

Cuadro No. 1. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024.....	7
Cuadro No. 2. Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero.....	9
Cuadro No. 3. Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero.....	11
Cuadro No. 4. Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central.....	12
Cuadro No. 5. Financiamiento preliminar del Gobierno Central.....	18

## Gráficas

Gráfica No. 1 Crecimiento acumulado1/ del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes: Años 2021 - 2023.....	4
Gráfica No. 2. Proyecciones del crecimiento de la economía mundial y algunas de las principales regiones y economías: Años 2022 - 2024.....	6
Gráfica No. 3. Contratos de trabajo registrados en el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral: Enero a julio de 2020 – 2023.....	13
Gráfica No. 4. Valor de las importaciones, reexportaciones y movimiento comercial de la Zona Libre de Colón: Enero a septiembre de 2021 – 2023.....	14
Gráfica No. 5. Automóviles nuevos inscritos: Enero a agosto de 2019 – 2023.....	15

## Anexos

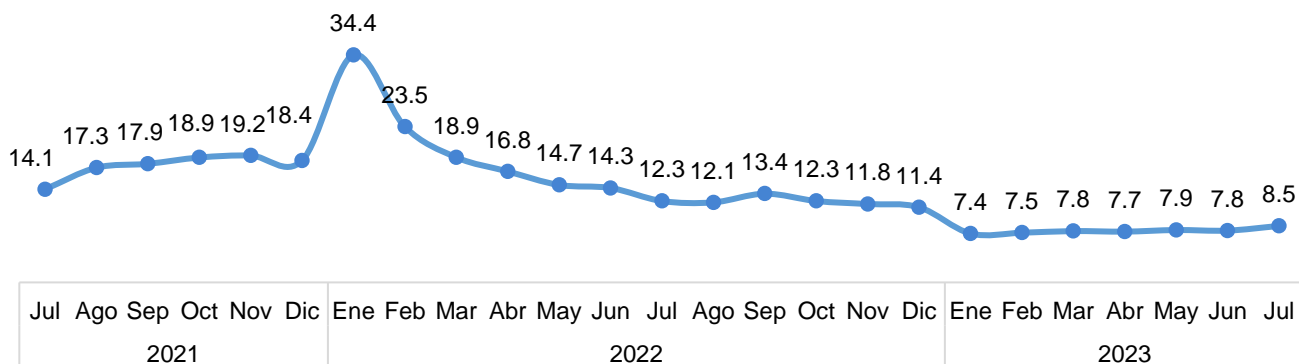
Anexo No. 1. Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a septiembre de 2022 y 2023...	20
---	----

## A. Introducción

La economía panameña mostró un sólido desempeño al mes de septiembre y se espera que en 2023 el Producto Interno Bruto real (PIB) crezca 6.0%, lo que es positivo dado el complejo escenario externo que atraviesa la economía mundial, producto de las condiciones financieras restringidas ante el incremento de las tasas de interés internacionales, lo que ha incidido en el debilitamiento de la actividad económica mundial, aunado a los efectos de la prolongación del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, las tensiones geopolíticas y los efectos adversos que tiene el cambio climático en diversas economías.

Entre los indicadores económicos coyunturales de este año, resalta el desempeño del **Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)**, que registró una tasa de crecimiento de 8.5% para el periodo acumulado de enero a julio de 2023, respecto del mismo periodo del año pasado.

Gráfica No. 1  
Crecimiento acumulado<sup>1/</sup> del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes:  
Años 2021 - 2023  
(En porcentaje)



<sup>1/</sup> Variación del promedio acumulado a ese mes, respecto al promedio acumulado al mismo mes del año anterior.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), al mes de julio sobresalieron por su desempeño los sectores: Construcción, Comercio, Hoteles y restaurantes, Intermediación financiera, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios, Pesca, Electricidad y algunos rubros de la Industria manufacturera y Agropecuarios.

Los indicadores económicos, más recientes al momento de la preparación de este informe también muestran dinamismo respecto del mismo periodo del año anterior, destacando:

- **Construcción:** por el crecimiento del costo de los permisos de construcción (53.8%) y del área a construir (31.8%), de enero a septiembre de 2023. También sobresalieron la producción de concreto premezclado (22.8%) y la venta de cemento gris (16.8%), a julio.
- **Turismo:** por el aumento en la entrada de visitantes al país (32.7%) y el gasto turístico (19.7%) a agosto, de forma interanual, según datos del INEC.
- **Transporte aéreo:** dado que el movimiento de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de Tocumen de enero a septiembre creció en 1.6 millones de pasajeros o 14.3% respecto del mismo periodo del año pasado e incluso superó el nivel alcanzado en 2019 (en 5.8%), según registros de Tocumen S.A. Además, la principal aerolínea residente obtuvo resultados positivos y su indicador relacionado con los ingresos<sup>1</sup> creció en promedio 17.9% a septiembre, respecto a igual periodo de 2022 y en 10.8%, respecto de 2019. Ambos indicadores denotan la recuperación consolidada del sector.

<sup>1</sup> Se refiere al indicador RPM (revenue passenger miles - represents the numbers of miles flown by revenue passengers). Disponible en: <https://copa.gcs-web.com/>

- **Transporte terrestre:** ante el crecimiento en la demanda del Metro de Panamá (20.5%), el número de pasajeros transportados por MiBus (10.4%) y el aforo en los corredores (13.0%) de enero a julio de 2023, respecto del mismo periodo pasado.
- **Zona Libre de Colón (ZLC):** porque de enero a septiembre aumentó el movimiento comercial (importaciones más reexportaciones) en 27.1% interanual, según estadísticas de la Administración de la Zona Libre de Colón.
- **Actividades financieras:** a septiembre de 2023 el saldo de la cartera crediticia neta del Sistema Bancario Nacional aumentó 5.4%, tanto por los créditos internos netos (4.2% más) como por los externos netos (7.4% más). Por su parte, los depósitos totales crecieron 4.1%.
- **Actividades de entretenimiento:** destacando las apuestas netas, tanto de la Lotería Nacional de Beneficencia como las que se realizan en la salas y mesas de juego, además de las modalidades por Internet y juegos instantáneos.
- **Pesca:** por las mayores exportaciones de camarones y pescados.

En cuanto a la evolución del **nivel de precios nacional urbano**, de enero a septiembre 2023 se calculó con un nivel de crecimiento de 1.4%<sup>2</sup>. En varios grupos del Índice de Precios al Consumidor (IPC) nacional urbano se produjeron alzas, a saber: Vivienda, agua, electricidad y gas (10.4%), principalmente por el aumento en el precio de la tarifa eléctrica; Educación (3.6%), ante ajustes en los costos de matrícula y colegiatura; Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.1%), principalmente los subgrupos de legumbres y hortalizas, así como leche, queso y huevos, productos alimenticios y aceites y grasas; Bienes y productos diversos (3.1%) mayormente por los seguros; Bebidas alcohólicas y tabaco (2.9%) y Restaurantes y hoteles (2.8%). Por otro lado, las variaciones negativas se presentaron en Transporte (3.2%), seguido de los grupos de Salud (1.8%), Prendas de vestir y calzado (1.0%), Comunicaciones (0.4%), Recreación y cultura (0.2%) y Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0.1%).

En el caso del IPC de Transporte, influyó el menor precio del combustible, favorecido principalmente por la medida de estabilización temporal del precio de la gasolina de 91 octanos y el diésel bajo en azufre en B/.3.25 por galón, aplicada desde julio de 2022, ante el encarecimiento que registró el petróleo por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Cabe señalar que, con la finalidad de preservar el valor adquisitivo de los hogares, el Estado postergó la medida: mediante la Resolución No. 90 de 14 de agosto de 2023, hasta el 15 de septiembre de 2023; con la Resolución de Gabinete No. 106 de 12 de septiembre de 2023, hasta el 15 de octubre de 2023 y con la Resolución No. 117 de 10 de octubre de 2023, hasta el 14 de noviembre de 2023.

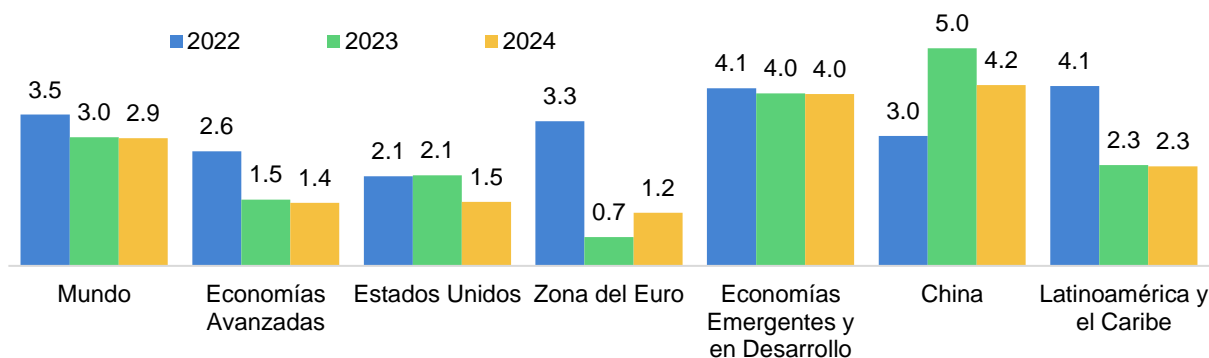
Por su parte, la variación interanual del IPC en septiembre de 2023, en contraste con igual mes de 2022, fue de 2.3%, de las menores al compararse con otros países de la región y con las economías desarrolladas. Entre los países con una mayor variación estuvieron: Argentina (138.3%), Colombia (11.0%), Perú (8.8%), Nicaragua (7.2%), Reino Unido (6.7%), Francia (5.7%), Italia (5.6%), Chile (5.0% en octubre), Guatemala (5.0% en octubre), Unión Europea (4.9%), Portugal (4.8%), India (4.7%), México (4.5%), Brasil (4.5%), República Dominicana (4.4%), Uruguay (4.3% en octubre), Alemania (4.3%), Canadá (3.8%), Estados Unidos (3.7%), España (3.3%), El Salvador (3.0%) y Japón (3.0%).

Las **previsiones de crecimiento económico mundial** se ubican en 3.0% en 2023 y 2.9% en 2024<sup>3</sup>, según el informe de las perspectivas de la economía mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI) de octubre de este año; estas tasas son más modestas respecto del crecimiento registrado en 2022 (3.5%), situándose así por debajo del promedio histórico (2000 – 2019) de 3.8%. Así, la economía mundial avanza lentamente a su recuperación tras los efectos de la pandemia, la guerra de Rusia en Ucrania y la crisis del costo de vida. Destacan tres fuerzas que impactan el crecimiento mundial. En primer lugar, se indica que la recuperación del sector servicios se ha completado, por lo que tenderá a moderarse la tasa de crecimiento en las economías orientadas a los mismos. En segundo lugar, la desaceleración es el resultado de la contracción monetaria para combatir la inflación, con repercusiones en la capacidad de ahorro de los hogares y de inversión por parte del sector empresarial. En tercer lugar, la inflación y la actividad económica están determinados por el shock de precios de las materias primas del año 2022.

<sup>2</sup> Es la variación porcentual del IPC Nacional Urbano promedio de enero a diciembre de 2022 y el promedio de enero a septiembre de 2023.

<sup>3</sup> FMI. World Economic Outlook, octubre 2023.

Gráfica No. 2.  
Proyecciones del crecimiento de la economía mundial y algunas de las principales regiones  
y economías: Años 2022 - 2024  
(Variación porcentual anual del PIB real)



Fuente: FMI, octubre de 2023.

Los principales riesgos para el crecimiento económico mundial son:

- El agravamiento de la crisis inmobiliaria en China;
- La volatilidad de los precios, que podría aumentar en un contexto de tensiones geopolíticas y perturbaciones vinculadas al cambio climático;
- La inflación general y subyacente, que siguen siendo elevadas, especialmente las expectativas de corto plazo;
- Las reservas fiscales han mermado en muchos países, debido a los elevados niveles de deuda, los mayores costos de financiamiento, la ralentización del crecimiento y el desajuste creciente entre las mayores exigencias sobre el Estado y los recursos fiscales disponibles;
- Luego del endurecimiento de la política monetaria, las condiciones financieras se han relajado en algunos países dando lugar a peligro de revaluación de los riesgos, incidiendo en la inversión y en el costo de endeudamiento.

Por grupo de economías, se espera en 2023: crecimiento de 1.5% en las avanzadas, por las previsiones de Estados Unidos (2.1%) y la Zona del Euro (0.7%), destacándose mejores perspectivas para Estados Unidos, que se fundamentan en el consumo y la inversión empresarial; para 2024 se prevé una tasa de crecimiento similar a la de este año (1.4%) para este grupo de economías. En tanto, las economías emergentes y en desarrollo mantendrán un incremento estable (2023 y 2024:4.0%), si bien los pronósticos para el próximo año fueron revisados (0.1 punto porcentual -pp- menos) por una menor previsión para China, relacionada con las dificultades del mercado inmobiliario y la menor inversión.

En relación al crecimiento de América Latina y el Caribe, el FMI proyecta que crezca 2.3% en 2023 y 2024, tasas más modestas que el crecimiento en 2022 (4.1%), reflejo de la normalización de la actividad económica, políticas monetarias más estrictas, un entorno externo más débil y menores precios de las materias primas.

En tanto el Banco Mundial proyecta para la región un crecimiento de 2.0% en 2023 y de 2.3% en 2024<sup>4</sup>. Destaca la resiliencia sostenida en la pandemia y la recuperación del nivel de producción y empleos; mientras que los principales desafíos apuntan a que la demora en el control de la inflación en países desarrollados afecte la demanda en el mediano plazo, y también la ralentización del crecimiento de China. Además, afecta que las tasas de interés mundiales se mantienen elevadas, los precios de las materias primas han disminuido y en el tema climático, se espera que el fenómeno de El Niño limite la producción agropecuaria y produzca perturbaciones en varios países.

<sup>4</sup> Banco Mundial. Informe Económico América Latina y El Caribe, octubre de 2023.

Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proyecta crecimiento de 1.7% para 2023 y de 1.5% para 2024<sup>5</sup>, dado el panorama económico mundial adverso, con incertidumbres financieras, desaceleración del crecimiento del PIB y del comercio mundial por debajo del promedio histórico; además de los desafíos propios de la región, llamando la atención que la tasa de inflación se mantiene superior a los niveles previos a la pandemia, los mayores niveles de deuda pública de los países cuando las tasas de interés se mantienen altas y la afectación de la dinámica de la recaudación dado el desempeño económico, limitando el espacio fiscal.

Cuadro No. 1.  
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países  
de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024  
(En porcentaje)

Países	2023			2024		
	FMI	Banco Mundial	CEPAL	FMI	Banco Mundial	CEPAL
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>2.3</b>	<b>2.0</b>	<b>1.7</b>	<b>2.3</b>	<b>2.3</b>	<b>1.5</b>
<b>Panamá</b>	<b>6.0</b>	<b>6.3</b>	<b>5.1</b>	<b>4.0</b>	<b>6.4</b>	<b>4.2</b>
Paraguay	4.5	4.8	4.2	3.8	4.0	4.0
Costa Rica	4.4	4.2	3.8	3.2	3.3	3.4
Venezuela	4.0	..	3.2	4.5		2.7
Guatemala	3.4	3.4	3.4	3.5	3.5	3.1
Rep. Dominicana	3.0	3.1	3.7	5.2	4.6	3.0
Honduras	2.9	3.2	3.4	3.2	3.0	2.6
México	3.2	3.2	2.9	2.1	2.5	1.8
Nicaragua	3.0	3.1	2.4	3.3	3.2	2.1
Brasil	3.1	2.6	2.5	1.5	1.3	1.4
El Salvador	2.2	2.8	2.1	1.9	2.3	1.8
Bolivia	1.8	1.9	2.2	1.8	1.5	2.1
Ecuador	1.4	1.3	2.3	1.8	1.9	2.6
Colombia	1.4	1.5	1.2	2.0	2.1	1.9
Uruguay	1.0	1.5	1.0	3.3	3.3	2.6
Perú	1.1	0.8	1.3	2.7	2.3	2.5
Chile	-0.5	-0.4	-0.3	1.6	1.8	1.8
Argentina	-2.5	-2.5	-3.0	2.8	2.8	-1.6

Fuente: Banco Mundial, a octubre de 2023; FMI, a octubre de 2023 y CEPAL, a septiembre de 2023.

Las proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real de Panamá para 2023 dan cuenta que es el país que lidera el crecimiento en América Latina: el Banco Mundial pronostica 6.3% (0.6 pp más que en junio), el FMI, 6.0% (1 pp más que en abril), y la CEPAL, 5.1% (0.5 pp más que en abril). En 2024 las previsiones de crecimiento son de 6.4% por parte del Banco Mundial, 4.2% de CEPAL y de 4.0% del FMI (ver cuadro No.1).

Por otra parte, el FMI pronostica que la inflación mundial continuará su desaceleración (2022: 9.2%, 2023:5.9% y 2024:4.8%), siendo clave en la trayectoria la caída de los precios internacionales de las materias primas. No obstante, se mantienen por encima de valores previos a 2021, por lo que continuó el endurecimiento de la política monetaria por parte de diversas economías con banco central, con el fin de controlar la presión inflacionaria, lo que a su vez afecta negativamente el crecimiento de la economía mundial.

Sin embargo, el ritmo del aumento de tasas de interés en algunas de estas economías se ha moderado ante la reducción del nivel de precios y ante las presiones provocadas sobre algunos de sus bancos. De esta manera, desde inicios de 2022 la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED, por sus siglas en inglés) ha subido sus tasas de interés de referencia en once ocasiones; el Banco Central Europeo (BCE), en diez; el Banco de Inglaterra, en catorce; el Banco de Canadá, en diez; y el Banco Nacional de Suiza, en cinco.

<sup>5</sup> CEPAL. Estudio Económico de América Latina y El Caribe 2023, septiembre 2023.

En materia de **finanzas públicas de Panamá**, el déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) totalizó B/.3,932.4 millones a septiembre de 2023, equivalente al 4.75% del PIB nominal estimado para 2023 (B/.82,721 millones).

El déficit fiscal del SPNF fue el resultado del aumento de los gastos totales (B/.1,332.0 millones u 11.3%), frente al de los ingresos totales (B/.925.1 millones u 11.2%). Entre los ingresos del SPNF, sobresalieron los incrementos del Gobierno Central, el Balance operacional de las Empresas Públicas y la Caja de Seguro Social (CSS).

Por su parte, en los gastos totales el mayor aumento fue por intereses sobre la deuda, influyendo los compromisos contraídos, especialmente durante pandemia, dada la caída en la recaudación en ese periodo y por el incremento de las tasas de interés de referencia a nivel internacional, con efectos en el costo ponderado de la deuda pública (pasó de 4.05% en septiembre de 2022 a 5.0% en septiembre de este año), aunque cabe señalar que más del 80% de la deuda se encuentra a tasa fija.

Otro aumento importante fueron los gastos corrientes del Gobierno Central, ante mayores transferencias, por el pago a la población beneficiaria de programas sociales, además de la extensión del vale digital y del subsidio de combustible, entre otros. Con estas últimas medidas, el Gobierno Nacional continuó apoyando la adquisición de bienes y servicios básicos de los hogares más vulnerables, además de aliviar el costo de productos y servicios a la población para que la economía continúe con su senda de crecimiento.

También destacó el incremento de los gastos de capital, por las mayores inversiones en infraestructura pública como carreteras, escuelas, hospitales, de saneamiento, agua, entre otras obras realizadas para aumentar el bienestar de la población.

Para el año 2023 se espera el cumplimiento del límite máximo del déficit fiscal del SPNF de 3.0% del PIB nominal, según lo estipula la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020, lo que representa una disminución respecto del límite establecido en 2022 (4.0% del PIB).



## B. Balance del Sector Público No Financiero

El resultado del Balance preliminar del SPNF refleja un déficit acumulado a septiembre de B/.3,932.4 millones, lo que representa un 4.75% del PIB estimado. Los ingresos totales del SPNF (B/.9,168.5 millones) aumentaron en B/.925.1 millones. Los gastos totales (B/.13,100.9 millones) se incrementaron en B/.1,332.0 millones.

Cuadro No. 2.  
Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero  
(En millones de Balboas)

Detalle	Septiembre	Septiembre	Diferencia	
	2023 Preliminar 1	2022 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>9,168.5</b>	<b>8,243.4</b>	<b>925.1</b>	<b>11.2%</b>
Ingresos Corrientes Gobierno General	8,816.0	8,020.6	795.3	9.9%
Gobierno Central	5,619.4	5,067.4	552.0	10.9%
CSS	2,968.1	2,775.9	192.2	6.9%
Agencias Consolidadas	210.7	170.0	40.7	23.9%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	237.3	8.8	228.5	2,610.8%
Agencias no Consolidadas y Otros	118.2	226.1	-107.9	-47.7%
Ingresos de Capital	17.8	7.4	10.4	141.6%
Concesión Neta de Préstamos <sup>1/</sup>	-3.0	-12.1	9.1	-75.4%
Donaciones	-	-	-	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>13,100.9</b>	<b>11,768.9</b>	<b>1,332.0</b>	<b>11.3%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>10,037.5</b>	<b>9,021.5</b>	<b>1,016.1</b>	<b>11.3%</b>
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	8,284.6	7,908.7	375.9	4.8%
Gobierno Central	5,020.8	4,773.0	247.7	5.2%
CSS	3,008.6	2,889.6	118.9	4.1%
Agencias Consolidadas	255.2	246.0	9.2	3.7%
Intereses	1,752.9	1,112.8	640.2	57.5%
Intereses Externos	1,584.4	930.9	653.5	70.2%
Intereses Internos	168.5	181.9	-13.4	-7.4%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>3,063.4</b>	<b>2,747.4</b>	<b>316.0</b>	<b>11.5%</b>
% del PIB	3.70%	3.59%	0.11%	
<b>Ahorro Corriente del Gobierno General</b>	<b>-1,221.6</b>	<b>-1,000.8</b>	<b>-220.7</b>	<b>22.1%</b>
% del PIB	-1.48%	-1.31%	-0.17%	
<b>Ahorro Corriente del SPNF</b>	<b>-866.0</b>	<b>-766.0</b>	<b>-100.0</b>	<b>13.1%</b>
% del PIB	-1.05%	-1.00%	-0.05%	
<b>Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-869.0</b>	<b>-778.1</b>	<b>-90.9</b>	<b>11.7%</b>
% del PIB	-1.05%	-1.02%	-0.03%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-2,179.5</b>	<b>-2,412.7</b>	<b>233.3</b>	<b>-9.7%</b>
% del PIB	-2.63%	-3.15%	0.52%	
<b>Balance Total <sup>2/</sup></b>	<b>-3,932.4</b>	<b>-3,525.5</b>	<b>-406.9</b>	<b>11.5%</b>
% del PIB	-4.75%	-4.61%	-0.15%	
<b>PIB Nominal Estimado crecimiento de 8.1%</b>	<b>82,721</b>	<b>76,523</b>		

1/ Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

2/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

## B.1 Ingresos

Los **ingresos** corrientes del Gobierno General (B/.8,816.0 millones), que concentran la mayor parte de los ingresos totales del SPNF, aumentaron en B/.795.3 millones o 9.9%. El incremento de los ingresos del Gobierno General es explicado por la operación de una empresa del Gobierno Central cuyo giro de negocio es la venta de las tierras en el área revertida, debido a la venta de tierras del Estado a la Autoridad del Canal de Panamá (ACP). Además, por el buen comportamiento de las recaudaciones de la CSS (B/.192.2 millones), que se da por las cuotas regulares y especiales, asociadas al aumento del empleo formal. Mientras que también se incrementaron los ingresos de las Agencias Consolidadas, en B/.40.7 millones

En lo que respecta al resto de las entidades al cierre de septiembre de 2023, las Empresas Públicas reflejaron una balanza operacional de B/.237.3 millones (B/.228.5 millones más) y el Balance de las Agencias no Consolidadas y Otros (B/.118.2 millones) mostró una menor acumulación de depósitos en comparación al mismo periodo del 2022 producto de una mayor ejecución presupuestaria. Mientras que los ingresos de capital aumentaron en B/.10.4 millones.

## B.2 Gastos

Los **gastos** totales consolidados del SPNF sumaron B/.13,100.9 millones, reflejando un aumento de B/.1,332.0 millones u 11.3% en comparación al año anterior. Los *gastos corrientes* excluyendo el pago de intereses sumaron B/.8,284.6 millones, B/.375.9 millones más.

El **balance primario** del SPNF fue negativo por B/.2,179.5 millones. Mientras que, al considerar solo los ingresos y gastos corrientes, el **ahorro corriente** resultante fue deficitario por B/.866.0 millones.

El *gasto de capital* (B/.3,063.4 millones) aumentó en B/.316.0 millones. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución al terminar el tercer trimestre:

- Se destacan las del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.419.5 millones, incidiendo especialmente las obras de mantenimiento y rehabilitación vial; el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT) con B/.187.1 millones, por la construcción de viviendas y complejos habitacionales; y el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/. 172.9 millones, principalmente en concepto de mantenimiento, equipamiento y construcción de las escuelas.
- Por su parte, el Metro de Panamá S.A. a septiembre de 2023 ejecutó B/.449.9 millones, que corresponden principalmente a los proyectos de las Líneas 2 y 3 del Metro, mientras que la CSS ejecutó B/.198.5 millones, que contemplan la construcción y mejoras, específicamente en el Proyecto Ciudad de la Salud; y el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU), en el Programa de Asistencia Social Educativa-Universal (PASE-U), pagó B/.266.57 millones en concepto de becas, contribuyendo a la formación educativa y profesional de miles de estudiantes a nivel nacional.

## B.3 Financiamiento

El financiamiento del SPNF al cierre del tercer trimestre de 2023 totalizó B/.3,932.4 millones, donde el financiamiento a través del **endeudamiento externo** fue de B/.1,543.3 millones.

El resultado de las operaciones de **deuda interna** del SPNF fue negativo en B/.60.4 millones, mostrando que en el acumulado a septiembre de 2023 de la vigencia fiscal 2023 se produjo mayor amortización que desembolso, que corresponde al pago del principal de la Nota del Tesoro 2023 por B/.748.5 millones y a la amortización del Bono del Tesoro 2024 por parte del Gobierno Central a la CSS por B/.380.3 millones.

Los **recursos o depósitos bancarios** mostraron un uso de efectivo de B/.2,504.3 millones, desglosados de la siguiente manera: recursos bancarios del SPNF en el Banco Nacional de Panamá (BNP) por B/.2,048.7 millones, Caja de Ahorro por B/.355.6 y Bancos Privados de B/.100.0 millones.

Los Cheques en Circulación del SPNF totalizaron -B/.450.5 millones. Mientras que el renglón de **Otros**, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja y el saldo devengado, entre otros, sumó B/.395.8 millones.

Cuadro No. 3.  
Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero  
(En millones de Balboas)

	Septiembre 2023	Septiembre 2022
<b>TOTAL</b>	<b>3,932.4</b>	<b>3,525.5</b>
<i>% del PIB</i>	<i>4.75%</i>	<i>4.61%</i>
<b>Deuda Externa</b>	<b>1,543.3</b>	<b>2,801.1</b>
Desembolso neto	1,613.1	2,842.7
Desembolso	2,385.3	3,318.2
Amortización	772.3	475.6
Inversión Financiera	-69.8	-41.6
<b>Deuda Interna</b>	<b>-60.4</b>	<b>268.7</b>
Desembolso neto	-60.4	268.7
Desembolso	1,461.2	1,480.6
Amortización	1,521.6	1,211.9
<b>Recursos Bancarios <sup>1/</sup></b>	<b>2,504.3</b>	<b>729.6</b>
Banco Nacional de Panamá	2,048.7	678.7
Caja de Ahorros	355.6	26.9
Bancos Privados	100.0	24.0
Cheques en circulación	-450.5	-291.4
<b>Otros <sup>2/</sup></b>	<b>395.8</b>	<b>17.5</b>

Preparado por: Macro Fiscal / DPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

### C. Balance del Gobierno Central

La diferencia entre ingresos y gastos del Gobierno Central generó un **balance** deficitario en B/.5,055.3 millones.

Los ingresos fueron de B/.5,700.2 millones, superando los correspondientes del año anterior en B/.566.9 millones u 11.0%. Incidió la venta de tierras a la ACP, por más de B/.500.0 millones, con la finalidad de conservar su bosque primario, así como la de construir un corredor logístico, según anunció la institución. También destacó el incremento en el impuesto sobre la renta retenido sobre las planillas (B/.148.9 millones más), asociado a la generación de empleo formal e influido también por ingresos encima del promedio en agosto.

Los gastos fueron de B/.10,755.5 millones (B/.1,603.9 millones o 17.5% más). Cabe mencionar los pagos en concepto de intereses (B/.640.2 millones más), afectados por las necesidades de financiamiento ante la pandemia del COVID-19 y otras contingencias en años previos, así como el aumento en las tasas de interés internacionales ante la política monetaria restrictiva de los países con banco central. También resaltaron las transferencias (B/.495.3 millones más), que incluyen el traspaso de recursos del BNP a la CSS por el uso de su fideicomiso<sup>6</sup>, así como los desembolsos del subsidio al combustible, que se otorga desde mediados del año pasado para paliar los efectos del alza de su precio internacional en el poder adquisitivo de los hogares, entre otros.

<sup>6</sup> B/.517.5 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en marzo de 2023 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el BNP. Esto se requirió como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

## C.1 Ingresos

Los ingresos totales se compusieron de la siguiente forma: tributarios por B/.4,139.6 millones, no tributarios por B/.1,547.1 millones y de capital por B/.13.5 millones. Los **ingresos tributarios**, que provienen del recaudo de impuestos, representaron la mayor parte al tercer trimestre (72.6%) y superaron los correspondientes del año anterior (en B/.43.8 millones o 1.1% menos). Por tipo de impuestos: un 57.4% correspondió a los clasificados como directos y un 42.6%, a los indirectos.

Cuadro No. 4.  
Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central  
(En millones de Balboas)

Detalle	Septiembre	Septiembre	Diferencia	
	2023 Preliminar 1	2022 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>5,700.2</b>	<b>5,133.3</b>	<b>566.9</b>	<b>11.0%</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>5,700.2</b>	<b>5,133.3</b>	<b>566.9</b>	<b>11.0%</b>
1. Tributarios	4,139.6	4,095.9	43.8	1.1%
Directos	2,376.9	2,322.4	54.5	2.3%
Indirectos	1,762.7	1,773.4	-10.7	-0.6%
d/c Documentos fiscales	134.6	164.2	-29.6	-18.0%
2. No Tributarios	1,547.1	1,035.3	511.8	49.4%
Ingresos de Capital	13.5	2.1	11.3	528.5%
Donaciones	-	-	-	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>10,755.5</b>	<b>9,151.6</b>	<b>1,603.9</b>	<b>17.5%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>7,962.3</b>	<b>6,605.9</b>	<b>1,356.4</b>	<b>20.5%</b>
Servicios Personales	3,038.1	2,914.9	123.1	4.2%
Bienes y Servicios	539.0	437.8	101.2	23.1%
Transferencias	2,565.5	2,070.2	495.3	23.9%
d/c Documentos fiscales	134.6	164.2	-29.6	-18.0%
Intereses de la Deuda	1,752.9	1,112.8	640.2	57.5%
Otros	66.8	70.2	-3.4	-4.9%
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>-2,262.1</b>	<b>-1,472.6</b>	<b>-789.5</b>	<b>-53.6%</b>
% del PIB	-2.73%	-1.92%	-0.81%	
<b>Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-2,262.1</b>	<b>-1,472.6</b>	<b>-789.5</b>	<b>-53.6%</b>
% del PIB	-2.73%	-1.92%	-0.81%	
<b>Gastos de Capital</b>	<b>2,793.2</b>	<b>2,545.7</b>	<b>247.5</b>	<b>9.7%</b>
% del PIB	3.38%	3.33%	0.05%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-3,302.4</b>	<b>-2,905.5</b>	<b>-396.9</b>	<b>-13.7%</b>
% del PIB	-3.99%	-3.80%	-0.20%	
<b>Balance Total <sup>1/</sup></b>	<b><u>-5,055.3</u></b>	<b><u>-4,018.3</u></b>	<b><u>-1,037.0</u></b>	<b><u>-25.8%</u></b>
<b>% del PIB</b>	<b><u>-6.11%</u></b>	<b><u>-5.25%</u></b>	<b><u>-0.86%</u></b>	
<b>PIB Nominal Estimado Crec. 8.1%</b>	<b>82,721</b>	<b>76,523</b>		

1/ Tiene ajuste por financiamiento.

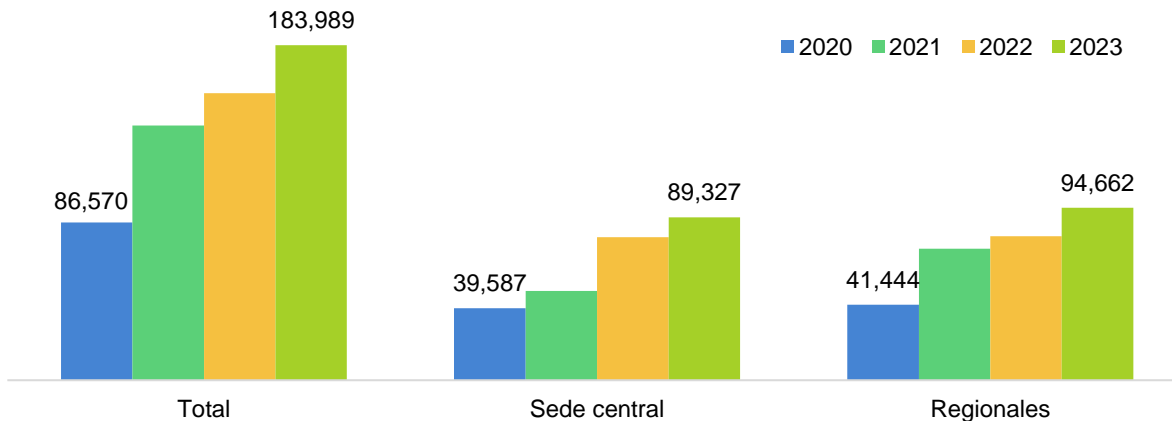
Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos de Panamá, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Los *impuestos directos* fueron de B/.2,376.9 millones (B/.54.5 millones o 2.3% más). De lo percibido en efectivo, cabe referirse a los impuestos (ver anexo 1):

- Sobre la renta de las planillas (B/.148.9 millones más), que está relacionado a la generación de empleo formal. De acuerdo con datos del INEC, entre enero y agosto se inscribieron 183,989 contratos de trabajo nuevos en el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), superándose los correspondientes

a igual periodo del año anterior (en 26,406 o 16.8%), tanto para la sede central (en 10,752 o 13.7%) como para las regionales (en 15,654 o 19.8%). Además, destacó la recaudación adicional del mes de agosto (B/.138.4 millones más), debido a entradas extraordinarias.

Gráfica No. 3.  
Contratos de trabajo registrados en el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral:  
Enero a julio de 2020 – 2023



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Sobre la renta en concepto de dividendos (B/.15.0 millones más), gracias a las mayores utilidades de las empresas, como resultado del desempeño económico del país.
- Sobre la renta de persona jurídica, que disminuyó en términos absolutos (en B/.59.0 millones), que equivale a una caída de 8.8% en lo acumulado a septiembre. Por trimestre, se puede indicar que fue en el primero cuando se dio la baja en la recaudación (B/.61.4 millones o 27.9%), mientras que en el segundo trimestre se registró un leve incremento (B/.335,026 o 0.2%) y en el tercer trimestre creció B/.2.1 millones o 0.9%:

Por mes, sobresalió lo percibido en septiembre (B/.208.8 millones), que fue mayor que la recaudación de junio (B/.192.4 millones), que corresponden al segundo y primer pago de la resta estimada, respectivamente, producto de las expectativas positivas por la evolución económica del país. Por su parte, en marzo, la recaudación fue de B/.151.0 millones; en este periodo se realizó la declaración jurada de 2022 (hasta el 31 de marzo), con una prórroga a los contribuyentes solicitantes que se extendió hasta el 2 de mayo de 2023.

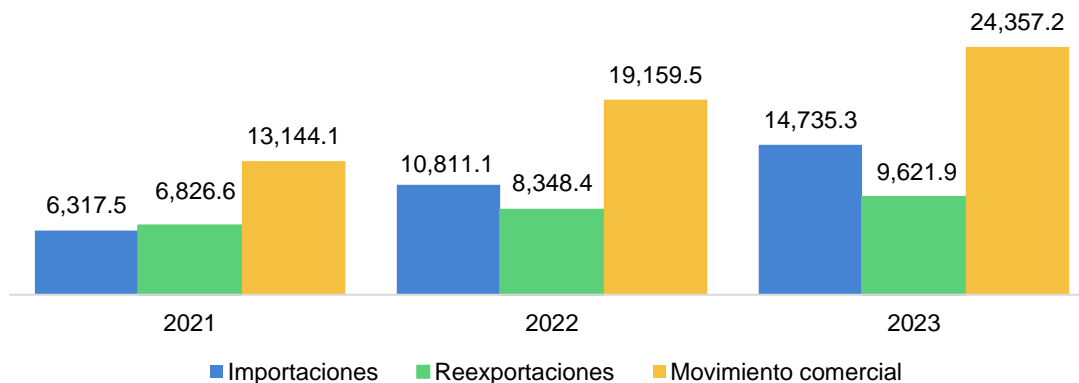
- Sobre ganancias de capital por enajenación de valores (B/.19.8 millones menos), que grava lo ganado por la venta de bonos, acciones, cuotas de participación y demás valores emitidos por las personas jurídicas. Cabe señalar que la baja se debió mayormente a la recaudación de julio (B/.19.1 millones menos), toda vez que a igual mes del año anterior se percibieron ingresos superiores al promedio, debido a una transacción sobresaliente en la bolsa de valores.
- Sobre la renta de persona jurídica retenido en la ZLC (B/.16.3 millones menos). No obstante, a septiembre de 2023 el aumento del movimiento comercial de la ZLC ha sido significativo: 27.1%, por el crecimiento de 36.3% de las importaciones y 15.3% de las reexportaciones, según estadísticas de la Administración de la Zona Libre de Colón<sup>7</sup>. Sobresalieron los siguientes destinos: ventas internas a Panamá (9.5% del total), Costa Rica (7.9%), Venezuela (7.7%), Colombia (6.0%), Guatemala (6.0%), República Dominicana (5.9%), Honduras (5.2%), Estados Unidos (5.1%), El Salvador (4.9%), España (3.8%) y Ecuador (3.6%).

<sup>7</sup> Zona Libre de Colón. Informe de la Actividad Comercial. A septiembre de 2023.

Disponible en <<https://monitoreo.antai.gob.pa/transparencia/39/3-2023/entregas/923>>

Gráfica No. 4.  
 Valor de las importaciones, reexportaciones y movimiento comercial de la Zona Libre de Colón:  
 Enero a septiembre de 2021 – 2023

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Zona Libre de Colón (primer semestre de 2023).

- Sobre la renta de ganancias de capital por la enajenación de bienes inmuebles (B/.11.6 millones menos). En referencia, datos de enero a agosto del presente año mostraron que el número de propiedades que se inscribieron en el Registro Público aumentó (en 617 o 0.7%), aunque menos que los dos años previos (10.3% en 2022 y 60.4% en 2021).
- Sobre bienes inmuebles (B/.10.7 millones menos), incidiendo los menores ingresos de enero (B/.7.7 millones menos), afectados por la reducción del periodo de recaudación de este año; por otro lado, los meses con mayor tributación adicional fueron marzo (B/.3.3 millones más) y abril (B/.2.5 millones más). Cabe señalar la Ley 337 de 14 de noviembre de 2022, que mantuvo<sup>8</sup> para 2023 y 2024, un descuento de 15% por la cancelación de este impuesto en los primeros cuatro meses del año, cuando la medida habitual corresponde a un descuento de 10% a todo pago hecho en los dos primeros meses del año.

Los *impuestos indirectos* sumaron B/.1,762.7 millones (B/.10.7 millones o 0.6% menos). Respecto a lo recibido en efectivo, cabe mencionar los gravámenes (ver anexo 1):

- Por consumo de combustible (B/.38.1 millones más), destacando lo percibido en junio (B/.10.5 millones más), julio (B/.18.6 millones más) y agosto (B/.17.4 millones más). Influyó el aumento de pagos en efectivo en lugar de documentos fiscales, en comparación con el año pasado. Es así que la recaudación incluyendo documentos fiscales tuvo un incremento más moderado (de B/.7.5 millones).

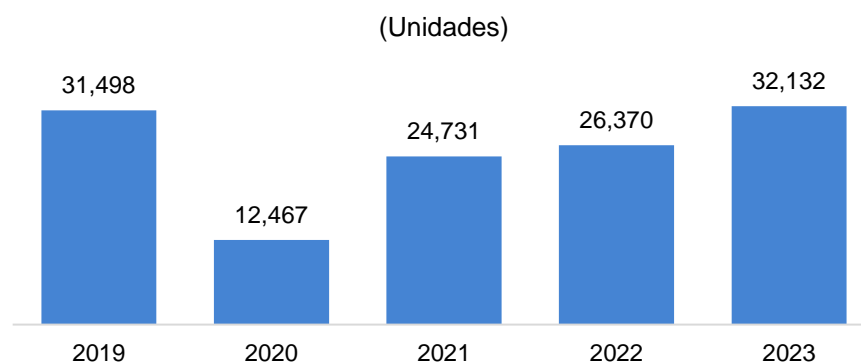
En cuanto al consumo nacional de combustible, de acuerdo con la última información disponible, creció en 86.4 millones de galones o 12.6% de enero a agosto respecto a igual periodo del año anterior, destacando lo correspondiente a jet fuel (36.6 millones de galones o 28.1%). Entre aquellos combustibles de los que proviene la mayor parte de la recaudación, hubo aumento: para las gasolinas de 91 (16.2%) y 95 octanos (5.1%), así como para el diésel bajo en azufre (4.3%).

- De importación por aranceles (B/.19.5 millones menos), producto de la menor factura (valor) de importaciones que, de enero a julio de 2023, disminuyeron en B/.224.7 millones o 2.6%, presentándose las mayores caídas en combustibles y bienes de consumo no duraderos; también cayeron los bienes intermedios para uso en la industria y en la agricultura. En tanto, la recaudación del ITBMS sobre las importaciones aumentó en B/.13.8 millones o 3.6%, dado el incremento del valor de los bienes sujetos a este impuesto.

<sup>8</sup> La Ley 257 de 26 de noviembre de 2021 concedía este beneficio para el año 2022.

- El ITBMS sobre ventas (B/.4.7 millones o 0.8% menos), como resultado del pago diferido de obligaciones, que estuvo vigente hasta el 13 de enero de 2023. De esta forma, incidió la caída de la recaudación en el primer trimestre (20.1%); mientras que, en el segundo, aumentó 7.0% y en el tercero, creció más (12.8%), en concordancia con un mayor consumo de bienes y servicios por la recuperación empresarial y laboral observada durante el periodo.
- Los selectivos al consumo aumentaron en su conjunto (en B/.2.1 millones), registrándose categorías con crecimientos y con disminuciones:
  - Entre los incrementos sobresalió la recaudación por concepto de **automóviles** (B/.23.6 millones o 24.1% más), ya que aumentaron las ventas de vehículos nuevos en 21.9% de enero a agosto, interanual; incluso superaron los registros pre pandemia de 2019 (2.0% más). Este dinamismo va en línea con la recuperación gradual del mercado laboral y el incremento del financiamiento bancario para la adquisición de vehículos, segmento cuyo saldo creció 4.6% a agosto, interanual.

Gráfica No. 5.  
Automóviles nuevos inscritos: Enero a agosto de 2019 – 2023



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- También sobresalió el recaudo por **cigarrillos importados** (B/.10.5 millones más), ante el incremento del valor de las importaciones de cigarrillos (43.8% más).
- Se redujo el retenido sobre la **cerveza** (B/.13.9 millones menos). Respecto a la producción nacional de estas bebidas, se dio un aumento de 1.3% de enero a julio respecto a igual periodo del año pasado, destacando lo correspondiente al mes de julio (34.7% más); no obstante, hubo varios meses con caídas, sobre todo mayo y junio (12.4% en ambos casos).
- Entre las bajas también sobresalió la recaudación por **productos varios importados** (B/.12.4 millones menos), relacionado al menor valor de importación (base imponible) de productos específicos que son sujetos del cobro de este gravamen.

Los **ingresos no tributarios** totalizaron a B/.1,547.1 millones (B/.511.8 millones o 49.4% más), que se desagregan en: tasas, derechos y otros (80.6%), utilidades de empresas en las que el Estado tiene participación y aportes de entidades (15.2%), otros ingresos corrientes (2.8%) y primas por manejo de pasivos (1.4%).

Las *tasas, derechos y otros* fueron de B/.1,246.6 millones (B/.474.2 millones más). Cabe señalar (ver anexo 1):

- Concesiones Varias – Bienes Revertidos, que logró ingresos de B/.508.2 millones, cuando a igual periodo del año previo ingresaron B/.5.4 millones, dado que se produjo una transacción de venta de terrenos de propiedad del Estado a el Canal de Panamá en el sector oeste de la ribera del Pacífico de Panamá por un monto mayor a los B/.500 millones<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> ACP materializa compra de 25,000 hectáreas al Estado [En línea]. Disponible en: <<https://www.laestrella.com.pa/nacional/230810/acp-materializa-compra-25-000>>. Considerando la Resolución de Gabinete No.101 de 30 de agosto de 2023 y la Resolución de Gabinete No. 94 de 23 de agosto de 2023 [En línea]. Disponibles en: <[https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29858\\_B/100276.pdf](https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29858_B/100276.pdf)> y <<https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29853/100151.pdf>>.

- Regalías por recursos minerales metálicos (B/.14.2 millones menos), ya que en el mes de abril del año pasado la empresa Minera Panamá realizó pagos en concepto de regalías del periodo correspondiente hasta el tercer trimestre de 2021, siendo el último pago aceptado por este concepto, ya que mediante el contrato Ley 406 de 20 de octubre de 2023 se establece un nuevo esquema tarifario de regalías, que va en un rango entre 12% y 16% sobre la ganancia bruta.
- La tasa anual de sociedades anónimas (B/.10.1 millones menos), que se paga hasta el 15 de julio o hasta el 15 de enero, de acuerdo con la fecha de inscripción de la sociedad en el Registro Público, con lo que la recaudación suele ser mayor cerca de estos meses. Es por esto que incidieron las menores entradas del mes de enero (B/.8.2 millones menos), atribuible a la extensión del periodo de pago del año 2022.

Cabe señalar que, como parte de las acciones tomadas por la Dirección General de Ingresos (DGI) relativas a este tributo, en abril del presente año se suspendieron los derechos corporativos a 18,624 empresas con falta de pago por tres periodos consecutivos, según lo establecido en el artículo 318-A del Código Fiscal<sup>10</sup>.

En *participación de utilidades y aportes de entidades* se recibieron B/.234.8 millones (B/.35.6 millones adicionales). Al respecto, se puede citar (ver anexo 1):

- Dividendos Cable & Wireless (B/.26.9 millones más), por los pagos correspondientes a dividendos 2022 y 2023 proyectados, correspondientes a la participación del Estado panameño en el 49% de las acciones de la empresa.
- Aportes de la Lotería Nacional de Beneficencia (B/.23.7 millones más), debido a la tendencia positiva que registra el crecimiento de las ventas netas de los sorteos, 25.1% más de enero a julio de 2023, respecto del mismo periodo del año pasado.
- Entre las bajas destacó la de Dividendos de Panamá Ports Company (B/.15 millones menos), ya que entre 2021 y 2022 se realizaron aportes en concordancia con los requerimientos de dividendos establecidos (correspondientes a los cinco primeros años de la extensión de la concesión)<sup>11</sup> en el contrato por la participación del Estado en el 10% de la empresa.
- Dividendos de Petroterminal de Panamá (PTP) (B/.13.6 millones menos), por la participación accionaria del Estado en esta empresa, dedicada al almacenamiento, trasiego y transporte de hidrocarburos.

En *Otros ingresos corrientes* se percibieron B/.43.8 millones (B/.19.8 millones menos), principalmente por los generados en rentas de activos, venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros, que fueron producidos fuera de la actividad regular de las instituciones (ver anexo 1). Influyó la menor recaudación de julio (B/.19.7 millones menos), toda vez que a igual mes del año anterior se percibieron ingresos (B/.22.4 millones) superiores a la media (B/.6.2 millones entre enero de 2022 y septiembre de 2023).

En *primas por manejo de pasivos* se registraron B/.21.9 millones por la reapertura del Bono Global 2035 en marzo del presente año, a pesar de que las condiciones financieras internacionales continúan afectadas por aspectos como la incertidumbre ante problemas geo-políticos, políticas monetarias contractivas en países con banco central y las tensiones generadas en algunas entidades financieras. Durante 2022 no se dieron ganancias por primas.

## C.2 Gastos

Los **gastos** totalizaron B/.10,755.5 millones, que desglosan en: corrientes, por B/.7,962.3 millones y de capital, por B/.2,793.2 millones. Los *gastos corrientes* aumentaron (B/.1,356.4 millones o 20.5%), en lo que cabe resaltar:

- Intereses de la deuda (B/.640.2 millones más), influyendo en los últimos años, la necesidad de financiamiento adicional por efectos de la pandemia del COVID-19 y más recientemente, por medidas de apoyo a los hogares, ante el incremento en los precios internacionales de la energía y los alimentos. También inciden aspectos como las mayores tasas de interés internacionales, ante los aumentos de tasas

<sup>10</sup> DGI suspende derechos corporativos a 18,624 personas jurídicas. 24 de abril de 2023 [En línea]. Disponible en: <<https://www.mef.gob.pa/2023/04/dgi-suspende-derechos-corporativos-a-18624-personas-juridicas/>>.

<sup>11</sup> Se estableció que la empresa Panamá Ports Company debe declarar dividendos mínimos por B/.7 millones anuales a favor del Estado. Dicha suma por cinco años representa B/. 35 millones, de los cuales; B/.20 millones, fueron pagados en 2021, y B/.15 millones en 2022, completando el pago por los primeros 5 años del ejercicio de extensión. Disponible en <<https://www.mef.gob.pa/2022/08/panama-ports-entrega-dividendos-al-estado-por-b-15-millones/>>.



de política monetaria de los países con banco central. No obstante, cabe señalar que un 81.2% del saldo de la deuda estaba a tasa fija a septiembre de 2023.

- Transferencias corrientes (B/.495.3 millones más), que reflejan el traspaso de recursos (por B/.517.5 millones) del Fideicomiso IVM-MEF-CSS desde el BNP a la CSS para su utilización. También siguieron influyendo los aumentos en transferencias a Agencias no consolidadas (B/.70.2 millones más), que incluyen lo correspondiente al subsidio del combustible. Otras se redujeron, resaltando las de Empresas públicas (B/.54.1 millones menos).
- Servicios personales (B/.123.1 millones más), en lo que inciden los pagos relacionados a leyes especiales y requerimientos de personal. Sobresalieron los mayores montos para: el MEDUCA (B/.63.6 millones más), en lo que pudo influir la migración de alumnos de escuelas particulares a oficiales<sup>12</sup>; el Órgano Judicial (B/.30.4 millones más), que anunció pagos por sobresueldos adeudados durante este año<sup>13</sup>, el Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG, B/.15.4 millones más) y el Tribunal Electoral (B/.14.9 millones más), siendo éste un año pre-electoral. Contrapesaron reducciones para algunas instituciones, sobre todo la correspondiente a la Asamblea Nacional (B/.27.1 millones menos).
- Bienes y servicios (B/.101.2 millones más), por el incremento del gasto en servicios no personales (en B/.65.2 millones), destacando los créditos reconocidos por servicios básicos (B/.24.8 millones más), y en materiales y suministros (en B/.36.0 millones).

El balance excluyendo intereses o **balance primario** fue negativo en B/.3,302.4 millones, mientras que la diferencia entre ingresos y gastos corrientes o **ahorro corriente**, lo fue en -B/.2,262.1 millones.

Los *gastos de capital* aumentaron (en B/.247.5 millones o 9.7%), ante la ejecución de los distintos proyectos de inversión pública de las instituciones del Gobierno Central.

### C.3 Financiamiento

El Financiamiento del Gobierno Central, al cierre de septiembre de 2023, totalizó B/.5,055.3 millones, representando el déficit financiado del Balance Fiscal del Gobierno Central.

#### Deuda Externa

El desembolso neto de los recursos provenientes del financiamiento externo, acumulados al cierre de septiembre de 2023, fue de B/.1,613.1 millones, 43.3% menos al compararlo con el mismo periodo del año anterior. Dentro del programa de financiamiento del presupuesto de la vigencia fiscal para el Gobierno Central, los desembolsos externos al cierre de septiembre totalizaron B/.2,385.3 millones.

Durante el tercer trimestre de la vigencia fiscal de 2023 los Organismos Multilaterales desembolsaron B/.375.6 millones, de los cuales B/.204.7 millones corresponden a diversos préstamos contratados con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), destacándose el Programa de Apoyo a una Transición Energética Justa, Limpia y Sostenible I y el Programa de Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá; mientras que B/.152.3 millones corresponden a programas contratados con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF).<sup>14</sup>

Las amortizaciones externas acumuladas al cierre de septiembre de 2023 totalizaron B/.772.3 millones. En el tercer trimestre se destinaron B/.285.1 millones a pagos de principal, resaltando B/.133.4 millones al BID; B/. 63.4 millones al FMI; B/. 48.9 millones al Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) y B/. 20.6 millones al BIRF.

<sup>12</sup> Diversos factores que incrementan la migración de estudiantes. 26 de enero de 2023 [En línea]. Disponible en: < <https://www.meduca.gob.pa/node/4847> >.

<sup>13</sup> 601 funcionarios reciben pagos por concepto de sobresueldos. 23 de diciembre de 2022 [En línea]. Disponible en: < <https://www.organojudicial.gob.pa/noticias/601-funcionarios-reciben-pagos-por-concepto-de-sobresueldos> >.

<sup>14</sup> Informe Trimestral, Situación, Evolución y Riesgo del Financiamiento Público de la República de Panamá a septiembre 2023 – Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Cuadro No. 5.  
Financiamiento preliminar del Gobierno Central  
(En millones de Balboas)

	Septiembre 2023	Septiembre 2022
<b>TOTAL</b>	<b>5,055.3</b>	<b>4,018.3</b>
<i>% del PIB</i>	<i>6.11%</i>	<i>5.25%</i>
<b>Deuda Externa</b>	<b>1,543.3</b>	<b>2,801.1</b>
Desembolso neto	1,613.1	2,842.7
Desembolso	2,385.3	3,318.2
Amortización	772.3	475.6
Inversión Financiera	-69.8	-41.6
<b>Deuda Interna</b>	<b>-60.4</b>	<b>268.7</b>
Desembolso neto	-60.4	268.7
Desembolso	1,461.2	1,480.6
Amortización	1,521.6	1,211.9
<b>Recursos Bancarios<sup>1/</sup></b>	<b>2,515.4</b>	<b>680.0</b>
Banco Nacional de Panamá	2,060.3	618.0
Banco Caja de Ahorro	355.1	38.0
Bancos Privados	100.0	24.0
Cheques en circulación	23.5	11.5
<b>Otros<sup>2/</sup></b>	<b>1,033.5</b>	<b>257.0</b>

Preparado por: Macro Fiscal / UTPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

### Deuda Interna

Los desembolsos netos de deuda interna a septiembre 2023 totalizaron -B/.60.4 millones, donde los desembolsos totalizaron B/.1,461.2 millones y las amortizaciones B/.1,521.6 millones.

En lo que respecta a los desembolsos efectuados en el tercer trimestre de 2023 (B/.787.7 millones), los más destacados fueron: la emisión del Bono del Tesoro Euroclearable con vencimiento en el 2033 y un cupón de 6.375%, por un monto de B/.700.0 millones, como parte de la estrategia de financiamiento del Presupuesto General del Estado de la vigencia fiscal 2023; mientras que las subastas de Notas y Letras del Tesoro totalizaron B/.87.7 millones.

Por otra parte, las amortizaciones acumuladas al mes de septiembre sumaron B/.1,521.6. En el tercer trimestre se amortizaron B/.809.7 millones, destacando el pago a principal de la Nota del Tesoro 2023 por B/.748.5 millones y B/.61.2 millones de Letras del Tesoro.

### Recursos Bancarios

La variación de activos líquidos o de los depósitos pertenecientes al Gobierno Central sumó B/.2,515.4 millones, reflejándose un uso de depósitos. El detalle de estos recursos es el siguiente:

- En el BNP se reflejó un uso de B/. 2,060.3 millones.

- En la Caja de Ahorros se mostró un uso de B/. 355.1 millones, producto de las operaciones de depósitos overnight.
- En Bancos Privados, se reflejó un uso de B/.100.0 millones, producto de las colocaciones de depósitos a plazo de los recursos del Fideicomiso IVM-MEF-CSS.

**Otros**

El renglón de Otros, que es el resultado de cuentas como depósitos en tránsito, movimientos de efectivo de cuentas de instituciones descentralizadas dentro de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), el pago de Reservas de Caja y el Saldo Devengado, totalizó B/.1,033.5 millones.

## Anexos

### Anexo No. 1.

#### Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a septiembre de 2022 y 2023

(En millones de Balboas)

Detalle	Recaudación			
	2023	2022	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
<b>I. INGRESOS CORRIENTES (II +V+VI)</b>	<b>5,530.2</b>	<b>4,966.9</b>	<b>563.3</b>	<b>11.3</b>
<b>II. INGRESOS TRIBUTARIOS (III + IV)</b>	<b>4,005.0</b>	<b>3,931.7</b>	<b>73.3</b>	<b>1.9</b>
<b>III. IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>2,315.1</b>	<b>2,262.4</b>	<b>52.7</b>	<b>2.3</b>
Persona Natural	33.8	34.6	-0.8	-2.3
Persona Jurídica	608.5	667.5	-59.0	-8.8
Planillas	916.5	767.5	148.9	19.4
Dividendos	109.9	94.9	15.0	15.8
Complementario	96.4	100.4	-4.0	-4.0
Autoridad del Canal - Planilla	67.9	66.3	1.6	2.4
Zona Libre de Colón	38.5	54.9	-16.3	-29.8
Transferencia Bienes Inmuebles	35.9	34.4	1.6	4.5
Ganancias de Capital - Valores	23.3	43.1	-19.8	-46.0
Ganancias de Capital - Inmuebles	55.8	67.4	-11.6	-17.2
Inmuebles	106.1	116.8	-10.7	-9.1
Avisos de Operación de Empresas	117.7	114.7	3.0	2.6
Seguro Educativo	104.7	99.9	4.8	4.8
<b>IV. IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>1,690.0</b>	<b>1,669.3</b>	<b>20.7</b>	<b>1.2</b>
I.T.B.M.S. - Importación	395.8	382.1	13.8	3.6
I.T.B.M.S. - Ventas	600.7	605.4	-4.7	-0.8
Importación	208.2	227.7	-19.5	-8.6
Primas de Seguro	63.8	70.4	-6.7	-9.5
Consumo de Combustible	125.5	87.4	38.1	43.6
I.S.C. - Cerveza	28.6	42.6	-13.9	-32.7
I.S.C. - Licores y Vinos	9.6	16.5	-6.8	-41.5
I.S.C. - Gaseosas	4.1	4.6	-0.5	-10.5
I.S.C. - Varios Importados	10.5	23.0	-12.4	-54.2
I.S.C. - Joyas y Armas	0.0	0.0	0.0	82.6
I.S.C. - Televisión, Cable y Microonda	25.3	25.9	-0.6	-2.2
I.S.C. - Suerte y Azar	32.7	30.5	2.2	7.1
I.S.C. - Cigarrillo Importado	22.9	12.4	10.5	85.2
I.S.C. - Automóviles	121.9	98.3	23.6	24.1
Declaración Timbres	18.0	18.9	-0.9	-4.7
Bancos y Casa de Cambios	22.2	23.7	-1.5	-6.3
Licencia Comercial y Profesional	-	-	-	∞
<b>V. INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	<b>1,481.4</b>	<b>971.6</b>	<b>509.7</b>	<b>52.5</b>
<b>TASAS, DERECHOS Y OTROS</b>	<b>1,246.6</b>	<b>772.4</b>	<b>474.2</b>	<b>61.4</b>
Correos y Telégrafos	-	1.1	-1.1	-100.0
Peajes del Canal	447.5	448.8	-1.3	-0.3
Concesiones Varias - Casinos	41.4	47.3	-6.0	-12.6
Concesiones Varias - Bienes Revertidos	508.2	5.4	502.8	9,284.9
Tasa Anual S. A.	49.4	59.5	-10.1	-17.0
FECI	26.8	26.8	0.0	0.1
Derecho Único	0.3	0.3	0.0	-10.7
Tasa de Aviso de Operación	0.2	0.2	0.0	-19.7
Inscrip. Registro del Municipio-T.A.O.	0.0	0.1	0.0	-18.0
Servicio Administrativa Aduanera	16.0	15.6	0.5	3.0
Regalía de Recursos Minerales	2.9	2.7	0.2	6.7
Regalías por Recursos Minerales Metálicos	-	14.2	-14.2	-100.0
Otros (1)	153.9	150.3	3.5	2.4
<b>PART. DE UTIL. DE EMP. EST. Y APORTES</b>	<b>234.8</b>	<b>199.2</b>	<b>35.6</b>	<b>17.8</b>
Dividendos Cable & Wireless	26.9	-	26.9	∞
Dividendos del Canal	-	-	-	∞
Dividendos Empresas Eléctricas	28.7	38.4	-9.7	-25.3
Dividendos AITSA	4.5	-	4.5	∞
Dividendo COFINA	-	0.0	0.0	-100.0
Dividendo de Panamá Ports Company	-	15.0	-15.0	-100.0
Lotería Nacional de Beneficencia	61.4	37.7	23.7	63.0

Detalle	Recaudación			
	2023	2022	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
Registro Público	22.7	16.7	6.0	36.0
Autoridad del Tránsito	10.5	4.7	5.8	125.0
Autoridad Marítima de Panamá	52.5	50.0	2.5	5.0
Dividendos PTP	2.6	16.2	-13.6	-84.1
Dividendos CALV	-	-	-	∞
Autoridad de Turismo de Panamá	0.3	-	0.3	∞
Dirección de Aeronáutica Civil	-	-	-	∞
Zona Libre de Colón	14.5	13.8	0.7	4.9
Dividendos Caja de Ahorros	0.4	-	0.4	∞
Banco Nacional de Panamá	9.9	6.9	3.0	43.1
Señoreaje (2)	-	-	-	∞
<b>VI. OTROS INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>43.8</b>	<b>63.6</b>	<b>-19.8</b>	<b>-31.1</b>
Intereses del Fondo Soberano/ Rendimiento del Fondo de Ahorro de Panamá	-	-	-	∞
Intereses sobre Colocaciones y otros	-	2.5	-2.5	-100.0
Otros Ingresos (3)	43.8	61.1	-17.3	-28.4

(1) Incluye: Transferencias corrientes, servicios de vigilancia, ingresos varios.

(2) Se refiere a la diferencia entre el costo y el valor nominal de la acuñación de moneda fraccionaria.

(3) Incluye: Fondos incorporados, tales como: rentas de activos, ingresos por venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros.

Fuente: Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.