



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE  
ECONOMÍA Y FINANZAS

# Balance fiscal del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero

A junio de 2023

*Héctor Alexander*

Ministro de Economía y Finanzas

*Enelda Medrano de González*

Viceministra de Economía

*Jorge Almengor*

Viceministro de Finanzas

9 de junio de 2023



## Contenido

A.Introducción.....	4
B.Balance del Sector Público No Financiero.....	4
B.1 Ingresos.....	9
B.2 Gastos.....	10
B.3 Financiamiento.....	10
C.Balance del Gobierno Central.....	11
C.1 Ingresos.....	12
C.2 Gastos.....	16
C.3 Financiamiento.....	17

## Cuadros

Cuadro No. 1. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024.....	6
Cuadro No. 2. Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero.....	9
Cuadro No. 3. Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero.....	11
Cuadro No. 4. Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central.....	12
Cuadro No. 5. Financiamiento preliminar del Gobierno Central.....	17

## Gráficas

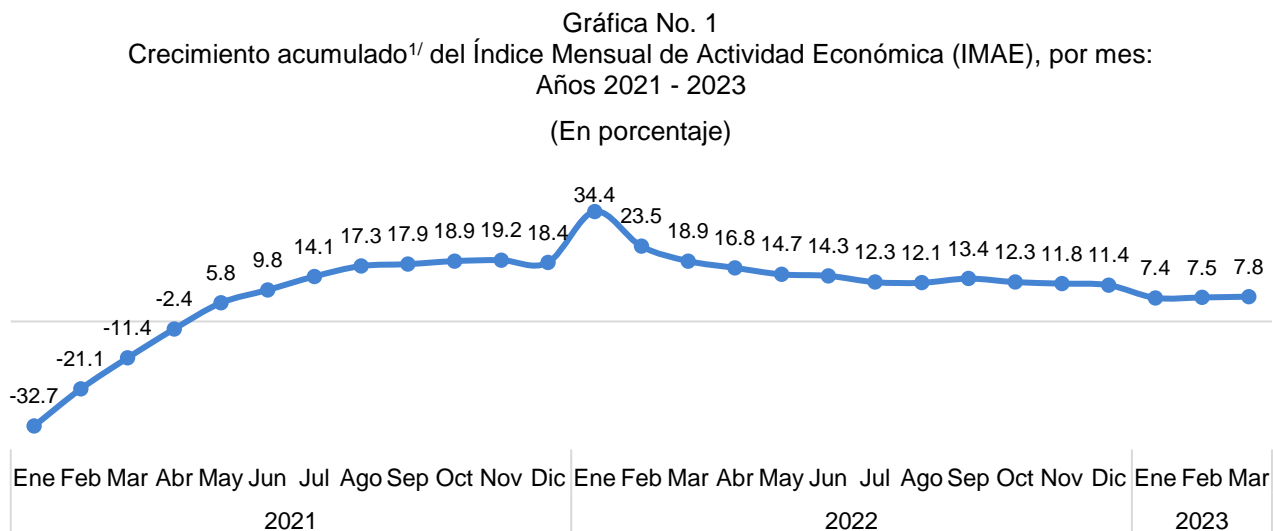
Gráfica No. 1 Crecimiento acumulado1/ del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes: Años 2021 - 2023.....	4
Gráfica No. 2. Proyecciones del crecimiento de la economía mundial y algunas de las principales regiones y economías: Años 2022 - 2024.....	5
Gráfica No. 3 Ingresos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestres: Años 2019 – 2023.....	7
Gráfica No. 4 Gastos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestres: Años 2019 – 2023.....	8
Gráfica No. 5. Valor de las importaciones, reexportaciones y movimiento comercial de la Zona Libre de Colón: Enero a junio de 2021 – 2023.....	13
Gráfica No. 6 Automóviles nuevos inscritos: Enero a mayo de 2019 – 2023.....	14

## Anexos

Anexo No. 1. Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a junio de 2022 y 2023.....	19
--	----

## A. Introducción

La economía panameña sigue mostrando fortaleza en su recuperación económica tras la pandemia, en un ambiente de incertidumbre marcado por el endurecimiento de las condiciones financieras mundiales, ante continuos incrementos en las tasas de interés de política monetaria de los principales bancos centrales para contener el incremento del nivel de precios, medida que ha incidido en el debilitamiento de la actividad económica mundial, aunado a los efectos del prolongado conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Así, la producción de bienes y servicios, medida por el **Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)**, registró una tasa de crecimiento de 7.8% para el periodo acumulado de enero a marzo de 2023, respecto del mismo periodo del año pasado.



<sup>1/</sup> Variación del promedio acumulado a ese mes, respecto al promedio acumulado al mismo mes del año anterior.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), para cada uno de los meses del primer trimestre de 2023 (interanual) sobresalieron por su desempeño los sectores: Construcción, Comercio, Hoteles y restaurantes, Intermediación financiera, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios, entre otros.

Los indicadores económicos, más recientes al momento de la preparación de este informe también muestran dinamismo respecto del mismo periodo del año anterior, destacando:

- **Construcción:** por el crecimiento del costo de los permisos de construcción (66.1%) y del área a construir (55.2%), de enero a junio de 2023, superando en ambos casos los registros de 2019 (29.9% y 11.0%, respectivamente). También, sobresalieron la producción de concreto premezclado (16.9%) y la venta de cemento gris (15.2%), interanual en los cinco primeros meses del año.
- **Turismo:** por el aumento en la entrada de visitantes al país (46.9%) y en el gasto turístico (28.5%) a abril, de forma interanual, según datos del INEC.
- **Transporte aéreo:** dado que el movimiento de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de Tocumen de enero a junio creció 117% respecto del mismo periodo del año pasado e incluso superó el nivel alcanzado en 2019 (en 4.6%), según registros de Tocumen S.A. Además, la principal aerolínea residente obtuvo resultados positivos y su indicador relacionado con los ingresos<sup>1</sup> creció en promedio 20.2% a junio, respecto a igual periodo de 2022 y en 9.0%, respecto de 2019. Ambos indicadores denotan la recuperación consolidada del sector.
- **Transporte terrestre:** ante el crecimiento en la demanda del Metro de Panamá (23.6%), el número de pasajeros transportados por MiBus (10.7 %) y el aforo en los corredores (11.0%) de enero a mayo de 2023, respecto del mismo periodo pasado.

<sup>1</sup> Se refiere al indicador RPM (revenue passenger miles - represents the numbers of miles flown by revenue passengers). Disponible en: <https://copa.gcs-web.com/>

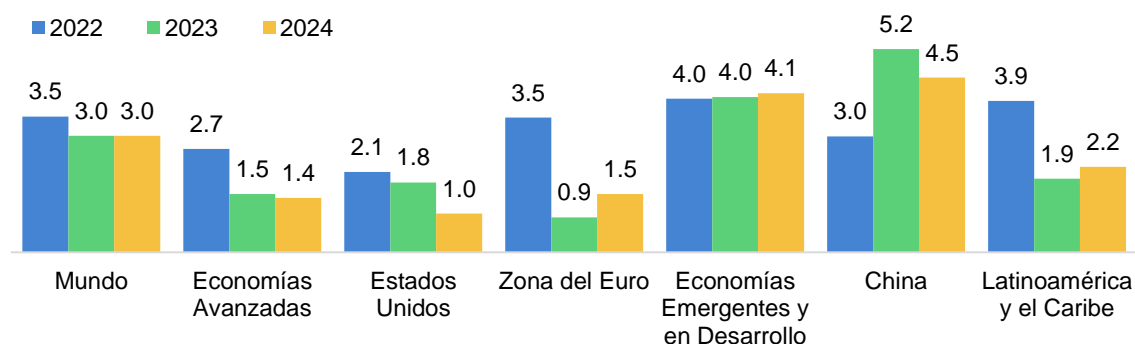
- **Zona Libre de Colón (ZLC):** porque de enero a junio aumentó el movimiento comercial (importaciones más reexportaciones) en 35.2% interanual, según estadísticas de la Administración de la Zona Libre de Colón.
- **Actividades financieras:** dado que a junio de 2023 el saldo de la cartera crediticia neta del Sistema Bancario Nacional aumentó 8.0%, tanto por los créditos internos netos (5.9% más) como por los externos netos (14.3% más).

En cuanto a la evolución del **nivel de precios nacional urbano**, en el primer semestre de 2023 se calculó en 1.2%. En varios grupos del Índice de Precios al Consumidor (IPC) nacional urbano, se produjeron alzas, a saber: Vivienda, agua, electricidad y gas (10.3%), principalmente por el aumento en el precio de la tarifa eléctrica; Educación (3.4%), ante ajustes en los costos de matrícula y colegiatura, Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.0%), Bebidas alcohólicas y tabaco (2.8%), Restaurantes y hoteles (2.7%) y Bienes y productos diversos (2.6%), principalmente en el rubro de seguros. Por otro lado, las variaciones negativas se presentaron en Transporte (3.8%), le siguió el grupo de Salud (2.0%), Prendas de vestir y calzado (0.7%), Comunicaciones (0.3%) y Recreación y cultura (0.1%).

En el caso del IPC de Transporte, influyó el menor precio del combustible, favorecido principalmente por la medida de estabilización temporal del precio de la gasolina de 91 octanos y el diésel bajo en azufre en B/3.25 por galón, aplicada desde julio de 2022, ante el encarecimiento que registró el petróleo por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Cabe señalar que, con la finalidad de preservar el valor adquisitivo de los hogares, el Estado postergó la medida mediante la Resolución de Gabinete No. 50 de 30 de mayo de 2023 (hasta el 15 de julio del presente año) y posteriormente, mediante la Resolución de Gabinete No. 71 de 11 de julio de 2023 (hasta el 14 de agosto).

Por su parte, la variación interanual del IPC en junio de 2023, en contraste con igual mes de 2022, fue de -0.6%, de las menores al compararse con otros países de la región y con las economías desarrolladas. Entre los países con una mayor variación estuvieron: Argentina (115.6%), Colombia (12.1%), Nicaragua (9.9%), Reino Unido (7.9%), Chile (7.6%), Unión Europea (6.4%), Italia (6.4%), Uruguay (6.0%), México (5.1%), Guatemala (4.9%), República Dominicana (4.0%), El Salvador (3.8%), Japón (3.3%), Estados Unidos (3.0%), Brasil (3.0%), Canadá (2.8%) y España (1.9%).

Gráfica No. 2.  
Proyecciones del crecimiento de la economía mundial y algunas de las principales regiones y economías: Años 2022 - 2024  
(Variación porcentual anual del PIB real)



Fuente: FMI, julio de 2023.

Las **previsiones de crecimiento económico mundial** se ubican en 3.0% en 2023 y 2024<sup>2</sup>, según el informe de actualización de las perspectivas de la economía mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI); estas tasas son más modestas que las registradas en 2022 (3.5%), por los efectos de los incrementos de las tasas de interés de política monetaria de los principales bancos centrales para combatir la inflación en la actividad económica mundial, medida que tiene incidencia por una parte, en el menor poder adquisitivo de los hogares y por otra, en el mayor costo de endeudamiento, lo que afecta las actividades productivas y de inversión. Además, el informe del

2 FMI. Actualización de Perspectivas de la Economía Mundial, Julio 2023.

FMI destaca la recuperación económica tras el fin de la emergencia sanitaria por el COVID-19 y la normalización de la cadena de suministro de mercancías, la disminución de los precios de la energía y alimentos tras los máximos alcanzados por efectos de la guerra en Ucrania y la contención de las turbulencias financieras por la acción energética de las autoridades de Estados Unidos y Suiza.

Por grupo de economías, se espera en 2023: crecimiento de 1.5% en las avanzadas, por las previsiones de Estados Unidos (1.8%) y la Zona del Euro (0.9%); para 2024 se prevé una tasa de crecimiento similar a la de este año (1.3%) para este grupo de economías. En tanto, las economías emergentes y en desarrollo mantendrán un incremento estable (2023:4.0% y 2024:4.1%), impulsado por la recuperación de la economía China tras la flexibilización de las medidas para contener la pandemia del COVID-19, debido a la fortaleza del consumo.

En relación al crecimiento de América Latina y el Caribe, el FMI proyecta que crezca 1.9% en 2023 y 2.2% en 2024. Según el organismo, la moderación en el crecimiento se atribuye al rápido crecimiento observado en 2022 (3.9%), tras la reapertura económica por la pandemia y al descenso de los precios de las materias primas. En el caso de las dos principales economías de la región, por sus dimensiones, este año destacan: para Brasil, el aumento de la producción agrícola y para México, el avance del sector servicios tras la pandemia, así como la resiliente demanda en Estados Unidos.

En cuanto a las proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real de Panamá para 2023, se sitúan entre 4.6% y 5.7%<sup>3</sup>, concretamente: el Banco Mundial pronostica 5.7%, el FMI, 5.0%, y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 4.6%. Cabe resaltar, que con las mencionadas proyecciones Panamá lidera el crecimiento económico en la región de América Latina (Ver Cuadro No.1).

Cuadro No. 1.  
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países  
de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024  
(En porcentaje)

Países	2023			2024	
	FMI	Banco Mundial	CEPAL	FMI	Banco Mundial
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>1.9</b>	<b>1.5</b>	<b>1.2</b>	<b>2.2</b>	<b>2.0</b>
<b>Panamá</b>	<b>5.0</b>	<b>5.7</b>	<b>4.6</b>	<b>4.0</b>	<b>5.8</b>
Venezuela	5.0	..	5.0	4.5	..
Paraguay	4.5	4.8	4.2	3.5	4.3
Rep. Dominicana	4.2	4.1	4.6	5.0	4.8
Honduras	3.7	3.5	3.0	3.5	3.7
Guatemala	3.4	3.2	3.2	3.5	3.5
Nicaragua	3.0	3.0	2.3	3.3	3.4
Costa Rica	2.7	2.9	2.7	3.2	3.0
Ecuador	2.9	2.6	2.0	2.8	2.8
Perú	2.4	2.2	2.0	3.0	2.6
El Salvador	2.4	2.3	2.0	1.9	2.1
Bolivia	1.8	2.5	2.0	1.9	2.0
Uruguay	2.0	1.8	2.0	2.9	2.8
México	2.6	2.5	1.5	1.5	1.9
Colombia	1.0	1.7	1.2	1.9	2.0
Brasil	2.1	1.2	0.8	1.2	1.4
Argentina	0.2	-2.0	-2.0	2.0	2.3
Chile	-1.0	-0.4	-0.3	1.9	1.8

Fuente: Banco Mundial, corresponden a junio 2023; FMI, a abril de 2023 (total de América Latina y el Caribe, Brasil y México a julio de 2023) y CEPAL, a abril de 2023.

<sup>3</sup> FMI. World Economic Outlook, abril 2023; Banco Mundial. Informe Económico América Latina y el Caribe, abril 2023; CEPAL. Tabla. América Latina y el Caribe: Proyecciones de crecimiento del PIB para 2023, abril de 2023.

Por otra parte, el FMI pronostica que el nivel de inflación mundial vaya disminuyendo gradualmente (2022: 8.7%, 2023:6.8% y 2024:5.2%), junto con la reducción observada en los precios de los alimentos y la energía desde los máximos alcanzados a mediados de 2022. No obstante, estos precios se mantienen muy por encima de sus valores previos a 2021 y la inflación subyacente (excluye alimentos y energía), pese a ir disminuyendo, supera las metas de los bancos centrales, por lo que la política monetaria se mantiene restrictiva y se planean nuevos incrementos en las tasas de interés.

Desde inicios de 2022 la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED, por sus siglas en inglés) ha subido sus tasas de interés de referencia en once ocasiones; el Banco Central Europeo (BCE), en nueve; el Banco de Inglaterra, en trece; el Banco de Canadá, en diez; y el Banco Nacional de Suiza, en cinco.

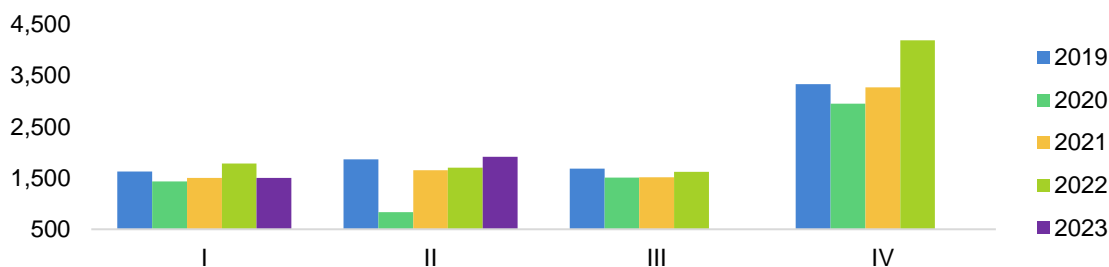
No obstante, el ritmo del aumento de tasas de interés en algunas de estas economías se ha moderado, toda vez que ha provocado pérdidas considerables en activos de renta fija a largo plazo y ejercido presión sobre algunos bancos. Entre abril y mayo, cabe citar el cierre del First Republic Bank y su adquisición por parte de JPMorgan. Esto se dio semanas después de la caída de otros dos bancos regionales en Estados Unidos, el Silicon Valley Bank y el Signature Bank, así como la compra de emergencia del banco Credit Suisse, con sede en Suiza, por parte de UBS.

En materia de **finanzas públicas de Panamá**, el déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) totalizó B/.2,546.3 millones, equivalente al 3.11% del PIB nominal estimado para 2023 (B/.81,938 millones).

El déficit fiscal del SPNF en el primer semestre de 2023 fue el resultado de un mayor aumento de los gastos totales (10.9%) frente al aumento más modesto de los ingresos totales (3.3%). Entre los ingresos del SPNF, sobresalieron los incrementos en la Caja de Seguro Social (CSS), el Balance operacional de las Empresas Públicas, los ingresos de capital y las Agencias consolidadas. Mientras que los ingresos del Gobierno Central disminuyeron 2.3% en lo acumulado a junio, por los efectos que tuvo en los resultados del primer trimestre, el plazo adicional (hasta el 13 de enero de 2023), otorgado para la cancelación de las obligaciones tributarias pagaderas al 31 de diciembre de 2022, según ordenó el Decreto Ejecutivo No.1 de 4 de enero de 2023; esta autorización de pago diferido se presentó especialmente para dar mayor oportunidad a los contribuyentes para el pago de obligaciones tributarias según dispuso la Ley 337 de 14 de noviembre de 2022 que crea los Acuerdos de Pago Extraordinarios, también denominada “Regularización Tributaria”.

Cabe indicar, que los ingresos totales del Gobierno Central, sin tomar en cuenta la consolidación de las Empresas Públicas, se redujeron de enero a junio de 2023 (1.9%), ver Cuadro No. 4, exclusivamente por la disminución en el primer trimestre (-15.6%), por efectos de la mencionada medida de regularización tributaria de 2022, ya que en el segundo trimestre aumentaron (12.5%), interanual. Como es conocido, en Panamá se presenta estacionalidad en la recaudación de los ingresos corrientes del Gobierno Central, siendo el cuarto trimestre el de mayor recaudación; en promedio entre 2019 y 2022, representó un 42.3% del total de la recaudación anual, por efectos del mayor nivel de actividad económica por celebraciones de fin de año, así como por los aportes que realiza el Canal de Panamá y otras empresas públicas. En el resto de los trimestres, la distribución media de la recaudación se comportó así: I trimestre, 19.6% del total de los ingresos anuales, II trimestre, 18.4% y III trimestre, 19.7%.

Gráfica No. 3  
Ingresos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestre:  
Años 2019 – 2023  
(En millones de Balboas)



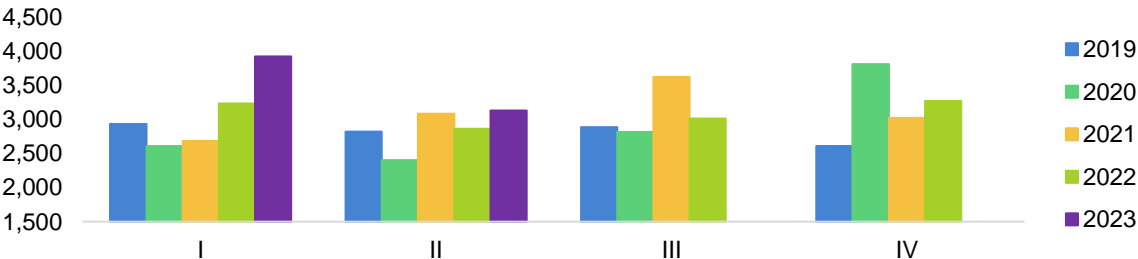
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Balance Fiscal del Gobierno Central.

Por su parte, los gastos totales del SPNF aumentaron en B/.819.5 millones o 10.9%, principalmente por los gastos corrientes del Gobierno Central (B/.298.1 millones o 9.8% más), ante mayores transferencias, por el pago a la población beneficiaria de programas sociales, además de la extensión del vale digital y del subsidio de combustible, entre otros. Con estas últimas medidas, el Gobierno Nacional continuó apoyando la adquisición de bienes y servicios básicos de los hogares más vulnerables; además de seguir promoviendo que el crecimiento del nivel de precios se mantenga entre los más bajos a nivel mundial y contrarrestar los efectos adversos de la inflación en el poder adquisitivo.

También, aumentaron los gastos en concepto de intereses sobre la deuda, influyendo los compromisos contraídos, entre los que destacan los correspondientes a la pandemia (en concepto de salud y transferencias a la población) y ante el incremento de las tasas de interés de referencia a nivel internacional, aunque cabe señalar que más del 80% de la deuda se encuentra a tasa fija. Otro aumento importante fue el de gastos de capital (B/.215.3 millones o 12.8%), por las mayores inversiones en infraestructura pública como carreteras, escuelas, hospitales, de saneamiento, agua, entre otras, obras realizadas para aumentar el bienestar de la población.

Es importante, para efectos de comparación, resaltar el comportamiento más estable de los gastos del Gobierno Central a lo largo del año, en concordancia con lo establecido en las leyes anuales de Presupuesto General del Estado y en la ejecución presupuestaria programada de cada vigencia fiscal, a nivel trimestral; diferente de la mencionada estacionalidad de la recaudación de los ingresos. Así, en el caso de los gastos totales del Gobierno Central, desde 2019 a 2022, en promedio la distribución entre trimestres ha sido así: I trimestre, 24.1% del total del gasto anual, II trimestre, 23.4%, III trimestre 25.8% y IV trimestre 26.7%.

**Gráfica No. 4**  
**Gastos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestre:**  
**Años 2019 – 2023**  
 (En millones de Balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Balance Fiscal del Gobierno Central.

Para el año 2023 se espera el cumplimiento del límite máximo del déficit fiscal del SPNF de 3.0% del PIB nominal, según lo estipula la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020, lo que representa una disminución respecto del límite establecido en 2022 (4.0% del PIB). Con ello, se preserva la disciplina fiscal y la sostenibilidad del endeudamiento público, elementos fundamentales en la estabilidad del entorno macroeconómico del país.



## B. Balance del Sector Público No Financiero

El **Balance total preliminar** del SPNF mostró un déficit acumulado a junio de B/.2,546.3 millones, lo que representa un 3.11% del PIB estimado. Los ingresos totales del SPNF (B/.5,783.3 millones) aumentaron en B/.183.3 millones, mientras que los gastos totales (B/.8,329.5 millones) lo hicieron en B/.819.5 millones.

Cuadro No. 2.  
Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero  
(En millones de Balboas)

Detalle	Junio	Junio	Diferencia	
	2023 Preliminar 1	2022 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>5,783.3</b>	<b>5,600.0</b>	<b>183.3</b>	<b>3.3%</b>
Ingresos Corrientes Gobierno General	5,530.9	5,379.6	151.3	2.8%
Gobierno Central	3,359.4	3,440.1	-80.7	-2.3%
CSS	2,017.9	1,832.8	185.1	10.1%
Agencias Consolidadas	136.8	99.8	37.0	37.0%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	79.4	4.0	75.4	1874.4%
Agencias no Consolidadas y Otros	169.6	220.1	-50.6	-23.0%
Ingresos de Capital	16.9	7.0	9.9	142.4%
Concesión Neta de Préstamos <sup>1/</sup>	3.3	-3.8	7.1	-187.5%
Donaciones	-	-	-	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>8,329.5</b>	<b>7,510.0</b>	<b>819.5</b>	<b>10.9%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>6,426.2</b>	<b>5,822.0</b>	<b>604.2</b>	<b>10.4%</b>
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	5,410.8	5,039.8	371.1	7.4%
Gobierno Central	3,335.5	3,037.4	298.1	9.8%
CSS	1,913.8	1,843.1	70.6	3.8%
Agencias Consolidadas	161.5	159.2	2.3	1.5%
Intereses	1,015.4	782.3	233.1	29.8%
Intereses Externos	880.5	637.9	242.5	38.0%
Intereses Internos	135.0	144.3	-9.4	-6.5%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>1,903.3</b>	<b>1,687.9</b>	<b>215.3</b>	<b>12.8%</b>
% del PIB	2.32%	2.21%	0.12%	
<b>Ahorro Corriente del Gobierno General</b>	<b>-895.3</b>	<b>-442.4</b>	<b>-452.9</b>	<b>102.4%</b>
% del PIB	-1.09%	-0.58%	-0.51%	
<b>Ahorro Corriente del SPNF</b>	<b>-646.3</b>	<b>-218.2</b>	<b>-428.1</b>	<b>196.2%</b>
% del PIB	-0.79%	-0.29%	-0.50%	
<b>Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-643.0</b>	<b>-222.0</b>	<b>-420.9</b>	<b>189.6%</b>
% del PIB	-0.78%	-0.07%	-0.49%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-1,530.8</b>	<b>-1,127.7</b>	<b>-403.1</b>	<b>35.7%</b>
% del PIB	-1.87%	-1.47%	-0.39%	
<b>Balance Total <sup>2/</sup></b>	<b>-2,546.3</b>	<b>-1,910.0</b>	<b>-636.3</b>	<b>33.3%</b>
% del PIB	-3.11%	-2.50%	-0.61%	
<b>PIB Nominal 2023 Estimado</b>	<b>81,938</b>	<b>76,523</b>		

1/ Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

2/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

## B.1 Ingresos

Los **ingresos** corrientes del Gobierno General (B/.5,530.9 millones), que representan la mayor parte del total, aumentaron en B/.151.3 millones o 2.8%. En el incremento de los ingresos, destaca el comportamiento positivo en las recaudaciones de la CSS (B/.185.1 millones), que se da por las cuotas regulares y especiales, asociadas al empleo formal; mientras que también aumentaron los ingresos de las Agencias Consolidadas (en B/. 37.0 millones). Por otra parte, los ingresos del Gobierno Central se redujeron en B/.80.7 millones.

En cuanto al resto de las entidades, al cierre de junio de 2023, las Empresas Públicas reflejaron una balanza operacional de B/.79.4 millones (B/.75.4 millones más) y el Balance de las Agencias no Consolidadas y Otros, mostró una menor acumulación de depósitos en comparación al mismo periodo del 2022, resultado de una mayor ejecución presupuestaria. En cuanto a los ingresos de capital, aumentaron en B/.9.9 millones.

## B.2 Gastos

Los **gastos** totales consolidados del SPNF totalizaron B/.8,329.5 millones, mostrando un incremento en comparación al año anterior de B/.819.5 millones o 10.9%. Los *gastos corrientes* excluyendo el pago de intereses sumaron B/.5,410.8 millones, B/.371.1 millones más.

El **balance primario** del SPNF, fue negativo por B/.1,530.8 millones. Mientras que, al considerar solo los ingresos y gastos corrientes, el **ahorro corriente** resultante fue deficitario en B/.646.3 millones.

El *gasto de capital* (B/.1,903.3 millones) aumentó en B/.215.3 millones. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución del primer semestre:

- Se destacan las del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.195.5 millones, incidiendo especialmente las obras de mantenimiento y rehabilitación vial, el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/.111.3 millones, principalmente en concepto de mantenimiento, equipamiento y construcción de las escuelas, el Ministerio de Salud (MINSAL) con B/.108.6 millones, sobre todo por la construcción y mejora de las instalaciones de salud y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) con B/.102.5 millones, destacando el fortalecimiento de la producción nacional de granos.
- Por su parte, la CSS ejecutó B/.149.5 millones, que contemplan la construcción y mejoras, específicamente en el Proyecto Ciudad de la Salud; el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU), en el Programa de Asistencia Social Educativa-Universal (PASE-U), en concepto de becas por B/.138.0 millones, beneficiando a miles de estudiantes de educación básica, pre media, media y nivel superior.

## B.3 Financiamiento

El financiamiento acumulado del SPNF al cierre de junio de 2023 fue de B/.2,546.3 millones. En lo que respecta al financiamiento a través del **endeudamiento externo**, totalizó B/.1,517.8 millones.

El resultado de las operaciones de deuda interna fue negativo en B/.38.4 millones, reflejando que para el primer semestre de la vigencia fiscal 2023 se produjo mayor amortización que desembolso, principalmente por la amortización del Gobierno Central a la CSS por B/.380.3 millones del Bono del Tesoro 2024.

Por otra parte, los **recursos o depósitos bancarios** reflejaron un uso de recursos de B/.1,422.7 millones, desglosados de la siguiente manera: los recursos bancarios del SPNF en el Banco Nacional de Panamá (BNP) reflejaron uso de depósitos por B/.977.0 millones, mientras que en la Caja de Ahorros y los Bancos Privados también mostraron uso de depósito de B/.351.7 y B/.94.0 millones, respectivamente.

Los Cheques en Circulación sumaron -B/.867.4 millones. Mientras que el renglón de **Otros**, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado y demás, totalizó B/.511.6 millones.

Cuadro No. 3.  
Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero  
(En millones de Balboas)

	<b>Junio 2023</b>	<b>Junio 2022</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2,546.3</b>	<b>1,910.0</b>
<i>% del PIB</i>	<i>3.11%</i>	<i>2.50%</i>
<b>Deuda Externa</b>	<b>1,517.8</b>	<b>2,725.0</b>
Desembolso neto	1,521.0	2,728.2
Desembolso	2,008.2	3,042.1
Amortización	487.2	314.0
Inversión Financiera	-3.2	-3.2
<b>Deuda Interna</b>	<b>-38.4</b>	<b>11.7</b>
Desembolso neto	-38.4	11.7
Desembolso	673.5	187.2
Amortización	711.9	175.5
<b>Recursos Bancarios <sup>1/</sup></b>	<b>1,422.7</b>	<b>120.4</b>
Banco Nacional de Panamá	977.0	107.3
Caja de Ahorros	351.7	1.1
Bancos Privados	94.0	12.0
Cheques en circulación	-867.4	-440.6
<b>Otros <sup>2/</sup></b>	<b>511.6</b>	<b>-506.5</b>

Preparado por: Macro Fiscal / DPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

### C. Balance del Gobierno Central

La diferencia entre ingresos y gastos del Gobierno Central generó un **balance** deficitario en B/.3,648.1 millones (B/.1,027.1 millones o 39.2% más).

Los ingresos fueron de B/.3,416.2 millones (B/.65.8 millones o 1.9% menos), incidiendo la menor recaudación de ingresos corrientes de enero, toda vez que el Decreto Ejecutivo No. 1 de 4 de enero de 2023 extendió el periodo para el pago de tributos con vencimiento al 31 de diciembre de 2022, dando oportunidad a los contribuyentes de ponerse al día de acuerdo con las medidas de “Regularización tributaria”<sup>4</sup>. Cabe señalar que la recaudación de ingresos corrientes en efectivo<sup>5</sup> excluyendo el mes de enero se incrementó en B/.100.5 millones o 3.5%.

Los gastos fueron de B/.7,064.3 millones (B/.961.3 millones o 15.8% más), donde parte del aumento corresponde al traspaso de recursos del BNP a la CSS por el uso de su fideicomiso ( por B/.517.5 millones)<sup>6</sup>. En el incremento del gasto también inciden las distintas subvenciones otorgadas por el Estado, destacando los desembolsos del subsidio al combustible, que se otorga desde mediados del año pasado para paliar los efectos del alza de su precio internacional en el poder adquisitivo de los hogares.

<sup>4</sup> Ley 337 de 14 de noviembre de 2022.

<sup>5</sup> No toma en cuenta ingresos de capital, en pagos con documentos fiscales ni por primas (4.7% del total a junio de 2023).

<sup>6</sup> B/.517.5 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en marzo de 2023 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el BNP. Esto se requirió como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

## C.1 Ingresos

Los ingresos corrientes se componen de los tributarios, que provienen de los impuestos, y los no tributarios. Los **ingresos tributarios** sumaron B/.2,672.8 millones (B/.137.4 millones o 4.9% menos). Por tipo de impuestos: un 58.2% correspondió a los clasificados como directos y un 41.8%, a los indirectos.

Cuadro No. 4.  
Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central  
(En millones de Balboas)

Detalle	Junio	Junio	Diferencia	
	2023 Preliminar 1	2022 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>3,416.2</b>	<b>3,482.0</b>	<b>-65.8</b>	<b>-1.9%</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>3,416.2</b>	<b>3,482.0</b>	<b>-65.8</b>	<b>-1.9%</b>
1. Tributarios	2,672.8	2,810.2	-137.4	-4.9%
Directos	1,556.5	1,635.4	-78.9	-4.8%
Indirectos	1,116.3	1,174.7	-58.5	-5.0%
d/c Documentos fiscales	125.6	123.8	1.8	1.4%
2. No Tributarios	730.8	670.1	60.7	9.1%
Ingresos de Capital	12.6	1.8	10.9	617.9%
Donaciones	-	-	-	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>7,064.3</b>	<b>6,103.0</b>	<b>961.3</b>	<b>15.8%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>5,233.2</b>	<b>4,299.2</b>	<b>934.0</b>	<b>21.7%</b>
Servicios Personales	1,969.0	1,906.2	62.8	3.3%
Bienes y Servicios	340.8	264.5	76.3	28.9%
Transferencias	1,863.4	1,300.6	562.8	43.3%
d/c Documentos fiscales	125.6	123.8	1.8	1.4%
Intereses de la Deuda	1,015.4	782.3	233.1	29.8%
Otros	44.5	45.6	-1.1	-2.3%
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>-1,817.0</b>	<b>-817.2</b>	<b>-999.8</b>	<b>122.3%</b>
% del PIB	-2.22%	-1.07%	-1.15%	
<b>Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-1,817.0</b>	<b>-817.2</b>	<b>-999.8</b>	<b>122.3%</b>
% del PIB	-2.22%	-1.07%	-1.15%	
<b>Gastos de Capital</b>	<b>1,831.1</b>	<b>1,803.8</b>	<b>27.3</b>	<b>1.5%</b>
% del PIB	2.23%	2.36%	-0.12%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-2,632.7</b>	<b>-1,838.7</b>	<b>-794.0</b>	<b>43.2%</b>
% del PIB	-3.21%	-2.40%	-0.81%	
<b>Balance Total <sup>1/</sup></b>	<b>-3,648.1</b>	<b>-2,621.0</b>	<b>-1,027.1</b>	<b>39.2%</b>
% del PIB	-4.45%	-3.43%	-1.03%	
<b>PIB Nominal Estimado Crec. 7.1%</b>	<b>81,938</b>	<b>76,523</b>		

1/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos de Panamá, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Los *impuestos directos* sumaron B/.1,556.5 millones (B/.78.9 millones o 4.8% menos). De lo percibido en efectivo, cabe mencionar los impuestos (ver anexo 1):

- Sobre la renta en concepto de dividendos, que aumentó (B/.13.8 millones más), dadas las mayores utilidades de las empresas, en línea con el mayor crecimiento de la economía del país.
- Sobre la renta de persona jurídica, que disminuyó en términos absolutos (B/.61.1 millones), lo que equivale a una caída de 13.8% en lo acumulado a junio. Por trimestre, se puede indicar que fue en el primero donde

se dio la baja en la recaudación (B/.61.4 millones o 27.9%), ya que en el segundo se registró un leve incremento (B/.335,026 o 0.2%).

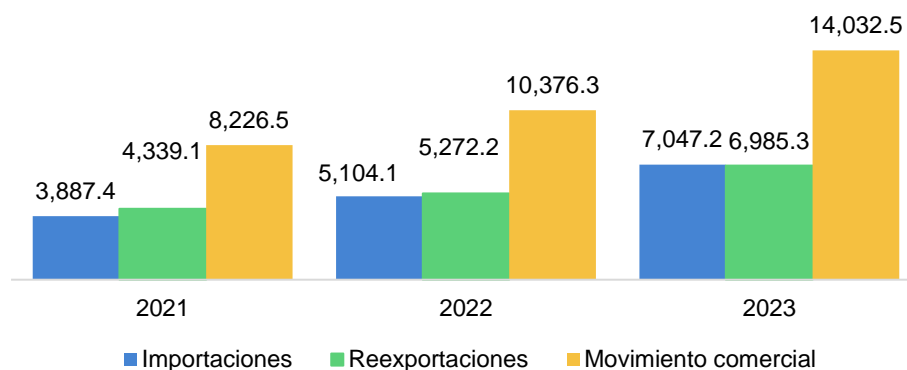
Por mes, sobresalió lo percibido en junio (B/.192.4 millones), que corresponde al primer pago de la renta estimada, creciendo 6.0% respecto del mismo mes del año pasado, lo que refleja las expectativas positivas respecto de la evolución económica del país. Por su parte, la recaudación fue de B/.151.0 millones en marzo, cuando se realizó la declaración jurada de 2022 (hasta el 31 de marzo), con una prórroga a los contribuyentes solicitantes hasta el 2 de mayo de 2023.

- Sobre la renta de las planillas (B/.11.2 millones menos), influyendo el menor periodo de recaudación en enero por la extensión del plazo de pago del año 2022. Las entradas del resto de los meses del primer semestre superaron las correspondientes del año pasado, de forma que la recaudación de febrero a junio se incrementó en B/.55.8 millones o 13.5%. Destacó lo percibido en marzo (B/.104.6 millones).
- Sobre la renta de persona jurídica retenido en la Zona Libre de Colón (ZLC) (B/.10.1 millones menos), que se redujo por la caída en el primer trimestre (B/.10.3 millones), ya que hubo aumento en estas recaudaciones en el segundo trimestre (B/.266 mil). Las expectativas para el año 2023 se mantienen positivas ante el aumento del movimiento comercial en el primer semestre de 2023 (35.2%): por el crecimiento de las importaciones (38.1%) y las reexportaciones (32.5%), según estadísticas de la Administración de la ZLC<sup>7</sup>, dado el dinamismo en la distribución de mercancías, sobresaliendo los siguientes destinos con alrededor del 54% del total de ventas: internas a Panamá (10.9% del total), Costa Rica (7.3%), Venezuela (6.6%), China (5.5%), por distribuciones de productos químicos de uso farmacéutico en los meses de febrero y marzo; España (5.4%), por distribución de productos químicos de uso farmacéutico, República Dominicana (4.9%), Guatemala (4.7%), Colombia (4.6%) y Honduras (4.1%).

Gráfica No. 5.

Valor de las importaciones, reexportaciones y movimiento comercial de la Zona Libre de Colón:  
Enero a junio de 2021 – 2023

(En millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Zona Libre de Colón (primer semestre de 2023).

- Sobre la renta por ganancias de capital por la enajenación de bienes inmuebles (B/.10.7 millones menos). En referencia, de enero a mayo del presente año, el número de propiedades que se inscribieron en el Registro Público aumentó (0.3%), aunque menos que los dos años previos (16.8% en 2022 y 35.8% en 2021).
- Sobre bienes inmuebles (B/.7.6 millones menos), resaltando la baja de enero (B/.7.7 millones menos), que pudo estar afectada por el menor periodo de recaudación de este año; es así, que entre febrero y junio del presente año se percibió B/.0.1 millones o 0.1% más. Cabe señalar que, con motivo de brindar alivio a los

<sup>7</sup> Zona Libre de Colón. Informe de la Actividad Comercial. Junio de 2023.

Disponible en: <<https://monitoreo.antai.gob.pa/transparencia/39/3-2023/entregas/923>>

contribuyentes y fomentar la dinamización tributaria, la Ley 337 de 14 de noviembre de 2022 mantuvo<sup>8</sup> para 2023 y 2024 la disposición que concede 15% de descuento por la cancelación del total de este impuesto en los primeros cuatro meses del año. La medida habitual corresponde a un descuento de 10% a todo pago hecho en los dos primeros meses del año

Los *impuestos indirectos* fueron de B/.1,116.3 millones (B/.58.5 millones o 5.0% menos). En relación a lo recibido en efectivo, cabe señalar los gravámenes (ver anexo 1):

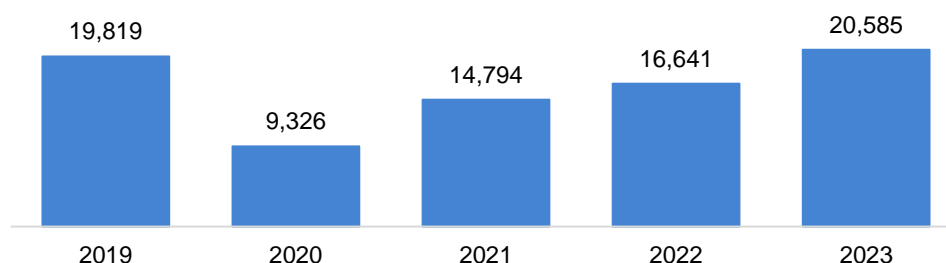
- Por consumo de combustible (B/.7.0 millones más), por la mayor recaudación de junio (B/.10.5 millones más), que responden a las ventas del mes anterior, toda vez que este gravamen se entrega al Tesoro Nacional dentro de los 15 días siguientes de cada mes.

De acuerdo con la última información disponible, el consumo nacional de combustible creció 4.9% de enero a abril respecto a igual periodo del año anterior, mayormente por combustibles como el de aviación, jet fuel, kerosene, asfalto y lubricantes. Entre aquellos de los que proviene gran parte de la recaudación: hubo aumento para la gasolina de 95 octanos (13.1%), pero reducción para la de 91 octanos (16.8%) y el diésel bajo en azufre (3.1%).

- El impuesto de transferencia de bienes muebles y servicios (ITBMS) sobre ventas, disminuyó (B/.29.2 millones o 7.1%), como resultado del pago diferido de estas obligaciones que estuvo vigente hasta el 13 de enero de 2023, incidiendo en la caída de la recaudación en el primer trimestre (20.1%) por la baja en enero (52.8%), frente a los aumentos de febrero (4.1%) y marzo (2.4%); mientras que en el segundo trimestre las recaudaciones aumentaron 7.0%, en concordancia con un mayor consumo de bienes y servicios por parte de los hogares y las empresas por la recuperación económica.
- Los aranceles bajaron (B/.19.1 millones), producto de la menor factura (valor) de importaciones que, de enero a mayo de 2023, disminuyeron en B/.95.9 millones o 1.6%, presentándose las mayores caídas en los capítulos arancelarios: combustibles (B/.359.8 millones), productos químicos diversos (B/.30.1 millones), bebidas y líquidos alcohólicos (B/.21.3 millones), fundición de hierro y acero (B/.19.6 millones) y productos farmacéuticos (B/.15.3 millones).

Gráfica No. 6  
Automóviles nuevos inscritos: Enero a mayo de 2019 – 2023

(En unidades)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Los selectivos al consumo disminuyeron en su conjunto (en B/.1.9 millones), registrándose categorías con crecimientos y con disminuciones:
  - Entre los incrementos sobresalió la recaudación por concepto de **automóviles** (B/.14.5 millones o 23.4% más), ya que aumentaron las ventas de vehículos nuevos en 23.7% de enero a mayo, interanual, incluso superaron los registros pre pandemia de 2019 (3.9% más); este dinamismo se da producto de la recuperación gradual del mercado laboral, aunado al incremento del financiamiento bancario para la adquisición de vehículos, ya que el saldo de este segmento creció 3.7% a mayo de este año, reflejando una tendencia positiva en su crecimiento.

<sup>8</sup> La Ley 257 de 26 de noviembre de 2021 concedía este beneficio para el año 2022.

- También aumentó el gravado sobre el cigarrillo importado (B/.6.5 millones más).
- Se redujo el retenido sobre la cerveza (B/.11.2 millones menos). Al respecto, la producción nacional de estas bebidas mostró una reducción de 1.0% de enero a mayo respecto a igual periodo del año pasado.
- Entre las bajas también destacó la recaudación por **productos varios importados** (B/.8.2 millones menos) relacionado al menor valor de importación (base imponible) de productos específicos que son sujetos del cobro de este gravamen.

Los **ingresos no tributarios** ascendieron a B/.730.8 millones (B/.60.7 millones o 9.1% más), que se pueden desagregar en: tasas, derechos y otros (68.8%), utilidades de empresas en las que el Estado tiene participación y aportes de entidades (23.4%), otros ingresos corrientes (4.8%) y primas por manejo de pasivos (3.0%).

Las *tasas, derechos y otros* totalizaron B/.502.5 millones (B/.7.9 millones menos). Al respecto, se puede citar (ver anexo 1):

- Regalías por recursos minerales metálicos (B/.14.2 millones menos), ya que en el mes de abril del año pasado la empresa Minera Panamá realizó pagos en concepto de regalías del periodo correspondiente hasta el tercer trimestre de 2021. Con la firma de un nuevo contrato entre la empresa y el Estado Panameño, que cuenta con la aprobación del Consejo de Gabinete<sup>9</sup>, se establece una regalía del 12% al 16% de la ganancia bruta y un pago mínimo al Estado de B/.375 millones a Panamá, también contempla mejoras significativas en materia laboral y ambiental para el Estado; dicho contrato ha sido presentado ante la Asamblea Nacional de Diputados<sup>10</sup> para su discusión.
- La tasa anual de sociedades anónimas (B/.10.2 millones menos), que se paga hasta el 15 de julio o hasta el 15 de enero, de acuerdo con la fecha de inscripción de la sociedad en el Registro Público, con lo que la recaudación suele ser mayor cerca de estos meses. Es por esto que incidieron sobre todo las menores entradas del mes de enero (B/.8.2 millones menos), atribuible a la extensión del periodo de pago del año 2022.
- Otros (B/.10.4 millones más), que incluye transferencias corrientes, servicios de vigilancia e ingresos varios, como los producidos por multas, recargos, intereses y permisos. Influyó, principalmente, la mayor recaudación de junio (B/.74.0 millones más), contrapesada por la de marzo (B/.48.1 millones menos).

En *participación de utilidades y aportes de entidades* se percibieron B/.171.2 millones (B/.40.7 millones adicionales). Al respecto, cabe señalar (ver anexo 1):

- Dividendos de Cable & Wireless (B/.26.9 millones más), por los pagos correspondientes a dividendos de 2022 y 2023 proyectados, correspondientes a la participación del Estado panameño en el 49% de las acciones de la empresa.
- Aportes de la Lotería Nacional de Beneficencia (B/.17.3 millones más), debido a la tendencia positiva que registra el crecimiento de las ventas netas de los sorteos, que de enero a mayo de 2023 fue de 28.2%, respecto del mismo periodo del año pasado.
- Dividendos de empresas de energía eléctrica (B/.14.7 millones menos), porque este año se recibieron B/.23.7 millones, mientras que a igual periodo del año pasado fueron B/.38.4 millones. Sin embargo, la generación de electricidad mostró resultados positivos. En referencia, entre enero y mayo la demanda por energía eléctrica creció en 5.8% respecto a igual periodo del año previo; la mayor parte de esta demanda fue cubierta por las generadoras<sup>11</sup>, ya sea de energía térmica o renovable, cuya producción conjunta se incrementó en 8.5%.

*Otros ingresos corrientes* sumaron B/.35.1 millones (B/.5.9 millones más), principalmente por los generados en rentas de activos, venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros, que fueron producidos fuera de la actividad

<sup>9</sup> Consejo de Gabinete aprueba nuevo contrato del Estado con Minera Panamá. 14 de junio de 2023 [En línea]. Disponible en <<https://www.presidencia.gob.pa/Noticias/Consejo-de-Gabinete-aprueba-nuevo-contrato-del-Estado-con-Minera-Panama>>

<sup>10</sup> Contrato minero es presentado en la Asamblea Nacional. 3 de agosto de 2023. [En línea]. Disponible en <<https://www.asamblea.gob.pa/noticias/contrato-minero-es-presentado-en-la-asamblea-nacional>>

<sup>11</sup> El resto correspondió a excedentes de las empresas autogeneradoras y a importación, que generaron un 3.1% de la generación entregada.

regular de las instituciones (ver anexo 1). Destacaron las entradas adicionales de enero (B/.8.2 millones más) y marzo (B/.5.0 millones más).

En *primas por manejo de pasivos* se registraron B/.21.9 millones por la reapertura del Bono Global 2035 en marzo del presente año, a pesar de que persiste un endurecimiento de las condiciones financieras ante aspectos como el grado de incertidumbre por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, políticas monetarias restrictivas en diversas economías con banco central aunado a las tensiones que estas han generado en algunas entidades financieras. Durante 2022 no se dieron ganancias por primas.

## C.2 Gastos

Los **gastos** totalizaron B/.7,064.3 millones, desagregados como corrientes (B/.5,233.2 millones) y de capital (B/.1,831.1 millones). Los *gastos corrientes* aumentaron (en B/.934.0 millones o 21.7%), destacando:

- Transferencias corrientes (B/.562.8 millones más), que reflejan el traspaso de recursos (por B/.517.5 millones) del Fideicomiso IVM-MEF-CSS desde el BNP a la CSS para su utilización. Siguió influyendo los aumentos en transferencias a Agencias no consolidadas (B/.101.7 millones más), destacando lo correspondiente a la Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre (ATTT), que incluye el subsidio al combustible, y al sector privado (B/.56.6 millones más).
- Intereses de la deuda (B/.233.1 millones más), influenciado en los últimos años por la necesidad de financiamiento adicional, sobre todo por los mayores gastos y menores ingresos derivados de la pandemia del COVID-19 (en salud y subvenciones a la población). Más recientemente, se requirieron medidas de apoyo para salvaguardar el nivel adquisitivo de los hogares, ante el incremento en los precios internacionales de la energía y los alimentos. Los principales aumentos se dieron en los pagos de intereses de préstamos con organismos multilaterales (B/.178.8 millones más) y por emisiones de bonos globales (B/.62.7 millones más).
- Bienes y servicios (B/.76.3 millones más), por el incremento del gasto en servicios no personales (B/.50.7 millones más), sobre todo los relacionados a servicios básicos, información y publicidad, y por el correspondiente a materiales y suministros (B/.25.6 millones más), destacando lo destinado a instrumental y útiles del sector salud, alimentos y bebidas, así como productos químicos y conexos (que suelen ser mayormente medicinales y farmacéuticos).
- Servicios personales (B/.62.8 millones más), influyendo los pagos relacionados a leyes especiales y requerimientos de personal. Sobresalieron los aumentos de montos para: el Órgano Judicial (B/.25.7 millones más), que anunció pagos por sobresueldos adeudados durante este año<sup>12</sup>, y el MEDUCA (B/.22.7 millones más), influido por la migración de alumnos de escuelas particulares a oficiales<sup>13</sup>.

Siguieron, en orden: el MINSA (B/.10.8 millones más), el Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG, B/.10.8 millones más) y el Tribunal Electoral (B/.9.6 millones más), siendo éste un año pre-electoral. Por otro lado, se dieron reducciones, destacando la correspondiente a la Asamblea Nacional (B/.25.1 millones menos).

El balance excluyendo intereses o **balance primario** fue negativo en B/.2,632.7 millones, mientras que la diferencia entre ingresos y gastos corrientes o **ahorro corriente**, lo fue en -B/.1,817.0 millones.

Los *gastos de capital* aumentaron (en B/.27.3 millones o 1.5%). Entre los proyectos de inversión pública ejecutados, destacan: los del MOP (por mantenimiento, rehabilitación, construcción y mejoras viales), MEDUCA (por mantenimiento, equipo, construcción y rehabilitación de escuelas), MINSA (sobre todo por la construcción y mejora de instituciones de salud) y MIDA (destacando el fortalecimiento de la producción nacional de granos).

<sup>12</sup> 601 funcionarios reciben pagos por concepto de sobresueldos. 23 de diciembre de 2022 [En línea]. Disponible en: < <https://www.organojudicial.gob.pa/noticias/601-funcionarios-reciben-pagos-por-concepto-de-sobresueldos> >.

<sup>13</sup> Diversos factores que incrementan la migración de estudiantes. 26 de enero de 2023 [En línea]. Disponible en: < <https://www.meduca.gob.pa/node/4847> >.



### C.3 Financiamiento

El Financiamiento del Gobierno Central, al cierre del primer semestre de 2023, totalizó B/.3,648.1 millones, representando el déficit financiado del Balance Fiscal del Gobierno Central.

Cuadro No. 5.  
Financiamiento preliminar del Gobierno Central  
(En millones de Balboas)

	Junio 2023	Junio 2022
<b>TOTAL</b>	<b>3,648.1</b>	<b>2,621.0</b>
<i>% del PIB</i>	<i>4.45%</i>	<i>3.43%</i>
<b>Deuda Externa</b>	<b>1,517.8</b>	<b>2,725.0</b>
Desembolso neto	1,521.0	2,728.2
Desembolso	2,008.2	3,042.1
Amortización	487.2	314.0
Inversión Financiera	-3.2	-3.2
<b>Deuda Interna</b>	<b>-38.4</b>	<b>11.7</b>
Desembolso neto	-38.4	11.7
Desembolso	673.5	187.2
Amortización	711.9	175.5
<b>Recursos Bancarios<sup>1/</sup></b>	<b>1,471.5</b>	<b>-56.4</b>
Banco Nacional de Panamá	1,022.4	-68.4
Banco Caja de Ahorro	355.1	0.0
Bancos Privados	94.0	12.0
Cheques en circulación	41.7	55.9
<b>Otros<sup>2/</sup></b>	<b>655.6</b>	<b>-115.1</b>

Preparado por: Macro Fiscal / UTPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

#### Deuda Externa

El desembolso neto de recursos externos acumulados al cierre de junio de 2023 fue de B/.1,521.0 millones, 44.2% menos al compararlo con el mismo periodo del año anterior. Dentro del programa de financiamiento del Gobierno Central, los desembolsos externos totalizaron B/.2,008.2 millones.

Dentro de los desembolsos más sobresalientes se encuentran la emisión en el mes de marzo de Bonos Globales por un monto de B/.1,800.0 millones como parte de la estrategia de financiamiento para el Presupuesto General del Estado de la vigencia fiscal 2023 y con la finalidad de ejecutar operaciones de manejo de pasivos. Se destaca en esta transacción la reapertura del Bono Global 2035 con cupón de 6.4% por B/.800.0 millones, y la emisión el Bono Global 2054 con cupón de 6.853% por B/.1,000.0 millones.

Por otra parte, los organismos multilaterales han realizado diversos desembolsos como parte de los programas acordados con el Estado. Entre ellos, se puede mencionar que en enero el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) desembolsó B/.120.0 millones correspondientes al Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático de Panamá; mientras que en junio se desembolsó B/.36.9 millones, destacando lo correspondiente al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por B/. 28.1 millones, como parte del Programa

Redes de Servicios de Salud y al Programa de Mejora a la Gestión Operativa del Instituto Nacional de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) en el Área Metropolitana de Panamá.

Por otro lado, las amortizaciones externas totalizaron B/.487.2 millones, en donde se puede mencionar que en el mes de enero se destinaron B/.185.5 millones a pagos de principal, resaltando: B/.138.9 millones para Bonos Globales, B/.26.1 millones para Organismos Multilaterales, B/.19.5 millones para Bancos Comerciales y B/.1.0 millones para Organismos Bilaterales.

Mientras que en el mes junio se asignaron para el pago de principal de la deuda externa, B/.71.5 millones, de los cuales B/.46.7 millones corresponden a Organismos Multilaterales, B/.19.7 millones a la Banca Comercial y B/.5.1 millones a Organismos Bilaterales.

### **Deuda Interna**

Los desembolsos netos de deuda interna fueron de -B/.38.4 millones a junio de 2023, en donde los desembolsos totalizaron B/.673.5 millones y las amortizaciones, B/.711.9 millones.

En lo que respecta a los desembolsos efectuados en el primer semestre de 2023, los más destacados fueron: el desembolso de B/.500.0 millones de la línea de crédito interna suscrita con el BNP, mientras que las subastas de Notas y Letras del Tesoro al cierre de junio totalizaron B/.173.5 millones.

Por otra parte, las amortizaciones más sobresalientes fueron: la del Gobierno Central a la CSS por B/.380.3 millones del Bono del Tesoro 2024, así como la recompra parcial del Bono del Tesoro con vencimiento en el año 2024 por B/.27.7 millones, y se efectuaron diversos pagos de vencimientos de Letras del Tesoro que totalizaron B/.303.9 millones.

### **Recursos Bancarios**

La variación de activos líquidos o de los depósitos pertenecientes al Gobierno Central sumaron B/.1,471.5 millones, reflejándose un uso de depósitos. El detalle de estos recursos es el siguiente:

- En el BNP, se reflejó un uso de B/.1,022.4 millones. Este uso es producto, principalmente, del desembolso de B/.517.4 millones a la CSS (Fideicomiso IVM MEF-CSS), en concepto del déficit de la vigencia 2020 en el Programa de IVM de Beneficio Definido.
- En la Caja de Ahorros, se mostró un uso de depósitos de B/.355.1 millones, producto de las operaciones de Depósitos Overnight.
- En Bancos Privados, se reflejó un uso de B/.94.0 millones, producto de las colocaciones de depósitos a plazo de los recursos del Fideicomiso IVM-MEF-CSS.

### **Otros**

El renglón de Otros en el cuadro de financiamiento resume las cuentas de depósitos en tránsito, movimientos de efectivo de cuentas de instituciones descentralizadas dentro de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), el pago de Reservas de Caja y el Saldo Devengado, los cuales totalizaron B/.655.6 millones.

## Anexos

### Anexo No. 1.

#### Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a junio de 2022 y 2023

(En millones de Balboas)

Detalle	Recaudación			
	2023	2022	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
<b>I. INGRESOS CORRIENTES (II +V+VI)</b>	<b>3,256.0</b>	<b>3,356.4</b>	<b>-100.4</b>	<b>-3.0</b>
<b>II. INGRESOS TRIBUTARIOS (III + IV)</b>	<b>2,547.2</b>	<b>2,686.4</b>	<b>-139.1</b>	<b>-5.2</b>
<b>III. IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>1,495.1</b>	<b>1,584.9</b>	<b>-89.8</b>	<b>-5.7</b>
Persona Natural	25.0	26.1	-1.1	-4.1
Persona Jurídica	381.2	442.3	-61.1	-13.8
Planillas	507.7	518.9	-11.2	-2.2
Dividendos	88.6	74.8	13.8	18.4
Complementario	90.8	92.9	-2.1	-2.3
Autoridad del Canal - Planilla	47.9	46.5	1.3	2.9
Zona Libre de Colón	25.4	35.5	-10.1	-28.5
Transferencia Bienes Inmuebles	21.8	21.9	-0.1	-0.6
Ganancias de Capital - Valores	16.2	18.7	-2.5	-13.6
Ganancias de Capital - Inmuebles	35.0	45.7	-10.7	-23.4
Inmuebles	82.3	89.9	-7.6	-8.4
Avisos de Operación de Empresas	109.7	106.7	3.0	2.8
Seguro Educativo	63.6	64.9	-1.3	-2.1
<b>IV. IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>1,052.2</b>	<b>1,101.5</b>	<b>-49.4</b>	<b>-4.5</b>
I.T.B.M.S. - Importación	245.8	244.4	1.4	0.6
I.T.B.M.S. - Ventas	385.2	414.4	-29.2	-7.1
Importación	123.8	142.9	-19.1	-13.4
Primas de Seguro	39.6	45.8	-6.2	-13.6
Consumo de Combustible	63.0	56.0	7.0	12.5
I.S.C. - Cerveza	18.8	30.0	-11.2	-37.3
I.S.C. - Licores y Vinos	6.0	9.3	-3.3	-35.9
I.S.C. - Gaseosas	2.6	3.0	-0.4	-14.8
I.S.C. - Varios Importados	7.4	15.5	-8.2	-52.6
I.S.C. - Joyas y Armas	0.0	0.0	0.0	-20.8
I.S.C. - Televisión, Cable y Microonda	16.3	17.2	-0.9	-5.5
I.S.C. - Suerte y Azar	21.4	20.3	1.1	5.5
I.S.C. - Cigarrillo Importado	14.3	7.8	6.5	83.0
I.S.C. - Automóviles	76.6	62.1	14.5	23.4
Declaración Timbres	11.8	12.2	-0.4	-3.2
Bancos y Casa de Cambios	19.6	20.5	-0.9	-4.4
Licencia Comercial y Profesional	-	-	-	∞
<b>V. INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	<b>673.7</b>	<b>640.9</b>	<b>32.8</b>	<b>5.1</b>
<b>TASAS, DERECHOS Y OTROS</b>	<b>502.5</b>	<b>510.4</b>	<b>-7.9</b>	<b>-1.5</b>
Correos y Telégrafos	-	1.1	-1.1	-100.0
Peajes del Canal	297.5	298.6	-1.1	-0.4
Concesiones Varias - Casinos	28.2	25.0	3.2	12.6
Concesiones Varias - Bienes Revertidos	6.1	3.5	2.6	73.1
Tasa Anual S. A.	30.0	40.2	-10.2	-25.3
FECI	22.4	19.7	2.7	13.7
Derecho Único	0.2	0.2	0.0	-18.6
Tasa de Aviso de Operación	0.1	0.1	0.0	-18.8
Inscrip. Registro del Municipio-T.A.O.	0.0	0.0	0.0	-16.0
Servicio Administrativa Aduanera	10.0	10.0	0.0	0.2
Regalía de Recursos Minerales	1.8	1.8	0.0	0.0
Regalías por Recursos Minerales Metálicos	-	14.2	-14.2	-100.0
Otros (1)	106.1	95.7	10.4	10.9
<b>PART. DE UTIL. DE EMP. EST. Y APORTES</b>	<b>171.2</b>	<b>130.5</b>	<b>40.7</b>	<b>31.2</b>
Dividendos Cable & Wireless	26.9	-	26.9	∞
Dividendos del Canal	-	-	-	∞
Dividendos Empresas Eléctricas	23.7	38.4	-14.7	-38.3
Dividendos AITSA	4.5	-	4.5	∞
Dividendo COFINA	-	0.0	0.0	-100.0
Dividendo de Panamá Ports Company	-	-	-	∞
Lotería Nacional de Beneficencia	37.9	20.6	17.3	83.9

Detalle	Recaudación			
	2023	2022	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
Registro Público	14.2	12.5	1.7	13.3
Autoridad del Tránsito	7.0	2.9	4.1	140.0
Autoridad Marítima de Panamá	33.0	31.0	2.0	6.5
Dividendos PTP	2.6	9.0	-6.4	-71.4
Dividendos CALV	-	-	-	∞
Autoridad de Turismo de Panamá	0.3	-	0.3	∞
Dirección de Aeronáutica Civil	-	-	-	∞
Zona Libre de Colón	10.8	9.2	1.7	18.0
Dividendos Caja de Ahorros	0.4	-	0.4	∞
Banco Nacional de Panamá	9.9	6.9	3.0	43.1
Señoreaje (2)	-	-	-	∞
<b>VI. OTROS INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>35.1</b>	<b>29.2</b>	<b>5.9</b>	<b>20.3</b>
Intereses del Fondo Soberano/ Rendimiento del Fondo de Ahorro de Panamá	-	-	-	∞
Intereses sobre Colocaciones y otros	-	1.2	-1.2	-100.0
Otros Ingresos (3)	35.1	28.0	7.1	25.3

(1) Incluye: Transferencias corrientes, servicios de vigilancia, ingresos varios.

(2) Se refiere a la diferencia entre el costo y el valor nominal de la acuñación de moneda fraccionaria.

(3) Incluye: Fondos incorporados, tales como: rentas de activos, ingresos por venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros.

Fuente: Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.