



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS

Balance fiscal del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero

A diciembre de 2021

Héctor Alexander

Ministro de Economía y Finanzas

Enelda Medrano de González

Viceministra de Economía

Jorge Almengor

Viceministro de Finanzas

4 de abril de 2022

Contenido

A.Introducción.....	4
B.Balance del Sector Público No Financiero.....	6
B.1 Financiamiento del Sector Público No Financiero	7
C.Balance del Gobierno Central.....	10
C.1 Financiamiento del Gobierno Central	13

Cuadros

Cuadro No. 1. Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero	6
Cuadro No. 2. Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero	9
Cuadro No. 3. Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central	10
Cuadro No. 4. Financiamiento preliminar del Gobierno Central	13

Gráficas

Gráfica No. 1. Producto Interno Bruto real de la República de Panamá, por trimestre: Años 2020 y 2021 ..	4
Gráfica No. 2 Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado por mes: Años 2020 y 2021	5
Gráfica No. 3. Población empleada en la República de Panamá: Años 2019 - 2021.....	11
Gráfica No. 4. Valor CIF de las importaciones de bienes de uso en el territorio nacional y Recaudaciones en efectivo de impuesto de derecho arancelario e ITBMS de importación, por mes: Años 2020 y 2021	12

A. Introducción

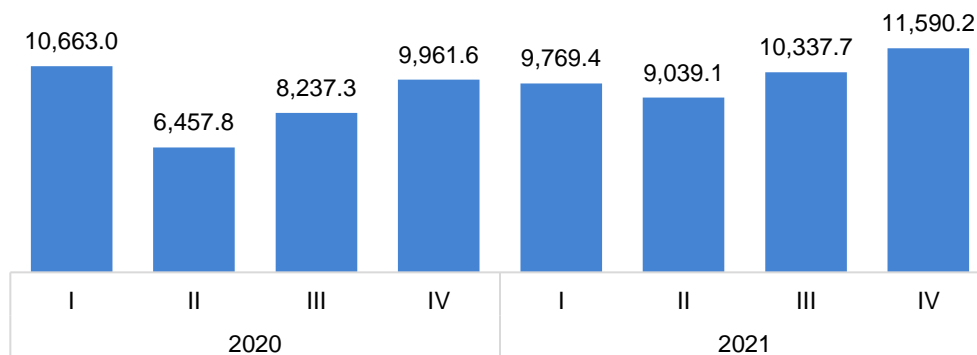
En 2020 y con el inicio de la pandemia del COVID-19 en marzo de ese año, tanto en Panamá como en el resto del mundo, se implementaron restricciones a la movilidad de las personas y suspensión de actividades económicas con la finalidad de controlar el contagio de la enfermedad y salvaguardar la vida y la salud de la población. De esta forma, la crisis sanitaria afectó también la economía, las finanzas públicas, el empleo y el nivel de bienestar de los habitantes del país.

Para contrarrestar la caída del Producto Interno Bruto (PIB), una de las principales acciones del Gobierno consistió en conservar su participación en el valor agregado, lo que se logró acudiendo a los mercados internacionales para obtener financiamiento y sustituir la caída de los ingresos corrientes. Los recursos así obtenidos permitieron mantener los presupuestos establecidos para 2020 y 2021 y desarrollar mecanismos de apoyo a la liquidez y crédito bancario y a sostener el tejido productivo de las medianas, micro y pequeñas empresas, dando lugar a una política de estabilizadores automáticos (anti cíclica) y evitando una mayor profundización de la crisis económica. Los presupuestos de 2020 y 2021 también fueron reestructurados, para asignar recursos adicionales al sector salud y al Programa Panamá Solidario, con los cuales se brinda respuestas económicas y alimentarias a los más afectados por la pandemia.

Desde mediados del 2020 se iniciaron las contrataciones para adquirir las vacunas, necesarias para desarrollar un exitoso programa de vacunación, que permitió la reducción paulatina de las medidas de restricción a la movilidad y reactivación de actividades mediante la estrategia "Ruta a la nueva normalidad". De esta forma, el manejo macrofiscal de las finanzas públicas propició una recuperación de la actividad económica en el país. Es así, que el Producto Interno Bruto (PIB) real siguió su tendencia al alza comenzada en el tercer trimestre de 2020 luego de una acentuada caída en los primeros meses de la pandemia. De esta forma, el crecimiento del PIB real, acumulado de enero a diciembre de 2021, fue de 15.3%.

Gráfica No. 1.
Producto Interno Bruto real de la República de Panamá,
por trimestre: Años 2020 y 2021

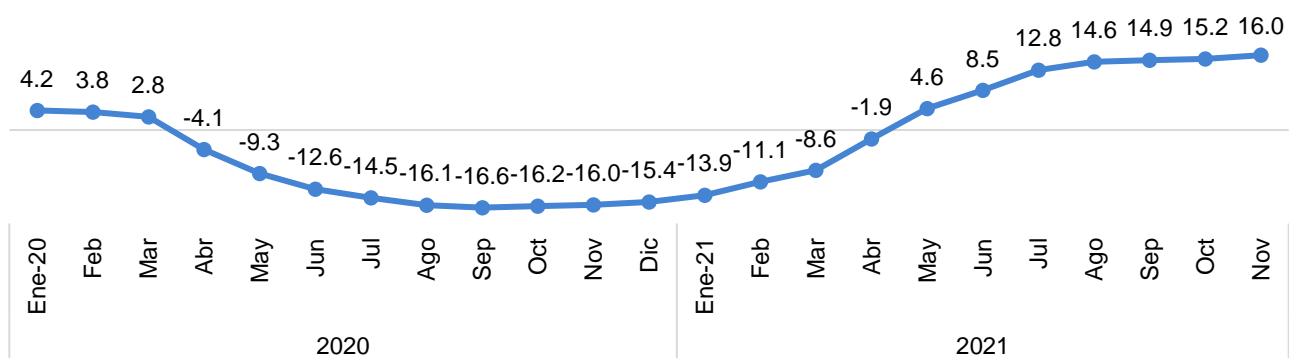
(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La producción de bienes y servicios, medida por el Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), aumentó 16.0% para el periodo acumulado de enero a noviembre de 2021. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), este crecimiento estuvo influenciado por el comportamiento favorable de: Explotación de minas, Construcción, Otras actividades comunitarias, sociales, personales y de servicios, Comercio, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Electricidad y agua, Servicios de salud privada, Industrias manufactureras, Administración pública y Pesca, entre otros.

Gráfica No. 2
 Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado por mes: Años 2020 y 2021
 (Variación porcentual)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

B. Balance del Sector Público No Financiero

El **Balance total preliminar** del Sector Público No Financiero (SPNF) mostró un déficit acumulado a diciembre de 2021 de B/.4,238.2 millones, lo que equivale a 6.66% del PIB estimado. De esta forma, se situó dentro de lo estipulado en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (7.0% - 7.5%, según la Ley No. 185 de 25 de noviembre de 2020). Los ingresos del SPNF (B/.11,514.2 millones), se incrementaron producto de la reactivación económica. Los gastos (B/.15,752.3 millones) también crecieron porque se continuó la política de estabilizadores automáticos desarrollada por el Estado.

Cuadro No. 1.
Balance fiscal consolidado preliminar Sector Público No Financiero
(En millones de balboas)

Detalle	Diciembre	Diciembre	Diferencia	
	2021 Preliminar 1	2020 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
Ingresos Totales	11,514.2	9,894.2	1,620.0	16.4%
Ingresos Corrientes Gobierno General	11,243.6	9,846.0	1,397.7	14.2%
Gobierno Central	7,640.7	6,588.5	1,052.2	16.0%
CSS	3,415.8	3,055.5	360.2	11.8%
Agencias Consolidadas	174.2	183.1	-8.8	-4.8%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	-7.6	-53.4	45.8	-85.7%
Agencias no Consolidadas y Otros	288.5	137.7	150.8	109.5%
Ingresos de Capital	12.9	18.8	-5.9	-31.4%
Concesión Neta de Préstamos ^{1/}	-10.3	-37.1	26.8	-72.2%
Donaciones	-	1.0	-1.0	-100.0%
Gastos Totales	15,752.3	15,415.7	336.6	2.2%
Gastos Corrientes	12,195.8	11,598.8	597.0	5.1%
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	10,655.8	10,182.7	473.1	4.6%
Gobierno Central	6,368.4	6,120.1	248.4	4.1%
CSS	3,955.8	3,746.2	209.7	5.6%
Agencias Consolidadas	331.6	316.5	15.1	4.8%
Intereses	1,540.0	1,416.1	123.9	8.7%
Intereses Externos	1,244.6	1,127.0	117.5	10.4%
Intereses Internos	295.4	289.1	6.3	2.2%
Gastos de Capital	3,556.5	3,816.9	-260.4	-6.8%
% del PIB	5.59%	7.07%	-1.48%	
Ahorro Corriente del Gobierno General	-952.2	-1,752.8	800.7	-45.7%
% del PIB	-1.50%	-3.25%	1.75%	
Ahorro Corriente del SPNF	-671.3	-1,668.5	997.2	-59.8%
% del PIB	-1.06%	-3.09%	2.04%	
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	-681.6	-1,704.6	1,023.0	-60.0%
% del PIB	-1.07%	-3.16%	2.09%	
Balance Primario	-2,698.2	-4,105.4	1,407.2	-34.3%
% del PIB	-4.24%	-7.61%	3.36%	
Balance Total ^{2/}	-4,238.2	-5,521.5	1,283.3	-23.2%
% del PIB	-6.66%	-10.23%	3.57%	
PIB Nominal Estimado	63,605	53,977		

1/ Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

2/ Tiene ajuste por financiamiento.

Nota: Debido a actualizaciones presupuestarias con respecto a la ejecución del gasto, se registraron reservas especiales a las reservas de caja corrientes, incidiendo en el devengado posterior al cierre del 31 de diciembre de 2021.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Además, se contempló la asignación adicional de recursos para el sector salud y el Programa Panamá Solidario, de ayudas económicas para la población afectada durante la pandemia, en el Plan de Reestructuración Dinámica del Presupuesto General de Estado, con un ajuste hasta por B/.825.0 millones¹.

Los **ingresos** corrientes del Gobierno General (B/.11,243.6 millones), que concentran la mayor parte del total, aumentaron en B/.1,397.7 millones o 14.2%, destacando el Gobierno Central (B/.1,052.2 millones más), debido a aportes extraordinarios y mayores recaudaciones, y las Agencias no Consolidadas (B/.150.8 millones más) por una mayor acumulación de sus depósitos.

La Caja de Seguro Social (CSS) representó un crecimiento importante de B/.360.2 millones, debido a la recuperación del sector privado en la recaudación de cuotas regulares y especiales, asociada a la reactivación paulatina en los contratos de trabajos. En cuanto al resto de las entidades, las Empresas Públicas presentaron una balanza operacional negativa en B/.7.6 millones (B/.45.8 millones más).

Los **gastos** totales consolidados del SPNF fueron de B/.15,752.3 millones, lo que muestra una disminución en comparación al año anterior de B/.336.6 millones o 2.2%.

Los *gastos corrientes* excluyendo el pago de intereses sumaron B/.10,655.8 millones, B/.473.1 millones más. El Gobierno Central fue el de mayor peso por el incremento en el pago de salarios, producto de leyes especiales, contratación de personal de salud para hacerle frente a la pandemia, pagos de bienes y servicios, así como de documentos fiscales y transferencias al sector privado, lo que incluye el Programa Panamá Solidario y Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) extraordinario, que brinda un subsidio adicional y más comprensivo a la tarifa eléctrica por motivo de la pandemia.

El aumento de gastos se reflejó en el **balance primario** del SPNF que continúa siendo negativo por B/.2,698.2 millones, pero menos que el año anterior (-B/.4,105.4 millones), de forma que mejoró su posición en B/.1,407.2 millones. Al considerar sólo ingresos y gastos corrientes, el **ahorro corriente** resultante fue negativo por B/.671.3 millones, indicativo de que no se generaron los recursos para financiar inversiones por esta vía; no obstante, el ahorro corriente también fue menos negativo que en 2020, con lo que mejoró su posición en B/.997.2 millones.

El *gasto de capital* (B/.3,556.5 millones) se redujo en B/.260.4 millones, producto de una baja ejecución del gasto en inversiones físicas y transferencias al sector privado, priorizando en gran porcentaje al Programa Panamá Solidario.

Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución al cierre fueron:

- Tomando en cuenta los proyectos de mayor impacto social, se destacan los de Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) con B/.1,108.7 millones por el Desarrollo Comunitario; el Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.378.4 millones destacando las obras de Mantenimientos y Rehabilitaciones Viales. Siguieron en orden: el Ministerio de la Presidencia (B/.196.4 millones), mayormente por mejoras de instalaciones y equipamiento; MINSA (B/.237.0 millones), destacando lo correspondiente a salud ambiental, y MEDUCA (B/.157.7 millones) con proyectos de Mantenimiento, equipamientos, rehabilitaciones y construcción financiados por medio del seguro educativo, así como la construcción y rehabilitación de escuelas.
- En 2021, los pagos del Programa Panamá Solidario ascendieron a B/.1,133.1 millones, destinados a bolsas de comida, bonos físicos y vales digitales.

¹ Resolución de Gabinete No. 3 de enero de 2021 (ajuste hasta por B/.700 millones) y Resolución de Gabinete No. 54 de mayo de 2021 (ajuste hasta por B/.125 millones adicionales).

B.1 Financiamiento del Sector Público No Financiero

Nota Técnica del Financiamiento Neto (Debajo de la Línea)

El objetivo del Balance Fiscal es definir el déficit fiscal del sector Público No Financiero y El Gobierno Central, según el Manual del Fondo Monetario hay dos maneras de verificar este déficit. El primer método por arriba de la línea es donde se utilizan los ingresos y gastos del Estado, en la cual fue utilizado en la sección B (Balance del SPNF), el segundo método, el cual procederemos a explicar, es el llamado Financiamiento Neto Debajo de la Línea, el cual explica la estructura de cómo se financia el déficit fiscal del SPNF y el Gobierno Central, este método utiliza información de los movimientos bancarios, ya sean ingresos y pagos efectivamente registrados, al igual que los desembolsos de préstamos tanto de deuda interna como externa, para explicar la forma como se financió este déficit.

Como se explicó anteriormente el Financiamiento Neto o Debajo de Línea, contabiliza los recursos provenientes de la deuda externa e interna, en el caso de la deuda externa, estos recursos comprenden los desembolsos producto de préstamos con organismos internacionales, pero también de colocación de bonos. Sin embargo, hay que considerar que es el desembolso neto el cual financia el déficit, es lo que se ha desembolsado menos las amortizaciones a capital.

En el caso de los recursos internos o domésticos, estos pueden ser aquellos provenientes por crédito interno (deuda interna), contraída con personas físicas o jurídicas residentes o domiciliadas en la República de Panamá. Esto incluye créditos con bancos locales, Bonos del Tesoro, Notas y Letras del Tesoro. También se contabiliza como recurso el uso o acumulaciones de depósito de las cuentas que están aperturadas en los bancos estatales y otros bancos.

Para el financiamiento del SPNF se utiliza el uso de reservas de la Caja de Seguro Social el cual comprende Préstamos, Bonos, Notas y Letras del Tesoro.

Es importante mencionar que el Financiamiento Neto o Debajo de la Línea, es una medida de comparación y corroboración del déficit fiscal presentado en el Balance Fiscal o Arriba de la Línea. Si existe una discrepancia, se suele tratar de identificar en la manera de lo posible a que se debe y se procede a corregir.

Financiamiento del SPNF a diciembre de 2021²

Al cierre de diciembre de 2021, el Financiamiento del SPNF sumó B/.4,238.2 millones, mientras que el año anterior a la misma fecha fue de B/.5,521.5 millones. El déficit fue sufragado a través del financiamiento externo e interno.

El **financiamiento externo** fue de B/. 3,019.1 millones, que al mismo periodo de 2020 fue mayor (B/. 5,539.6 millones).

El **financiamiento doméstico o interno** totalizó un uso de B/.1,219.1 millones, mientras que el año anterior hubo una acumulación de B/.18.1 millones.

El *crédito neto del banco* que corresponde al flujo de efectivo mensuales del SPNF a diciembre 2021 fue de B/.1,293.6 millones, reflejando un uso de depósitos de los recursos bancarios explicado principalmente por el uso de depósitos del Gobierno Central, sin embargo, el Resto del Sector Público No Financiero que consolida reflejó una acumulación de depósitos.

El *crédito neto no bancario* del SPNF totalizó B/.985.8 millones, mientras que al mismo periodo de 2020 fue de - B/.1,110.8 millones.

Los *ajustes* totalizaron -B/.1,059.4 millones y, al mismo periodo del año anterior, B/.2,293.9 millones. Estos corresponden a los depósitos en tránsito, pagos de reserva de caja, créditos reconocidos, documentos y créditos fiscales, saldos devengados y otros.

² **Nota:** Próximamente el Ministerio de Economía y Finanzas publicará una nota técnica explicando todos los términos utilizados en esta sección del documento.

Cuadro No. 2.
Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero
(En millones de balboas)

	2021	2020
TOTAL ^{1/}	4,238.2	5,521.5
<i>Como % del PIB</i>	<i>6.66%</i>	<i>10.23%</i>
Externo	3,019.1	5,539.6
Desembolso neto	3,059.9	5,539.6
Desembolso ^{2/}	4,461.0	7,233.5
Amortización	1,401.1	1,693.9
Inversión Financiera	-40.8	-
Doméstico	1,219.1	-18.1
Crédito neto del Banco	1,293.6	-1,115.7
Desembolso	-	-
Amortización	-	-
BNP	1,468.6	-2,027.1
Banco de Ahorros	-55.0	848.4
Otros Bancos	-120.0	63.0
Financiamiento Interinstitucional	-0.9	-85.4
CSS	-0.9	-85.4
Préstamos y Bonos	-	-84.3
Notas y Letras	-0.9	-1.1
Bonos del Tesoro	-	-
Crédito neto no bancario	985.8	-1,110.8
Préstamos	-	-
Crédito de proveedor	-	-
Bonos del Tesoro	947.0	-125.0
Letras y Notas	-445.6	472.2
Otros	484.4	-1,458.0
Cheques en circulación ^{3/}	484.4	-1,458.0
PNUD	-	-
Cambios en atrasos	-	-
Ajustes ^{4/}	-1,059.4	2,293.9

1/ Incluye saldos de devengado.

2/ Para fines del cálculo del financiamiento de la CSS se usa información como aproximación de lo registrado por arriba de la línea; por rezago y ausencia de información por parte de la entidad.

3/ Los ajustes corresponden a pagos de vigencias vencidas, cuentas por pagar y otros.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

C. Balance del Gobierno Central

Como resultado de la diferencia entre ingresos y gastos, el déficit del Gobierno Central totalizó B/.4,526.7 millones, reduciéndose en B/.402.1 millones u 8.2% respecto al de 2020, porque los ingresos crecieron más que los gastos. Es así, que los **ingresos** (B/.7,790.9 millones) superaron los correspondientes al año anterior en B/.1,065.9 millones o 15.8%, porque crecieron tanto los tributarios como los no tributarios, ante la recuperación económica y la eliminación progresiva de las medidas de contención, favorecidas por el programa de vacunación.

Cuadro No. 3.
Balance fiscal preliminar Operaciones del Gobierno Central
(En millones de balboas)

Detalle	Diciembre 2021	Diciembre 2020	Diferencia	
	Preliminar 1	Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
Ingresos Totales	7,790.9	6,725.1	1,065.9	15.8%
Ingresos Corrientes	7,790.9	6,724.1	1,066.9	15.9%
1. Tributarios	4,514.8	4,017.3	497.4	12.4%
Directos	2,489.8	2,263.6	226.2	10.0%
Indirectos	2,025.0	1,753.8	271.2	15.5%
d/c Documentos fiscales	171.1	122.3	48.8	39.9%
2. No Tributarios	3,263.9	2,692.5	571.3	21.2%
Ingresos de Capital	12.3	14.2	-1.9	-13.5%
Donaciones	-	1.0	-1.0	-100.0%
Gastos Totales	12,317.7	11,653.9	663.8	5.7%
Gastos Corrientes	9,078.6	8,115.7	962.9	11.9%
Servicios Personales	3,791.8	3,556.7	235.2	6.6%
Bienes y Servicios	609.3	685.9	-76.6	-11.2%
Transferencias	2,899.3	2,371.5	527.7	22.3%
d/c Documentos fiscales	171.1	122.3	48.8	39.9%
Intereses de la Deuda	1,539.9	1,416.1	123.8	8.7%
Otros	238.3	85.5	152.7	178.6%
Ahorro Corriente	-1,287.7	-1,391.7	104.0	7.5%
% del PIB	-2.02%	-2.58%	0.55%	
Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)	-1,287.7	-1,390.7	103.0	7.4%
% del PIB	-2.02%	-2.58%	0.55%	
Gastos de Capital	3,239.1	3,538.1	-299.1	-8.5%
% del PIB	5.09%	6.55%	-1.46%	
Balance Primario	-2,986.8	-3,512.7	525.9	15.0%
% del PIB	-4.70%	-6.51%	1.81%	
Balance Total ^{1/}	-4,526.7	-4,928.8	402.1	8.2%
% del PIB	-7.12%	-9.13%	2.01%	
PIB Nominal Estimado	63,605	53,977		

1/ Tiene ajuste por financiamiento.

Nota: Debido a actualizaciones presupuestarias con respecto a la ejecución del gasto, se registraron reservas especiales a las reservas de caja corrientes, incidiendo en el devengado posterior al cierre del 31 de diciembre de 2021.

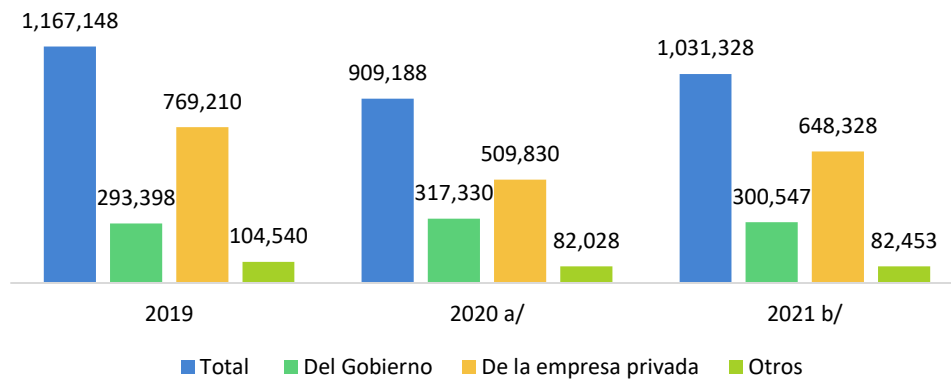
Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos de Panamá, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Se percibieron **ingresos tributarios** por B/.4,514.8 millones, B/.497.4 millones o 12.4% más. Influyó que la Dirección General de Ingresos (DGI) siguió favoreciendo la recuperación de gravámenes de contribuyentes en mora a través de la Ley 257 de 26 de noviembre de 2021, que extendió el periodo de amnistía tributaria hasta el 31 de enero de 2022.

Los *impuestos directos* sumaron B/.2,489.8 millones (B/.226.2 millones o 10.0% más). De lo recibido en efectivo:

- El impuesto sobre la renta retenido sobre las planillas fue el en más creció (en B/.127.4 millones), destacando su recaudación de marzo del presente año. En general, incidió el reintegro de los trabajadores con contratos de trabajo suspendidos según la Ley 201 de 25 de febrero de 2021 para los sectores primario, secundario y terciario (a partir de junio, septiembre y noviembre de 2021, respectivamente). También aumentó la población empleada, ya que, según la Encuesta de Mercado Laboral de octubre de 2021, elaborada por el INEC, la cantidad de personas empleadas creció en 122,140 o 13.4%, respecto a la Encuesta de Mercado Laboral Telefónica de septiembre de 2020.

Gráfica No. 3.
Población empleada en la República de Panamá: Años 2019 - 2021



Nota: Los datos de 2019, corresponden a la Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2019; los de 2020, a la Encuesta de Mercado Laboral Telefónica de septiembre de 2020, y los de 2021, a la Encuesta de Mercado Laboral de octubre de 2021.

^{a/} Datos de la Encuesta de Mercado Laboral Telefónica de septiembre de 2020: las series de la Encuesta de Mercado Laboral anteriores al 2020, solo pueden ser tomadas como elementos referenciales, ya que, ante la crisis sanitaria y económica sin precedentes en dicho año no se realizó la encuesta de manera presencial.

^{b/} Datos de la Encuesta de Mercado Laboral de octubre de 2021: la ampliación de la cobertura de la encuesta y las mejoras metodológicas introducidas constituyen mayor disponibilidad de información para la caracterización del mercado laboral panameño, entre otros aspectos, que podrán fortalecer los diversos programas e investigaciones instituciones públicas y privadas del país.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- También sobresalió el gravamen sobre bienes inmuebles (B/.40.2 millones adicionales), relacionado con el incremento de las propiedades inscritas en el Registro Público de Panamá para el periodo de enero a noviembre de 2021, en comparación con igual periodo del año previo (53.6% más, 57.0% para las propiedades no horizontales y 40.6% para las horizontales).
- Entre otros incrementos, cabe mencionar: el impuesto sobre la renta por transferencias de bienes inmuebles (en B/.13.6 millones); el gravamen por aviso de operación (en B/.11.7 millones), que guarda relación con el incremento del número de sociedades comunes (27.1%) y anónimas (36.0%); y el impuesto sobre la renta de persona jurídica retenido en la Zona Libre de Colón (B/.11.0 millones más), asociado al aumento de sus reexportaciones, por B/.1,612.9 millones o 22.8% entre enero a noviembre de este año, respecto de similar periodo de 2020, producto de la recuperación económica de sus socios comerciales.

Se recaudaron *impuestos indirectos* por B/.2,025.0 millones (B/.271.2 millones o 15.5% más). Respecto a lo percibido en efectivo:

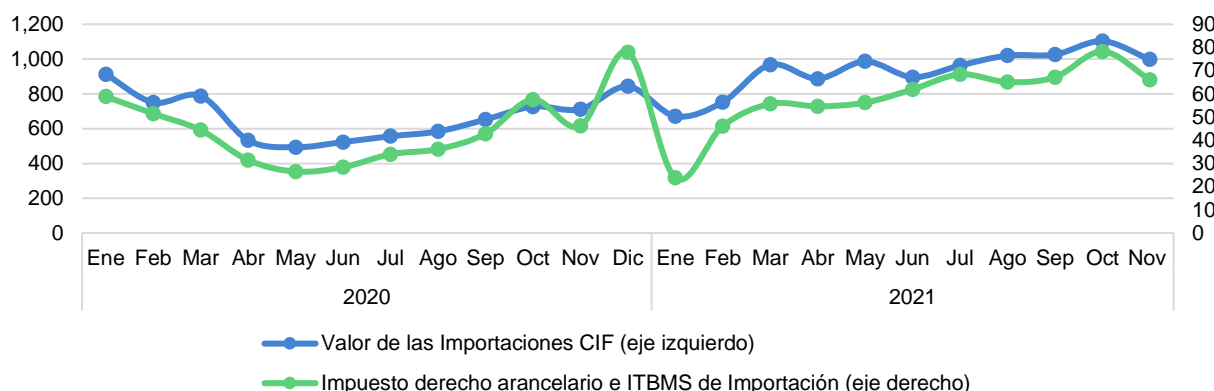
- Destacó lo obtenido en impuesto a la transferencia de bienes muebles y la prestación de servicios (ITBMS) sobre importaciones (B/.120.8 millones más) y en aranceles (B/.69.8 millones más). El aumento de los impuestos que gravan las mercancías que ingresan al territorio nacional estuvo en línea con el crecimiento del valor de las importaciones, de B/.3,040.4 millones o 42.0% entre enero a noviembre de 2021 respecto a igual periodo del año anterior, que se dio para todas las categorías (44.0% bienes de consumo, 39.1%

intermedios y 41.5%, de capital), dada la mayor demanda tanto de bienes de consumo final como de insumos para la actividad productiva.

Gráfica No. 4.

Valor CIF de las importaciones de bienes de uso en el territorio nacional y Recaudaciones en efectivo de impuesto de derecho arancelario e ITBMS de importación, por mes: Años 2020 y 2021

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.

- Siguió en orden los impuestos selectivos al consumo (con B/.52.1 millones adicionales), destacando la retención sobre la venta de automóviles (B/.42.9 millones adicionales). Al respecto, las ventas de vehículos nuevos aumentaron 66.7% entre enero y noviembre de 2021, respecto a iguales meses del año anterior.
- Lo recaudado por consumo de combustible se mantuvo al alza (B/.27.8 millones más), por las mayores ventas de combustible (26.6% más) de enero a noviembre de 2021, principalmente lo correspondiente a gasolinas (28.9% más) y diésel bajo azufre (25.8% más), toda vez que el uso de vehículos de transporte privado y público fue mayor este año que en 2020, cuando se limitó la movilidad de la población para contener la pandemia.

Los **ingresos no tributarios** ascendieron a B/.3,263.9 millones (B/.571.3 millones o 21.2% más). Destacaron los aportes por las operaciones del Canal de Panamá, que superaron los de años previos y correspondieron: a dividendos, B/.1,487.8 millones (B/.206.4 millones más) y a derechos por peajes, B/.567.7 millones (B/.22.1 millones más). Incidieron positivamente el crecimiento de los ingresos por peajes del Canal (10.6%) y el volumen de carga que pasó por el mismo (12.4%), mayormente por mercaderías como gas natural licuado, petróleo crudo, granos, gas licuado de petróleo y bienes en portacontenedores de enero a noviembre. Este comportamiento responde a una recuperación del comercio mundial de mercancías y de movimiento económico global.

Siguieron en orden:

- Dividendos de Panama Ports Company (B/.130.0 millones más), ganancias en precio de primas por el manejo de pasivos (B/.83.0 millones más) y otros ingresos por transferencias, servicios de vigilancia, multas, remates, etc. (B/.44.6 millones más).
- Aportes de entidades gubernamentales, como la Lotería Nacional de Beneficencia (B/.33.2 millones más), por sus actividades este año, toda vez que se suspendieron durante la mayor parte de 2020 como medida para prevenir el contagio del COVID-19, y la Autoridad Marítima de Panamá (B/.21.8 millones más).
- El crecimiento en regalías por recursos minerales metálicos (B/.25.9 millones adicionales), impulsado por la producción y venta de los minerales de cobre y sus concentrados por parte de la mina de cobre. Es así, que las exportaciones de este metal sumaron B/.2,467.5 millones de enero a noviembre de 2021, es decir, B/.1,519.2 millones o 160.2% más que en 2020.

Los **gastos** (B/.12,317.7 millones) se incrementaron en B/.663.8 millones o 5.7%, en lo que influyeron las diferentes medidas tomadas por el Estado para enfrentar la situación provocada por el COVID-19 y como parte de su política anti cíclica. Se incluyen los pagos destinados al Programa Panamá Solidario por B/.1,133.1 millones (B/.162.2 millones más), así como el subsidio a la tarifa eléctrica por B/.336.8 millones (B/.135.4 millones más), que contiene el FET extraordinario (B/.128.8 millones, B/.17.7 millones más).

Los *gastos corrientes* (B/.9,078.6 millones) aumentaron en B/.962.9 millones u 11.9%, que se explica:

- Un 54.8% o B/.527.7 millones por el crecimiento de las Transferencias corrientes. La mayor parte correspondió a la CSS (B/.355.4 millones más), pero el monto incluye el traspaso de recursos del Banco Nacional de Panamá (BNP) a la institución por el uso de su fideicomiso³; excluyendo este valor, el crecimiento de las transferencias a la CSS es de B/.57.5 millones. También destacaron las transferencias al sector privado (B/.231.2 millones más). Por otro lado, disminuyó lo entregado a las agencias no consolidadas (B/.147.2 millones menos)
- Un 24.4% o B/.235.2 millones más por Servicios personales, principalmente ante incrementos de salario por leyes especiales, destacando lo destinado al Ministerio de Educación (MEDUCA), por el incremento salarial para los educadores, efectivo a partir de abril de 2020 y estipulado desde 2014⁴. En segundo lugar, influyó lo destinado al Ministerio de Salud (MINSAL), por la contratación de personal adicional para atender la crisis sanitaria.
- Un 15.9% o B/.152.7 millones por el aumento en Otros gastos, principalmente por la cobertura pagada en el Bono Samurái.
- Un 12.9% o B/.123.8 millones más para cubrir Intereses de la deuda, toda vez que se ha requerido de recursos adicionales para el financiamiento del presupuesto, con la finalidad de brindar fortalecer el sector salud y dar apoyo económico a los más afectados por la pandemia, así como para robustecer el Sistema Bancario Nacional.

El **balance primario** generado por las actividades del Gobierno Central fue negativo en B/.2,986.8 millones, mejorándose su posición en B/.525.9 millones o 15.0% respecto al año pasado. Mientras que la diferencia entre ingresos y gastos corrientes resultó en **ahorro corriente** negativo por B/.1,287.7 millones, con lo que su posición mejoró en B/.104.0 millones u 7.5%; sin embargo, no se generaron los recursos para la inversión por esta vía y la misma hubo de financiarse con préstamos.

La falta de ahorro corriente aunada a la redirección de recursos al sector salud y al Programa Panamá Solidario se reflejó en los *gastos de capital* (B/.3,239.1 millones), que se redujeron en B/.299.1 millones u 8.5%. La mayor parte se destinó a la ejecución de proyectos de inversión pública (construcción y rehabilitación de escuelas; construcción, mantenimiento y rehabilitación vial; así como equipamiento de instalaciones de salud) y al Programa Panamá Solidario.

C.1 Financiamiento del Gobierno Central

El financiamiento total del Gobierno Central fue de B/.4,526.7 millones, mientras que el año anterior fue de B/.4,928.8 millones. Las cifras mencionadas corresponden al financiamiento efectivo acumulado a diciembre, más los documentos fiscales y el saldo devengado a la fecha.

El financiamiento del déficit del Gobierno Central fue a través de financiamiento externo, interno y la utilización de los activos líquidos bancarios.

En **financiamiento externo o deuda externa**, hubo un desembolso neto de B/.3,059.9 millones, registrándose un menor endeudamiento externo con respecto al año pasado, los desembolsos totales fueron de B/.4,461.0 millones, pero se amortizó B/.1,401.1 millones.

³ B/.297.9 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en 2021 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el Banco Nacional de Panamá. Esto se requiere por primera vez, como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

⁴ Decretos Ejecutivos No. 878, 879 y 880 del 27 de septiembre de 2016, que sustituyeron al Decreto No. 155 del 27 de marzo de 2014 y sus modificaciones.

Cuadro No. 4.
Financiamiento preliminar del Gobierno Central
(En millones de balboas)

	2021	2020
TOTAL	4,526.7	4,928.8
Como % del PIB	7.12%	9.13%
Externo	3,019.1	5,539.6
Desembolso neto	3,059.9	5,539.6
Desembolso	4,461.0	7,233.5
Amortización	1,401.1	1,693.9
Inversión Financiera	-40.8	-
Doméstico	1,507.7	-610.8
Crédito neto del Banco	1,596.6	-1,301.4
Banco Nacional de Panamá	1,766.6	-2,207.4
Caja de Ahorros	-50.0	843.0
Otros Bancos	-120.0	63.0
Crédito neto no bancario	586.9	407.1
Préstamos	-	-
Crédito de proveedor	-	-
Bonos del Tesoro	947.0	-125.0
Letras y Notas	-445.6	472.2
Otros	85.5	59.9
Cheques en circulación	85.5	59.9
Ajustes ^{1/}	-675.8	283.5

Preparado por: Macro Fiscal / UTPP.

1/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, constitución de reservas, ajuste a la renta, documentos y créditos fiscales, pagos en prima, transferencias a la CSS.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Los desembolsos externos más significativos correspondieron al Bono Global 2032 y 2060 en el mes de enero, la reapertura del Bono Global 2050 en el mes de junio, y lo desembolsado por organismos multilaterales en los meses de septiembre y diciembre; en este último se destacan los desembolsos de los préstamos para el desarrollo de los Programas de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género II, Programa de Competitividad y Diversificación Económica, la Línea de Crédito Contingente y No Comprometida Regional para Eventos Extremos del Clima, Sismos, Accidentes, Contaminantes y Epidemias COVID-19 y el Proyecto Instituto Técnico Superior del Este, entre otros.

El financiamiento interno o doméstico sumó B/.1,507.7 millones y se desglosa de la siguiente manera: en deuda interna el desembolso neto fue de B/.586.9 millones, este monto está conformado por B/.947.0 millones de Bonos del Tesoro (B/.1.250.0 millones de desembolso menos B/.303.0 de amortización) y -B/.445.6 millones de Notas y Letras (B/.298.4 millones de desembolso menos B/.744.0 millones de amortización).

En Crédito neto del Banco que corresponde a la utilización de los depósitos bancarios sumó un uso de B/.1,596.6 millones, reflejándose principalmente en las cuentas del Gobierno Central en el Banco Nacional de Panamá (B/.1,766.6 millones), mientras que en la Caja de Ahorros (-B/.50.0 millones) y Otros Bancos (-B/.120.0 millones), se reflejó una acumulación de depósitos⁵. Los cheques en circulación sumaron B/.85.5 millones.

Los ajustes corresponden a los depósitos en tránsitos, pagos de reserva de caja, inversión financiera de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), documentos y créditos fiscales, pagos de prima, saldos devengados y otros.

⁵ En la variación de activos líquidos una acumulación de depósitos llevaría signo negativo (-) y un uso de depósito llevaría signo positivo (+).