



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE  
ECONOMÍA Y FINANZAS

# Balance fiscal del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero

A junio de 2022

*Héctor Alexander*

Ministro de Economía y Finanzas

*Enelda Medrano de González*

Viceministra de Economía

*Jorge Almengor*

Viceministro de Finanzas

12 de agosto de 2022



## Contenido

A.Introducción.....	4
B.Balance del Sector Público No Financiero.....	7
B.1 Ingresos.....	8
B.2 Gastos.....	8
B.3 Financiamiento.....	8
C.Balance del Gobierno Central.....	9
C.1 Ingresos.....	9
C.2 Gastos.....	13
C.3 Financiamiento.....	14

## Cuadros

Cuadro No. 1. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de los principales países de América Latina, según fuente de proyección: Año 2022.....	6
Cuadro No. 2. Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero.....	7
Cuadro No. 3. Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero.....	9
Cuadro No. 4. Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central.....	10
Cuadro No. 5. Financiamiento preliminar del Gobierno Central.....	15

## Gráficas

Gráfica No. 1 Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá: Primer trimestre de 2018 – 2022 ..	4
Gráfica No. 2 Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado por mes: Años 2021 y 2022 .....	5
Gráfica No. 3. Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Enero a mayo de 2019 – 2022 .....	11
Gráfica No. 4. Valor CIF de las importaciones de bienes de uso en el territorio nacional y recaudaciones en efectivo de impuesto de derecho arancelario e ITBMS de importación, por mes: Años 2021 y 2022 .....	12
Gráfica No. 5. Ingresos por peajes de la Autoridad del Canal de Panamá: Primer semestre de 2018 – 2022.....	13

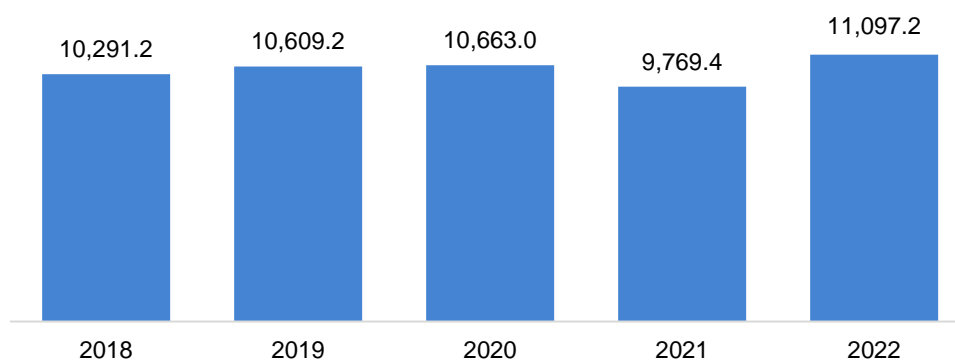
## Anexos

Anexo No. 1. Ingresos corrientes del Gobierno Central: Primer semestre de 2021 y 2022 .....	16
---	----

## A. Introducción

La economía panameña siguió avanzando con fuerza en su recuperación. Es así que el **Producto Interno Bruto (PIB) real** en el primer trimestre de 2022 alcanzó los B/.11,097.2 millones, aumentando en B/.1,327.8 millones o 13.6% respecto del mismo periodo de 2021. Cabe resaltar que el mencionado nivel del valor agregado es el más alto alcanzado para igual periodo de referencia. La sostenibilidad de la reactivación económica ha sido posible gracias a los altos niveles de vacunación, aun cuando Panamá y el mundo atravesaron por nuevas olas pandémicas a causa de la variante de COVID-19 denominada Ómicron y otras sub variantes de ésta.

Gráfica No. 1  
Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá:  
Primer trimestre de 2018 – 2022  
(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Durante el primer trimestre de 2022, las actividades que registraron mayor tasa de crecimiento en su valor agregado fueron: Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios (92.3%), Hoteles y restaurantes (63.6%), Comercio (22.4%), Construcción (21.7%), Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler -contabilidad, jurídica e inmobiliaria- (12.6%), Transporte, almacenamiento y comunicaciones (11.9%) y Explotación de minas y canteras (9.2%).

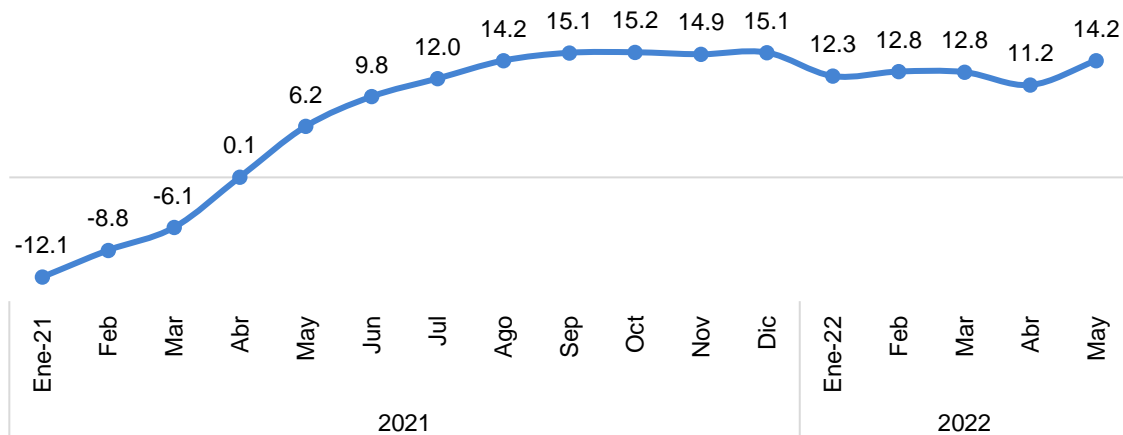
Visto desde el enfoque de la demanda, durante el periodo se ha registrado la recuperación gradual del consumo de los hogares en bienes y servicios y de la inversión en construcciones; además del crecimiento de las exportaciones de servicios, especialmente del transporte aéreo y marítimo y la compraventa de mercancías, también por la reactivación de los servicios turísticos, ante la mayor apertura internacional y nacional al superarse la fase más aguda de la pandemia.

En tanto, indicadores coyunturales más recientes dan cuenta de que la tendencia en el crecimiento económico se mantiene vigorosa. Es así que la producción de bienes y servicios, medida por el **Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)**, aumentó 14.2% para el periodo acumulado de enero a mayo de 2022 en comparación con el mismo periodo del año previo. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), se observó mayor crecimiento en las siguientes actividades: Otras actividades comunitarias, sociales y personal de servicios, Explotación de minas, Comercio, Construcción, Hoteles y restaurantes, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Intermediación financiera, Electricidad y agua e Industrias manufactureras.

El crecimiento económico se vio reflejado en el **número de personas ocupadas** (1,846,363), que creció en 101,976 o 5.8% de octubre de 2021 a abril de 2022, de acuerdo con datos del INEC. Del total de ocupados, 59.9% eran empleados formales, los cuales se incrementaron en 74,598 o 7.2% en dicho periodo.

Estos resultados muestran que el desempeño económico de Panamá sigue siendo favorable aun cuando el escenario internacional es complejo, por los efectos del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, que ha incidido en el incremento de los precios de la energía y los alimentos a nivel mundial y local y, por otra parte, nuevos brotes de COVID-19 en diversas regiones del mundo, que han causado afectaciones en las cadenas de suministro y en los costos de producción.

Gráfica No. 2  
Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado por mes: Años 2021 y 2022  
(Variación porcentual)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En junio de 2022, el **Índice de precios al consumidor (IPC) nacional urbano** creció 3.6% al comparar el promedio del semestre con similar periodo del año previo, dado un mayor encarecimiento en el grupo de Transporte (13.7%), por el aumento en el precio del combustible para autos (45.4%), ante las tensiones generadas en el mercado internacional, asociadas en gran parte al conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Entre los otros grupos le siguieron: Restaurantes y hoteles (3.2%) y Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.0%).

Por su parte, la variación interanual de IPC del mes de junio en Panamá fue de 5.2%, siendo más alta en otras economías, por ejemplo: Argentina (64.0%), Chile (13.1%), Honduras (10.9%), Nicaragua (10.4%), Colombia (10.2%), Brasil (10.1%), Estados Unidos (9.1%), Unión Europea (8.6%), Costa Rica (8.7%), Guatemala (8.4%) y México (8.2%).

El incremento de los precios de los combustibles ha significado pérdidas para la economía nacional. Según una estimación del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) con datos de la Secretaría Nacional de Energía (SNE), el incremento acumulado del valor de las ventas de combustible a junio 2022 por efecto de precio, respecto a enero de 2022, totalizó aproximadamente B/.316.9 millones afectando el poder adquisitivo de los hogares panameños.

Para disminuir los impactos de los altos precios de los combustibles y sus efectos en el costo de movilidad y precios de los productos y servicios, el Gobierno Nacional aprobó el precio solidario de B/.3.95 por galón de combustible, inicialmente aplicado para el transporte público de pasajeros, flota comercial terrestre y maquinaria agrícola rodante, desde el mes de junio; luego ante las demandas sociales se amplió el beneficio a todos los vehículos en el mes de julio y se estableció un nuevo precio solidario a B/.3.25 el galón de combustible (Resolución de Gabinete No. 80 de 18 de julio de 2022).

Por otra parte, a nivel internacional, con la finalidad de controlar la inflación, muchas economías con banco central están aumentando sus tasas de referencia, lo que se traduce en incrementos en el costo de los préstamos y el retorno del ahorro de dichas economías, para reducir así la demanda (consumo e inversión) y con ello, la presión en el nivel de precios.

Es así, que la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED, por sus siglas en inglés) incrementó sus tasas de interés de referencia en cuatro ocasiones el presente año; las dos últimas (de 75 puntos base) fueron las mayores desde 1994. También aumentaron sus tasas en diversas ocasiones durante el año, Canadá y Reino Unido; mientras que, las alzas de Suiza en junio y de la Unión Europea en julio, fueron las primeras en 15 y 11 años, respectivamente. Incrementos de las tasas de interés en las economías desarrolladas podría contribuir a ralentizar el crecimiento y aumentar los costos de financiamiento en el entorno global.

En tanto, las **proyecciones de crecimiento** de la economía mundial para el año 2022 son de 3.2%, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), de acuerdo con las últimas actualizaciones de julio de 2022, menos de lo previsto en abril (3.6%). Citan como causa de la desaceleración económica mundial, la materialización de riesgos por varios shocks o impactos, como: una inflación superior a la prevista, sobre todo en Estados Unidos y las principales economías de Europa, que ha provocado el endurecimiento de las condiciones financieras mundiales; un crecimiento más lento en China por los brotes de COVID-19, y nuevas repercusiones de la guerra en Ucrania<sup>1</sup>.

En cuanto a las proyecciones de crecimiento de las principales regiones económicas: se espera que sea 2.5% para las economías avanzadas, 4.6% para las economías emergentes y en desarrollo de Asia y 3.0% para América Latina y el Caribe. Respecto de América Latina y el Caribe, la última revisión de julio fue más positiva por una fuerte recuperación en las principales economías de la región.

En este contexto, las previsiones de los principales organismos internacionales apuntan a que Panamá lidere el crecimiento económico de América Latina. Así, el FMI proyecta que la economía panameña crezca 7.5% para el año 2022; mientras que el Banco Mundial y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), posicionan a nuestro país con uno de los crecimientos económicos más altos de la región con 6.3%.

Cuadro No. 1.  
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de los principales países  
de América Latina, según fuente de proyección: Año 2022  
(En porcentaje)

Países	Organismo		
	FMI	Banco Mundial	CEPAL
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>3.0</b>	<b>2.5</b>	<b>1.8</b>
Argentina	4.0	4.5	3.0
Brasil	1.7	1.5	0.4
Chile	1.5	1.7	1.5
Colombia	5.8	5.4	4.8
Costa Rica	3.3	3.4	3.7
Rep. Dominicana	5.5	5.0	5.3
El Salvador	3.0	2.7	3.0
Honduras	3.8	3.1	4.1
México	2.4	1.7	1.7
Panamá	<b>7.5</b>	<b>6.3</b>	<b>6.3</b>
Perú	3.0	3.1	2.5

Fuente: FMI, julio y abril de 2022; Banco Mundial, junio de 2022 y CEPAL, abril de 2022.

En materia de las **finanzas públicas de Panamá**, el mayor nivel de actividad económica ha contribuido al aumento de los ingresos y a la reducción del tamaño del déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) durante el primer semestre de 2022 (B/.1,919.9 millones, B/.322.7 millones o 14.4% menos que al mismo periodo de 2021). Esta disminución va en concordancia con los topes de déficit fiscal del SPNF que estipula la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020, donde se establece que el déficit fiscal debe representar como máximo 4.0% del PIB a precios corrientes en 2022, siendo este límite menor al establecido para 2021 (entre 7.0% y 7.5%).

<sup>1</sup> FMI. Actualización de las Perspectivas de la Economía Mundial, julio 2022. Disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/07/26/world-economic-outlook-update-july-2022>

## B. Balance del Sector Público No Financiero

Como resultado de la diferencia entre ingresos (B/.5,578.3 millones) y gastos (B/.7,498.2 millones), el **Balance total preliminar** del SPNF mostró un déficit acumulado a junio de 2022 de B/.1,919.9 millones, lo que equivale a 2.81% del PIB estimado. La política fiscal persigue reducir el déficit del SPNF respecto al PIB desde un límite entre 7.0% y 7.5% en 2021 hasta un 4.0% en 2022 según lo estipulado en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal.

Cuadro No. 2.  
Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero  
(En millones de balboas)

Detalle	Junio 2022	Junio 2021	Diferencia	
	Preliminar 1	Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>5,578.3</b>	<b>5,173.5</b>	<b>404.8</b>	<b>7.8%</b>
Ingresos Corrientes Gobierno General	5,359.2	4,835.5	523.6	10.8%
Gobierno Central	3,427.9	3,087.4	340.5	11.0%
CSS	1,824.5	1,654.6	169.9	10.3%
Agencias Consolidadas	99.8	89.2	10.6	11.9%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	2.8	-4.9	7.7	-156.2%
Agencias no Consolidadas y Otros	220.1	346.3	-126.2	-36.4%
Ingresos de Capital	7.0	4.4	2.6	59.7%
Concesión Neta de Préstamos <sup>1/</sup>	-3.8	-3.5	-0.3	9.2%
Donaciones	0.0	0.0	0.0	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>7,498.2</b>	<b>7,416.1</b>	<b>82.1</b>	<b>1.1%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>5,821.3</b>	<b>5,688.6</b>	<b>132.7</b>	<b>2.3%</b>
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	5,039.0	4,928.9	110.1	2.2%
Gobierno Central	3,037.4	2,993.4	44.1	1.5%
CSS	1,842.4	1,787.9	54.5	3.0%
Agencias Consolidadas	159.2	147.7	11.5	7.8%
Intereses	782.3	759.7	22.6	3.0%
Intereses Externos	637.9	610.0	27.9	4.6%
Intereses Internos	144.3	149.6	-5.3	-3.6%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>1,676.9</b>	<b>1,727.5</b>	<b>-50.6</b>	<b>-2.9%</b>
% del PIB	2.46%	2.72%	-0.26%	
<b>Ahorro Corriente del Gobierno General</b>	<b>-462.1</b>	<b>-853.0</b>	<b>391.0</b>	<b>-45.8%</b>
% del PIB	-0.68%	-1.34%	0.66%	
<b>Ahorro Corriente del SPNF</b>	<b>-239.2</b>	<b>-511.6</b>	<b>272.4</b>	<b>-53.2%</b>
% del PIB	-0.35%	-0.80%	0.45%	
<b>Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-243.0</b>	<b>-515.1</b>	<b>272.1</b>	<b>-52.8%</b>
% del PIB	-0.36%	-0.81%	0.45%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-1,137.7</b>	<b>-1,483.0</b>	<b>345.3</b>	<b>-23.3%</b>
% del PIB	-1.67%	-2.33%	0.66%	
<b>Balance Total <sup>2/</sup></b>	<b>-1,919.9</b>	<b>-2,242.6</b>	<b>322.7</b>	<b>-14.4%</b>
% del PIB	-2.81%	-3.53%	0.71%	
<b>PIB Nominal Estimado</b>	<b>68,243</b>	<b>63,605</b>		

1/ Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

2/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

## B.1 Ingresos

Los **ingresos** corrientes del Gobierno General (B/.5,359.2 millones), que concentran la mayor parte del total, aumentaron en B/.523.6 millones o 10.8%, destacando el Gobierno Central (B/.340.5 millones más), debido principalmente a mayores recaudaciones tributarias. También fue significativo el incremento de los ingresos de la Caja de Seguro Social (CSS) (B/.169.9 millones más), debido a una mayor recaudación de cuotas regulares y especiales, principalmente, debido a la paulatina recuperación del sector privado.

En cuanto al resto de las entidades, las Empresas Públicas presentaron una balanza operacional de B/.2.8 millones (B/.7.7 millones más). Los depósitos acumulados de las Agencias no Consolidadas y otros disminuyeron en B/.126.2 millones debido a una mayor ejecución presupuestaria de las entidades que las componen y de los municipios. Mientras que los ingresos de capital aumentaron en B/.2.6 millones.

## B.2 Gastos

Los **gastos** totales consolidados del SPNF fueron de B/.7,498.2 millones, lo que muestra un aumento en comparación al año anterior de B/.82.1 millones o 1.1%. Los *gastos corrientes* excluyendo el pago de intereses sumaron B/.5,039.0 millones, B/.110.1 millones más; la Caja de Seguro Social fue la de mayor peso en el incremento, mayormente, debido al pago de prestaciones por jubilaciones y pensiones.

El *gasto de capital* (B/.1,676.9 millones) disminuyó en B/.50.6 millones respecto al mismo periodo del año 2021, producto de menores transferencias al sector privado. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución del primer semestre:

- Se subrayan las del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.301.8 millones, por las obras de Mantenimientos y Rehabilitaciones Viales. Siguió en orden: el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/.292.9 millones, mayormente por proyectos de Mantenimiento, equipamientos, rehabilitaciones y construcción financiados por medio del seguro educativo, así como la construcción y rehabilitación de escuelas a nivel nacional, el Ministerio de Salud (MINSA) con B/.287.3 millones, por apoyos en insumos sanitarios; y el del Ministerio de la Presidencia con B/.29.6 millones, destacando lo correspondiente a Mejoras de instalaciones y equipamiento.
- Mientras que, en el primer semestre del 2022, los pagos del Programa Panamá Solidario ascendieron a B/.323.9 millones, destinados a vales digitales y bolsa solidaria.

El **balance primario** del SPNF totalizó -B/.1,137.7 millones. Al considerar sólo ingresos y gastos corrientes, el **ahorro corriente** resultante fue negativo por B/.239.2 millones.

## B.3 Financiamiento

El Financiamiento Neto (debajo de la línea) es un método para corroborar el déficit del Balance Fiscal. Su estructura explica cómo se financia el déficit fiscal del SPNF y del Gobierno Central, dado que utiliza información de los recursos monetarios obtenidos vía préstamos (internos y externos) y los movimientos de los depósitos que el Gobierno Central o el SPNF mantienen en los bancos locales.

El financiamiento del SPNF totalizó B/.1,919.9 millones, equivalente al déficit del SPNF en el Balance Fiscal. Fue menor al año pasado en 14.4%, dado que el tope del déficit fiscal respecto al PIB para este año es de 4.0%, inferior al del año anterior, que era de 7.0% a 7.5%.

Para financiar este déficit o exceso de gastos sobre ingresos, se recurrió a recursos provenientes del extranjero, es decir, **endeudamiento externo**, que totalizó B/.2,725.0 millones; cabe resaltar que estos recursos corresponden a los desembolsos netos, es decir, los desembolsos menos amortizaciones. Del total desembolsado se honraron compromisos o se amortizó a capital por B/.314.0 millones; el año pasado los compromisos o pago de capital fueron de B/.1,090.3 millones.

Los recursos provenientes de **deuda interna** totalizaron B/.11.7 millones. El año pasado se recurrió a la emisión de bonos del tesoro; este año solo se colocaron notas y letras por un monto de B/.187.2 millones, pero se amortizaron B/.175.5 millones.



Cuadro No. 3.  
Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero  
(En millones de balboas)

	Junio 2022	Junio 2021
<b>TOTAL</b>	<b>1,919.9</b>	<b>2,242.7</b>
Como % del PIB	2.81%	3.53%
<b>Deuda Externa</b>	<b>2,725.0</b>	<b>2,324.9</b>
Desembolso neto	2,728.2	2,324.9
Desembolso	3,042.1	3,415.2
Amortización	314.0	1,090.3
Inversión Financiera	-3.2	-
<b>Deuda Interna</b>	<b>11.7</b>	<b>415.7</b>
Desembolso neto	11.7	415.7
Desembolso	187.2	1,402.6
Amortización	175.5	986.9
<b>Recursos Bancarios <sup>1/</sup></b>	<b>120.4</b>	<b>691.6</b>
Banco Nacional de Panamá	107.3	878.7
Banco Caja de Ahorro	1.1	-67.1
Bancos Privados	12.0	-120.0
Cheques en circulación	-431.7	210.3
Otros <sup>2/</sup>	-505.5	-1,399.8

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, pagos en prima y saldo devengado.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

En los depósitos que el SPNF mantiene en los bancos se reflejó un uso por B/.120.4 millones, específicamente B/.107.3 millones en el Banco Nacional de Panamá (BNP), B/.1.1 millones en Caja de Ahorros (CA) y B/.12.0 millones en bancos privados. El año pasado se reflejó un uso mayor de los depósitos, por un monto total de B/.691.6 millones.

Los cheques en circulación sumaron -B/.431.7 millones. El renglón de otros, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado, entre otros, totalizó -B/.505.5 millones

### C. Balance del Gobierno Central

El Gobierno Central mostró un **déficit** de B/.2,621.0 millones, como resultado de la diferencia entre ingresos (B/.3,469.8 millones) y gastos (B/.6,090.8 millones). Los ingresos crecieron (B/.317.2 millones o 10.1% más) porque los tributarios se mantuvieron al alza, como resultado de la recuperación económica y la regularización de la recaudación. Los gastos también (B/.317.9 millones o 5.5% más), destacando el aumento en valor de los destinados a transferencias y gastos de capital.

#### C.1 Ingresos

Los **ingresos tributarios** totalizaron B/.2,813.8 millones, B/.580.3 millones o 26.0% más. Entre los gravámenes con mayor aporte adicional estuvieron el impuesto sobre la renta retenido sobre personas jurídicas y el impuesto a la transferencia de bienes muebles y la prestación de servicios (ITBMS) sobre ventas que, en conjunto, representaron un 55.9% del incremento de la recaudación en efectivo. Cabe mencionar que estas dos retenciones fueron las que más cayeron en valor a igual periodo de 2021 y representan dos de las principales retenciones

tributarias. Es así, que entre enero y junio de 2022 la de personas jurídicas representó un 27.9% de los impuestos directos en efectivo; mientras que el ITBMS sobre ventas fue el de mayor peso entre los indirectos, con un 37.7%.

Cuadro No. 4.  
Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central  
(En millones de balboas)

Detalle	Junio	Junio	Diferencia	
	2022 Preliminar 1	2021 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
<b>Ingresos Totales</b>	<b>3,469.8</b>	<b>3,152.6</b>	<b>317.2</b>	<b>10.1%</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>3,469.8</b>	<b>3,152.6</b>	<b>317.2</b>	<b>10.1%</b>
1. Tributarios	2,813.8	2,233.4	580.3	26.0%
Directos	1,634.7	1,317.6	317.2	24.1%
Indirectos	1,179.0	915.8	263.2	28.7%
d/c Documentos fiscales	123.8	94.5	29.3	31.0%
2. No Tributarios	654.3	914.9	-260.7	-28.5%
Ingresos de Capital	1.8	4.3	-2.5	-58.9%
Donaciones	-	-	-	...
<b>Gastos Totales</b>	<b>6,090.8</b>	<b>5,772.9</b>	<b>317.9</b>	<b>5.5%</b>
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>4,299.2</b>	<b>4,110.7</b>	<b>188.5</b>	<b>4.6%</b>
Servicios Personales	1,906.2	1,853.0	53.2	2.9%
Bienes y Servicios	264.5	221.2	43.3	19.6%
Transferencias	1,300.6	1,119.5	181.1	16.2%
d/c Documentos fiscales	123.8	94.5	29.3	31.0%
Intereses de la Deuda	782.3	759.7	22.6	3.0%
Otros	45.6	157.4	-111.8	-71.0%
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>-829.4</b>	<b>-958.1</b>	<b>128.7</b>	<b>13.4%</b>
% del PIB	-1.22%	-1.51%	0.29%	
<b>Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)</b>	<b>-829.4</b>	<b>-958.1</b>	<b>128.7</b>	<b>13.4%</b>
% del PIB	-1.22%	-1.51%	0.29%	
<b>Gastos de Capital</b>	<b>1,791.6</b>	<b>1,662.2</b>	<b>129.4</b>	<b>7.8%</b>
% del PIB	2.63%	2.61%	0.01%	
<b>Balance Primario</b>	<b>-1,838.7</b>	<b>-1,860.6</b>	<b>21.9</b>	<b>1.2%</b>
% del PIB	-2.69%	-2.93%	0.23%	
<b>Balance Total <sup>1/</sup></b>	<b>-2,621.0</b>	<b>-2,620.3</b>	<b>-0.7</b>	<b>0.0%</b>
% del PIB	-3.84%	-4.12%	0.28%	
<b>PIB Nominal Estimado</b>	<b>68,243</b>	<b>63,605</b>		

1/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos de Panamá, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

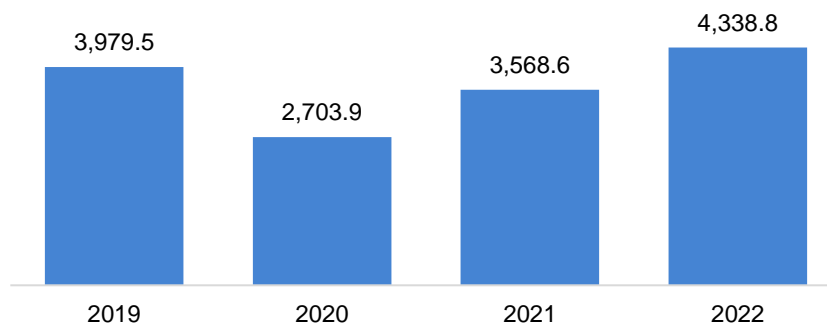
Los *impuestos directos* sumaron B/.1,634.7 millones (B/.317.2 millones o 24.1% más). De lo recibido en efectivo cabe mencionar (ver anexo 1):

- Destacó el incremento en términos absolutos del impuesto sobre la renta de persona jurídica (B/.196.6 millones más), que equivale a un crecimiento de 80.1%, totalizando la recaudación B/.442.2 millones en el primer semestre de 2022. Por mes sobresalió la recaudación de marzo (B/.206.8 millones), periodo en que se realizó la declaración jurada de 2021, comportamiento relacionado con el crecimiento de las actividades económicas durante dicho año; también destacó la de junio (B/.181.5 millones), que refleja expectativas de crecimiento de los ingresos empresariales para el transcurso de 2022 y se corresponde con el crecimiento observado de la actividad económica.
- El impuesto sobre la renta en concepto de dividendos (B/.22.0 millones más) y el complementario (B/.24.9 millones más), reflejo del incremento de las utilidades de las empresas. Estos fueron favorecidos por el buen desempeño de la economía nacional.
- El gravamen sobre bienes inmuebles (B/.24.1 millones más), influyendo el descuento de 15% a los contribuyentes que cancelaran los pagos del año fiscal 2022 dentro del primer cuatrimestre, como beneficio ante la pandemia del COVID-19 (Ley 257 de 26 de noviembre de 2021). La medida habitual corresponde a un descuento de 10% a todo pago hecho en los dos primeros meses del año. Adicionalmente, el número de propiedades no horizontales en el Registro Público del primer semestre respecto a igual periodo del año previo se incrementó en 6,836 unidades u 11.5% y el de las horizontales, en 2,024 unidades o 17.1%.
- El impuesto sobre la renta de persona jurídica retenido en la Zona Libre de Colón (ZLC) (B/.16.8 millones más). Al respecto, las reexportaciones de la ZLC aumentaron B/.770.2 millones o 21.6% entre enero y mayo de 2022, respecto del mismo periodo del año pasado; el registro fue el mayor de los últimos cuatro años, ante el crecimiento de la demanda de los principales socios comerciales de la región.

Gráfica No. 3.

Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Enero a mayo de 2019 – 2022

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- El impuesto sobre la renta retenido sobre las planillas se mantuvo a la baja (en B/.27.2 millones), por la menor recaudación de marzo, ya que a igual mes del año pasado se percibieron entradas extraordinarias. Las recaudaciones del resto de los meses del primer semestre de 2022 aumentaron. En efecto, al comparar las Encuesta de Mercado Laboral de abril de 2022 y octubre de 2021, se observó un incremento en el número de personas ocupadas de 101,976 o 5.8%, principalmente en Comercio al por mayor y al por menor (B/.22,843 más), Construcción (B/.14,222 más) y las Industrias manufactureras (B/.14,004 más).

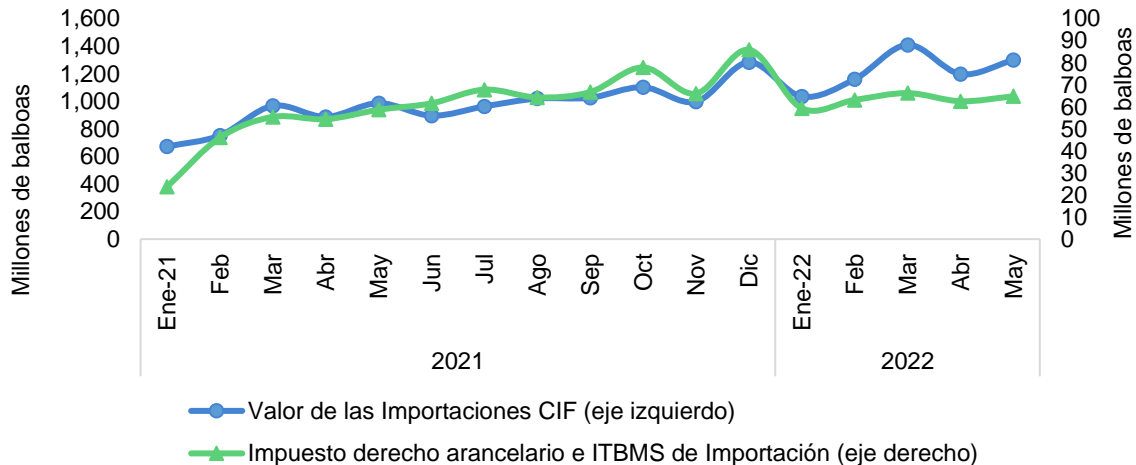
Los *impuestos indirectos* ascendieron a B/.1,179.0 millones (B/.263.2 millones o 28.7% más). De los ingresos en efectivo, se puede resaltar (ver anexo 1):

- El ITBMS sobre ventas (B/.111.4 millones más), que tuvo el mayor incremento de los impuestos indirectos, como resultado de la mayor demanda de bienes y servicios por la recuperación que registraron las actividades económicas.

Gráfica No. 4.

Valor CIF de las importaciones de bienes de uso en el territorio nacional y recaudaciones en efectivo de impuesto de derecho arancelario e ITBMS de importación, por mes:  
Años 2021 y 2022

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.

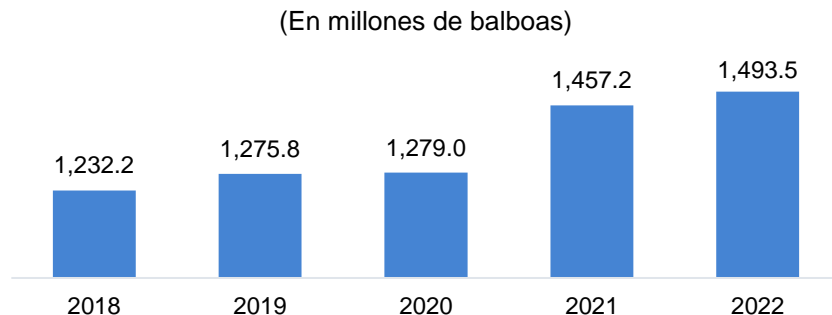
- El ITBMS sobre las importaciones (B/.55.7 millones más) y los aranceles (B/.31.5 millones más). El aumento de los impuestos que gravan las mercancías que ingresan al territorio nacional guardó relación con el crecimiento del valor de las importaciones de bienes por B/.1,837.3 millones o 43.1% de enero a mayo de 2022 respecto a igual periodo del año anterior, sobresaliendo por sus incrementos: combustibles, aparatos eléctricos, artefactos de reproducción y sonido, vehículos y partes, hierro y acero y sus manufacturas, plásticos, productos farmacéuticos y abonos.
- Dentro de la recaudación adicional en impuestos selectivos al consumo (por B/.36.7 millones), destacó la correspondiente a automóviles (B/.14.8 millones más), impulsada por el aumento en las ventas de vehículos nuevos en 10.2% entre enero y junio de 2022, respecto del mismo periodo del año pasado. En tanto, las importaciones de vehículos tuvieron un considerable incremento por el orden de B/.111.9 millones o 43.6% a mayo de 2022, especialmente los utilizados para el transporte personal (B/.57.0 millones) y de mercancías (B/.26.2 millones), comparado con igual lapso de 2021.
- Siguió en orden el impuesto selectivo al consumo de juegos de suerte y azar (B/.9.4 millones adicionales), por el crecimiento de las apuestas netas de estos juegos, que de enero a mayo de 2022 crecieron 74.1% respecto del mismo periodo de 2021, ante el aumento en todas las modalidades de juego, al encontrarse la actividad este año con normalidad en sus operaciones, respecto del año pasado cuando se aplicaron restricciones a la movilidad y control de aforos como medida sanitaria contra el COVID-19.

Los **ingresos no tributarios** fueron de B/.654.3 millones, B/.260.7 millones o 28.5% menos. Siguieron influyendo, principalmente, las ganancias en *primas por manejo de pasivos* del primer semestre de 2021 (B/.241.0 millones), correspondientes a las reaperturas de los Bonos Globales 2060, 2050 y 2032; mientras que al mismo periodo del presente año no se dieron ingresos por primas, en medio de un entorno global de mayor incertidumbre, que incide en los mercados financieros.

Las *tasas, derechos y otros* aumentaron (en B/.54.2 millones), sobresaliendo (ver anexo 1):

- Peajes del Canal (B/.26.8 millones más), explicado por el incremento interanual de los ingresos por peajes del Canal de Panamá por B/.36.4 millones o 2.5% en el primer semestre de 2022, ante la mayor carga transitada en toneladas netas (0.6% más) y aumento en el tránsito de naves (8.2% adicional).

Gráfica No. 5.  
Ingresos por peajes de la Autoridad del Canal de Panamá:  
Primer semestre de 2018 – 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Concesiones varias de casinos (B/.11.3 millones adicionales), ante la recuperación de las actividades relacionadas.
- Tasa anual de sociedades anónimas (B/.8.4 millones más), porque continuó la reactivación de las actividades de las empresas por la mejora en el desempeño económico nacional.

La *participación de utilidades y aportes de entidades* se redujo (en B/.50.4 millones). Cabe señalar (ver anexo 1):

- En las disminuciones, la mayor parte de la baja tuvo que ver con los aportes de dividendos de Panamá Ports Company, dado que el primer aporte el año pasado se dio en el mes de junio por B/.83.0 millones, de un total de B/.130.0 millones que realizó en el año 2021.
- No obstante, también hubo aumentos, destacando los dividendos de empresas eléctricas (B/.37.9 millones más), porque al mismo periodo de los dos años previos no se presentaban aportes por parte de las mismas. Entre enero y mayo del presente año la oferta de electricidad creció respecto a igual periodo del año anterior (5.9%), a diferencia de lo acontecido en 2021 (0.0%) y 2020 (-2.7%).
- También fue relevante el aporte de la Lotería Nacional de Beneficencia (B/.16.6 millones más), ante el crecimiento de las ventas netas de la entidad, siendo estas 66.0% superiores de enero a mayo de 2022 en comparación con igual periodo del año pasado, obedeciendo el desempeño a la regularidad de las operaciones este año respecto del mismo periodo pasado, cuando se aplicaron medidas sanitarias por la pandemia que incidieron en la actividad.

*Otros ingresos corrientes* se mantuvieron a la baja (en B/.24.3 millones), sobre todo en enero y junio, ya que a igual periodo de 2021 estuvieron por encima de la media mensual. Estos ingresos corresponden a rentas de activos, venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros producidos fuera de la actividad regular de las instituciones (ver anexo 1).

## C.2 Gastos

Los **gastos** (B/.6,090.8 millones) se distribuyeron en: corrientes (B/.4,299.2 millones) y de capital (B/.1,791.6 millones). Los *gastos corrientes* aumentaron (en B/.188.5 millones o 4.6%), cabiendo señalar:

- Transferencias corrientes (B/.181.1 millones más), mayormente porque aumentaron las destinadas a la Caja de Seguro Social (B/.133.1 millones más), Agencias no consolidadas (B/.48.1 millones más) y a satisfacer pagos con documentos fiscales (B/.29.3 millones más), sobre todo los correspondientes al subsidio del gas licuado.
- Servicios personales (B/.53.2 millones más). Al compararse con el mismo periodo del año pasado destacó lo destinado al MINSA (B/.18.3 millones más), atribuible a la contratación de personal adicional por motivo de la crisis sanitaria. Siguieron el MEDUCA (B/.11.7 millones más), la Asamblea Nacional (B/.10.0 millones

más) y el Órgano Judicial (B/.7.0 millones más). Por otro lado, estuvieron las reducciones correspondientes a algunas instituciones, destacando la del MEF (B/.1.1 millones menos).

- Bienes y servicios (B/.43.3 millones más), incluyendo la normalización de las actividades realizadas en las instituciones públicas, luego de las medidas aplicadas para controlar el contagio del COVID-19 los dos años anteriores. Es así, que según el Decreto Ejecutivo No. 485 del 16 de abril de 2021 se estableció que las instituciones del Gobierno Central y entidades autónomas y semi-autónomas podrían laborar con un 100% de sus servidores públicos de forma presencial.
- Intereses sobre la deuda (B/.22.6 millones menos), por el pago de compromisos estatales, que se vieron incrementados durante la pandemia, ante la reducción de los ingresos y el incremento del gasto en salud y ayudas económicas y alimenticias a la población más afectada.
- Otros gastos contrapesaron (con B/.111.8 millones menos), ya que el año pasado fueron mayores, principalmente, por el pago de la cobertura del Bono Samurái.

Los *gastos de capital* se incrementaron en B/.129.4 millones o 7.8%. La mayor parte se destinó a la ejecución de proyectos de inversión pública (construcción, mantenimiento y rehabilitación vial; apoyo con insumos sanitarios; mantenimiento, equipamiento, construcción y rehabilitación de escuelas) y al Programa Panamá Solidario.

El **balance primario** generado por las actividades del Gobierno Central fue negativo en B/.1,838.7 millones. Mientras que la diferencia entre ingresos y gastos corrientes resultó en **ahorro corriente** negativo por B/.829.4 millones.

### C.3 Financiamiento

El Financiamiento del Gobierno Central totalizó B/.2,621.0 millones al mes de junio, que representaron 3.84% del PIB. El financiamiento es similar al del año pasado, con apenas un ligero incremento de 0.03%.

Se obtuvieron recursos por **financiamiento externo (deuda externa)** por un monto de B/.2,725 millones. Estos recursos constituyen los desembolsos netos (desembolso menos amortización de deuda) para financiar los programas de las diferentes entidades.

Este año se incurrió en un menor financiamiento externo, comparado al año anterior. Los principales desembolsos por recursos externos se dieron:

- En enero, por el proveniente de la colocación de los Bonos Globales 2063 por US\$ 1,500.0 millones y 2033 por US\$ 1,000.0 millones.
- En abril, por los desembolsos para el Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá, el Programa de Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá, el Programa de Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural y el Programa Panamá Bilingüe; todos ellos sumaron US\$ 148.0 millones.
- En junio, cuando se registró un desembolso por US\$ 366.5 millones, proveniente de Organismos Multilaterales, para apoyo presupuestario, así como para el Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático, el Programa Plan de Transformación y Mejora Integral del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, el reembolso del Proyecto de la Línea I del Metro de Panamá y el Proyecto de Tratamiento de las Aguas Residuales de la Bahía de Panamá, entre otros.

Los recursos provenientes de **crédito interno (deuda interna)** totalizaron B/.11.7 millones. En total, se desembolsó al Tesoro Nacional B/.187.2 millones, y se amortizó a capital B/.175.5 millones; lo desembolsado disminuyó ante la no colocación de Bonos del Tesoro este año.

En recursos bancarios, que corresponden a los depósitos/ usos del dinero que el Gobierno Central mantiene en los bancos, se reflejó una acumulación de dinero, por un total de B/.56.4 millones, diferente al año anterior cuando al final del semestre se reflejaba un uso de los depósitos. La acumulación se vio principalmente en los depósitos del Banco Nacional de Panamá por B/.68.4 millones; por otro lado, en banca privada se registró un uso de depósitos por B/.12.0 millones.

Los cheques en circulación, es decir, pagos registrado en libros, pero aún no cobrados en el banco, totalizaron B/.55.9 millones.

Los otros, que corresponden a las demás líneas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, inversiones financieras, saldo devengado y otros, sumaron B/.115.1 millones. Este renglón es menor que el año pasado debido a que en ese periodo se registró un mayor monto de pago de reservas de caja, manejo de pasivos por terceros y un mayor saldo devengado.

Cuadro No. 5.  
Financiamiento preliminar del Gobierno Central  
(En millones de balboas)

	Junio 2022	Junio 2021
<b>TOTAL</b>	<b>2,621.0</b>	<b>2,620.3</b>
Como % del PIB	3.84%	4.12%
<b>Deuda Externa</b>	<b>2,725.0</b>	<b>2,324.9</b>
Desembolso neto	2,728.2	2,324.9
Desembolso	3,042.1	3,415.2
Amortización	314.0	1,090.3
Inversión Financiera	-3.2	-
<b>Deuda Interna</b>	<b>11.7</b>	<b>416.6</b>
Desembolso neto	11.7	416.6
Desembolso	187.2	1,403.5
Amortización	175.5	986.9
<b>Recursos Bancarios <sup>1/</sup></b>	<b>-56.4</b>	<b>949.3</b>
Banco Nacional de Panamá	-68.4	1,119.3
Banco Caja de Ahorro	0.0	-50.0
Bancos Privados	12.0	-120.0
Cheques en circulación	55.9	78.6
Otros <sup>2/</sup>	-115.1	-1,149.0

Preparado por: Macro Fiscal / UTPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, pagos en prima y saldo devengado.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

## Anexos

### Anexo No. 1.

Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Primer semestre de 2021 y 2022

(En millones de balboas)

Detalle	Recaudación			
	2022	2021	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
<b>I. INGRESOS CORRIENTES (II +V+VI)</b>	<b>3,344.2</b>	<b>2,812.8</b>	<b>531.4</b>	<b>18.9</b>
<b>II. INGRESOS TRIBUTARIOS (III + IV)</b>	<b>2,690.0</b>	<b>2,138.9</b>	<b>551.0</b>	<b>25.8</b>
<b>III. IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>1,584.2</b>	<b>1,268.1</b>	<b>316.0</b>	<b>24.9</b>
Persona Natural	25.9	18.6	7.4	39.6
Persona Jurídica	442.2	245.6	196.6	80.1
Planillas	518.6	545.8	-27.2	-5.0
Dividendos	74.9	52.8	22.0	41.7
Complementario	92.8	67.8	24.9	36.8
Autoridad del Canal - Planilla	46.5	42.9	3.6	8.4
Zona Libre de Colón	35.5	18.7	16.8	89.5
Transferencia Bienes Inmuebles	22.1	15.3	6.8	44.6
Ganancias de Capital - Valores	18.7	8.0	10.7	133.5
Ganancias de Capital - Inmuebles	45.5	34.1	11.5	33.6
Inmuebles	89.8	65.7	24.1	36.6
Avisos de Operación de Empresas	106.7	96.3	10.4	10.8
Seguro Educativo	64.9	56.4	8.5	15.1
<b>IV. IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>1,105.8</b>	<b>870.8</b>	<b>235.0</b>	<b>27.0</b>
I.T.B.M.S. - Importación	244.3	188.6	55.7	29.5
I.T.B.M.S. - Ventas	417.3	306.0	111.4	36.4
Importación	142.9	111.4	31.5	28.3
Primas de Seguro	45.8	37.5	8.3	22.1
Consumo de Combustible	56.0	68.0	-12.0	-17.6
I.S.C. - Cerveza	29.9	23.6	6.3	26.8
I.S.C. - Licores y Vinos	8.5	5.9	2.6	44.1
I.S.C. - Gaseosas	2.9	2.9	0.0	0.2
I.S.C. - Varios Importados	7.7	12.1	-4.5	-37.0
I.S.C. - Joyas y Armas	0.0	0.0	0.0	-100.0
I.S.C. - Televisión, Cable y Microonda	17.2	17.5	-0.3	-1.8
I.S.C. - Suerte y Azar	20.3	10.9	9.4	86.7
I.S.C. - Cigarrillo Importado	15.3	6.9	8.4	122.5
I.S.C. - Automóviles	65.2	50.4	14.8	29.4
Declaración Timbres	12.2	10.3	1.9	18.2
Bancos y Casa de Cambios	20.4	18.9	1.5	8.0
Licencia Comercial y Profesional	0.0	0.0	0.0	∞
<b>V. INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	<b>635.6</b>	<b>631.9</b>	<b>3.8</b>	<b>0.6</b>
<b>TASAS, DERECHOS Y OTROS</b>	<b>505.6</b>	<b>451.4</b>	<b>54.2</b>	<b>12.0</b>
Correos y Telégrafos	0.8	1.1	-0.4	-33.3
Peajes del Canal	298.4	271.6	26.8	9.9
Concesiones Varias - Casinos	24.9	13.6	11.3	83.1
Concesiones Varias - Bienes Revertidos	3.5	3.3	0.2	7.1
Tasa Anual S. A.	40.8	32.4	8.4	26.1
FECI	19.8	16.6	3.2	19.2
Derecho Único	0.2	0.1	0.1	69.1
Tasa de Aviso de Operación	0.1	0.2	-0.1	-33.0
Inscrip. Registro del Municipio-T.A.O.	0.0	0.1	0.0	-33.7
Servicio Administrativa Aduanera	9.9	9.1	0.9	9.5
Regalía de Recursos Minerales	1.9	2.4	-0.5	-22.4
Regalías por Recursos Minerales Metálicos	14.2	8.4	5.8	68.8
Otros (1)	91.0	92.5	-1.5	-1.7
<b>PART. DE UTIL. DE EMP. EST. Y APORTES</b>	<b>130.0</b>	<b>180.4</b>	<b>-50.4</b>	<b>-27.9</b>
Dividendos Cable & Wireless	0.0	0.0	0.0	-100.0
Dividendos del Canal	0.0	0.0	0.0	∞
Dividendos Empresas Eléctricas	37.9	0.0	37.9	∞
Dividendos AITSA	0.0	0.0	0.0	∞
Dividendo COFINA	0.0	0.0	0.0	-100.0
Dividendo de Panamá Ports Company	0.0	83.0	-83.0	-100.0
Lotería Nacional de Beneficencia	20.6	4.0	16.6	416.0



Detalle	Recaudación			
	2022	2021	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
Registro Público	12.5	7.4	5.1	68.9
Autoridad del Tránsito	2.9	2.7	0.2	8.0
Autoridad Marítima de Panamá	31.0	44.9	-13.9	-30.9
Dividendos PTP	9.0	16.9	-8.0	-47.0
Dividendos CALV	0.0	0.0	0.0	∞
Autoridad de Turismo de Panamá	0.0	9.4	-9.4	-100.0
Dirección de Aeronáutica Civil	0.0	0.0	0.0	∞
Zona Libre de Colón	9.2	6.7	2.5	37.4
Dividendos Caja de Ahorros	0.0	0.0	0.0	∞
Banco Nacional de Panamá	6.9	5.4	1.5	28.5
Señoreaje (2)	0.0	0.1	-0.1	-100.0
<b>VI. OTROS INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>18.6</b>	<b>42.0</b>	<b>-23.4</b>	<b>-55.6</b>
Intereses del Fondo Soberano/ Rendimiento del Fondo de Ahorro de Panamá	0.0	0.0	0.0	∞
Intereses sobre Colocaciones y otros	0.0	1.1	-1.1	-100.0
Otros Ingresos (3)	18.6	40.9	-22.3	-54.4

(1) Incluye: Transferencias corrientes, servicios de vigilancia, ingresos varios.

(2) Se refiere a la diferencia entre el costo y el valor nominal de la acuñación de moneda fraccionaria.

(3) Incluye: Fondos incorporados, tales como: rentas de activos, ingresos por venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros.

Fuente: Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.