Informe
Económico y Social – 2015

Ministerio de Economía y Finanzas
Dirección de Análisis Económico y Social

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Análisis Económico y Social

Informe Económico y Social – 2015

Dulcidio De La Guardia
Ministro

Iván Zarak Arias
Viceministro de Economía

Eyda Varela de Chinchilla
Viceministra de Finanzas

Contenido

Situación económica y social 15
Situación de algunas actividades económicas.....17
Situación financiera 36
Sistema Bancario 36
Seguros 39
Bolsa de valores 40
Situación fiscal.....43
Ingresos.....44
Gastos 45
Deuda del Sector Público.....45
Comercio Exterior.....48
Balanza de bienes.....48
Exportaciones nacionales…….. 48
Importaciones nacionales…… 50
Intercambio comercial en la Zona Libre de Colón…….. 52
Balanza de servicios 53
Balanza de rentas 54
Transferencias corrientes.....55
Inversión extranjera en Panamá 56
Costo de la vida e inflación 57
Variación mensual del índice de precios al consumidor 57
Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos 59
Situación social.....61
Mercado laboral.....61
Tasa de desocupación…….. 61
Subempleo…… 63
Empleo informal…… 65
Contratos de trabajo…….. 65
Formación y capacitación laboral.....66
Gasto público social 68
Transferencias y subsidios.....69
Red de Oportunidades 70
Asistencia educacional.....71
Becas…… 71
Nutrición escolar…….. 73
Programa de Alfabetización “Muévete por Panamá”……... 74
Pensión no contributiva 75

Ayuda a personas con discapacidad 76
Programa Ángel Guardián…… 76
Fondos especiales (SENADIS)……. 77
Ayuda habitacional 78
Dotaciones habitacionales…… 78
Fondo Solidario de Vivienda…… 79
Salud de adultos y materna 80
Accidentes de tránsito 82
Ambiente 84
Precipitación pluvial.....84

Estadísticas

Cuadro No. 1. Principales exportaciones frutícolas y de café: Años 2013 - 2015 18

Cuadro No. 2. Sacrificio de ganado vacuno y porcino y producción de carne de gallina: Años 2011 - 2015 19

Cuadro No. 3. Principales exportaciones pecuarias: Años 2013 - 2015 19

Cuadro No. 4. Desembarque de especies marinas en el Sistema Portuario Nacional, según puerto de desembarque: Años 2013 - 2015 21

Cuadro No. 5. Exportación de productos pesqueros, según categoría arancelaria: Años 2013 - 2015 21

Cuadro No. 6. Consumo de piedra y arena: Años 2012 - 2015 22

Cuadro No. 7. Variación de la cantidad producida y exportada de algunos bienes manufacturados: Años 2013 - 2015 24

Cuadro No. 8. Cantidad ofrecida bruta de energía eléctrica, por tipo: Años 2011 - 2015 25

Cuadro No. 9. Facturación de agua, según consumidor: Años 2011 - 2015 26

Cuadro No. 10. Número de proyectos, inversión y área construida: Años 2012 - 2015[a/] 28

Cuadro No. 11. Costo medio anual del metro cuadrado de construcción, por tipo de obra: Años 2012 - 2015 28

Cuadro No. 12. Importaciones de bienes con mayor crecimiento, según capítulo arancelario: Años 2014 y 2015 29

Cuadro No. 13. Principales indicadores de la actividad turística: Años 2011 - 2015 31

Cuadro No. 14. Distribución de los visitantes que ingresaron al país por el Aeropuerto Internacional de Tocumen según regiones y principales países de procedencia: Años 2014 y 2015 32

Cuadro No. 15. Tránsito, ingresos y carga por el Canal de Panamá: Años 2011 - 2015 33

Cuadro No. 16. Valor de las exportaciones del transporte marítimo y aéreo, y de los servicios portuarios, según tipo: Años 2011 - 2015 34

Cuadro No. 17. Movimiento de carga en el Sistema Portuario Nacional, según estructura: Años 2011 - 2015 34

Cuadro No. 18. Tránsito de pasajeros, movimiento de mercancías y correos por el Aeropuerto Internacional de Tocumen: Años 2014 y 2015 35

Cuadro No. 19. Balance de situación simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015 36

Cuadro No. 20. Tasa de variación del saldo de los créditos internos y externos del Sistema Bancario Nacional, por trimestre: Años 2012 - 2015 37

Cuadro No. 21. Saldo de los depósitos del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015 38

Cuadro No. 22. Balance de Resultados simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015 38

Cuadro No. 23. Total de ingresos del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015 39

Cuadro No. 24. Promedio mensual de pólizas suscritas, ingreso por primas y pagos por siniestro: Años 2011 - 2015 39

Cuadro No. 25. Primas pagadas por póliza y margen bruto por ramos de seguros: Años 2013 - 2015 40

Cuadro No. 26. Transacciones efectuadas en la bolsa de valores, según mercado e instrumentos financieros: Años 2012 - 2015 41

Cuadro No. 27. Tasa de interés de los bonos corporativos transados en la bolsa de valores: Años 2014 y 2015....41

Cuadro No. 28. Plazos de los bonos corporativos transados en la bolsa de valores: Años 2014 y 2015....42

Cuadro No. 29. Balance fiscal del Sector Público no Financiero: Años 2014 y 2015....43

Cuadro No. 30. Balance fiscal del Gobierno Central: Años 2014 y 2015....44

Cuadro No. 31. Saldo de la deuda pública, según tipo de acreedor e instrumento: Años 2011 - 2015....46

Cuadro No. 32. Movimientos de la deuda pública, según tipo de acreedor: Años 2011 - 2015....46

Cuadro No. 33. Resumen de la balanza de pagos: Años 2013 - 2015....48

Cuadro No. 34. Productos de mayor exportación: Años 2011 - 2015....50

Cuadro No. 35. Principales destinos de las exportaciones nacionales: Años 2011 - 2015....50

Cuadro No. 36. Principales orígenes de las importaciones nacionales: Años 2011 - 2015....52

Cuadro No. 37. Balance del intercambio de bienes con no residentes en la Zona Libre de Colón: Años 2013 - 2015[a/]....52

Cuadro No. 38. Principales destinos de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2013 - 2015....53

Cuadro No. 39. Resumen de la balanza de servicios: Años 2013 - 2015....54

Cuadro No. 40. Rentas recibidas y pagadas, según retribución de factor productivo: Años 2013 - 2015....55

Cuadro No. 41. Transferencias efectuadas y recibidas: Años 2013 - 2015....55

Cuadro No. 42. Inversión directa extranjera en Panamá: Años 2013 - 2015....56

Cuadro No. 43. Flujo de la inversión extranjera y nacional en cartera: Años 2013 - 2015....56

Cuadro No. 44. Variación porcentual del índice de precios al consumidor nacional respecto al mes anterior, según grupos de artículos y servicios, por área: Diciembre de 2015....58

Cuadro No. 45. Precio medio mensual de paridad de los combustibles derivados del petróleo para el transporte, por mes: Años 2014 y 2015....58

Cuadro No. 46. Costo calórico mensual de las canastas básicas familiares de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito y del resto de los distritos urbanos del país, por mes: Año 2015....60

Cuadro No. 47. Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por tipo, según mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015....61

Cuadro No. 48. Población desocupada, según actividad económica, por mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015....62

Cuadro No. 49. Tasa de desocupación total, según grupos de edad, por mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015....62

Cuadro No. 50. Número de personas en condición de subempleo y tasa de subempleo, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015....63

Cuadro No. 51. Número de personas en condición de subempleo visible y tasa, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015....64

Cuadro No. 52. Número de personas en condición de subempleo invisible y tasa, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015....65

Cuadro No. 53. Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo: Años 2011 - 2015....66

Cuadro No. 54. Registro de contratos de trabajo y renuncias por sede: Años 2011 - 2015 66

Cuadro No. 55. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según área de formación: Año 2015 67

Cuadro No. 56. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según provincias y comarcas indígenas: Año 2015 67

Cuadro No. 57. Gasto público social ejecutado, según tipo y sector: Años 2011 - 2015 69

Cuadro No. 58. Transferencias condicionadas y subsidios pagados por el Sector Público: Años 2014 y 2015 70

Cuadro No. 59. Promedio anual de hogares beneficiarios de la Red de Oportunidades, según provincias y comarcas indígenas: Años 2011 - 2015.....71

Cuadro No. 60. Becas concedidas por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos, según programa: Años 2014 y 2015 71

Cuadro No. 61. Beca Universal concedida por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015 72

Cuadro No. 62. Créditos educativos concedidos por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos en la República, según nivel de estudio: Años 2014 y 2015 (P). 73

Cuadro No. 63. Cantidades entregadas de alimentos del Programa de Alimentación Complementaria Escolar, según producto: Años 2014 y 2015 73

Cuadro No. 64. Número de estudiantes beneficiados con el programa de nutrición escolar, según provincias y comarcas indígenas, por tipo de producto: Años 2014 y 2015.....74

Cuadro No. 65. Número de beneficiarios de pensión de vejez no contributiva, según provincias y comarcas indígenas: Años 2009 - 2015 (P) 76

Cuadro No. 66. Total pagado por el programa Ángel Guardián: Años 2014 y 2015 76

Cuadro No. 67. Beneficiarios del programa Ángel Guardián, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015.....77

Cuadro No. 68. Servicios a nivel nacional, según tipo de servicio: Años 2014 y 2015 78

Cuadro No. 69. Obras de rehabilitación de inmuebles y construcción de viviendas en la provincia de Colón: Año 2015.....78

Cuadro No. 70. Cantidad de resoluciones emitidas por aporte del Gobierno y beneficiarios del Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Año 2015.....79

Cuadro No. 71. Servicios de salud prestados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 - 2015.....80

Cuadro No. 72. Servicios de urgencias realizados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 - 2015....80

Cuadro No. 73. Partos y cesáreas atendidos en el Hospital Santo Tomás, según grupos de edad: Años 2013 - 2015 81

Cuadro No. 74. Embarazos atendidos en las diferentes instalaciones del Ministerio de Salud, por grupos de edad, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015.....82

Cuadro No. 75. Accidentes de tránsito, según provincias y comarcas indígenas: Años 2012 - 2015.....82

Cuadro No. 76. Precipitación pluvial a nivel nacional, según provincias y estaciones meteorológicas: Años 2010 - 2015.....85

Ilustraciones

Gráfica No. 1. Crecimiento económico de Panamá: Años 2011 - 2015 15

Gráfica No. 2. Variación del Producto Interno Bruto de la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: Años 2011 - 2015 17

Gráfica No. 3. Variación del Producto Interno Bruto de la Pesca: Años 2011 - 2015 20

Gráfica No. 4. Variación del Producto Interno Bruto de la Explotación de minas y canteras: Años 2011 - 2015 22

Gráfica No. 5. Variación del Producto Interno Bruto de la Industria Manufacturera: Años 2011 - 2015.....23

Gráfica No. 6. Variación del Producto Interno Bruto de la Electricidad, gas y agua: Años 2011 - 2015.....24

Gráfica No. 7. Costo variable y marginal de generación eléctrica, hidráulica y térmica: Años: 2011 - 2015 25

Gráfica No. 8. Precio promedio global de la energía eléctrica: Años 2011 - 2015 26

Gráfica No. 9. Variación del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2011 - 2015 27

Gráfica No. 10. Variación del Producto Interno Bruto del Comercio al por mayor y menor: Años 2011 - 2015 29

Gráfica No. 11. Variación porcentual del movimiento comercial, importaciones y reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2012 - 2015 30

Gráfica No. 12. Variación del Producto Interno Bruto de Hoteles y restaurantes: Años 2011 – 2015.....31

Gráfica No. 13. Variación del Producto Interno Bruto de Transporte, almacenamiento y comunicaciones: Años 2011 - 2015 33

Gráfica No. 14. Variación del Producto Interno Bruto de la Intermediación financiera: Años 2011 - 2015.....36

Gráfica No. 15. Valor FOB de las exportaciones nacionales: Años 2011 - 2015 49

Gráfica No. 16. Valor CIF de las importaciones nacionales: Años 2011 - 2015.....51

Gráfica No. 17. Variación mensual del índice de precios pagados por el consumidor nacional y tasa de inflación, por mes: Años 2014 y 2015 57

Gráfica No. 18. Precio Spot del barril de petróleo West Texas Intermediate, por mes: Años 2004 - 2015.....59

Gráfica No. 19. Presupuesto destinado a gasto social, según sector: Año 2015 68

Gráfica No. 20. Alfabetizados del programa “Muévete por Panamá”: Años 2013 - 2015.....75

Gráfica No. 21. Alfabetizados del programa “Muévete por Panamá”, según provincias y comarcas indígenas: Año 2015.....75

Gráfica No. 22. Promedio de lluvia y máxima de temperatura diaria promedio, en once estaciones meteorológicas a nivel nacional: Años 2010 - 2015 84

Gráfica No. 23. Precipitación pluvial mensual en once estaciones meteorológicas a nivel nacional: Años 2010 - 2015.....85

Anexos

Anexo No. 1. Producto Interno Bruto, según actividad económica, en medidas encadenadas de volumen, con año de referencia 2007: Años 2013 – 2015 89

Anexo No. 2. Algunos indicadores sociales: Años 2011 - 2015 90

Notas aclaratorias

Salvo que se exprese lo contrario, las variaciones que se indiquen en este reporte se estiman respecto a la de igual periodo del año anterior.

En caso de utilizar el material contenido en este informe, agradeceremos citar la fuente o acreditar la autoría al Ministerio de Economía y Finanzas.

Signos convencionales que se emplean con mayor frecuencia en la publicación:

.	Para separar decimales.
,	Para la separación de millares, millones, etc.
..	Dato no aplicable al grupo o categoría.
…	Información no disponible.
-	Cantidad nula o cero.
0 0.0 0.00	Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.
(P)	Cifras preliminares o provisionales.
(R)	Cifras revisadas.
(E)	Cifras estimadas.
n.c.p.	No clasificable en otra parte.
n.e.	No especificado.
n.e.p.	No especificado en otra partida.
n.e.o.c.	No especificado en otra categoría.
n.e.o.g.	No especificado en otro grupo.
n.i.o.p.	No incluida en otra partida.
msnm	Metros sobre el nivel del mar.
FOB	“Free on board” (franco a bordo).
CIF	“Cost, insurance and freight” (costo, seguro y flete).
TEU	“Twenty-foot equivalent unit” (capacidad de carga de contenedor normalizado de 20 pies).

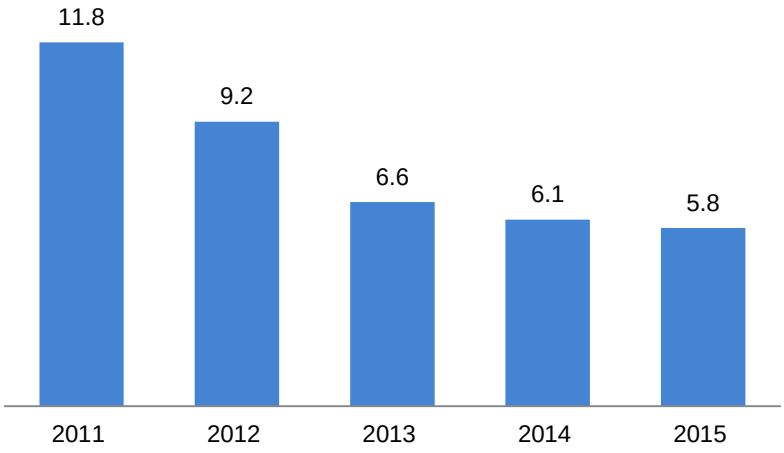
Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir con la cifra impresa.

Situación económica y social

El Producto Interno Bruto sumó B/.35,731.6 millones, en medidas encadenadas de volumen de la producción de bienes y servicios, con año base movible respecto al nivel de precios de referencia (el presente con respecto al anterior), B/.1,951.6 millones más, lo que indica que la economía creció 5.8% en 2015. Es el menor crecimiento económico de los últimos cinco años debido a la disminución de las transacciones de la Zona Libre de Colón, que está en recesión, y a la terminación de grandes obras de infraestructura que hicieron una generosa aportación al valor agregado.

Gráfica No. 1. Crecimiento económico de Panamá: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las actividades económicas con mayor crecimiento fueron:

Suministro de electricidad, gas y aguas (13.6%), por la mayor generación hidráulica y eólica (que es la novedad), así como a la disminución en los precios de los derivados del petróleo que se emplean en la generación térmica;

Actividades de servicios sociales y de salud privada (11.6%), por el auge en las actividades de las clínicas y hospitales con los programas de las aseguradoras;

Intermediación financiera (10.4%), por el buen desempeño de la banca, que mantuvo buena capitalización y una cartera de crédito dirigida a actividades relacionadas con la construcción, comercio, consumo e hipotecas. También por los seguros;

Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (8.1%), por el incremento en la cantidad de edificaciones para la venta o para alquiler, así como en las actividades de servicios relacionadas, principalmente los de tipo jurídico, publicitario y de asesoramiento; y

Explotación de minas y canteras (7.0%), por el aumento en la inversión para construcción de proyectos, ya que le proporcionó materia prima;

En la Construcción, el Comercio al por mayor y menor y el Transporte, almacenamiento y comunicaciones el crecimiento económico fue moderado si le compara con el de años anteriores. En el caso de la Construcción porque no se iniciaron con la intensidad y prontitud deseada importantes obras; en el Comercio, por la caída de las actividades en la Zona Libre de Colón, y en Transporte, almacenamiento y comunicaciones por el deterioro de los ingresos por servicios aéreos.

Sólo el Producto Interno Bruto de la Industria Manufacturera y el de la Pesca disminuyeron; ya que reportaron menores exportaciones así como costos crecientes imputables a las condiciones climáticas adversas.

En el comercio exterior, el déficit de cuenta corriente de la balanza de pagos ascendió a B/.3,377.1 millones, aun cuando aumentaron las exportaciones de servicios (13.1%), donde el país es competitivo, y disminuyó el costo de los derivados del petróleo, lo que conllevó una baja de B/.1,015 millones en el valor de las importaciones de los mismos, que es la diferencia entre el valor de las importaciones correspondientes a 2015 y las cantidades importadas ese año valoradas a precios de 2014.

El flujo de inversión directa extranjera (B/.5,038.6 millones) creció 16.9%, el valor más alto en la historia del país, como resultado de la reinversión de utilidades.

Por otra parte, la producción nacional ha contado con el respaldo necesario. Así, el saldo de la cartera crediticia del Sistema Bancario Nacional por B/.61,621.4 millones, superó el del año pasado (B/.55,452.7 millones) en B/.6,168.7 millones, porque dio financiamiento adicional por B/.28,067 millones, y la morosidad de la cartera de créditos disminuyó de 1.34 a 1.19 por ciento.

El déficit del Sector Público no Financiero ajustado fue por B/.1,034 millones y representó 2.0% del Producto Interno Bruto corriente, proporción menor al límite previsto en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal vigente.

La inflación fue 0.2%, la más baja en los últimos once años. Esta menor tasa del nivel de precios se explica tanto por la reducción del precio del petróleo y sus derivados, que incide en el transporte y en el costo de la energía eléctrica, así como del de las prendas de vestir y calzados, y muebles y artículos para el hogar, mayormente asociado a la apreciación del dólar estadounidense, porque son importados.

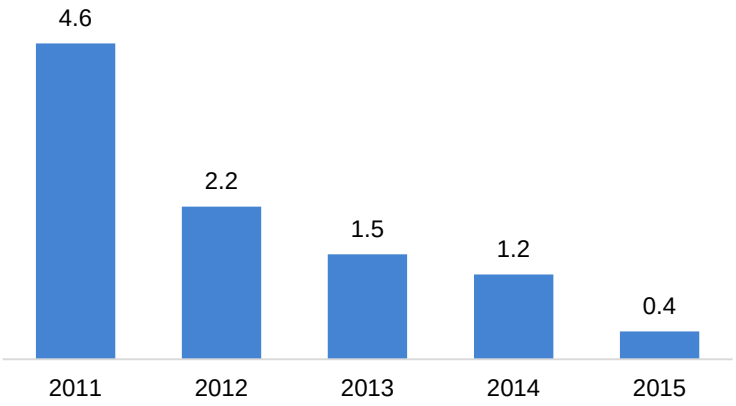
La actividad económica ha permitido mantener las transferencias que tanto han ayudado a reducir la pobreza y la indigencia. Así, el incremento de la beca universal, la disminución de la edad para entrar al programa 120 a los 65, la depuración del programa Red de oportunidades y la inclusión de nuevos beneficiarios, se sumaron al crecimiento de la economía, nivel de precios más estables, mayor cantidad de ocupados y el aumento de los ingresos totales de los trabajadores para que la población en condiciones de pobreza disminuyera de 25.6 a 23.0 por ciento.

Situación de algunas actividades económicas

La **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura** creció 0.4% en 2015, debido al mayor cultivo de arroz y la exportación de algunas frutas. También la actividad pecuaria creció, pero la silvícola cayó.

Gráfica No. 2. Variación del Producto Interno Bruto de la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Se produjo 3.5% más arroz, dada la mayor cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas. No obstante, en Chiriquí, principal abastecedor del mercado, se mantuvo la superficie cultivada pero el rendimiento promedio mejoró de 99 a 104 quintales por hectárea, según datos de la Asociación de Productores de Arroz de la región.

El subsidio estatal también permitió mejores resultados. Al respecto, el Consejo de Gabinete concedió un crédito adicional al Instituto de Mercadeo Agropecuario por B/.11.3 millones para cancelar cuentas contraídas con los arroceros panameños, como resultado de programas como las ferias que venden el grano a precio regulado. La suma también sirvió para reconocer B/.7.50 por quintal a fin de que los consumidores continuaran pagando B/.0.40 la libra. Este grano está incluido entre los 22 productos que el Gobierno mantiene con precios regulados.

Algunas importantes exportaciones también aumentaron, como es el caso de las de bananas y melones frescos. Fueron 4.1% más toneladas métricas de bananas ubicadas en el mercado de la Unión Europea y 17.3% de melón. Sin embargo, las de piñas (31.7%), plátanos (24.6%) y sandías (10.7%) disminuyeron por la anticipada llegada de la estación seca y los pronósticos sobre su extensión e intensidad, que desanimaron a muchos agricultores.

Sobre las exportaciones de café, fueron 19.6% inferiores a las del año pasado. Pero esta situación se debió al interés que despierta la exportación de productos con mayor grado de elaboración, como los llamados café gourmet. Esto explica que mientras las cantidades exportadas de café simplemente tostado y sin descafeinar disminuyeron (88.4%), las del producto tostado y descafeinado aumentaron (16.5%). También los precios de la cereza cayeron en el mercado internacional durante 2015: fueron USD1.2467 por libra respecto a USD1.5526, llegando incluso a pagarse a B/.1.1314 la libra en septiembre, de acuerdo con la Organización Internacional del Café.

El procesamiento del café generó subproductos que tienen aceptación en el mercado internacional, con lo que aumenta el aprovechamiento del grano. Al respecto, los caficultores exportaron mayor cantidad de cáscara y cascarilla de café (13.4 toneladas métricas en 2015, cuando en 2014 fueron 0.1 toneladas métricas), entre otros, a Estados Unidos (37.2%), Reino Unido (46.6%) y Alemania (11.2%) que se destinan a la elaboración de alimentos para animales.

Cuadro No. 1. Principales exportaciones frutícolas y de café: Años 2013 - 2015

Categoría arancelaria	2013	2014	2015	Variación (%) 2015/2014
Peso bruto (toneladas métricas)				
Frutas y frutos comestibles, frescos	431,612.6	408,046.8	390,979.9	-4.2
Plátanos	10,643.2	10,653.7	8,036.1	-24.6
Bananas	274,072.7	276,722.8	288,132.8	4.1
Piñas	100,660.8	72,391.9	49,448.5	-31.7
Sandías	39,404.3	40,301.4	36,008.1	-10.7
Melones	6,831.6	7,977.0	9,354.4	17.3
Café	2,478.1	3,554.5	2,856.8	-19.6
Sin tostar, sin descafeinar	1,577.4	1,977.6	361.7	-81.7
Tostado sin descafeinar	548.8	895.8	1,688.0	88.4
Tostado descafeinado	351.9	681.0	793.7	16.5
Cáscara y cascarilla de café	0.0	0.1	13.4	10,657.6
Valor FOB (millones de Balboas)				
Frutas y frutos comestibles, frescos	160,360.4	150,331.9	140,299.8	-6.7
Plátanos	4,990.0	5,021.3	3,791.5	-24.5
Bananas	90,603.8	92,879.7	95,983.6	3.3
Piñas	44,240.6	31,905.9	21,826.7	-31.6
Sandías	16,495.0	17,137.7	14,137.3	-17.5
Melones	4,031.0	3,387.3	4,560.7	34.6
Café	15,382.8	24,415.5	24,034.5	-1.6
Sin tostar, sin descafeinar	6,953.3	8,776.4	1,769.9	-79.8
Tostado sin descafeinar	3,428.3	5,657.0	10,383.8	83.6
Tostado descafeinado	5,001.0	9,980.2	11,747.0	17.7
Cáscara y cascarilla de café	0.2	1.9	133.9	7,012.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Otro factor que ha afectado la exportación de productos nacionales es la devaluación del euro frente al dólar, porque encarece la producción nacional en esos mercados y le resta competitividad. Según datos del Fondo Monetario Internacional, al 31 de diciembre de 2015, la tasa de cambio cerró en USD.1.0887 por euro y el promedio anual (USD.1.1091) fue el más bajo de los últimos 10 años. Las implicaciones vienen dadas por la menor demanda del consumidor europeo, ya que debido a la devaluación de su moneda, el euro, los encontró más costosos.

La producción pecuaria por su parte, creció 3.0% por el mayor sacrificio de aves (6.2%) y cerdos (4.8%). El sacrificio de ganado vacuno cayó 2.8%, al ser la actividad ganadera mayormente afectada por las condiciones climáticas que ha ocasionado el fenómeno de El Niño, con una estación seca prolongada en el tiempo y por ende, escasez de agua, que no permitió el desarrollo óptimo del hato ganadero (ganar peso) ni mucho menos cumplir con los requerimientos básicos para ser admitidos en los mataderos nacionales para su sacrificio.

Cuadro No. 2. Sacrificio de ganado vacuno y porcino y producción de carne de gallina: Años 2011 - 2015

Años	Sacrificio de ganado (en cabezas)				Producción de carne de gallina	
	Vacuno		Porcino			
	Animales sacrificados	Variación porcentual	Animales sacrificados	Variación porcentual	Toneladas métricas	Variación (%)
2011	397,707	9.2	436,774	9.6	116,019	7.9
2012	422,475	6.2	464,867	6.4	123,735	6.7
2013	391,230	-7.4	463,369	-0.3	133,432	7.8
2014	382,205	-2.3	462,604	-0.2	144,821	8.5
2015	371,343	-2.8	485,030	4.8	153,741	6.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Debido a las condiciones climáticas adversas, se exportaron más animales vivos de la especie bovina (801.6 toneladas métricas), aunque la cifra no desbalanceó el hato ganadero. Así, en 2015 se exportaron 2,379 animales vivos mientras que en 2014 fueron 863, la mayoría a la vecina Costa Rica.

Cuadro No. 3. Principales exportaciones pecuarias: Años 2013 - 2015

Categoría arancelaria	2013	2014	2015	Variación (%) 2015/2014
Peso bruto (toneladas métricas)				
Animales vivos	1,255.2	442.6	967.0	118.5
De la especie bovina	1,184.4	306.4	801.6	161.6
De la especie porcina	0.0	0.0	0.0	-
Gallos y gallinas	70.8	136.2	165.4	21.4
Carnes y despojos comestibles, frescos, refrigerados o congelados	12,362.0	10,557.6	6,765.5	-35.9
Carne bovina	6,250.9	5,907.0	3,000.2	-49.2
Carne porcina	16.3	1.3	3.8	192.3
Despojos bovinos	6,061.8	4,520.2	3,718.3	-17.7
Despojos porcinos	33.0	30.3	18.6	-38.6
Despojos de aves	-	98.8	24.7	-75.0
Preparaciones y conservas de carne	2,558.3	2,048.2	2,043.3	-0.2
De la especie bovina	643.7	241.4	499.1	106.8
De la especie porcina	9.5	3.8	7.7	102.6
De pollo	1,905.1	1,803.0	1,536.5	-14.8
Valor FOB (millones de Balboas)				
Animales vivos	1,962.8	697.5	1,990.1	185.3
De la especie bovina	1,867.9	532.4	1,774.2	233.2
De la especie porcina	0.0	0.0	0.0	-
Gallos y gallinas	94.9	165.1	215.9	30.8
Carnes y despojos comestibles, frescos, refrigerados o congelados	36,411.1	34,841.5	20,223.0	-42.0
Carne bovina	25,254.8	25,408.3	14,177.3	-44.2
Carne porcina	65.8	5.9	14.1	139.0
Despojos bovinos	11,035.9	9,317.2	5,982.7	-35.8
Despojos porcinos	54.6	54.3	34.7	-36.1

Categoría arancelaria	2013	2014	2015	Variación (%) 2015/2014
Despojos de aves.....	-	55.8	14.2	-74.6
Preparaciones y conservas de carne	8,895.0	7,120.8	8,046.1	13.0
De la especie bovina.....	2,522.0	1,050.8	2,437.4	132.0
De la especie porcina.....	34.2	14.2	28.0	97.2
De pollo	6,338.8	6,055.8	5,580.7	-7.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

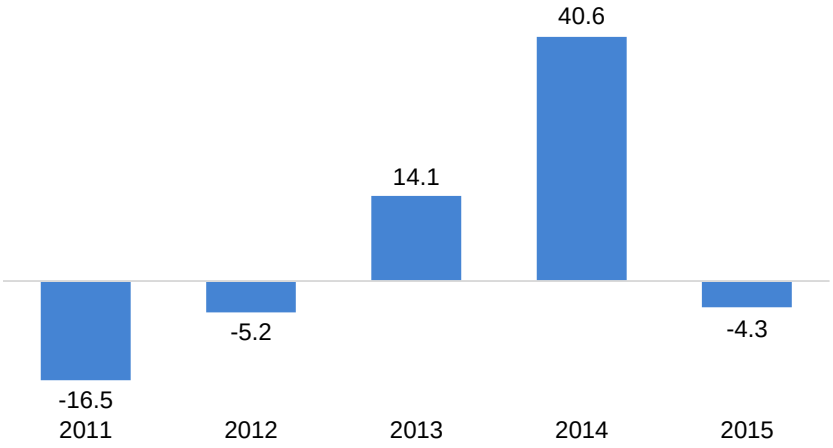
Pero el envío de carnes y despojos comestibles al exterior cayó 35.9%; pesaron las menores cantidades enviadas de la especie bovina, que representaron el 99.3% del total. En cuanto a las preparaciones y conservas de carne, se exportaron 0.2% toneladas métricas menos, esencialmente de pollo (14.8%), pues las de especie bovina fueron superiores este año (257.7 toneladas métricas o 106.8% más), lo mismo que las de porcina (3.9 toneladas métricas o 102.6% más).

La actividad silvícola cayó 0.5%. En el año, la exportación de madera cayó 22.7%. Sobresalió la menor cantidad exportada de madera en bruto, ya sea descortezada, desalburada o escuadrada (3.1%), que representa el grueso de la exportación maderera nacional. También, disminuyó la exportación de madera aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollada, de espesor superior a 6 mm (58.3%).

La **Pesca** cayó 4.3% debido al menor desembarque de especies marinas en los puertos de cabotaje, aunque la cantidad exportada aumentó, no generó ingresos superiores a los del año previo.

Gráfica No. 3. Variación del Producto Interno Bruto de la Pesca: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Datos de la Autoridad Marítima de Panamá dieron cuenta de menos desembarques (44.6%), sobre todo en el Puerto de Vacamonte (63.0%), que representa el 51.2% del total. Igualmente, el de Panamá, que es el tercero en importancia, registró caída (8.2%).

Cuadro No. 4. Desembarque de especies marinas en el Sistema Portuario Nacional, según puerto de desembarque: Años 2013 - 2015

(En toneladas métricas)

Puerto de desembarque	2013	2014	2015	Variación (%) 2015/2014
TOTAL	9,254.7	13,626.0	7,551.7	-44.6
Aguadulce	0.0	0.0	31.1	…
Boca Parita	82.4	65.8	196.7	198.8
Coquira	31.0	0.0	231.2	…
El Agallito	158.7	112.7	180.6	60.2
La Palma	64.9	54.9	32.4	-40.9
Mensabé	1384	967.9	1,259.7	30.1
Mutis	148.6	138.5	234.9	69.7
Panamá	619.4	1,153.9	1,059.1	-8.2
Pedregal	0.0	0.0	29.9	…
Quimba	187.1	101	0.0	…
Remedios	383.7	544.4	399	-26.7
Vacamonte	6,172.7	10448.5	3,865.3	-63.0
Vidal	22.2	38.4	31.7	-17.4

Fuente: Autoridad Marítima de Panamá.

En lo que se refiere a exportaciones pesqueras, se envió 1.9% más toneladas métricas al mercado internacional, sobre todo de pescados congelados (47.8%) como tilapias, atunes, arenques, cazones y escualos, y de moluscos (53.9%) como ostras y jibias. Sin embargo, se generaron 6.8% menos ingresos para el país por lo que aportan las exportaciones de crustáceos, principalmente camarones congelados, que disminuyeron (18.0%). También cayeron las cantidades exportadas de pescados frescos o refrigerados (9.9% toneladas métricas), tales como salmónidos (8.9%) y tilapias (6.9%). Ambas categorías han sido, históricamente, de las mayores exportaciones pesqueras nacionales.

Cuadro No. 5. Exportación de productos pesqueros, según categoría arancelaria: Años 2013 - 2015

Categoría arancelaria	2013	2014	2015	Variación (%) 2015/2014
Peso bruto (toneladas métricas)				
TOTAL	36,373.2	46,285.2	47,154.7	1.9
Pescado fresco o refrigerado	18,032.1	20,306.5	18,304.8	-9.9
Pescado congelado	4,889.6	8,630.9	12,759.4	47.8
Filetes y demás carne de pescado	2,176.6	2,538.4	1,655.7	-34.8
Pescado seco, salado o en salmuera	47.1	33.1	3.8	-88.5
Crustáceos	10,786.1	13,765.1	13,580.3	-1.3
Moluscos	441.7	538.8	826.6	53.4
Invertebrados acuáticos	0.0	472.4	24.1	-94.9
Valor FOB (miles de Balboas)				
TOTAL	142,406.4	166,181.0	154,886.8	-6.8
Pescado fresco o refrigerado	47,244.6	54,267.7	51,907.2	-4.3
Pescado congelado	11,566.8	20,248.3	26,281.0	29.8
Filetes y demás carne de pescado	7,691.0	9,258.1	7,368.1	-20.4
Pescado seco, salado o en salmuera	439.1	442.2	108.3	-75.5
Crustáceos	75,263.5	80,851.0	68,650.1	-15.1
Moluscos	201.4	429.7	560.1	30.3
Invertebrados acuáticos	0.0	684.0	12.0	-98.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Sobre los atunes, las cantidades exportadas del aleta amarilla fresco o refrigerado, aumentaron (1.4%) mas no sus ingresos (37.4%) y en las del aleta blanca o albacoralos las cantidades vendidas aumentaron en 67.3% pero los ingresos que reportaron disminuyeron 29.9%, a pesar de que junto con el rojo son los que mejor se cotizan en el mercado.

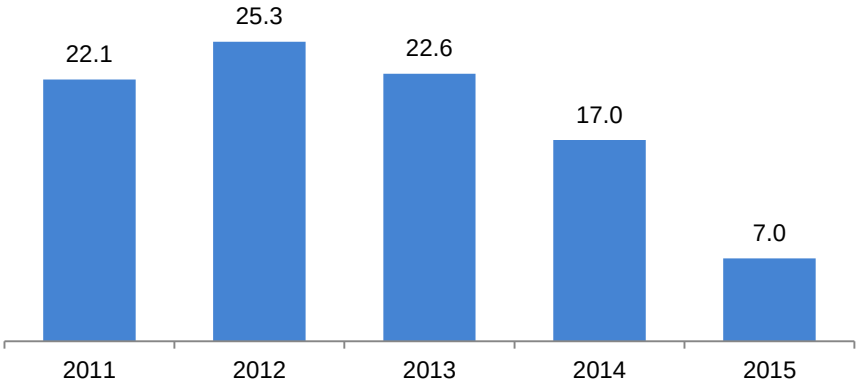
La caída más amplia se dio en la exportación de pescado seco, salado o en salmuera (75.5%), que comprende: aletas, cabezas, colas, vejigas natatorias y otros despojos comestibles de pescado, aunque no constituye de las principales categorías arancelarias para la actividad pesquera.

En el caso de las exportaciones hacia Estados Unidos, que representan casi la mitad de las totales, fueron 14.2% menores este año, generando 16.2% menos ingresos, de modo que el ingreso medio cayó 2.3% (de B/.3,582.00 la tonelada métrica en 2014, a B/.3,497.9 en 2015). Los registros de importaciones que publica la Comisión de Comercio Internacional de Estados Unidos vía web, efectivamente reportaron bajas en peso (8.2%) y en valor (5.4%), pero de magnitudes más pequeñas.

La **Explotación de minas y canteras** creció 7.0%, con un Producto Interno Bruto de B/.645 millones, por la inversión privada para el desarrollo de proyectos residenciales.

Gráfica No. 4. Variación del Producto Interno Bruto de la Explotación de minas y canteras: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La extracción de piedra y arena, calculada a través de la producción de concreto premezclado, totalizó 3,100,887 toneladas métricas, 36.1% por debajo de las cantidades del año pasado. Tomando en cuenta que este año las construcciones de infraestructura, que normalmente demandan cantidades ingentes de estos minerales, ya estaban terminadas o en proceso de terminar, la menor extracción era de esperarse.

Las regalías percibidas por el Estado, referentes a extracción de minerales, crecieron en promedio 5.4% considerando los ingresos desde junio, cuando entró en efecto la Ley 27 de 4 de mayo de 2015.

Cuadro No. 6. Consumo de piedra y arena: Años 2012 - 2015

(En toneladas métricas)

Año	Total	Piedra	Arena
2012	6,599,896	3,837,149	2,762,747
2013	7,678,716	4,464,370	3,214,346
2014	4,854,620	2,822,454	2,032,167
2015	3,100,887	1,802,841	1,298,046

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

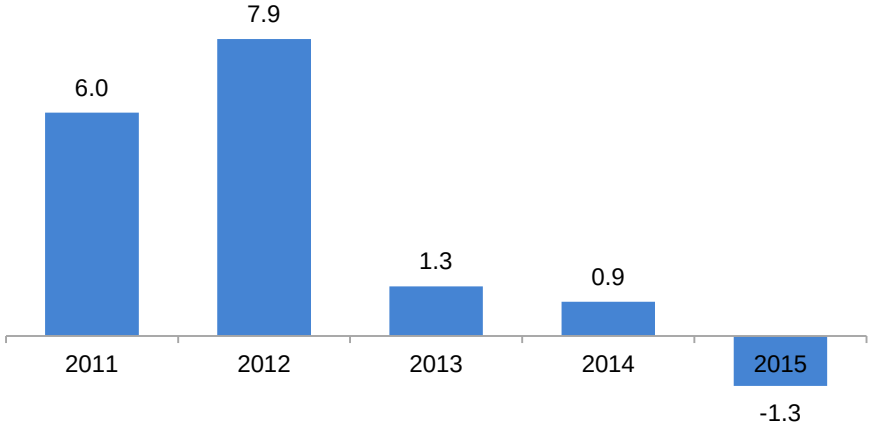
De acuerdo al Ministerio Público, la extracción ilegal de minerales es uno de los delitos ambientales más registrados durante el año. Este delito no solo afecta al erario público, que deja de percibir estos ingresos por regalías, sino principalmente al ambiente ya que la extracción indiscriminada perjudica los recursos naturales que poseemos.

En lo referente a la extracción mineral, el caso de la mina Molejón administrada por Petaquilla Gold aun no encuentra solución. Los más de 604 trabajadores que no han recibido sus quincenas ni pago de prestaciones se enfrentan además a no poder atenderse en la Caja de Seguro Social, ya que las aportaciones que la empresa descontó del salario de los trabajadores, nunca se pagaron a la institución.

La **Industria Manufacturera** generó un Producto Interno Bruto de B/.1,930.5 millones, decreciendo 1.3%. Su desempeño fue inferior al del resto de la economía, como resultado de la contracción de las exportaciones así como de la mayor competencia que encuentra en el mercado con productos que llegan de cualquier parte del mundo, a muy bajos costos.

Gráfica No. 5. Variación del Producto Interno Bruto de la Industria Manufacturera: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Resaltó el aumento en la producción de carne de gallina (6.2%) y de ganado porcino (4.8%), derivados del tomate (4.9%), leche pasteurizada (8.0%), bebidas gaseosas (4.6%) y alcohol rectificado (40.6%). Estos aumentos de producción son importantes y muy representativos en la ponderación de la industria manufacturera.

Por otro lado disminuyó la producción de leche evaporada (0.8%) y natural (1.8%) y el sacrificio de ganado vacuno (2.8%). También, la elaboración de bebidas alcohólicas (3.8%) porque se produjo menos cerveza (11.2 millones de litros) y seco (569 mil litros).

En lo referente a la exportación de productos manufacturados, disminuyó la de carne de ganado bovino (22.2%), de azúcar sin refinar (37.9%), café en grano sin tostar (82.6%), pieles y cueros (1.4%), harina y aceite de pescado (42.5%) y bebidas alcohólicas (44.8%), entre otros.

Cuadro No. 7. Variación de la cantidad producida y exportada de algunos bienes manufacturados: Años 2013 - 2015

(En porcentaje)

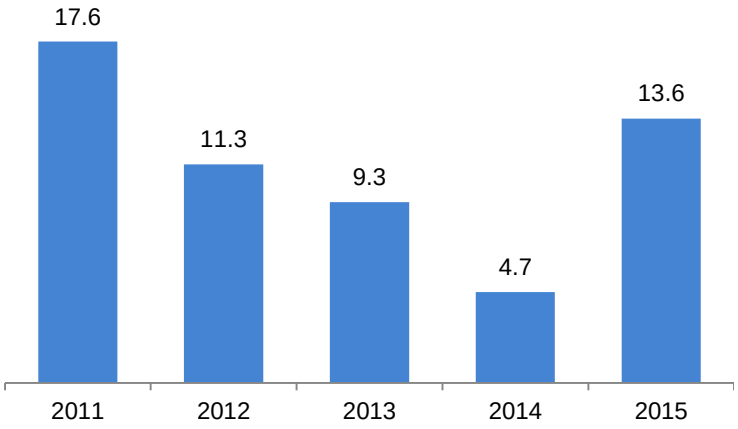
Productos	2013	2014	2015
Elaboración de productos alimenticios:			
Leche evaporada, en polvo y condensada	-5.2	-2.6	-0.8
Leche natural para producción de alimentos	1.1	7.9	-1.8
Leche pasteurizada	4.7	-7.3	8.0
Carne de gallina	7.8	8.5	6.2
Sacrificio de ganado (en cabezas)			
Vacuno	-7.4	-2.3	-2.8
Porcino	-0.3	-0.2	4.8
Elaboración de bebidas alcohólicas	0.1	5.2	-3.8
Derivados del tomate	-2.3	9.8	4.9
Bebidas gaseosas	0.1	0.6	4.6
Alcohol rectificado	-30.6	-32.8	40.6
Productos de minerales no metálicos			
Concreto premezclado	16.3	-36.8	-36.1
Cemento gris	2.4	-7.7	-8.6
Exportaciones			
Harina y aceite de pescado	39.1	44.3	-42.5
Pieles y cueros	12.0	-11.6	-1.4
Café	10.1	21.6	-82.6
Azúcar sin refinar	9.4	10.3	-37.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo

El crecimiento económico del **Suministro de electricidad y agua** fue 13.6% por una mayor generación hidráulica (1,224.8 Gwh) y eólica (299.0 Gwh). Además, la disminución en el precio de los derivados del petróleo (bunker C: 44.6%, diésel liviano: 38.3%) y el carbón (17.8%) abarataron los costos de producción de las generadoras térmicas.

Gráfica No. 6. Variación del Producto Interno Bruto de la Electricidad, gas y agua: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La energía eléctrica ofrecida a diciembre sumó 10,045.2 Gwh (840.1 Gwh o 9.1% más). Este año la oferta de energía bruta sobrepaso en 18.3% la media de los últimos cuatro años. Esto fue posible gracias al incremento en la generación de energía eléctrica mediante plantas hidráulicas (25.0% más), de donde el 62.0% del incremento provino de las Hidroeléctricas Fortuna (528.4 Gwh más) y Changuinola (231.3 Gwh más). Estas hidroeléctricas en conjunto tienen una participación de más de un cuarto en el mercado regulado. Sin embargo, lo extraordinario de este año fue el aumento de la generación eléctrica mediante plantas eólicas (264.2%), representando un 4.1% su aporte a la generación total del país. La generación térmica por su parte, cayó 10.9%.

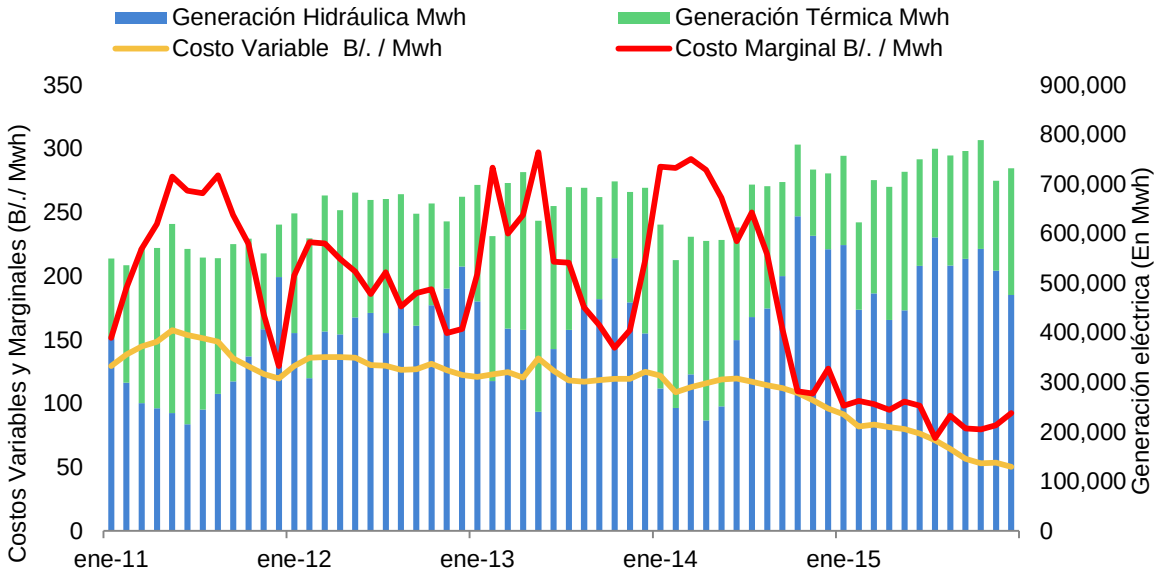
Cuadro No. 8. Cantidad ofrecida bruta de energía eléctrica, por tipo: Años 2011 - 2015

Años	Cantidad ofrecida bruta (En Gwh)							
	Total	Generación por tipo						Importada
		Total	Hidráulica	Térmica	Solar	Eólica	Mixta	
2011	7,602.3	7,530.1	3,741.3	3,122.9	..	..	665.8	72.2
2012	8,390.1	8,373.3	5,123.5	2,731.4	..	..	518.4	16.9
2013	8,768.9	8,693.5	4,927.0	3,215.8	..	..	550.6	75.4
2014	9,204.3	9,015.2	4,905.0	2,966.2	1.5	113.2	1,029.3	189.1
2015	10,045.2	10,028.1	6,129.8	2,642.2	16.3	412.2	827.6	17.1

Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.

Este año, tres fueron los factores determinantes en la disminución de los costos marginales de generación (58.0%): el incremento de la generación mediante plantas hidráulicas, producto de la mayor precipitación en las zonas que concentran las principales hidroeléctricas (Bocas del Toro y Chiriquí); la generación eólica, que casi se cuadruplicó por un aumento de la capacidad instalada y la caída en el precio de los derivados del petróleo y del carbón.

Gráfica No. 7. Costo variable y marginal de generación eléctrica, hidráulica y térmica: Años: 2011 - 2015

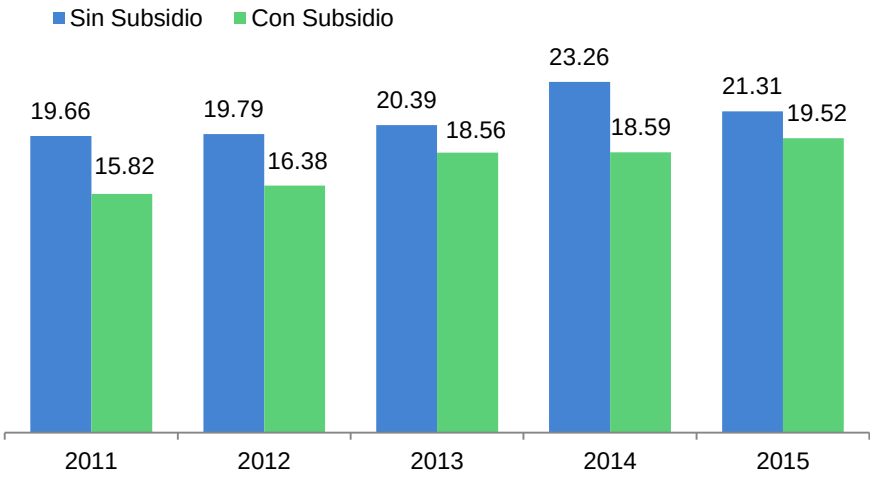


Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.

Por primera vez en cuatro años, los menores costos de generación eléctrica implicaron una reducción en el precio de la electricidad sin subsidio de 8.4% por kwh de energía consumida. Este hecho permitió una disminución en el aporte del Estado para reducir la tarifa eléctrica (B/.119.9 millones o 40.7% menos). Sin embargo, los aportes del Estado permitieron a los consumidores regulados un ahorro promedio en sus facturas, de B/.0.02 por kwh. Este ahorro fue mayor entre los clientes que menos consumen: 100 (B/.0.07 por kwh), 200 (B/.0.06 por kwh) y 300 kwh (B/.0.04 por kwh). El año pasado fue menor el ahorro para estos consumidores.

Gráfica No. 8. Precio promedio global de la energía eléctrica: Años 2011 - 2015

(En centésimos de Balboas por kwh)



Fuente: Autoridad Nacional de los Servicios Públicos.

Entre los mayores consumidores, el Gobierno (10.0%) fue el que más incrementó el consumo de electricidad. Le siguieron los clientes comerciales (8.9%) y los residenciales (8.1%). Los industriales (0.6%) y los grandes clientes (16.6%) redujeron el consumo. Una media de 975,400 clientes conformaron la demanda este año, unos 37,622 clientes adicionales. Los ingresos recaudados sumaron B/.1,629.2 millones, unos B/.237.5 millones más que el año pasado.

El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales superó en 3,298.3 millones de galones la facturación del año pasado (3.3%). El 73.7% del consumo recayó sobre los hogares, los cuales incrementaron su demanda en 3.6%. Sin embargo, el mayor incremento en el consumo fue del comercio (5.0%) en tanto que el Gobierno (1.5%) y la industria (0.5%) fueron los únicos que disminuyeron su consumo.

Cuadro No. 9. Facturación de agua, según consumidor: Años 2011 - 2015

(En millones de galones)

Consumidor	Facturación de agua				
	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	90,204.9	92,858.6	96,259.2	100,162.2	103,460.5
Comercial	13,345.2	14,320.2	14,862.5	15,442.7	16,212.3
Industrial	1,559.0	1,466.6	1,591.9	1,660.4	1,652.2
Residencial	65,440.2	67,709.6	70,362.1	73,553.2	76,229.3
Gobierno	9,860.6	9,362.3	9,442.7	9,506.0	9,366.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

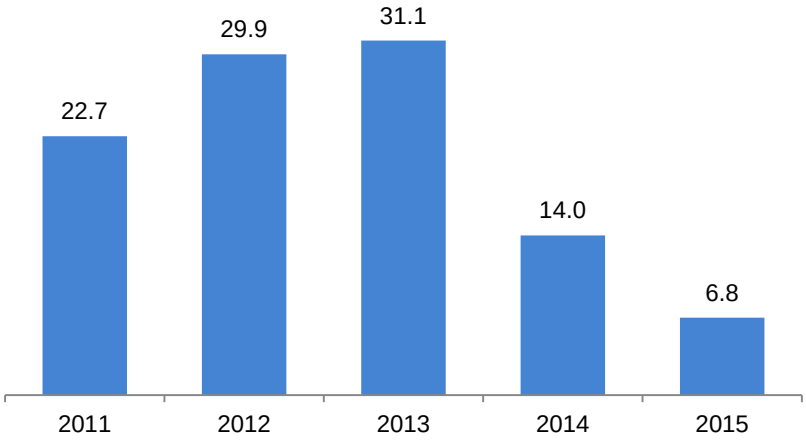
El activo de la institución se incrementó en 4.9%, principalmente en propiedades, plantas y equipos porque culminaron su etapa de construcción (Acueductos B/.23.1 millones y alcantarillados B/.4.7 millones más) que se incorporaron a su balance de situación. Como contrapartida, se dio un aumento en el capital (1.7%) con los mayores aportes del Estado para obras de inversiones.

Los ingresos recaudados por la institución superaron los del año pasado en B/.20.8 millones. Al comparar el monto recaudado (B/.161.8 millones) con la facturación neta (B/.131.7 millones en ingresos de operaciones), tenemos que la recaudación superó la facturación en B/.30.1 millones ya que hubo una mejor gestión de la cartera morosa, en particular la que corresponde al Sector Público, pues la del privado sigue sin recuperarse.

El Producto Interno Bruto de la **Construcción** creció 6.8% (B/.336.6 millones adicionales) alcanzando un total de B/.5,276.9 millones.

Gráfica No. 9. Variación del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La inversión en proyectos de construcción, que toma en cuenta los permisos de obras en la Alcaldía correspondiente, alcanzó un total de B/.2,071.2 millones (7.5% o B/.144.9 millones más). La mayor parte eran proyectos de vivienda (B/.1,251.0 millones o 60.4%), que contaron con más inversión (B/.222.4 millones o 21.6%), principalmente en los distritos de Panamá (B/.209.4 millones o 30.5%) y Arraiján (B/.37.3 millones o 38.5%) mientras que disminuyeron en el de San Miguelito (B/.32.7 millones o 44.2%).

La inversión adicional en proyectos de construcción comercial fue menor (B/.77.4 millones u 8.6%), pero sobresalieron los que se levantarían en los distritos de Panamá (B/.59.9 millones o 9.7%), San Miguelito (B/.42.6 millones o 36.9%), Colón (B/.7.1 millones o 16.4%) y Arraiján (B/.11.9 millones o 35.1%), pues aumentaron.

El número de edificaciones se incrementó levemente (0.2%). Hubo más en los distritos de Arraiján (39.7%), Colón (30.2%) y Santiago (23.5%); en los distritos de San Miguelito, David y Chitré el incremento promedió 11.5%. En los distritos de Panamá (16.7%), La Chorrera (10.2%) y Aguadulce (5.6%) fueron menos las edificaciones levantadas. En el caso de los dos primeros hubo una reducción en las construcciones comerciales.

Los metros cuadrados de construcción aumentaron (3.6%). En el distrito de Aguadulce fueron mayormente edificaciones comerciales (217.4%) y en el de David, residenciales (26.3%).

Cuadro No. 10. Número de proyectos, inversión y área construida: Años 2012 - 2015[a/]

Años	Número de proyectos	Inversión (millones de Balboas)	Área construida (miles de metros cuadrados)
2012	9,703	1,361.3	3,114.5
2013	11,872	1,800.5	3,988.3
2014	13,802	1,926.3	4,228.9
2015	13,824	2,071.2	4,382.9

[a/] Corresponde a las solicitudes de permisos de construcción en los siguientes distritos: Aguadulce, Arraiján, Colón, Chitré, David, La Chorrera, Panamá, San Miguelito y Santiago.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto al costo del metro cuadrado para construcción, el mismo aumentó (3.7%) pero no necesariamente por el incremento del precio pagado por los materiales de construcción. Posiblemente, por el costo de la tierra y los nuevos salarios mínimos. Los mayores incrementos del costo se dieron en los distritos de San Miguelito (125.8%) y Colón (101.7%). Por el contrario, fueron menores en los distritos de Chitré (46.9%) y La Chorrera (10.8%), en ambos por las obras de tipo comercial.

Cuadro No. 11. Costo medio anual del metro cuadrado de construcción, por tipo de obra: Años 2012 - 2015

(En Balboas)

Año	Tipo de obra		
	Total	Residencial	No residencial
2012	437.07	387.67	479.59
2013	451.44	428.65	472.68
2014	455.51	439.02	475.99
2015	472.57	430.24	556.00

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

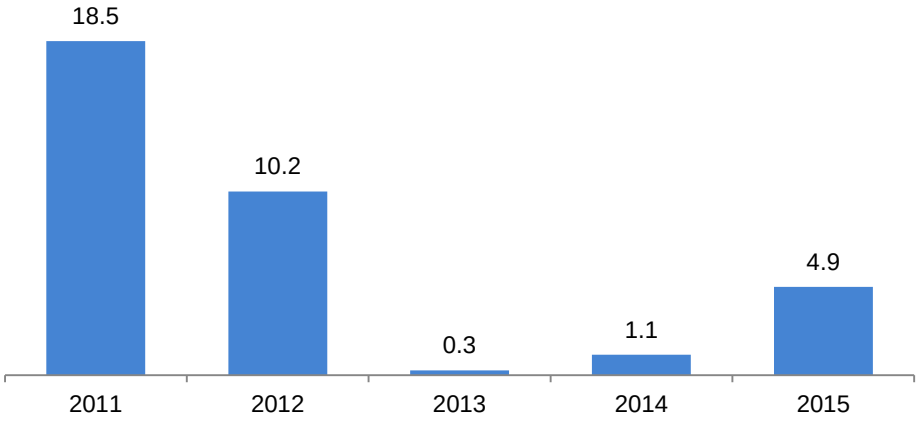
El precio promedio de los materiales de construcción disminuyó (1.7%), principalmente: varilla de acero (12.9%), zinc ondulado (7.6%), madera de espavé (4.5%) y la carriola (5.8%). Mientras que los aumentos estuvieron en los toma corrientes (3.6%), yarda de arena (3.1%), bloque de arcilla (3.0%) y la yarda de piedra (1.2%).

En vista que el 70.3% de la actividad se está realizando en el distrito de Panamá, su Consejo Municipal aprobó el Acuerdo No.193 del 21 de diciembre de 2015 con el objetivo de regular la industria de la construcción en este distrito. Este acuerdo, además de incluir las pautas para obtener permisos de construcción, para demoliciones y movimientos de tierra, estableció nuevas regulaciones en cuanto al permiso de uso de aceras que en adelante requerirá de un permiso por parte de la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá que, incluso, aumentó la multa máxima de B/.10,000 a B/.100,000 por infracción de la norma.

El Producto Interno Bruto del **Comercio al por mayor y al por menor** creció 4.9%, superando a la tasa de 2014 (1.1%). La demanda interna sustentó el crecimiento de la actividad comercial, ante mayores ingresos laborales, transferencias gubernamentales, ahorros y financiamiento bancario que tuvieron a disposición las personas. El movimiento comercial en la Zona Libre de Colón continuó en recesión.

Gráfica No. 10. Variación del Producto Interno Bruto del Comercio al por mayor y menor:
Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El comercio al por mayor local se incrementó. Los productos que más se importaron fueron: farmacéuticos (B/.126.2 millones o 36.8%); automóviles y sus partes (B/.84.9 millones o 7.1%) especialmente para el transporte de personas; prendas y complementos de vestir (B/.20.0 millones o 12.6%) y cosméticos y fragancias (B/.18.1 millones u 11.9%).

El comercio al por menor creció. Uno de los segmentos que más contribuyó fue el de automóviles nuevos (4,429 unidades o 7.3% adicional), especialmente los SUV'S (1,779 unidades u 11.1%), sedan o camionetas (1,169 o 4.2%) y pickups (902 o 12.2%). Otro segmento fue el de los talleres de mantenimiento y reparación de vehículos, y el de alimentos.

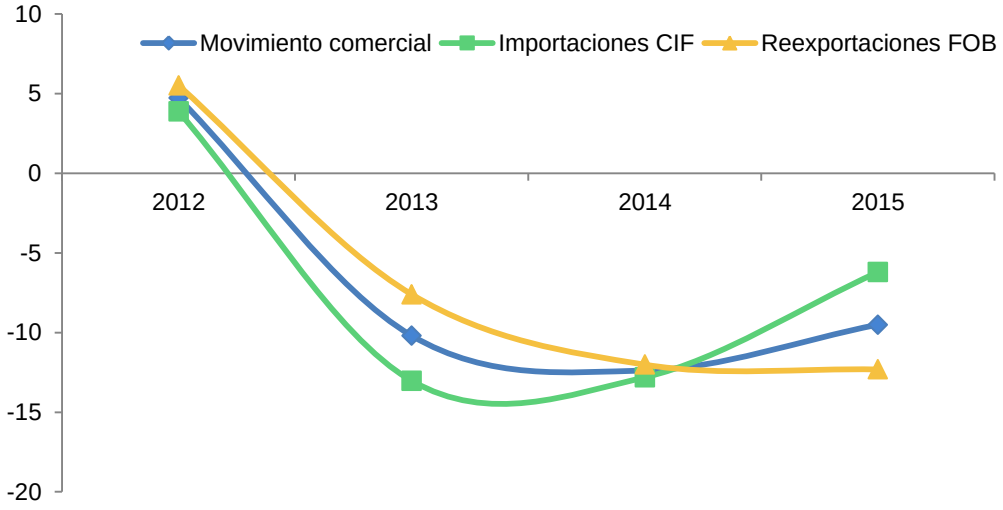
Cuadro No. 12. Importaciones de bienes con mayor crecimiento, según capítulo arancelario:
Años 2014 y 2015

Capítulo arancelario	Descripción	Valor (En millones de Balboas)		Variación	
		2014	2015	Absoluta	Porcentual
	TOTAL.....	2,775.0	3,082.6	306.7	11.0
30	Productos farmacéuticos	343.3	469.5	126.2	36.8
87	Vehículos y sus partes	1,191.2	1,276.1	84.9	7.1
61	Prendas y complementos de vestir, de punto	159.1	179.1	20.0	12.6
33	Cosméticos y fragancias	151.8	169.9	18.1	11.9
64	Calzados	224.0	234.7	10.7	4.8
69	Productos cerámicos.....	78.1	88.8	10.7	13.7
21	Preparaciones alimenticias diversas	189.8	199.2	9.5	5.0
19	Preparaciones a base de cereales	177.6	186.8	9.2	5.2
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre.....	185.9	195.0	9.1	4.9
96	Manufacturas diversas	75.1	83.5	8.4	11.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por su parte, la actividad comercial de la Zona Libre de Colón continuó cayendo. El movimiento comercial se contrajo en B/.2,283.4 millones o 9.5%, al disminuir sus compras o importaciones (B/.686.8 millones o 6.2%) y las ventas al exterior o reexportaciones (B/.1,596.6 millones o 12.3%).

Gráfica No. 11. Variación porcentual del movimiento comercial, importaciones y reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2012 - 2015



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las reexportaciones totalizaron B/.11,365.5 millones, siendo las menores desde 2009 (B/.10,922.4 millones). La recesión que registra la actividad desde 2013 se debe a la menor demanda de sus principales mercados: Venezuela (-37.9% en 2013, -15.3% en 2014 y -48.7% en 2015), Colombia (-3.6% en 2014 y -19.5% en 2015) y Puerto Rico (-5.8% en 2013, -31.5% en 2014 y -7.5% en 2015), como consecuencia de situaciones económicas de tipo cambiario, fiscales y de proteccionismo comercial.

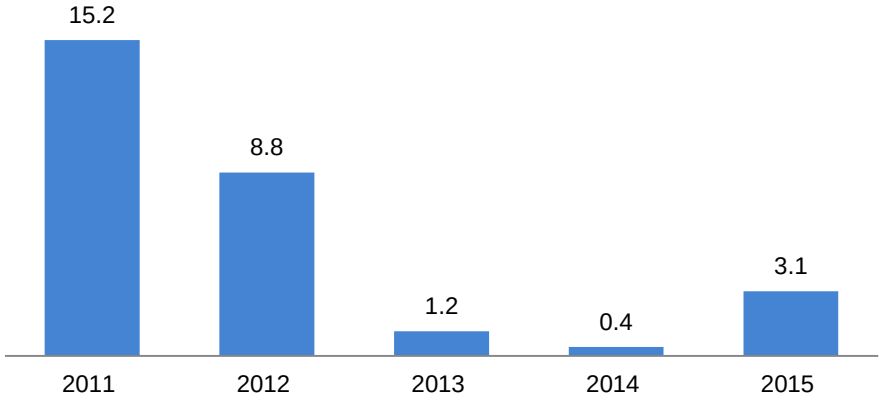
Respecto del proteccionismo, desde 2013 Colombia cobra tasas más elevadas a calzados y manufacturas de textiles que provienen de la Zona Libre de Colón. Estas tarifas arancelarias están por encima de sus compromisos con la Organización Mundial de Comercio. Ante la medida, Panamá estableció reclamación, dirimida ante dicho organismo y que resultó a favor de nuestro país.

Dado el largo periodo de contracción, el Gobierno, los empresarios y autoridades de la Zona Libre de Colón, analizaron varias medidas como reducciones de tasas y derechos, promoción de la actividad a algunas empresas multinacionales y actualización de la legislación vigente.

El Producto Interno Bruto de **Hoteles y restaurantes** sumó B/.951.2 millones, 3.1% más, como resultado del mayor número de visitantes que entraron al país y por consiguiente el incremento del gasto de los turistas, así como por el aumento del ingreso medio de las personas.

Gráfica No. 12. Variación del Producto Interno Bruto de Hoteles y restaurantes: Años 2011 – 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los gastos de los turistas sumaron B/.4,199.7 millones (B/.471.8 millones o 12.7% adicionales). Los meses de enero, marzo y julio fueron los de mayor gasto y afluencia de pasajeros porque en el país, tuvieron lugar eventos especiales como es el caso de Expocomer que se llevó a cabo en el país en marzo, reportando transacciones por B/.124 millones y 10,500 visitantes.

La oferta de habitaciones en los hoteles se ha estabilizado estos tres últimos años. En 2015 fueron 10,451 en la ciudad de Panamá, 117 o 1.1% más, aun cuando el número de turistas aumentó en 365 mil o 17.1%, un número y proporción mayores a las correspondientes a 2014 y a los años anteriores. Sin embargo, la tasa de ocupación de los hoteles continuó disminuyendo con regularidad, 65.2% a 52.3% en el 2015.

Cuadro No. 13. Principales indicadores de la actividad turística: Años 2011 - 2015

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
Número de habitaciones en los hoteles	5,837	9,178	10,409	10,334	10,451
Porcentaje de ocupación	65.2	58.8	56.9	56.1	52.3
Total de pasajeros, en miles	4,590	5,526	6,219	6,668	7,128
Visitantes	1,941	2,044	2,114	2,138	2,370
Turistas	1,477	1,684	1,669	1,745	2,110
Excursionistas	102	152	172	194	205
Pasajeros de cruceros	362	208	273	199	55
Viajeros en tránsito	2,648	3,482	4,105	4,530	4,758
Gastos efectuados, en millones de Balboas	2,518.8	3,012.8	3,493.2	3,728.0	4,199.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los medios de comunicación aseguran que el hospedaje clandestino es responsable de este descenso y que se originó por los años 2009 y 2010 con las inversiones en apartamentos de particulares (siguiendo el ejemplo de Nueva York). Según estimaciones que publican estos medios, entre el 7 y 10 por ciento de los visitantes se están quedando en lugares no autorizados, mismos que se ofrecen hasta por internet. En un intento por frenar tal situación, en 2012 se promulgó la Ley 80 que establece multas entre cinco mil

y cincuenta mil Balboas a quienes realicen este tipo de negocio. Pero hasta el mes de septiembre, la Autoridad de Turismo de Panamá había recibido 80 denuncias de hospedajes clandestinos y dio plazo de 30 días para que las personas que se dediquen a esa práctica, pongan sus negocios en regla o desistan de hacerlo.

Cuadro No. 14. Distribución de los visitantes que ingresaron al país por el Aeropuerto Internacional de Tocumen según regiones y principales países de procedencia: Años 2014 y 2015

(En porcentaje)

Regiones y principales países de procedencia	2014	2015	Regiones y principales países de procedencia	2014	2015
TOTAL	100.0	100.0			
América del Norte	18.1	18.6	América del Sur	36.7	35.7
Estados Unidos	68.9	72.4	Colombia	35.7	32.2
México	17.7	17.5	Venezuela	24.2	29.3
Resto de países	13.3	10.1	Resto de países	40.2	38.4
América Central	29.2	29.7	Europa	10.6	11.4
Costa Rica	8.9	9.9	España	31.3	32.1
Guatemala	4.9	5.1	Francia	11.3	13.0
Resto de países	86.2	85.1	Resto de países	57.4	54.9
Caribe	2.4	1.6	Asia	2.5	2.6
República Dominicana	34.0	41.1	China	26.2	30.4
Cuba	22.9	23.1	India	12.1	16.7
Resto de países	43.2	35.8	Resto de países	61.8	52.9
			África y Oceanía	0.2	0.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La apertura de una mayor conectividad con las líneas europeas, la incorporación de nuevos destinos y más frecuencias de vuelos de la compañía COPA Airlines trajeron como resultado una mayor entrada de pasajeros en tránsito: 4.53 millones en 2014 y 4.76 millones en 2015. Hasta el mes de septiembre, la Autoridad Aeronáutica Civil daba cuenta que 106,317 aeronaves llegaron al Aeropuerto Internacional de Tocumen, 5,146 o 5.1% más que en 2014.

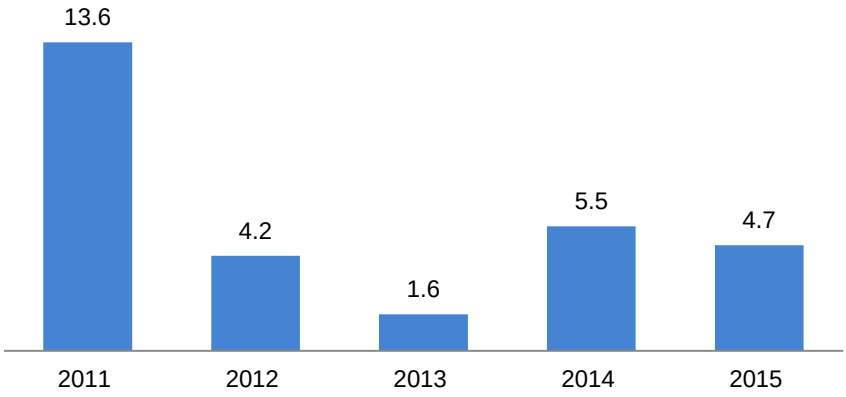
2.1 millones de pasajeros ingresaron en calidad de turistas (365 mil o 20.9% más), 85.6% del propio continente americano, 11.4% de Europa, 2.6% de Asia y el resto de África u Oceanía. La distribución fue muy similar a la correspondiente a 2014.

La mayoría de visitantes continúan procediendo de América del Sur, de países con los que ya se cuenta con una amplia representación radicada en el país, como es el caso de Colombia y Venezuela. Otro importante grupo de visitantes proviene de América Central. Ambas coinciden con las solicitudes de permisos de trabajo que llegan al Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

El Producto Interno Bruto de **Transporte, almacenamiento y comunicaciones** sumó B/.5,115.0 millones, 4.7% más respecto al año pasado, producto del tránsito de naves por el Canal de Panamá, del movimiento portuario y de pasajeros por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, así como de las telecomunicaciones por la expansión de la demanda por servicios de telefonía móvil, internet, cable TV y mensajería.

Gráfica No. 13. Variación del Producto Interno Bruto de Transporte, almacenamiento y comunicaciones: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por el Canal de Panamá transitaron 13,796 barcos (2.1% o 290 más). El incremento se debió al tráfico desviado de la costa Oeste de Estados Unidos y buques que requieren medidas de seguridad adicionales durante su tránsito, como los transportadores de petróleo y gas.

Los ingresos por peajes sumaron B/.1,988.0 millones (3.5% más) por las toneladas netas adicionales transportadas por el Canal (3.4 %) como resultado del auge de las exportaciones de diésel, gasolina y propano desde el Golfo de México, Estados Unidos, con destino a Suramérica y Asia. También fue importante el tránsito de portacontenedores en cuanto al tonelaje registrado, luego los graneleros y porta vehículos.

Cuadro No. 15. Tránsito, ingresos y carga por el Canal de Panamá: Años 2011 - 2015

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
Tránsito de naves, en unidades	14,674	14,387	13,599	13,506	13,796
Ingresos por peajes, millones de Balboas	1,782.0	1,870.5	1,863.4	1,920.4	1,988.0
Toneladas netas del Canal, en millones	322.5	332.9	322.9	327.6	338.8
Volumen de carga, millones de toneladas largas	223.4	214.9	214.0	230.0	215.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones de servicios de transporte y portuarios ascendieron a B/.5,356.1 millones (B/.19.8 millones o 0.4% menos). Disminuyeron las exportaciones de transporte aéreo (B/.230.3 millones o 10.6%) aun cuando se atendieron más aviones en los puertos aéreos y al Aeropuerto Internacional de Tocumen llegaron más pasajeros, visitantes o en tránsito. Este fue el resultado de la disminución del precio de los pasajes (menor facturación) que ocasionó el menor precio pagado para cargar las naves de combustible.

El Sistema Portuario Nacional movió 90.7 millones de toneladas métricas y creció 10.0%, resultado del incremento de la carga a granel (26.3%) que representó el 49.3%. El 50.0% fue carga en contenedores, pero no creció, como resultado del panorama comercial todavía muy confuso, de forma especial por el rumbo de la economía China.

Cuadro No. 16. Valor de las exportaciones del transporte marítimo y aéreo, y de los servicios portuarios, según tipo: Años 2011 - 2015

(En millones)

Tipo de servicios	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	3,973.1	4,731.6	5,079.5	5,375.9	5,356.1
Transporte marítimo	2,175.8	2,266.1	2,237.6	2,340.9	2,444.4
Peajes del Canal	1,781.7	1,870.6	1,863.3	1,920.4	1,988.1
Otros ingresos del Canal	394.1	395.5	374.3	420.5	456.3
Servicios Portuarios	699.4	842.5	775.7	865.8	972.8
Transporte aéreo	1,097.9	1,623.0	2,066.2	2,169.2	1,938.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los puertos más activos por el movimiento de contenedores fueron: Colon Container Terminal (57.1% más) y Panama Port Co. Cristobal (14.0% más). En cambio, los puertos Panama International Terminal (6.9%), Panama Port Co. Balboa (4.9%) y Manzanillo International Terminal (4.7%) mostraron bajas.

Cuadro No. 17. Movimiento de carga en el Sistema Portuario Nacional, según estructura: Años 2011 - 2015

(En miles)

Estructura de Carga	2011	2012	2013	2014	2015
Movimiento de carga, toneladas métricas	64,830.8	76,580.4	78,234.4	82,501.4	90,747.0
A granel	17,542.0	26,770.9	31,988.3	35,392.5	44,693.1
General	1,405.4	2,886.6	1,221.0	893.9	664.0
En contenedores	45,883.4	46,923.0	45,025.1	46,215.1	45,389.8
Movimiento de contenedores, en TEU	6,629.9	6,857.7	6,561.4	6,774.0	6,893.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El Aeropuerto Internacional de Tocumen movió 7.6 millones pasajeros durante el 2015 (382,438 o 5.3% más), entre embarques y desembarques. Entraron más personas de Suramérica (45.2% del total), Norteamérica (26.7%), El Caribe (15.5%), Centroamérica y Europa (12.6%). El movimiento de carga fue menor por la disminución en las exportaciones de frutas y vegetales frescos.

Cuadro No. 18. Tránsito de pasajeros, movimiento de mercancías y correos por el Aeropuerto Internacional de Tocumen: Años 2014 y 2015

Detalle	2014	2015	Variación (%)
Pasajeros, número	7,200,830	7,583,268	5.3
Embarques	3,631,208	3,794,017	4.5
Desembarques	3,569,622	3,789,251	6.2
Carga, toneladas métricas.....	111,859	103,359	-7.6
Embarques	54,528	49,976	-8.3
Desembarques	57,332	53,383	-6.9
Correos, toneladas métricas.....	544	628	15.4
Embarques	39	29	-25.7
Desembarques	505	599	18.6

Fuente: Autoridad de Aeronáutica Civil.

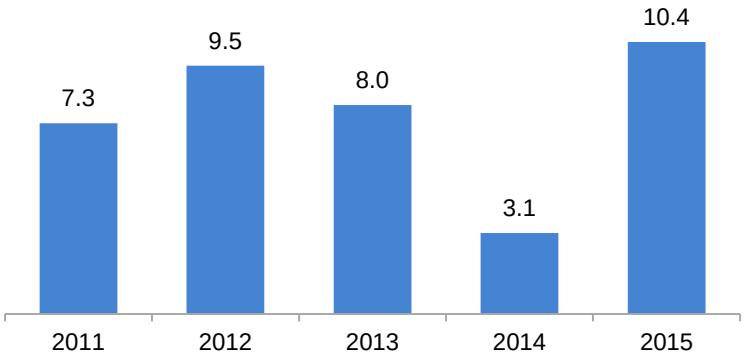
Hubo mayor movimiento de personas de Europa y Centroamérica (15.2 y 14.6 por ciento, respectivamente) producto del aumento de vuelos directos desde/hacia Panamá por Air France y KLM, así como también el de vuelos de otras aerolíneas como Air Panamá hacia la segunda región en mención.

Situación financiera

La intermediación financiera creció 10.4% en 2015, según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística y Censo. El Sistema Bancario Nacional continúa en franca expansión, tanto en la captación de depósitos como en la emisión de créditos de buena calidad (no se han deteriorado los bajos índices de morosidad y de vencimiento de la cartera).

Gráfica No. 14. Variación del Producto Interno Bruto de la Intermediación financiera: Años 2011 - 2015

(En porcentaje)



Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Las compañías aseguradoras, aun cuando contaron con mayores ingresos por primas de seguros, reportaron menos margen bruto para garantizar su funcionamiento porque aumentaron los pagos de siniestros. Pero fue modesta su variación, ya que disminuyó en 0.1%, lo que representó menos de un millón de Balboas.

La bolsa de valores reflejó la intranquilidad de las más importantes bolsas del mundo que, de un día para otro, vieron caer las cotizaciones de las acciones de empresas. Pero a pesar de ello, en el mercado de nuevos valores, aumentó la inversión financiera, proveyendo así, nuevo financiamiento de forma especial al sector de la intermediación financiera.

Sistema Bancario

Al cierre de diciembre, el saldo del Activo del Sistema Bancario Nacional fue de B/.98,522.7 millones, es decir B/.8,539.1 millones o 9.5% más que el año pasado. Este incremento fue el resultado de la ampliación de su negocio: inversiones en valores (B/.2,046.3 millones o 14.6% más) y otorgamiento de financiamientos (B/.6,167.6 millones u 11.1% más del saldo), que han contado con respaldo por B/.71,324.0 millones en términos de depósitos captados (B/.4,477.7 millones o 6.7% adicional) así como con financiamiento de otros bancos (obligaciones) que han ampliado su capital de trabajo.

Cuadro No. 19. Balance de situación simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
ACTIVO					
Activos líquidos……....	11,654.7	12,331.9	14,237.3	17,558.8	16,569.0
Cartera crediticia……..	40,469.9	46,331.7	49,800.7	55,453.8	61,621.4
Inversiones en valores…….....	11,319.8	11,586.7	12,820.1	13,980.6	16,026.9
Otros activos…….	2,773.2	2,640.4	3,369.8	2,990.4	4,305.4
TOTAL ACTIVOS……...	66,217.5	72,890.6	80,227.9	89,983.6	98,522.7

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
PASIVO					
Depósitos……..	49,615.7	54,586.9	59,525.2	66,846.3	71,324.0
Obligaciones…….	6,358.4	8,082.3	10,100.3	11,628.2	13,736.1
Otros pasivos……	2,415.4	2,477.1	2,631.4	2,451.0	3,591.8
TOTAL PASIVO……...	58,389.5	65,146.3	72,256.9	80,925.6	88,651.9
PATRIMONIO					
Capital……	4,399.9	4,409.4	4,828.3	5,269.7	5,429.0
Reservas…….	180.7	70.3	56.4	681.2	1,144.6
Utilidades……..	3,111.6	3,128.9	2,977.0	3,003.3	3,193.5
Deuda subordinada…….	135.8	135.8	109.3	103.9	103.6
TOTAL PATRIMONIO…….	7,828.1	7,744.3	7,971.0	9,058.1	9,870.7
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO….	66,217.5	72,890.6	80,227.9	89,983.6	98,522.7

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Los activos líquidos mostraron una posición a la baja comparada con el año pasado (B/.989.9 o 5.6% menos) porque aumentaron las inversiones financieras que pudieran servir de reservas. De estos activos, tanto los depósitos en bancos de la plaza (B/.55.9 millones o 1.7%), como los que están en instituciones en el exterior (B/.906.0 millones o 6.9%) disminuyeron. En cambio, el saldo de la cartera crediticia interna y externa fue superior al año pasado. Las tasas de variación por trimestre mostraron mejor posición que en 2014.

Cuadro No. 20. Tasa de variación del saldo de los créditos internos y externos del Sistema Bancario Nacional, por trimestre: Años 2012 - 2015

Años	Internas				Externas			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
2012	16.3	14.9	15.5	14.1	21.8	12.4	11.5	14.9
2013	16.0	14.7	12.4	12.0	29.3	24.2	19.7	-3.2
2014	9.6	9.4	7.0	8.9	-17.2	-9.2	-5.0	16.4
2015	10.6	9.7	11.1	11.9	16.1	17.9	15.4	9.0

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

En cuanto a las inversiones en valores, estas cerraron en B/.16,026.9 millones (14.6% más); el 56.4% en el extranjero y el resto, en el mercado local (43.6%). Además, el 71.4% del portafolio quedó conformado por valores disponibles para la venta.

Respecto a las obligaciones, el Pasivo totalizó B/.88,561.9 millones (9.5% más). Otros pasivos, que entre otros compendia las siguientes cuentas: Intereses acumulados por pagar, los pasivos transitorios como cheques (de gerencia, certificados y giros) en circulación, las provisiones para contingentes y otras provisiones, aumentaron (B/.1,140.7 millones o 46.5%). También, aunque en menor proporción, las obligaciones con otras entidades financieras (B/.2,107.9 millones o 18.1%).

Por su parte, el Patrimonio se incrementó en B/.812.7 millones o 9.0% por el capital (B/.159.3 millones o 3.0% por la venta de acciones), las reservas (B/. 463.4 millones o 68.0%, por la provisiones dinámicas para reducir los riesgos patrimoniales) y las utilidades (B/.190.2 millones o 6.3%, por las de periodos anteriores).

Cuadro No. 21. Saldo de los depósitos del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	49,615.7	54,586.9	59,525.2	66,846.3	71,324.0
RESIDENCIA DEL DEPOSITANTE					
Internos	33,577.0	37,603.0	42,318.8	45,928.5	48,917.9
Externos	16,038.8	16,983.9	17,206.4	20,917.8	22,406.1
TIPO DE DEPOSITANTE					
Oficiales	4,919.8	5,767.1	6,953.4	9,345.6	9,461.7
Particulares	37,051.8	41,074.1	43,163.5	47,401.5	50,201.5
Bancos	7,644.2	7,745.7	9,408.3	10,099.2	11,660.8
PLAZOS DE DEPÓSITOS[1/]					
A la Vista	8,985.9	10,056.7	11,763.5	13,613.4	13,422.5
A Plazos	26,759.8	28,882.4	29,842.7	32,248.0	36,181.6
Ahorros	8,950.1	9,880.7	10,965.6	11,639.3	12,258.2

[1/] Excluye los bancos oficiales.

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

La captación de depósitos aumentó en B/.4,477.7 millones o 6.7%, y fue generalizada: tanto de personas residentes (B/.2,989.4 millones o 6.5%) como de no residentes (B/.1,488.3 millones o 7.1%); oficiales o de gobiernos (B/.116.1 millones o 1.2%), de particulares (B/.2,800.0 millones o 5.9%) y de bancos (B/.1,561.6 millones o 15.4%), pero no así en los plazos.

Cuadro No. 22. Balance de Resultados simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
Ingreso por intereses	2,814.7	3,096.6	3,376.2	3,556.7	3,872.7
Egresos de Operaciones	1,302.4	1,439.7	1,571.3	1,591.5	1,731.9
INGRESO NETO DE INTERESES	1,512.3	1,656.9	1,804.9	1,965.2	2,140.8
Otros Ingresos	1,273.0	1,475.6	1,458.6	1,484.7	1,689.0
TOTAL DE INGRESOS	2,785.3	3,132.5	3,263.5	3,449.9	3,829.8
Egresos Generales	1,531.0	1,726.5	1,953.9	1,926.6	2,239.8
UTILIDAD BRUTA	1,254.3	1,406.0	1,309.6	1,523.3	1,590.0
Provisión para Cuentas Malas	213.5	204.4	222.8	246.1	251.5
UTILIDAD NETA	1,040.8	1,201.6	1,086.8	1,277.2	1,338.5

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Este año, el Sistema Bancario Nacional acumuló B/.1,338.5 millones en utilidades netas, representando B/.61.4 millones más que 2014 (4.8% adicional). Tanto los ingresos como los egresos aumentaron (11.0% y 16.3% respectivamente). Los intereses por los préstamos concedidos fueron determinantes (aumentaron en B/.278.6 millones o 9.1%) y otros ingresos como por ejemplo: alquiler de bienes muebles e inmuebles, recuperación de cartera, legales y fiduciarios y ganancias en transacciones con valores, también (B/.153.7 millones o 35.9%).

Cuadro No. 23. Total de ingresos del Sistema Bancario Nacional: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	4,087.7	4,572.2	4,834.8	5,041.4	5,561.7
INGRESOS POR INTERESES	2,814.7	3,096.6	3,376.2	3,556.7	3,872.7
Prestamos……	2,400.7	2,700.5	2,963.1	3,057.4	3,336.0
Depósitos……..	37.5	38.7	47.5	86.6	99.4
Inversiones……	350.7	345.2	358.7	408.2	432.5
Arrendamiento Financiero……..	5.2	4.6	3.9	3.6	3.5
Otros……...	20.5	7.7	3.0	0.9	1.2
OTROS INGRESOS……	1,273.0	1,475.6	1,458.6	1,484.7	1,689.0
Comisiones……	549.4	610.7	644.8	679.6	734.7
Operaciones con Divisas……	15.7	15.5	16.7	21.5	22.5
Dividendos……	248.6	316.5	332.4	355.2	349.6
Otros……..	459.2	532.8	464.7	428.5	582.2

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Los ingresos del Sistema Bancario Nacional fueron por B/.5,561.7 millones (B/.520.3 millones o 10.3% más). De los ingresos por intereses, los de préstamos representaron el 86.1% del total (B/.278.6 millones o 9.1% más), sin embargo fueron los intereses sobre depósitos los que tuvieron un ritmo de crecimiento mayor (14.8% más).

Seguros

Las compañías de seguro cerraron el año con la emisión en promedio de 1,176,902 pólizas al mes (81,497 o 7.5% más) que reportaron primas por B/.1,359.0 millones (B/.16.0 millones o 1.2 %.adicional). También se atendieron reclamos por B/.543.9 millones (B/.16.7 millones o 3.2% más).

Cuadro No. 24. Promedio mensual de pólizas suscritas, ingreso por primas y pagos por siniestro: Años 2011 - 2015

Año	Promedio mensual de pólizas suscritas	Millones de Balboas	
		Ingresos por primas	Pagos por siniestros
2011	946,648	1,052.4	471.9
2012	991,398	1,138.6	412.5
2013	1,044,805	1,244.5	543.4
2014	1,094,955	1,343.0	527.2
2015	1,176,902	1,359.0	543.9

Fuente: Superintendencia de Seguros de Panamá

Las pólizas emitidas crecieron más en los siguientes ramos:

- Automóvil (520,200), por la cantidad nuevas de unidades vendidas en el año (64,735) y que se incorporan a las ya existentes en el país.

- Incendio (204,908), durante el año solamente en los distritos de Panamá y San Miguelito estaban en proceso 1,325 edificaciones (6.7% adicional) que estaban aportando 4,369 unidades habitacionales (60.7% adicional) que sus compradores también tenían que asegurar.

- Seguro individual (198,348) que comprende: muerte, vejez, desempleo e incapacidad. Algunas de estas pólizas van relacionada a los préstamos hipotecarios y de consumo que otorgan en el país, entre otros, el Sistema Bancario Nacional y las cooperativas.

En general, los ingresos por póliza disminuyeron de B/.102.21 en 2014 a B/.96.22 en 2015. Respecto a todos los ramos de seguros, ocurrió en 10 de los 14 (en 2014 fueron en 4), entre los que hay que destacar: Ramos técnicos (37.7%), Responsabilidad civil (30.4%) y Robo (30.5%). Crecieron en los otros cuatros: automóvil (B/.267.1 millones), salud (B/.227.3 millones), colectivo de vida (B/.166.8 millones) y fianzas (B/:58.9 millones) que representaron el 58.8% del total de los ingresos de las aseguradoras.

Cuadro No. 25. Primas pagadas por póliza y margen bruto por ramos de seguros: Años 2013 - 2015

Ramos de seguros	Prima por póliza emitida, en Balboas			Margen bruto, en millones de Balboas		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
TOTAL.....	99.3	102.2	96.2	699.7	815.8	815.0
Accidentes personales	27.2	24.4	23.9	11.9	13.2	10.8
Automóvil.....	41.0	41.8	42.8	88.7	91.6	122.6
Casco	2,144.1	2,171.9	2,165.0	23.4	5.5	17.5
Colectivo de vida	439.7	615.6	676.0	102.6	110.2	113.6
Fianzas.....	266.9	257.1	315.9	102.9	90.6	101.7
Incendio y l. aliadas.....	54.3	56.3	51.8	-3.7	78.0	86.8
Multiriesgos	35.5	33.5	33.2	5.4	1.7	2.6
Ramos técnicos.....	430.2	483.1	300.9	24.4	40.1	19.9
Responsabilidad civil	389.6	384.9	267.9	60.8	66.7	47.7
Robo.....	289.4	342.1	237.8	60.8	17.6	8.6
Salud	266.9	320.7	331.9	71.9	69.2	59.1
Seguro individual.....	64.0	68.5	68.0	105.2	113.7	124.2
Transporte de carga	86.2	85.4	79.9	16.1	20.8	21.2
Otros.....	1,395.7	1,748.6	1,177.2	75.2	96.8	78.7

Fuente: Superintendencia de Seguros.

Los pagos por siniestros, que sumaron B/.543.9 millones aumentaron (B/.16.8 millones o 3.1%) pero menos que entre 2012 y 2013 (B/.130.9 millones o 31.7%) por grandes incendios que ocurrieron en la Zona Libre de Colón y que devastaron al menos 13 depósitos.

Como resultado, la diferencia entre los ingresos y los siniestros disminuyó ligeramente, apenas 0.1% (B/.802.9 mil), a pesar que en las pólizas que más ingresos generaron a las aseguradoras (58.8% del total) se pagaron más.

Bolsa de valores

2015 no fue un año fácil para las bolsas del mundo y así lo recogen algunos índices bursátiles. El desplome de la bolsa China en el mes de agosto, una economía que estuvo tirando de la del mundo entero, agitó las bolsas y expandió el temor a una nueva recesión mundial. El Dow Jones, por ejemplo, perdió, de un día para otro, 588 puntos. Lo mismo ocurrió con el FTSE de Italia, IBEX de España, CAC de Francia, DAX de Alemania y FTSE de Gran Bretaña, entre otros.

Para destacar más los temores a una posible crisis en marcha, que reviviera las pesadillas de la reciente depresión económica de 2007 con los bonos basura, también la cotización del petróleo tuvo su mayor descenso en seis años y medio: El mundo se quedaba sin mercancías e inversiones importantes para salvaguardar el valor del dinero. Al respecto, una publicación ("Infobae América"), en su edición digital por INTERNET, calculaba que los empresarios más ricos del mundo habían perdido, USD182,000 millones solamente en Wall Street como consecuencia del remesón que causó el desinterés de los inversionistas por participar en la bolsa de valores china.

Cuadro No. 26. Transacciones efectuadas en la bolsa de valores, según mercado e instrumentos financieros: Años 2012 - 2015

(Millones de Balboas)

Mercados e instrumentos financieros	2012	2013	2014	2015
TOTAL	6,603.6	5,018.9	5,256.2	5,246.9
Acciones	484.3	399.3	526.1	504.4
Bonos	4,023.4	3,296.0	2,367.9	2,742.4
Certificados de participación fiduciaria	-	30.0	20.0	-
Letras del Tesoro	469.2	443.7	424.4	620.1
Notas corporativas	11.5	0.6	24.4	38.1
Notas del Tesoro	1,186.2	295.0	1,207.7	635.8
Valores comerciales negociables	429.0	554.2	685.8	706.2
PRIMARIO	4,854.9	3,459.5	3,388.7	3,401.1
Acciones	261.6	179.0	252.5	157.6
Bonos	3,223.7	2,306.7	1,328.9	1,645.9
Certificados de participación fiduciaria		30.0	20.0	-
Letras del Tesoro	466.2	422.7	424.4	620.1
Notas corporativas	11.3	-	18.8	33.7
Notas del Tesoro	497.4	-	694.3	290.2
Valores comerciales negociables	394.7	521.0	649.8	653.5
SECUNDARIO	1,748.7	1,559.4	1,867.5	1,845.9
Acciones	222.6	220.3	273.7	346.7
Bonos	799.7	989.3	1,038.9	1,096.5
Letras del Tesoro	3.0	21.0	-	-
Notas corporativas	0.2	0.6	5.6	4.4
Notas del Tesoro	688.8	295.0	513.4	345.6
Valores comerciales negociables	34.3	33.2	36.0	52.6

Fuente: Bolsa de Valores de Panamá, S. A.

En estas condiciones, la bolsa de Panamá realizó transacciones por B/.5,246.9 millones (B/.9.3 millones o 0.2% menos). Los inversionistas no plantearon deshacerse de sus valores, decisión que se hizo sentir en el mercado secundario, donde las transacciones alcanzaron los B/.1,845.9 millones y se redujeron (B/.21.6 millones o 1.2%). En el de nuevas emisiones, aumentaron (B/.317 millones o 23.8%).

Cuadro No. 27. Tasa de interés de los bonos corporativos transados en la bolsa de valores: Años 2014 y 2015

Tasa de interés (%)	Número de emisiones	
	2014	2015
TOTAL	66	103
Menos de 3	-	1
3 - 3.9	1	3
4 - 4.9	15	18
5 - 5.9	13	25
6 - 6.9	17	27
7 - 7.9	11	14
8 - 8.9	1	9
9 - 9.9	2	2
10 - 10.9	2	2
11 - 11.9	3	-
12 y más	1	2

Fuente: Bolsa de Valores de Panamá, S. A.

Los negocios con nuevos valores sumaron B/.3,401.1 millones (B/.12.4 millones o 0.4% adicional), la mayoría en bonos corporativos (B/.1,645.9 millones o el 48% del total), que también fue la inversión financiera que más creció. Estos valores prometían tasas de interés que fluctuaron entre 2 y 12 por ciento este año por el término de seis a ocho años. No obstante, la tasa de interés más frecuente, tanto en 2014 como en 2015, osciló entre 4 y 7.9 por ciento, réditos que superaron las tasas de interés pasivas medias del Sistema Bancario Nacional, que promedió 2.90% en los bancos nacionales y 2.53% en los extranjeros para un año plazo.

Cuadro No. 28. Plazos de los bonos corporativos transados en la bolsa de valores: Años 2014 y 2015

Plazos (Años)	2014	2015
TOTAL	66	103
1.....	4	1
2.....	-	12
3.....	11	10
4.....	9	15
5.....	6	10
6.....	8	22
7.....	-	3
8.....	6	9
9.....	-	1
10 y más	22	20

Fuente: Bolsa de Valores de Panamá, S. A.

Los bonos corporativos emitidos en 2015, se negociaron con menor plazo de vencimiento que los de 2014. Lo más frecuente fue 6 años en circunstancias que en 2014, más de 10. Esto responde a las condiciones que se estaban dando en esos momentos, en el mercado con independencia de que la situación de Panamá no diera motivo para ello.

Situación fiscal

Según el Ministerio de Economía y Finanzas, el déficit del Sector Público no Financiero totalizó B/.1,460 millones (B/.103 millones o 6.6% menos), porque el incremento de ingresos superó el de gastos. Destacaron las entradas correspondientes a la Caja de Seguro Social y el Gobierno Central.

El déficit ajustado (B/.1,034 millones) de acuerdo a las legislación que enmarca el límite de responsabilidad social fiscal representó 2.0% del Producto Interno Bruto, quedando dentro de lo estipulado en la Ley 25 de 28 de octubre de 2014. Al respecto, la Ley 38 de 2012, que crea el Fondo de Ahorro de Panamá, instituye que a partir de 2015 se tomará como aporte al mismo toda contribución de la Autoridad del Canal de Panamá al Tesoro Nacional que supere un 3.5% del PIB nominal; a su vez, el indicador sobre el cual se aplicará el límite de la Ley de responsabilidad social fiscal pasa a ser el Balance fiscal ajustado.

El Decreto Ejecutivo 71 de 2013 establece que el Balance fiscal ajustado se obtendrá de la diferencia entre el Balance fiscal y los aportes del Canal al Fondo de Ahorro de Panamá, con lo que se busca que el gasto del Gobierno Central no se vea afectado por variaciones en el valor de las contribuciones del Canal. Si el aporte es menor al 3.5% del PIB establecido en la Ley 38 de 2012, se le debe restar al Balance fiscal la diferencia entre el aporte efectivo de la Autoridad del Canal de Panamá y el porcentaje mencionado: Balance fiscal ajustado= Balance fiscal - (Contribución ACP - 3.5%).

Cuadro No. 29. Balance fiscal del Sector Público no Financiero: Años 2014 y 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2014	2015	Variación	
			Balboas	Porcentual
INGRESOS TOTALES	10,225	10,620	395	3.9
Ingresos corrientes del Gobierno General	9,903	10,271	368	3.7
Gobierno Central	6,921	7,023	102	1.5
Caja de Seguro Social	2,794	3,049	255	9.1
Agencias consolidadas	189	200	11	5.9
Balance de empresas públicas	119	113	-6	-4.8
Agencias no consolidadas y otros	123	172	49	39.6
Ingresos de capital	78	48	-30	-38.5
Donaciones	2	16	14	681.6
GASTOS TOTALES	11,788	12,080	292	2.5
Gastos corrientes	7,957	8,435	477	6.0
Gastos corrientes del Gobierno General[1/]	7,115	7,494	380	5.3
Gobierno Central	4,353	4,479	126	2.9
Caja de Seguro Social	2,546	2,772	226	8.9
Agencias consolidadas	215	243	28	12.9
Intereses	843	940	98	11.6
Gastos de capital	3,830	3,645	-185	-4.8
AHORRO CORRIENTE	2,188	2,121	-66	-3.0
BALANCE TOTAL	-1,563	-1,460	103	-6.6
Aporte al FAP (+)/ Ajuste (-)	-	-426		
BALANCE TOTAL AJUSTADO	-1,563	-1,034	530	

[1/] Excepto intereses.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Para el año 2015, la contribución del Canal fue 1.9% del PIB, por lo que el ajuste permitido era de 1.6% (1.9% - 3.5%). Sin embargo, el déficit ascendió a 2.8% del PIB, por encima del límite fijado por ley en 0.8%. Por tanto, se utilizó un 0.8% del PIB de ajuste (B/.426 millones).

El balance entre ingresos y gastos corrientes del Sector Público generó ahorros por B/.2,121 millones (B/.66 millones o 3.0% menos), que sufragó el 58% de las inversiones. Para el resto, se solicitó financiamiento adicional, con lo que el saldo de la deuda ascendió a B/.20,221.7 millones (38.8% del Producto Interno Bruto).

Ingresos

Los ingresos del Sector Público sumaron B/.10,620 millones (B/.395 millones o 3.9% más), principalmente por el aumento de las cotizaciones de los asegurados (entradas corrientes) de la Caja de Seguro Social (B/.255 millones o 9.1%) como resultado del aumento de las remuneraciones, y de los ingresos corrientes del Gobierno Central (B/.120 millones o 1.7%).

Como suele suceder, la mayor parte de los ingresos corrientes del Gobierno Central fueron tributarios (B/.5,037 o 70.3%, incluyendo los pagos con documentos fiscales), que superaron los del año anterior (B/.38 millones o 0.8%). Fue mayor el crecimiento de la recaudación de los impuestos directos (B/.26 millones o 1.0%), que se mantuvo al alza durante la mayor parte del año; la indirecta (B/.12 millones o 0.5%), comenzó a recuperarse durante la segunda mitad del mismo. Las entradas de fuente distinta a la tributación también aumentaron (B/.82 millones o 4.0%).

Cuadro No. 30. Balance fiscal del Gobierno Central: Años 2014 y 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2014	2015	Variación	
			Balboas	Porcentual
INGRESOS TOTALES	7,098	7,223	125	1.8
Ingresos Corrientes	7,042	7,162	120	1.7
Tributarios[1/]	4,999	5,037	38	0.8
Directos	2,552	2,577	26	1.0
Indirectos	2,447	2,459	12	0.5
No Tributarios	2,043	2,125	82	4.0
Ingresos de Capital	54	45	-9	-16.7
Donaciones	2	16	14	681.6
GASTOS TOTALES	9,043	9,400	358	4.0
Gastos Corrientes	5,684	6,115	431	7.6
Servicios personales	1,966	2,194	228	11.6
Bienes y servicios	701	597	-104	-14.8
Transferencias	1,988	2,162	174	8.7
Intereses de la deuda	838	933	96	11.4
Otros	192	230	38	19.6
Gasto de Capital	3,358	3,285	-73	-2.2
AHORRO CORRIENTE	1,358	1,046	-311	-22.9
BALANCE TOTAL	-1,945	-2,177	233	-12.0

[1/] Incluyendo documentos fiscales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

De la tributación directa recaudada en efectivo, creció principalmente lo percibido en impuesto sobre la renta (B/.71.8 millones o 3.5%), destacándose los procedentes de las retenciones que hacen los empleadores en las planillas de la Caja de Seguro Social (B/.86.7 millones u 11.5%), dividendos (B/.13.3 millo-

nes o 10.3%), ganancias no distribuidas de las empresas (B/.12.2 millones o 10.7%) y enajenación de bienes inmuebles (B/.10.9 millones u 11.0%).

La retención del impuesto sobre la renta realizada a personas jurídicas disminuyó (B/.44.4 millones o 5.0%) y se mantuvo a la baja durante todo el año por la reinversión de utilidades. También se redujo la recaudación de los gravámenes sobre la posesión de bienes inmuebles (B/.24.5 millones o 13.9%).

El crecimiento de la tributación indirecta correspondió mayormente a lo obtenido, en efectivo, por impuestos selectivos al consumo (B/.46.3 millones o 12.7%) y consumo de combustible (B/.23.8 millones o 17.8%). Por otro lado, la recaudación de los dos gravámenes que venían disminuyendo durante el año, cerró a la baja: el retenido sobre la transferencia de bienes inmuebles y prestación de servicios (B/.32.2 millones o 2.3%), por los menores precios y una posible evasión fiscal, y sobre las primas de seguro (B/.16.7 millones o 26.6%), porque una parte ingresó directamente al Cuerpo de Bomberos.

De los ingresos de índole distinta a la tributaria, destacaron los varios como transferencias, servicios y rentas (B/.76.6 millones) y las transferencias del fondo soberano (B/.56.0 millones adicionales), así como por dividendos y aportes de empresas estatales o en las que el Estado tiene participación, particularmente las de energía eléctrica (B/.56.9 millones o 99.1%) y la Autoridad Marítima de Panamá (B/.21.0 millones o 26.3%). Por otro lado, fueron menores las entradas por concesiones otorgadas por el Estado a empresas (B/.106.3 millones o 47.8%) y la tasa anual pagada por las sociedades anónimas (B/.20.3 millones o 19.3%).

El Canal de Panamá aportó B/.990.4 millones al Gobierno Central, donde B/.379.8 millones (B/.5.6 millones o 1.5% más) correspondió a anualidad y peajes y B/.610.5 millones (B/.43.3 millones o 6.6% menos) a dividendos. En 2014 aportó B/.1,028.0 millones.

Gastos

Los gastos del Sector Público totalizaron B/.12,080 millones (B/.292 millones o 2.5% más), B/.8,435 millones fueron corrientes (B/.477 millones o 6.0% más) y B/.3,645 millones de capital (B/.185 millones o 4.8% menos). Dentro de los primeros, la mayor parte correspondió a gastos distintos de intereses realizados por el Gobierno Central (B/.4,479 millones o 53.1%) y la Caja de Seguro Social (B/.2,772 millones o 32.9%). El pago destinado al pago de intereses sobre la deuda (B/.940 millones u 11.1%), siguió en monto.

El Gobierno Central efectuó gastos por B/.9,400 millones (B/.358 millones o 4.0% más), B/.6,115 millones (B/.431 millones o 7.6% más) fueron corrientes y B/.3,285 millones (B/.73 millones o 2.2% más), de capital.

Los gastos corrientes se destinaron principalmente a servicios personales (35.9%) y a transferencias (35.3%), destacando las realizadas a la Caja de Seguro Social y el programa 120 a los 65, así como el subsidio a la energía eléctrica. Los gastos por estos dos conceptos fueron los que más crecieron (B/.228 millones u 11.6%), sobre todo por los aumentos en remuneraciones a los sectores de educación y seguridad (B/.174 millones u 8.7% las transferencias). Por otro lado, disminuyeron los gastos en bienes y servicios, como alquiler, materiales, entre otros (B/.104 millones o 14.8%).

Las inversiones fueron dirigidas mayormente a obras públicas como: el reordenamiento vial y mantenimiento de carreteras, mejoras y construcción de centros de salud, saneamiento de la Bahía de Panamá y construcción de viviendas, a través de proyectos sociales como Techos de Esperanza, Renovación urbana de Colón y el Complejo habitacional de Arraiján. Los gastos de capital también incluyen el desarrollo educativo y de áreas prioritarias, electrificación rural y el Metro.

Los ingresos corrientes superaron los gastos, generándose ahorros por B/.1,046 millones (B/.311 o 22.9% menos).

Deuda del Sector Público

Según el Ministerio de Economía y Finanzas, la deuda del Sector Público ascendió a B/.20,221.7 millones (B/.1,990.7 millones o 10.9% más) y creció menos que el año anterior (B/.2,547.4 millones o 16.2%). Aunque el financiamiento adicional (B/.3,597.0 millones), incluyendo ajustes por modificaciones cambiarias o de la tasa de interés en algunos casos, sobrepasó las amortizaciones (B/.1,601.0 millones), éste fue menor que en los tres años previos, cuando superó los B/.3,900 millones anuales.

Cuadro No. 31. Saldo de la deuda pública, según tipo de acreedor e instrumento: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Acreedor e instrumento	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	12,814.2	14,265.2	15,683.6	18,231.0	20,221.7
Empréstitos.....	3,143.0	3,627.3	4,440.2	5,262.9	5,827.1
Valores.....	9,671.3	10,637.9	11,243.4	12,968.1	14,394.6
DEUDA INTERNA	1,903.8	3,482.8	3,452.5	3,878.7	4,573.4
Empréstitos.....	506.7	570.6	516.2	419.7	556.3
Valores.....	1,397.1	2,912.2	2,936.3	3,459.0	4,017.2
DEUDA EXTERNA[1/]	10,910.4	10,782.4	12,231.2	14,352.2	15,648.3
Empréstitos.....	2,636.3	3,056.7	3,924.1	4,843.2	5,270.8
Valores.....	8,274.1	7,725.7	8,307.1	9,509.1	10,377.4

[1/] Toma en cuenta la variación cambiaria.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Similar a lo que ocurrió en 2014, el saldo en valores fue el que más aumentó (B/.1,426.5 millones u 11.0%), principalmente por la colocación de bonos en el mercado internacional (B/.868.3 millones o 9.1%). La mayor parte del total adeudado correspondió a este tipo de obligación (B/.14,394.6 millones o 71.2%) y el resto, a empréstitos (B/.5,827.1 millones o 28.8%).

Cuadro No. 32. Movimientos de la deuda pública, según tipo de acreedor: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL					
Saldo inicial	11,629.5	12,814.2	14,265.2	15,683.6	18,231.0
Sumas recibidas y ajustes[1/]	2,563.6	4,048.2	3,938.1	4,206.3	3,597.0
Amortizaciones.....	1,427.5	2,514.0	2,391.1	1,585.7	1,601.0
Variación cambiaria.....	48.7	-83.3	-128.6	-73.2	-5.2
Saldo final[2/]	12,814.2	14,265.2	15,683.6	18,231.0	20,221.7
DEUDA INTERNA					
Saldo inicial	1,191.0	1,903.8	3,482.8	3,452.5	3,878.7
Sumas recibidas y ajustes[1/]	1,627.6	3,174.8	1,595.4	1,796.2	1,543.5
Amortizaciones.....	914.7	1,595.9	1,625.8	1,369.9	848.8
Saldo final[2/]	1,903.8	3,482.8	3,452.5	3,878.7	4,573.4
DEUDA EXTERNA					
Saldo inicial	10,438.5	10,910.4	10,782.4	12,231.2	14,352.2
Sumas recibidas y ajustes[1/]	935.9	873.4	2,342.7	2,410.1	2,053.5
Amortizaciones.....	512.7	918.1	765.3	215.8	752.2
Variación cambiaria.....	48.7	-83.3	-128.6	-73.2	-5.2
Saldo final[2/]	10,910.4	10,782.4	12,231.2	14,352.2	15,648.3

[1/] Incluye desembolsos, capitalización, ajustes y descuento en precio.
[2/] Saldo final = saldo inicial + sumas recibidas y ajustes - amortizaciones + variación cambiaria.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

El financiamiento interno fue B/.4,573.4 millones (B/.694.7 millones o 17.9% más) como resultado del balance entre sumas recibidas (B/.1,543.5 millones más) y pagos de capital (B/.848.8 millones). Aumentó principalmente el saldo en Letras (B/.297.0 millones o 96.7%) y Notas del Tesoro (B/.261.2 millones o 15.5%); éstas últimas, por los seis tramos de emisiones de la Nota con vencimiento a 2019, realizados entre junio y noviembre.

También aumentó el saldo comprometido con bancos oficiales (B/.140.9 millones o 34.5%), por la contratación de empréstitos para dar continuidad a los proyectos del plan gubernamental: uno por B/.200.0 millones en diciembre y una línea de crédito interina por B/.300.0 millones en noviembre, no obstante, esta última fue cancelada al culminar el año.

El endeudamiento externo totalizó B/.15,648.3 millones y fue el que más creció (B/.1,296.0 millones o 9.0%), porque se recibieron B/.2,053.5 millones adicionales, pero se cancelaron B/.752.2 millones a los acreedores. Las cifras también se ajustaron por variación cambiaria (B/.5.2 millones menos).

Las principales fuentes de financiamiento adicional fueron el Bono Global a 2025 emitido en marzo (B/.1,250.0 millones) y varios préstamos contraídos con organismos multilaterales --B/.418.6 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo, B/.308.1 millones con el Banco Mundial y B/.76.4 millones con la Corporación Andina de Fomento-- destinados a los sectores transporte, logística y desarrollo social, así como a mejoras y fortalecimiento de los servicios de salud, educación, saneamiento, agua y alcantarillados.

Comercio Exterior

El déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos fue B/.3,377.1 millones (B/.1,417.3 millones o 29.6% menos) como resultado de la disminución del déficit de la balanza comercial (B/.668.4 millones o 6.4%) y el aumento de la de servicios (B/.1,898.6 millones o 23.4%).

El déficit de cuenta corriente de 2015 se redujo B/.1,417.3 millones o 29.6% y representó el 6.5% del Producto Interno Bruto corriente y en 2014, 9.8%. La razón principal el menor costo de combustibles generó ahorros.

Cuadro No. 33. Resumen de la balanza de pagos: Años 2013 - 2015

Detalle	Millones de Balboas			Variación porcentual 2015/2014
	2013	2014	2015	
CUENTA CORRIENTE	-4,400.9	-4,794.4	-3,377.1	-29.6
BIENES	-9,539.8	-10,377.0	-9,708.6	-6.4
Exportaciones	17,056.9	15,332.8	12,783.7	-16.6
Importaciones	26,596.7	25,709.8	22,492.3	-12.5
SERVICIOS	7,783.1	8,100.0	9,998.6	23.4
Exportaciones	12,726.7	12,855.8	14,537.8	13.1
Importaciones	4,943.6	4,755.8	4,539.2	-4.6
RENTAS	-2,706.7	-2,637.6	-3,599.4	36.5
Exportaciones	2,171.7	2,170.3	2,088.1	-3.8
Importaciones	4,878.4	4,807.9	5,687.5	18.3
TRANSFERENCIAS	62.5	120.2	-67.7	-156.3
Recibidas	843.5	1,110.6	954.5	-14.1
Efectuadas	781.0	990.4	1,022.2	3.2
CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA	4,328.9	5,116.8	4,363.0	-14.7
Capital	28.2	24.2	26.9	11.2
Financiera	4,300.7	5,092.6	4,336.1	-14.9
ERRORES Y OMISIONES	72.0	-322.4	-985.9	205.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El balance de la cuenta financiera fue por B/.4,336.1 millones por las entradas de capital extranjero al país (pasivos frente a no residentes) que sumaron B/.12,073.2 millones, principalmente en la modalidad de inversión extranjera directa (B/.5,038.6 millones). Las transferencias (cuenta) de capital del Gobierno general se elevaron a B/.26.9 millones.

Balanza de bienes

La balanza comercial fue deficitaria, como suele ocurrir por la estructura económica (B/.9,708.6 millones). La diferencia lo hizo la disminución del déficit (B/.668.4 millones o 6.4%) por el descenso de las importaciones (B/.3,217.5 millones) ante la caída del precio de los derivados del petróleo.

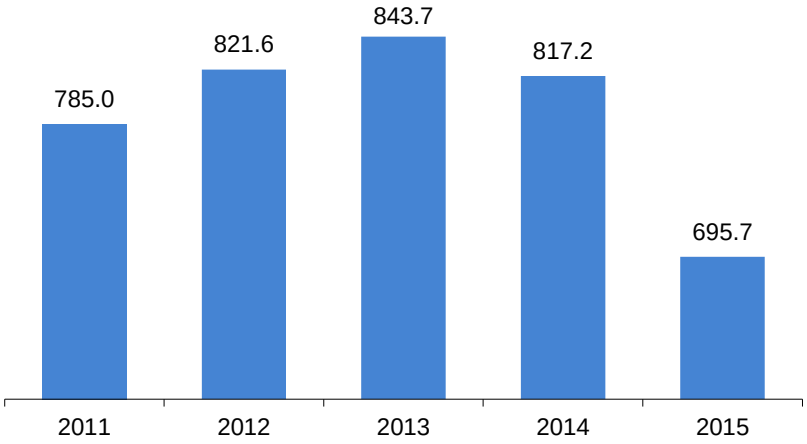
Exportaciones nacionales

El valor de las exportaciones, excluyendo las de la Zona Libre de Colón, sumó B/.695.7 millones (B/.121.5 millones o 14.9% menos) y fueron las menores desde 1997 (B/.647.9 millones). Coincidió en ambos años con las afectaciones climáticas a la producción agropecuaria y pesquera y en éste con la

disminución de los precios internacionales de alimentos y materias primas, así como con la apreciación del dólar de los Estados Unidos, que le resta competitividad en el mercado.

Gráfica No. 15. Valor FOB de las exportaciones nacionales: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por la cuantía en ventas sobresalieron las exportaciones agrupadas en los siguientes capítulos arancelarios: pescados y crustáceos (B/.154.9 millones), frutas (B/.140.3 millones), maderas y sus manufacturas (B/.36.7 millones), residuos de la industria alimenticia (B/.31.8 millones), fundición de hierro y acero (B/.31.4 millones), carnes y despojos comestibles (B/.27.1 millones) y aluminio y sus manufacturas (B/.26.8 millones).

Vale destacar lo siguiente:

- La continuada alta representatividad de las exportaciones agropecuarias, pesqueras y de la industria de alimenticia (70.2%).
- Los efectos del clima en la producción y la situación externa que ocasionaron que las ventas bajaran en 39 de los 58 capítulos arancelarios en que se clasificaron, sobresaliendo por sus descensos: productos de la fundición de hierro y acero (B/.16.3 millones), maderas y manufacturas (B/.16.0 millones), desperdicios de la industria alimenticia (B/.14.4 millones), pescados y crustáceos (B/.11.3 millones), aceites y grasas comestibles (B/.11.0 millones) y frutas (B/.10.1 millones).
- Respecto de las ventas de pescados y crustáceos, disminuyeron las correspondientes a los principales rubros: camarones y langostinos (B/.24.8 millones) y salmónidos (B/.3.5 millones). Por el contrario, las que más crecieron fueron las de camarones cultivados en granjas (B/.13.0 millones). Poco más de la mitad del total de las exportaciones de pescados y crustáceos se envió a Estados Unidos (50.5%), aunque las ventas a ese país cayeron (B/.15.1 millones).
- En las exportaciones de frutas, las de piña (B/.10.1 millones) y sandía (B/.3.0 millones) fueron las que bajaron más. El crecimiento de las de banano (B/.3.1 millones) y melón (B/.1.2 millones) no compensó.
- De las exportaciones de maderas y sus manufacturas, las aserradas y cepilladas (B/.9.9 millones) y sus fabricaciones (B/.7.9 millones) se vendieron menos. La mayor vigilancia y control para evitar la sobreexplotación del producto influyó en el resultado.
- Los desperdicios de fundición de hierro y acero cayeron (B/.17.6 millones), por la menor demanda de los mercados asiáticos, especialmente de Corea del Sur y Taiwán.

Cuadro No. 34. Productos de mayor exportación: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	341.1	343.2	399.1	414.9	337.1
Banano	86.3	85.9	90.6	92.9	96.0
Camarones	37.7	40.5	74.7	79.2	54.3
Los demás salmónidos	30.4	26.7	29.1	35.3	31.8
Harina de pescado	11.5	14.0	26.0	38.2	25.5
Piñas frescas	31.6	37.1	44.2	31.9	21.8
Desperdicios de hierro y acero.	40.7	38.7	37.7	34.5	21.2
Azúcar de caña	37.2	34.5	24.0	27.0	19.6
Maderas en bruto tropicales	8.7	9.0	11.1	15.0	17.3
Desperdicios de aluminio	16.6	16.5	16.8	19.1	16.6
Desperdicios de cobre	24.6	19.8	25.7	22.7	16.5
Demás medicamentos	15.9	20.5	19.3	18.9	16.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los principales destinos de las exportaciones nacionales fueron: Estados Unidos (pescados y crustáceos, azúcar de caña y café), Alemania (bananos), Costa Rica (productos lácteos, pescados y envases de aluminio para gaseosas y cervezas), China (desperdicios metálicos, harina de pescado y maderas) y Taiwán (carne bovina, crustáceos y desperdicios metálicos).

Cuadro No. 35. Principales destinos de las exportaciones nacionales: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Destino	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	413.1	430.7	483.6	551.5	465.6
Estados Unidos de América	163.3	161.0	152.8	157.3	130.6
Alemania	12.7	8.8	49.1	87.2	91.8
Costa Rica	52.3	54.3	50.0	54.9	53.3
China	38.7	33.8	51.4	69.0	40.9
Taiwán	34.8	33.2	39.5	30.8	28.9
Países Bajos	34.5	48.2	39.7	42.9	28.7
Zona Libre de Colón	28.9	29.3	32.2	29.8	26.5
Vietnam	8.7	7.0	11.6	35.0	24.7
India	19.1	21.9	28.3	22.1	22.0
Italia	20.0	33.2	29.0	22.6	18.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones crecieron mayormente a: Alemania (B/.4.6 millones, por las de bananos), Portugal (B/.3.8 millones, por las de pescados) y Turquía (B/.3.3 millones, por las de banano). Por otra parte disminuyeron principalmente a China (B/.28.1 millones, por las maderas, chatarras metálicas y harina de pescado), Estados Unidos (B/.26.7 millones, por las de pescados y crustáceos, azúcar de caña y café) y Países Bajos (B/.14.2 millones, por las de piña y sandía).

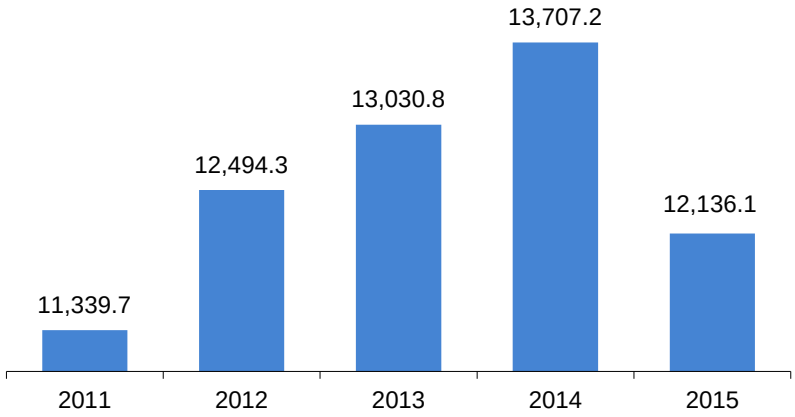
Importaciones nacionales

El valor de las importaciones, sin ajustes de clasificación y excluyendo las correspondientes a las de las empresas que operan en la Zona Libre de Colón, totalizó B/.12,136.1 millones (B/.1,571.1 millones u 11.5% menos). Asimismo el peso, (3.4%). El desempeño responde por una parte a la reducción de los

costos de importación de combustibles, metales y algunos alimentos, así como menor demanda de materiales en la ampliación del Canal de Panamá por su grado de avance, y de combustibles para la generación en termoeléctricas por el mayor uso de fuentes renovables.

Gráfica No. 16. Valor CIF de las importaciones nacionales: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los productos que más contribuyeron al valor importado, pertenecieron a los capítulos arancelarios: combustibles (B/.1,656.5 millones), máquinas, artefactos y aparatos mecánicos (B/.1,305.8 millones), automóviles y sus partes (B/.1,276.1 millones), máquinas y aparatos eléctricos de reproducción y sonido (B/.976.2 millones) y manufacturas de fundición de hierro y acero (B/.539.2 millones).

Vale resaltar lo siguiente:

- El valor de las importaciones de combustibles disminuyó B/.1,146.5 millones o 40.9%. La reducción de los costos medios de importación (38.0%) conllevó ahorros por B/.1,015.5 millones.
- Los combustibles más importados fueron: diésel (B/.537.9 millones), gasolinas de 95 y 91 octanos (B/.512.6 millones), jet fuel (B/.308.9 millones) y bunker C (B/.104.7 millones).
- Las importaciones de máquinas y aparatos mecánicos (B/.280.8 millones o 17.7%) y de máquinas y aparatos eléctricos de reproducción y sonido (B/.5.6 millones o 0.6%) disminuyeron. Los productos más demandados fueron teléfonos celulares, computadoras, alambres para uso eléctrico y en comunicaciones, refrigeradoras, aires acondicionados y máquinas de uso en la construcción.
- Las importaciones de automóviles y sus partes crecieron (B/.84.9 millones o 7.1%), destacando en orden de importancia: vehículos de uso personal (72.2%) y para el transporte de mercancía (9.7%), y sus partes y accesorios (7.6%). Provinieron principalmente de Japón (18.6%), Corea del Sur (18.2%), Estados Unidos (15.5%), Tailandia (12.6%) y México (10.8%).
- Las compras de productos de fundición de hierro y acero en bruto (B/.105.5 millones o 26.4% del total) y manufacturas hechas de estos metales (B/.169.4 millones o 23.9% del total), disminuyeron por la culminación de grandes obras de infraestructura pública y sus menores costos (13.4%). Las estructuras fabricadas y las barras y varillas para reforzar hormigón fueron los rubros que más se adquirieron.

Cuadro No. 36. Principales orígenes de las importaciones nacionales: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Origen	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	9,264.5	10,018.5	10,079.6	10,563.7	9,016.6
Estados Unidos	2,817.6	2,981.2	3,165.2	3,433.5	3,137.2
Zona Libre de Petróleo	2,259.6	2,350.5	2,143.9	2,049.5	1,160.8
China	689.7	810.3	1,024.5	1,312.4	1,158.9
Zona Libre de Colón	1,175.0	1,348.2	1,278.3	1,235.7	1,060.2
México	445.1	561.9	530.0	571.8	621.1
Costa Rica	509.8	571.4	526.2	501.8	454.3
Corea del Sur	303.8	355.7	363.7	463.2	428.6
Colombia	477.6	430.6	396.7	382.2	361.6
España	294.4	318.5	372.2	337.6	341.8
Japón	292.1	290.2	278.8	275.8	292.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las mercancías provinieron principalmente de: Estados Unidos (B/.3,137.2 millones, lubricantes y artefactos eléctricos y electrónicos), China (B/.1,158.9 millones, productos de la fundición de hierro y acero y artefactos eléctricos y electrónicos), México (B/.621.1 millones, vehículos y sus partes artefactos eléctricos y electrónicos, medicamentos y productos de uso cosmético), Costa Rica (B/.454.3 millones, productos de la industria alimenticia) y Corea del Sur (B/.428.6 millones, vehículos y artefactos eléctricos y electrónicos). En tanto que se importaron mercancías por B/.1,160.8 millones de la Zonas libre de Petróleo, y B/.1,060.2 millones de la Zona Libre de Colón.

Intercambio comercial en la Zona Libre de Colón

La balanza de bienes de Zona Libre de Colón dejó un saldo a favor de B/.182.4 millones (incluyendo ajustes de cobertura y clasificación). No obstante, las reexportaciones (B/.10,179.5 millones, B/.1,351.2 millones menos) y las importaciones (B/.9,997.1 millones, B/.690.6 millones menos) disminuyeron, de acuerdo con estadísticas de la Balanza de Pagos del Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Cuadro No. 37. Balance del intercambio de bienes con no residentes en la Zona Libre de Colón: Años 2013 - 2015[a/]

(En millones de Balboas)

Año	Importaciones	Exportaciones	Balance
2013	12,224.3	13,258.1	1,033.8
2014	10,687.7	11,530.7	843.0
2015	9,997.1	10,179.5	182.4

[a/] Incluye los ajustes por cobertura y de clasificación. Los ajustes de cobertura se refieren a la exclusión de las transacciones entre la Zona Libre y empresas y comercios en Panamá, y las ventas a turistas. Los ajustes de clasificación, corresponden a la sustracción del valor del flete y seguro de las importaciones.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El valor de las reexportaciones (sin incluir ajustes de cobertura y clasificación) totalizó B/.11,365.5 millones (B/.1,596.6 millones o 12.3% menos) y acumuló descensos por tercer año consecutivo, ante dificultades económicas que atraviesan sus principales mercados, reservas y proteccionismo como es el caso de Colombia.

Las reexportaciones a Venezuela (B/.708.1 millones), Colombia (B/.358.0 millones), las internas a Panamá (B/.182.9 millones) y Puerto Rico (B/.156.6 millones) fueron las que más disminuyeron, por diferentes causas.

Cuadro No. 38. Principales destinos de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2013 - 2015

(En millones de Balboas)

Destino	2013	2014	2015	Variación porcentual 2015/2014
TOTAL	11,107.5	9,636.3	8,216.7	-7.5
Puerto Rico	3,063.9	2,098.4	1,941.7	-7.5
Colombia	1,909.1	1,839.5	1,481.5	-19.5
Panamá	1,280.9	1,243.1	1,060.2	-14.7
Venezuela	1,717.0	1,453.8	745.7	-48.7
Costa Rica	646.3	644.8	639.0	-0.9
República Dominicana	524.3	523.5	546.5	4.4
Estados Unidos	479.6	510.9	532.8	4.3
Guatemala	502.2	468.0	481.5	2.9
Ecuador	555.1	495.0	408.7	-17.4
Honduras	429.1	359.4	379.0	5.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los productos con mayor participación en el total de reexportaciones pertenecieron a las siguientes secciones arancelarias: industria química (B/.4,512.3 millones), máquinas y aparatos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.1,780.5 millones), textiles y manufacturas (B/.1,682.1 millones), y calzados y otros bienes de uso final (B/.1,009.6 millones). Sobresalió lo siguiente:

- Los productos con mayor caída en ventas formaron parte de las secciones arancelarias de: textiles y sus manufacturas (B/.437.3 millones) especialmente hacia Venezuela y Colombia, industria química (B/.305.4 millones) con destino a Puerto Rico, máquinas y aparatos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.295.6 millones) para Venezuela, Colombia y Ecuador.
- De forma individual, los productos con ventas más cuantiosas fueron medicamentos, perfumes, manufacturas de textiles, zapatillas y televisores.

Por otro lado, las importaciones (sin incluir ajustes de cobertura y clasificación) sumaron B/.10,373.5 millones (B/.686.8 millones o 6.2% menos). Las mercancías provinieron principalmente de: China (B/.3,532.6 millones), Singapur (B/.1,937.5 millones), Estados Unidos (B/.921.5 millones), Hong Kong (B/.445.6 millones) y México (B/.331.0 millones).

Balanza de servicios

La balanza de servicios registró un superávit de B/.9,998.6 millones (B/.1,898.6 millones o 23.4% adicional). Las exportaciones totalizaron B/.14,537.8 millones (B/.1,682.0 o 13.1% más), los mayores aportes se generaron en los servicios: empresariales (B/.1,183.9 millones o 46.6%), viajes (B/.471.2 millones o 12.6%), transporte marítimo (B/.210.5 millones o 6.6%) y financieros (B/.141.8 millones o 35.4%).

Cuadro No. 39. Resumen de la balanza de servicios: Años 2013 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	Exportaciones			Importaciones		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
TOTAL	12,726.7	12,855.8	14,537.8	4,943.6	4,755.8	4,539.2
Transporte	5,079.5	5,375.9	5,356.1	2,386.0	2,106.9	1,958.0
Marítimo	3,013.3	3,206.7	3,417.2	1,458.7	1,498.5	1,321.0
Fletes				1,458.7	1,498.5	1,321.0
Otros	3,013.3	3,206.7	3,417.2	…	…	…
Aéreo	2,066.2	2,169.2	1,938.9	927.3	608.4	637.0
Viajes	3,493.1	3,729.9	4,201.1	869.2	938.8	805.9
Comunicaciones	328.2	349.1	321.4	24.3	14.9	26.9
Construcción	-	-	-	-	-	-
Seguros	145.3	228.5	145.4	220.0	211.1	221.8
Financieros	502.8	400.5	542.3	543.2	391.9	501.3
Informática y de información	53.8	56.1	57.1	14.5	14.4	45.0
Regalías y derechos de licencia	12.6	8.3	5.9	80.9	98.7	107.1
Otros servicios empresariales	2,919.3	2,542.2	3,726.1	702.7	862.2	755.4
Servicios culturales, personales y recreativos	65.0	60.3	64.5	37.5	33.2	34.9
Servicios del gobierno	127.1	105.0	117.9	65.3	83.7	82.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Algunas consideraciones relevantes son las siguientes:

- A partir de la aplicación de la metodología del Sexto Manual de Balanza de Pagos, a los servicios empresariales se agregaron los de compraventa y comercio. Como resultado, las reexportaciones de bienes que no ingresan a territorio panameño se contabilizan como servicios (B/.1,277.9 millones adicional).
- Los ingresos de los puertos (B/.107.0 millones o 12.4%) y del Canal de Panamá (B/.103.5 millones o 4.4%) crecieron a partir del mayor movimiento de carga a granel.
- Hubo una mayor facturación por la prestación de servicios financieros, especialmente de los bancos de licencia general (B/.117.7 millones o 70.4%, adicional).

Las importaciones de servicios (B/.4,539.2 millones) fueron menores (B/.216.6 millones o 4.6%) porque se abarató el transporte marítimo (B/.177.5 millones u 11.8%) como resultado de la disminución del precio de los derivados del petróleo.

Balanza de rentas

El déficit de la balanza de rentas de los factores trabajo y capital (B/.3,599.4 millones) creció (B/.961.8 millones o 36.5%) por el atractivo que despierta el país a la inversión extranjera.

Las retribuciones pagadas a los no residentes sumaron B/.5,687.5 millones (B/.879.6 millones más), de los cuales B/.5,681.5 millones fueron devengados por la inversión directa extranjera (B/.3,801.9 millones), que se efectuó mediante la reinversión de utilidades (B/.2,891.3 millones).

Las rentas pagadas a quienes mantuvieron en el país otros tipos de inversiones, procedente de participaciones de capital de empresas como las asociaciones y empresas conjuntas, y que no adoptan la forma de títulos, sumaron B/.1,206.9 millones, los principales inversionistas fueron bancos. La inversión de cartera sumó B/.672.7 millones, siendo menor en B/.76.4 millones o 10.2% porque se redujeron las tasas de rendimiento o intereses que devengaron ya que se colocaron a la par.

Cuadro No. 40. Rentas recibidas y pagadas, según retribución de factor productivo: Años 2013 - 2015

(En millones de Balboas)

Factor productivo	Recibidas			Pagadas		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
TOTAL	2,171.7	2,170.3	2,088.1	4,878.4	4,807.9	5,687.5
Remuneraciones a empleados	27.9	108.4	84.7	-	6.2	6.0
Renta de la inversión	2,143.8	2,061.9	2,003.4	4,878.4	4,801.7	5,681.5
Inversión directa	496.8	432.3	322.8	3,032.6	2,988.8	3,801.9
Acciones y otras participaciones	496.8	432.3	322.8	3,032.6	2,988.8	3,801.9
Utilidades reinvertidas y no distribuidas	..	..	..	1,779.1	2,446.7	2,891.3
Inversión en cartera	245.4	254.3	217.5	746.0	749.1	672.7
Otra inversión	1,401.6	1,375.3	1,463.1	1,099.8	1,063.8	1,206.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las rentas recibidas desde el exterior sumaron B/.2,088.1 millones (B/.82.2 millones o 3.8% menos) como resultado de las menores remuneraciones que recibieron los trabajadores residentes en Panamá que labora en las embajadas y consulados, organismos internacionales y otros (B/.23.7 millones o 21.9% menos) así como las provenientes de acciones y otras participaciones (B/.109.5 millones o 25.3%) como consecuencia de la reinversión de utilidades. Esta decisión recoge tanto la visión de las buenas perspectivas del mercado.

Transferencias corrientes

B/.67.7 millones fue el déficit de las transferencias corrientes. Las que enviaron los residentes sumaron B/.1,022.2 millones, de las cuales B/.826.4 millones fueron de trabajadores inmigrantes a sus familiares (B/.14.3 millones o 1.8% más), y tuvieron como destinos principales Colombia (B/.225.0 millones), Estados Unidos (B/.88.3 millones), Nicaragua (B/.76.9 millones) y China (B/.66.7 millones).

Cuadro No. 41. Transferencias efectuadas y recibidas: Años 2013 - 2015

(En millones de Balboas)

Año	Total		Gobierno		Remesas de trabajadores		Demás	
	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas
2013	843.5	781.0	157.8	15.6	424.0	644.2	261.7	121.2
2014	1,110.6	990.4	173.0	16.0	651.9	812.1	285.7	162.3
2015	954.5	1,022.2	182.6	14.6	472.7	826.4	299.2	181.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las transferencias recibidas desde el exterior totalizaron B/.954.5 millones, la mayoría de trabajadores (B/.472.7 millones), pero disminuyeron (B/.179.2 millones). Los mayores montos se recibieron de Colombia (B/.105.5 millones), Estados Unidos (B/.47.6 millones) y México (B/.36.1 millones). En tanto el Gobierno recibió transferencias por B/.182.6 millones, de estos, B/.162.0 millones correspondieron a recaudaciones consulares y de la marina mercante (6.4% más).

Inversión extranjera en Panamá

Los ingresos por inversión directa extranjera sumaron B/.5,038.6 millones (B/.729.2 millones o 16.9% más) y constituyen los más elevados que se hayan registrado, debido a la rentabilidad que proporciona invertir en el país dado su desempeño macroeconómico.

Cuadro No. 42. Inversión directa extranjera en Panamá: Años 2013 - 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2013	2014	2015	Variación porcentual 2015/2014
TOTAL	3,943.2	4,309.4	5,038.6	16.9
Acciones	1,614.4	1,533.7	1,196.2	-22.0
Utilidades reinvertidas	1,779.1	2,446.7	2,891.3	18.2
Otro capital	549.7	329.0	951.1	189.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El 57.4% o B/.2,891.3 millones del total de la inversión directa extranjera correspondió a utilidades reinvertidas, en tanto que las inversiones en acciones y participaciones de capital sumaron B/.1,196.2 millones y las otras modalidades de inversión, B/.951.1 millones. Las empresas no financieras fueron las que más captaron inversión directa (B/.4,001.4 millones).

Las obligaciones contraídas en el país en términos de inversión de cartera alcanzaron B/.1,685.4 millones, y los derechos por inversiones de nacionales en el resto del mundo, B/.2,640.5 millones y estuvieron mayormente constituidas por títulos de deuda que en el caso de los extranjeros, por títulos de deudas del Gobierno Nacional (B/.871.2 millones, 30.3% menos) y de los emitidos por bancos en plazas del resto del mundo (B/.1,042.0 millones, 72.9% adicional).

Cuadro No. 43. Flujo de la inversión extranjera y nacional en cartera: Años 2013 - 2015

(Millones de Balboas)

Tipo de inversión y emisor	Obligaciones del país (Pasivos)			Derechos del país (Activos)		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
TOTAL	1,126.3	2,210.6	1,685.4	593.4	1,213.9	2,640.5
TÍTULOS DE PARTICIPACIÓN EN EL CAPITAL	-	-	-	165.8	111.1	254.6
Gobierno General				0.4	4.3	9.7
Otros sectores	-	-	-	165.4	106.8	244.9
TÍTULOS DE DEUDA.....	1,126.3	2,210.6	1,685.4	427.6	1,102.8	2,385.9
Gobierno General	666.4	1,250.0	871.2	22.7	101.2	248.0
Bancos.....	338.3	602.8	1,042.0	294.0	446.6	589.3
Otros sectores	-	-	-	110.9	555.0	1,548.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

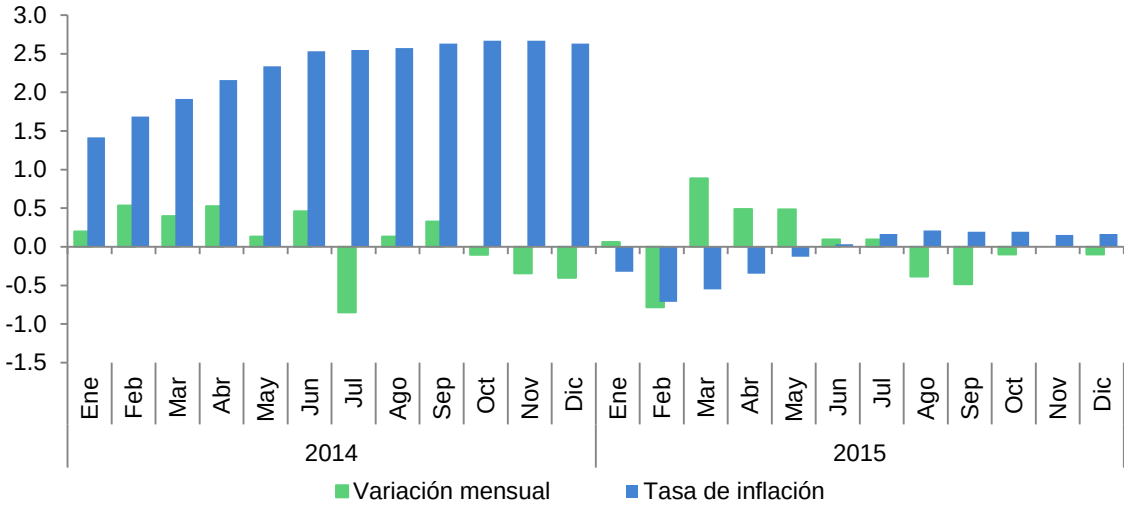
Las inversiones de los residentes en Panamá, en valores emitidos por el resto del mundo, sumaron B/.2,640.5 millones (117.5% adicional), principalmente en títulos de deudas emitidos por empresas que no están en el ramo bancario ni de Gobiernos. Los activos de los residentes en Panamá en el exterior se han cuadriplicado en escasos tres años.

Costo de la vida e inflación

La tasa nacional de inflación anual fue menor al medio por ciento. Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo, fue 0.17%, muy por debajo de lo registrado un año antes (2.6%); 0.29% en los distritos de Panamá y San Miguelito y 0.28% en el del resto urbano del país. Favoreció la baja de precio que experimentó uno de los insumos básicos de producción, como lo es el combustible.

Gráfica No. 17. Variación mensual del índice de precios pagados por el consumidor nacional y tasa de inflación, por mes: Años 2014 y 2015

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

A lo largo del año, la inflación se mantuvo por debajo de lo esperado, incluso con tasas negativas en los primeros meses, para continuar con aumentos, pero que no superaban el 0.2%. Hubo cinco reducciones del índice de precios pagados por el consumidor en el año, sobresaliendo la del mes de febrero (0.78%); las demás ocurrieron entre agosto y diciembre, con excepción de noviembre en donde no varió. En los demás meses los aumentos fueron inferiores al uno por ciento.

Variación mensual del índice de precios al consumidor

El índice de precios pagados por el consumidor disminuyó en cuatro grupos de bienes y servicios, algunos con un peso importante en su estructura. Estos fueron: Transporte (0.60%), Prendas de vestir y calzados (0.21%), Bienes y servicios diversos (0.10%) y Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0.10%). Otros 3 se mantuvieron sin alteraciones: Bebidas alcohólicas y tabaco, Vivienda, agua, electricidad y gas y Educación. Los demás fueron aumentos: Salud (0.39%), Recreación y cultura (0.10%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (0.10%), Comunicaciones (0.09%) y Restaurantes y hoteles (0.08%).

En los distritos de Panamá y San Miguelito, el índice de precios pagado por el consumidor disminuyó (0.10%), porque los bienes y servicios considerados en el grupo Transporte (0.80%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0.46%) y Recreación y cultura (0.30%) se abarataron, además de Prendas de vestir y calzado (0.10%) y Bienes y servicios diversos (0.10%); otros tres no mostraron cambios y la mayor alza estuvo en el grupo Salud (0.39%), principalmente por el encarecimiento en las consultas médicas (2.3%).

El índice de precios pagados por el consumidor en el resto urbano del país se redujo 0.19%, por bajas en los grupos de: Transporte (1.0%), Prendas de vestir y calzado (0.20%), Muebles, Artículos para el hogar y para la conservación del hogar (0.10%) y Bienes y servicios diversos (0.10%). Entre los que aumentaron destacó también el de Salud (0.49%), pero por los servicios de hospital (2.1%).

Cuadro No. 44. Variación porcentual del índice de precios al consumidor nacional respecto al mes anterior, según grupos de artículos y servicios, por área: Diciembre de 2015

Grupos de artículos y servicios	Variación porcentual por área		
	Nacional Urbano	Distritos de Panamá y San Miguelito	Resto Urbano
TOTAL	-0.10	-0.10	-0.19
Alimentos y bebidas no alcohólicas	0.10	-	0.10
Bebidas alcohólicas y tabaco	-	-0.46	0.09
Prendas de vestir y calzado	-0.21	-0.10	-0.20
Vivienda, agua, electricidad y gas	-	-	-
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	-0.10	0.10	-0.10
Salud	0.39	0.39	0.49
Transporte	-0.60	-0.80	-1.01
Comunicaciones	0.09	0.09	0.18
Recreación y cultura	0.10	-0.30	0.20
Educación	-	-	-
Restaurantes y hoteles	0.08	0.32	-
Bienes y servicios diversos	-0.10	-0.10	-0.10

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La diferencia entre la variación mensual de los precios de Panamá y San Miguelito y el resto urbano, fue mayor en: Bebidas alcohólicas y tabaco, Recreación y cultura y Restaurantes y hoteles.

Por bien o servicio, en los distritos de Panamá y San Miguelito, resultaron más accesibles: juegos electrónicos (8.5%), sillas (6.8%) y combustible para automóvil (4.5%), pero más costosos: pasaje de avión (15.1%), helados (3.6%) y servicios de telefonía por suscripción (3.6%). En el resto urbano, con un menor precio destacaron: sillas (4.3%), combustible para autos (4.1%) y juegos de mesa (2.5%); y por el contrario se encareció el servicio de cable (3.6%), periódicos (2.7%) y servicios de mantenimiento de artefactos para el hogar (1.9%).

Cuadro No. 45. Precio medio mensual de paridad de los combustibles derivados del petróleo para el transporte, por mes: Años 2014 y 2015

(Balboas por galón)

Mes	Gasolina por octanos				Diésel			
	95		91		Bajo azufre		Ultra bajo azufre	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Promedio	2.989	2.002	2.739	1.764	2.878	1.737	2.909	1.767
Enero	3.014	1.683	2.760	1.444	3.062	1.697	3.093	1.727
Febrero	3.138	1.783	2.809	1.623	3.086	1.826	3.117	1.856
Marzo	3.230	2.026	2.914	1.852	3.101	1.938	3.131	1.968
Abril	3.160	2.108	2.969	1.939	3.023	1.878	3.054	1.908
Mayo	3.297	2.406	3.036	2.121	3.077	2.072	3.107	2.102
Junio	3.333	2.604	3.117	2.201	3.039	1.958	3.070	1.988
Julio	3.262	2.600	3.061	2.211	3.020	1.844	3.050	1.874
Agosto	3.067	2.266	2.911	1.929	2.988	1.665	3.018	1.695
Septiembre	3.081	1.752	2.855	1.555	2.929	1.591	2.959	1.621
Octubre	2.916	1.669	2.515	1.484	2.695	1.565	2.725	1.595
Noviembre	2.459	1.619	2.209	1.430	2.502	1.526	2.532	1.556
Diciembre	1.911	1.509	1.709	1.380	2.019	1.290	2.049	1.320

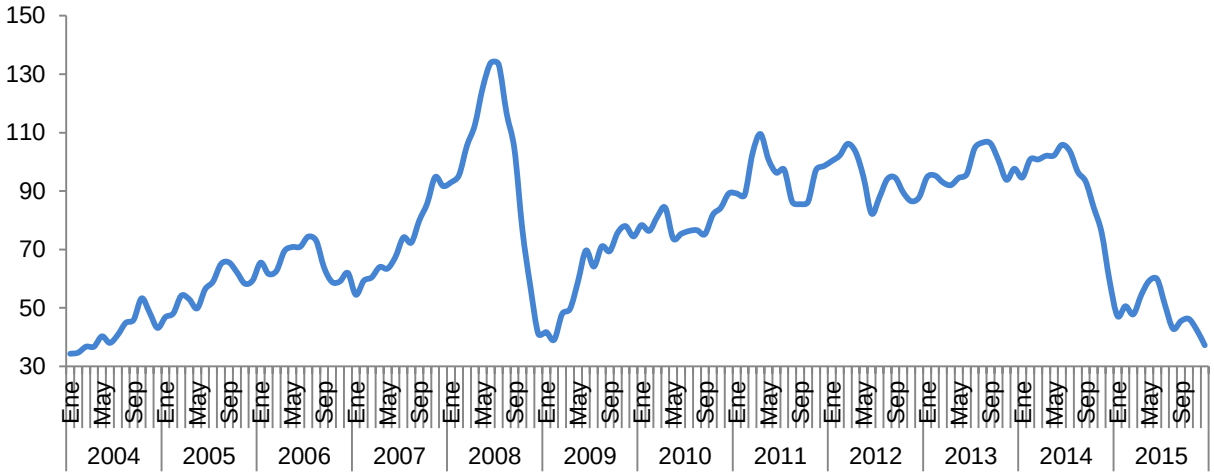
Fuente: Secretaría Nacional de Energía.

Uno de los rubros que permitió una menor inflación fue el combustible para automóvil, que en diciembre (4.1%) registró la quinta baja consecutiva; las mayores ocurrieron en septiembre (7.9%) y octubre (13.1%). Según la Secretaría Nacional de Energía, el precio de paridad de importación de la gasolina de 95 octanos se redujo 6.8%, la de 91 octanos 3.5%, el diésel bajo en azufre 15.5% y en 15.2% el ultra bajo en azufre. En promedio, lo pagado en concepto de gasolina representó el 65.7% de lo pagado en 2014 y 60.6% para el caso del diésel.

El barril de petróleo West Texas Intermediate (usado de referencia), registró en diciembre el precio más bajo del año (USD37.21), reduciéndose USD5.23 o 12.3% respecto al mes anterior (USD42.44), un valor que no se registraba desde febrero de 2009, según datos de U.S. Energy Information Administration. En 2015, el barril cerró con un precio medio de USD48.69, USD44.57 o 47.8% menos que en 2014 (USD93.26). La mayor oferta del crudo mantuvo los bajos precios. Según información de los medios "la producción mundial se mantiene cerca a niveles récord y con el ingreso al mercado de nuevos suministros desde países como Irán, Estados Unidos y Libia, el precio del crudo se dirigía a su mayor declive porcentual mensual en 7 años".

Gráfica No. 18. Precio Spot del barril de petróleo West Texas Intermediate, por mes: Años 2004 - 2015

(USD por barril)



Fuente: U.S. Energy Information Administration.

Costo calórico de las canastas básicas familiares de alimentos

En diciembre el costo calórico de la canasta básica familiar de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito fue B/.303.50 (B/.0.09 o 0.03% más que en noviembre y B/.2.19 más que el promedio del año). En general, la baja de cosecha por las inclemencias del tiempo en algunos productos y una mayor demanda en otros, por celebrarse las festividades de fin de año, incidieron en el alza del costo calórico.

El costo de los grupos de Carnes (0.15%), Misceláneos (0.27%) y Vegetales y Verduras (0.16%) fueron los que más aumentaron, representando el 83.7% del total de incrementos. Adicional, se encarecieron: Azúcar (1.2%) y Grasas (0.20%); mientras que Huevos de gallina no varió. Los demás se abarataron: Frutas (0.65%), Leguminosas (0.40%), Cereales (0.15%) y Lácteos (0.06%).

Del total de alimentos (59) que componen esta canasta: 26 se encarecieron (restando B/.0.90 del presupuesto familiar), 31 se abarataron (aportando B/.0.81) y 2 no variaron (naranja y huevos de gallina). Los que más aumentaron fueron: ñame, mayonesa, jamón, piña y ajo, por el contrario entre los que más se abarataron sobresalieron: yuca, manzana, tuna, lenteja y arroz.

Cuadro No. 46. Costo calórico mensual de las canastas básicas familiares de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito y del resto de los distritos urbanos del país, por mes: Año 2015

(En Balboas)

Mes	Distritos de Panamá y San Miguelito	Resto del país
Promedio	301.31	276.40
Enero.....	299.31	273.91
Febrero.....	299.31	274.73
Marzo	299.68	274.92
Abril	299.15	274.33
Mayo.....	300.29	274.83
Junio.....	299.97	275.59
Julio	302.16	277.43
Agosto	302.72	278.17
Septiembre	303.34	278.62
Octubre.....	302.85	278.10
Noviembre	303.41	277.97
Diciembre	303.50	278.20

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

El costo calórico de la canasta de alimentos del resto de los distritos urbanos del país fue B/.278.20 (B/.0.24 o 0.09% más que el mes anterior y B/.1.80 por encima del costo medio anual). Se encarecieron más, los grupos de: Vegetales y verduras (1.0%), Misceláneos (0.22%) y Leguminosas (0.63%) y en menor grado, los siguientes: Cereales (0.13%), Azúcar (0.03%) y Carnes (0.02%). Los demás se abarataron: Frutas (1.2%), Grasas (1.2%), Lácteos (0.03%) y Huevos de gallina (0.01%). 29 alimentos se encarecieron (sumando B/.1.34), sobresaliendo: ají dulce o picoloro, lechuga americana, tomate, mayonesa y plátano; los restantes (21) se redujeron (totalizando B/.0.95), principalmente: ñame, naranja, aceite vegetal, manzana y puerco liso.

Situación social

En el mercado laboral, la tasa de desocupación y el número de ocupados aumentaron, igual que la mediana de salarios mensuales, principalmente en las áreas rurales del país. El subempleo invisible disminuyó, pero el empleo informal se incrementó, principalmente entre los hombres y en las comarcas indígenas.

El Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, amplió su oferta de capacitación con el fin de cubrir los puestos de trabajo especializado que el mercado laboral tanto necesita.

Las transferencias condicionadas de los principales programas sociales, que lleva a cabo el Gobierno Nacional, aumentaron (36.7%), porque se incrementó el monto de la beca universal, en el programa 120 a los 65 se rebajó la edad para calificar y hubo una mayor cobertura del programa Ángel Guardián. En cambio, los subsidios a la electricidad, por lo bajos precios de los combustibles y sus derivados, así como del metrobus, por la disminución del número de pasajeros por la entrada en operación del metro de Panamá, disminuyeron.

Mercado laboral

Ante cambios previstos, algunas actividades económicas sufrieron ajustes que se vieron reflejados en la tasa de desocupación y en el número de contrataciones que registra el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral. Por ejemplo: la terminación de la construcción del tercer juego de esclusas y la línea 1 del metro, así como del declinar de las ventas de las empresas que operan en la Zona Libre de Colón y las exportaciones de frutas.

No obstante, se prevé que el cambio sea coyuntural o friccional dado que el país se prepara para una nueva jornada de grandes obras de construcción, algunas de las cuales ya cuentan con orden de proceder, tal es el caso de la construcción de la segunda fase del Metro de Panamá, el proyecto Renovación urbana de Colón, ampliación en importantes carreteras y en un futuro cercano, la construcción de la línea 3 del metro y de un cuarto puente sobre la vía interoceánica.

Tasa de desocupación

De acuerdo con la Encuesta de Mercado Laboral, 92,260 personas de 1,826,111 económicamente activas estuvieron desocupadas en agosto de 2015.

Aun cuando aumentó la desocupación, también la confianza para encontrar un empleo. Al respecto, las personas que no trabajaron durante la semana de referencia, buscaron activamente un empleo durante esa semana y estuvieron disponibles para trabajar de inmediato, representaron el 77.2% del desempleo abierto, mientras que en 2014, el 73.1%. La proporción de los que estuvieron buscando empleo por más tiempo (las últimas cuatro semanas) disminuyó este año. Por otra parte, el número de personas desocupadas y que no buscaron trabajo, ya sea porque no creían posible encontrarlo, no hicieron gestiones para conseguirlo, y si lo hicieron no estaban disponibles para aceptar la oferta laboral (desocupación oculta), disminuyó.

Cuadro No. 47. Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por tipo, según mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015

Mes y año de la Encuesta	Número de personas por tipo de desocupación			Tasa de desocupación, por tipo (%)		
	Total	Abierto	Oculto	Total	Abierto	Oculto
mar-13	75,135	53,628	21,507	4.5	3.2	1.3
ago-13	71,469	54,623	16,846	4.1	3.1	1.0
mar-14	76,126	54,553	21,573	4.3	3.1	1.2
ago-14	85,905	61,616	24,289	4.8	3.5	1.4
mar-15	94,518	74,291	20,227	5.2	4.1	1.1
ago-15	92,260	70,049	22,211	5.1	3.8	1.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La desocupación afectó más a los trabajadores en las siguientes actividades económicas: Comercio al por mayor y al menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas, Construcción, Hoteles y restaurantes, y Transporte, almacenamiento y correo. También a las personas que nunca antes habían trabajado. La mayoría de estas personas tenían edades comprendidas entre los 15 y 24 años.

Cuadro No. 48. Población desocupada, según actividad económica, por mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015

Actividad económica	2013		2014		2015	
	Marzo	Agosto	Marzo	Agosto	Marzo	Agosto
TOTAL	75,135	71,469	76,126	85,905	94,518	92,260
Comercio al por mayor y al menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas	17,825	17,455	18,533	17,822	21,570	18,980
Construcción	12,155	11,381	8,809	14,437	12,491	15,844
Hoteles y restaurantes	5,096	4,253	6,752	7,768	6,394	8,399
Transporte, almacenamiento y correo	2,636	3,332	2,552	3,754	3,158	4,023
Otras actividades	25,339	24,287	27,077	31,256	34,722	31,321
Nunca han trabajado	12,084	10,761	12,403	10,868	16,183	13,693

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Fueron más las mujeres desocupadas que los hombres. Las proporciones mayores se dieron en Colón (35.9%), Veraguas (26.4%), Coclé (25.7%) y Panamá (24.4%).

Cuadro No. 49. Tasa de desocupación total, según grupos de edad, por mes de la Encuesta: Años 2013 - 2015

(Porcentaje)

Grupos de edad (años)	2013		2014		2015	
	Marzo	Agosto	Marzo	Agosto	Marzo	Agosto
TOTAL	4.5	4.1	4.3	4.8	5.2	5.1
15 - 19	13.3	10.8	13.5	14.1	15.6	13.2
20 - 24	11.3	10.8	11.4	11.9	14.1	13.0
25 - 29	5.8	5.5	6.8	7.1	7.7	7.9
30 - 39	3.3	2.9	3.1	4.1	3.5	4.1
40 - 49	3.0	2.2	1.8	2.3	2.7	2.9
50 - 59	2.0	1.7	1.7	2.0	2.2	2.1
60 - 69	0.8	1.5	0.7	1.1	0.9	0.9
70 y más	0.8	1.5	0.9	0.2	0.4	0.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Aun cuando, tanto en 2014 como en 2015, hubo 1.5 hombres ocupados por cada mujer en la misma condición laboral, por actividad económica, este último año, la proporción aumentó para los hombres en cinco actividades económicas que en conjunto generaron el 64.4% de la ocupación total este año y 64.9% en 2014.

Subempleo

Por otra parte, un total de 187,677 personas estuvieron subempleadas (5,221 o 2.7% menos), lo que equivalió a una reducción en la tasa de subempleo de 11.4% a 10.8%, la mayoría dedicada a actividades agropecuarias y servicios conexos (29.6%), Comercio (18.2%) y Construcción (11.3%). En conjunto, representaron el 59.1% del total.

Cuadro No. 50. Número de personas en condición de subempleo y tasa de subempleo, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Áreas, provincias y comarcas indígenas	Número de personas		Tasa de subempleo (%)	
	2014	2015	2014	2015
TOTAL	192,898	187,677	11.4	10.8
ÁREAS:				
Urbana	102,109	96,616	8.6	7.9
Rural	90,789	91,061	17.7	17.6
PROVINCIAS:				
Bocas del Toro	7,192	6,799	14.1	13.0
Coclé	14,001	14,438	13.1	13.0
Colón	11,174	13,071	10.7	12.2
Chiriquí	27,535	22,730	16.0	13.3
Darién	5,095	5,146	22.3	22.0
Herrera	8,846	8,094	16.3	15.1
Los Santos	6,564	7,032	13.8	14.1
Panamá	56,001	51,323	8.1	7.2
Panamá Oeste	19,924	21,798	8.0	8.6
Veraguas	17,256	16,398	16.9	16.0
COMARCAS INDÍGENAS:				
Kuna Yala	2,370	4,055	17.8	28.1
Emberá	752	1,019	16.5	21.1
Ngäbe Buglé	16,188	15,774	22.3	20.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los empleados en la empresa privada (30.8%) y los trabajadores por cuenta propia (52.8%) concentraron la mayor cantidad de subempleados (83.6%). No obstante, la proporción disminuyó en la primera porque más empresas estuvieron cumpliendo con la legislación laboral vigente en relación a los salarios mínimos y prestaciones, así como también por las negociaciones colectivas consignadas entre empleados y empleadores. Por el contrario, la participación de trabajadores por cuenta propia aumentó (46.1% en agosto 2014).

Las actividades agropecuarias fueron en las que se dio mayoritariamente el subempleo. En las áreas rurales, por cada 100 personas ocupadas aproximadamente 18 se encontraban en esta condición y en las áreas urbanas, 8. En las comarcas indígenas y aquellas provincias con mayores áreas rurales, donde la categoría de ocupación por cuenta propia es más común y las actividades del sector primario sirven de sustento para la economía del hogar, la tasa de subempleo fue más alta: Comarcas indígenas (22.0%), Darién (22.0%) y Veraguas (16.0%). Las provincias de Panamá (7.2%), Panamá Oeste (8.6%) y Colón (12.2%) presentaron las tasas más bajas.

El número de subempleados disminuyó en las áreas urbanas (5,493 o 5.4%) y en la rural presentó un mínimo aumento (272 o 0.3%) como resultado de la ralentización de la actividad económica. Descendió principalmente en las provincias de: Chiriquí (4,805 o 17.5%) y Panamá (4,678 u 8.4%). Por el contrario, en la comarca Kuna Yala (1,685 o 71.1%), Colón (1,897 o 17.0%) y Panamá Oeste (1,874 o 9.4%), se presentaron los mayores incrementos.

Subempleo visible

De 34,750 a 43,048 aumentó la cantidad de personas que laboraron una jornada menor a la habitual, por condiciones del mercado (8,298 o 23.9% más); lo que equivale a un aumento de la tasa de subempleo visible (de 2.0% a 2.5%).

Cuadro No. 51. Número de personas en condición de subempleo visible y tasa, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Áreas, provincias y comarcas indígenas	Número de personas		Tasa de subempleo visible (%)	
	2014	2015	2014	2015
TOTAL	34,750	43,048	2.0	2.5
ÁREAS:				
Urbana	21,419	28,651	1.8	2.4
Rural	13,331	14,397	2.6	2.8
PROVINCIAS:				
Bocas del Toro	1,106	2,156	2.2	4.1
Coclé	3,840	5,014	3.6	4.5
Colón	1,101	3,314	1.1	3.1
Chiriquí	5,571	2,302	3.2	1.3
Darién	234	705	1.0	3.0
Herrera	1,637	2,545	3.0	4.7
Los Santos	1,980	2,217	4.2	4.4
Panamá	10,502	13,975	1.5	2.0
Panamá Oeste	4,893	7,681	2.0	3.0
Veraguas	2,441	2,439	2.4	2.4
COMARCAS INDÍGENAS:				
Kuna Yala	-	32	0.0	0.2
Emberá	19	116	0.4	2.4
Ngäbe Buglé	1,426	552	2.0	0.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En las áreas urbanas se dieron más los incrementos del subempleo (7,232 más, 87.2% del total de las personas que recién se incorporaron al mercado laboral) por el hecho que en estas áreas los trabajadores buscan contar con más tiempo para estudiar o dedicarse, al mismo tiempo, a otras actividades como la de conductor de taxi. Con excepción de la provincia de Chiriquí (3,269 o 58.7% menos), en todas las demás provincias el subempleo visible aumentó, en especial en aquellas con mayor población urbana como es el caso de Panamá (3,473), Panamá Oeste (2,788) y Colón (2,213).

Subempleo invisible

Hubo 13,519 personas ocupadas u 8.5% menos con ingresos inferiores a los mínimos legales, lo que representó una baja en la tasa de subempleo invisible de 9.3% a 8.3% e incidió en el descenso del subempleo total.

En las áreas urbanas, en donde se establecen y concentran la mayoría de las empresas privadas, hubo menos personas en condición de subempleo invisible (12,725 o 15.8%). Sólo en la provincia de Los Santos (231) y las comarcas indígenas (2,283) aumentó; las principales disminuciones se dieron en: Panamá (8,151), seguido de Herrera (1,660), Chiriquí (1,536) y Bocas del Toro (1,443). Las tasas de subempleo invisible más altas se presentaron en las comarcas Kuna Yala (27.8%) y Ngäbe Buglé (20.1%).

Cuadro No. 52. Número de personas en condición de subempleo invisible y tasa, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Áreas, provincias y comarcas indígenas	Número de personas		Tasa de subempleo invisible (%)	
	2014	2015	2014	2015
TOTAL	158,148	144,629	9.3	8.3
ÁREAS:				
Urbana	80,690	67,965	6.8	5.6
Rural	77,458	76,664	15.1	14.8
PROVINCIAS:				
Bocas del Toro	6,086	4,643	11.9	8.9
Coclé	10,161	9,424	9.5	8.5
Colón	10,073	9,757	9.6	9.1
Chiriquí	21,964	20,428	12.7	11.9
Darién	4,861	4,441	21.3	19.0
Herrera	7,209	5,549	13.3	10.3
Los Santos	4,584	4,815	9.6	9.7
Panamá	45,499	37,348	6.6	5.2
Panamá Oeste	15,031	14,117	6.0	5.6
Veraguas	14,815	13,959	14.5	13.6
COMARCAS INDÍGENAS:				
Kuna Yala	2,370	4,023	17.8	27.8
Emberá	733	903	16.1	18.7
Ngäbe Buglé	14,762	15,222	20.3	20.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Empleo informal

575,415 personas se encontraban ocupadas en un empleo bajo la condición de informalidad (29,908 o 5.5% más). Esto significó que por cada cien ocupados la cantidad de personas en empleo informal pasara de 39.1 a 39.9 en un año, aproximadamente una persona más, que no contó con las prestaciones sociales. Entre los hombres se dio la mayor proporción; el 40.7% estuvo ocupado en un empleo informal y en el grupo de mujeres el 39.0%, siendo en el género masculino también, donde aumentó más la cantidad de informales (17,949 o 5.7%).

Las regiones que presentaron una proporción de empleo informal por encima del 50.0% fueron las siguientes: el conjunto de comarcas indígenas (80.0%), Darién (65.6%), Bocas del Toro (54.8%), Los Santos (54.4%) y Coclé (53.7%). No obstante, en la comarca Ngäbe Buglé (28.2%) y en las provincias de Coclé (21.1%) y Los Santos (18.1%) fueron en donde más aumentó la cantidad de personas que se desempeñaron en un trabajo informal; la principal disminución, se dio en la provincia de Chiriquí (11.5%).

Contratos de trabajo

El Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral registró 436,832 contratos de trabajo (15,605 o 3.4% menos) aun cuando aumentó el empleo. Disminuyeron las contrataciones por obra determinada (16,150 o 9.4%) propias de la construcción. En la ciudad de Panamá el descenso fue aproximadamente 6 veces menor (3,164 o 1.1%) que en el interior del país, donde aumentaron las contrataciones por tiempo definido (2,884 o 2.8%).

Cuadro No. 53. Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo: Años 2011 - 2015

Región y tipo de contrato de trabajo	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	380,344	405,906	436,413	452,437	436,832
Definido	159,034	157,367	171,324	170,469	173,913
Indefinido	95,700	100,650	106,096	109,670	106,771
Obra determinada	125,610	147,889	158,993	172,298	156,148
OFICINAS CENTRALES	231,832	244,368	259,831	280,113	276,949
Definido	94,650	89,515	100,581	102,647	105,531
Indefinido	69,632	75,797	76,252	80,363	79,910
Obra determinada	67,550	79,056	82,998	97,103	91,508
DIRECCIONES REGIONALES	148,512	161,538	176,582	172,324	159,883
Definido	64,384	67,852	70,743	67,822	68,382
Indefinido	26,068	24,853	29,844	29,307	26,861
Obra determinada	58,060	68,833	75,995	75,195	64,640

Fuente: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

Por otra parte, en el año se notificaron en total de 124,251 renuncias en el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral; 10,941 u 8.1 % menos, aproximadamente el doble de lo reportado hasta el mes de noviembre y el mayor descenso en el año, la mayoría en las oficinas centrales (9,173 o 9.2%). Este fue el primer descenso en el año (1,768 o 5.0%). Las proporciones nuevamente advierten que a pesar de los cambios, la movilidad laboral medida en términos de la relación entre contratos y renuncias no varió, comparadas con las reportadas hasta el mes anterior: 3.5 para todo el país, 3.1 en oficinas centrales (aumentó en 0.1) y 4.7 en las direcciones regionales.

Cuadro No. 54. Registro de contratos de trabajo y renuncias por sede: Años 2011 - 2015

Años	Total		Oficinas centrales		Direcciones regionales	
	Contratos	Renuncias	Contratos	Renuncias	Contratos	Renuncias
2011	380,344	102,608	231,832	73,379	148,512	29,229
2012	405,906	118,112	244,368	86,058	161,538	32,054
2013	436,413	128,276	259,831	92,393	176,582	35,883
2014	452,437	135,192	280,113	99,519	172,324	35,673
2015	436,832	124,251	276,949	90,346	159,883	33,905

Fuente: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

Formación y capacitación laboral

El Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, con la meta de lograr niveles más elevados de productividad económica, siguió adelante con la reorganización en su oferta de capacitación, añadiendo 8 nuevos cursos a los 26 ya registrados en las siguientes áreas: aeroportuario, agua y saneamiento, educación a distancia, empleos verdes, industria, logística y cadena de suministro, salud y nutrición, los mismos iniciarán en los próximos meses.

A cuatro de los cursos registrados el mes anterior le fueron modificados sus nombres quedando inscritos como: mecánica automotriz, docencia y responsabilidad social, equipo pesado y riesgo social. El resto no mostró cambios.

La matrícula en el año 2015 ascendió a 88,461 (10,548 más). Este incremento se debe a los ajustes hechos en los programas de capacitación en los últimos tres meses, que atrajeron un mayor número de interesados.

Cuadro No. 55. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según área de formación: Año 2015

Sector y área de formación	Número		Proporción de egresos respecto a la matrícula (%)
	Matriculados	Egresados	
TOTAL	88,461	62,064	70.2
Agropecuario	4,067	3,057	75.2
Artesanías	5,429	3,829	70.5
Mecánica automotriz	1,264	459	36.3
Belleza y estética	3,662	2,445	66.8
Construcción civil	4,799	2,652	55.3
Desarrollo humano	4,336	3,712	85.6
Docencia y responsabilidad social	1,039	907	87.3
Ebanistería y tapicería	208	112	53.8
Electricidad, electrónica y refrigeración	3,373	1,208	35.8
Emprendedurismo	1,795	1,505	83.8
Energía renovable	191	128	67.0
Gastronomía	5,758	3,992	69.3
Gestión empresarial	8,658	6,616	76.4
Gestión pública y gobernanza	4,018	3,618	90.0
Hotelería y turismo	1,479	547	37.0
Idiomas	9,191	5,835	63.5
Marítima	3,505	2,878	82.1
Metal mecánica	1,613	395	24.5
Minería y ambiente	638	577	90.4
Modistería y textil	4,263	2,937	68.9
Equipo pesado	114	95	83.3
Portuario	378	284	75.1
Riesgo social	6,529	4,768	73.0
Seguridad industrial e higiene ocupacional	1,160	984	84.8
Tecnologías de la información y comunicaciones	10,326	7,986	77.3
Transporte terrestre	668	538	80.5

Fuente: Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano.

Los programas relacionados con la capacitación para el sector comercial fueron los más demandados: Tecnología de la información y comunicaciones, idiomas y gestión empresarial, representando el 32.0% de los matriculados y promediando 7 egresados por cada 10 matriculados en estas áreas.

Cuadro No. 56. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según provincias y comarcas indígenas: Año 2015

Provincias y comarcas indígenas	Matrícula	Egresados	Egresados vs matriculados
TOTAL	88,461	62,064	70.2
PROVINCIAS	85,842	60,423	70.4
Bocas del Toro	2,729	1,843	67.5
Coclé	5,605	4,287	76.5
Colón	7,432	4,530	61.0
Chiriquí	5,428	3,726	68.6
Darién	1,000	649	64.9
Herrera	3,931	2,956	75.2

Provincias y comarcas indígenas	Matrícula	Egresados	Egresados vs matriculados
Los Santos	3,074	2,170	70.6
Panamá	51,439	36,517	71.0
Veraguas	5,204	3,745	72.0
COMARCAS INDIGENAS	2,619	1,641	62.7
Emberá	505	198	39.2
kuna Yala	328	234	71.3
Ngäbe Buglé	1,786	1,209	67.7

Fuente: Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano.

Fue importante la acogida del programa de capacitación en riesgo social (7.4%) que se perfila entre los favoritos del nuevo inventario de cursos, del cual ya han egresado el 73.0%, así mismo, el de gastronomía (6.5%) con un egreso de 69.3%.

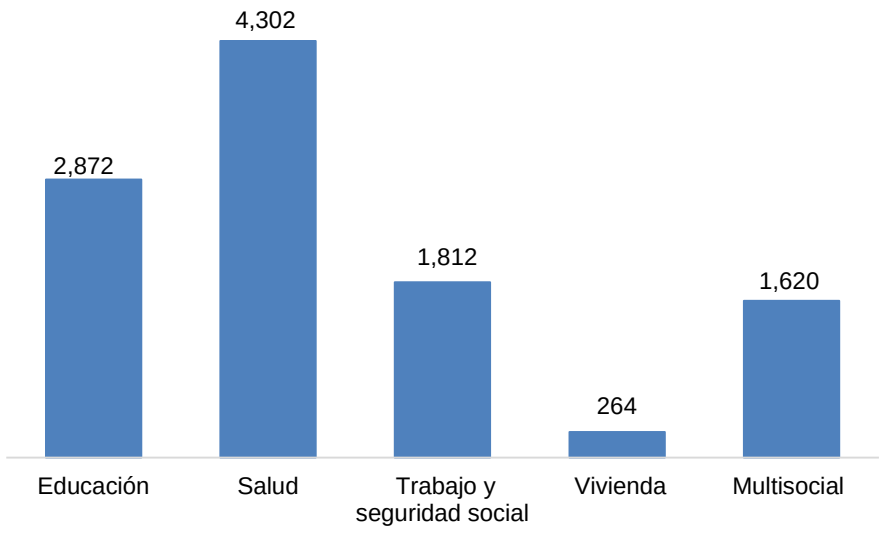
Se recibió mayor número de solicitudes en las centros de capacitación ubicados en la provincia de Panamá (51,439 o 58.1%). Las instalaciones de Colón fue la segunda en concentración de beneficiarios (8.4%), pero entre las provincias fue la de menor porcentaje de egresados (61.0%). Mientras que Coclé (6.3%) tuvo el mayor porcentaje de egresos (76.5%).

Gasto público social

Según cifras preliminares del Ministerio de Economía y Finanzas, el Consejo de Gabinete asignó un presupuesto de B/.10,870.8 millones a gasto social (B/.1,410.0 millones más), 48.4% del gasto público total. A los sectores Salud (B/.4,302.5 millones o 39.5%) y Educación (B/.2,871.8 millones o 26.4%) se le asignaron la mayor cantidad de recursos. Siguieron las correspondientes a Trabajo y seguridad social (B/.1,811.9 millones o 16.7%), Multisocial (B/.1,620.3 millones o 14.9%) y Vivienda (264.3 millones o 2.4%).

Gráfica No. 19. Presupuesto destinado a gasto social, según sector: Año 2015

(En millones de Balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Entre los principales programas y proyectos del sector multisocial están las obras de interés social (viviendas, infraestructuras comunitarias, promoción cultural, mitigación de los desastres naturales y deportes, entre otros), desarrollo integral de áreas prioritarias (infraestructura comunitaria y desarrollo sostenible), sanidad básica y agua potable, electrificación en áreas rurales, pensión no contributiva a los mayores de 65 años o más de edad y Red de Oportunidades, todos ellos orientados a mejorar la condiciones de vida de los grupos vulnerables así como a las personas en pobreza extrema o con alguna discapacidad.

Cuadro No. 57. Gasto público social ejecutado, según tipo y sector: Años 2011 - 2015

(En millones de Balboas)

Tipo y sector	2011	2012	2013	2014 (R)	2015 (P)
GASTO PÚBLICO SOCIAL	5,549.5	7,272.6	8,568.5	8,925.3	9,481.6
Funcionamiento	3,705.0	4,694.0	5,200.2	5,670.9	6,225.1
Inversión	1,844.6	2,578.7	3,368.3	3,254.4	3,256.5
Educación y cultura	1,298.2	2,044.2	2,090.1	2,285.2	2,727.4
Funcionamiento	972.0	1,375.6	1,466.7	1,608.8	1,788.9
Inversión	326.2	668.6	623.5	676.4	938.5
Salud	1,681.9	2,296.1	2,713.2	3,233.5	3,447.1
Funcionamiento	1,373.7	1,834.4	2,152.3	2,410.7	2,653.4
Inversión	308.2	461.7	560.9	822.9	793.7
Trabajo y seguridad social	1,381.0	1,466.1	1,536.4	1,608.5	1,716.7
Funcionamiento	1,310.3	1,403.0	1,499.9	1,563.8	1,698.5
Inversión	70.7	63.2	36.5	44.8	18.3
Vivienda	146.8	168.1	169.3	120.2	235.5
Funcionamiento	23.7	42.0	42.0	41.2	37.4
Inversión	123.1	126.1	127.3	79.0	198.1
Multisocial	1,041.6	1,298.0	2,059.3	1,677.9	1,354.9
Funcionamiento	25.2	39.0	39.3	46.5	46.9
Inversión	1,016.4	1,259.1	2,020.0	1,631.4	1,308.0

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Durante el periodo fiscal efectivamente se asignaron o utilizaron B/.9,481.6 millones (B/.556.26 millones o 6.2% más) del presupuestado para gasto social, el 65.7% fue destinado al funcionamiento de las entidades públicas coordinadoras y 34.3% a inversión. Y representó el 18.2% del Producto Interno Bruto corriente, al igual que en 2014.

Transferencias y subsidios

Las transferencias directas a los hogares de los principales programas de asistencia social sumaron B/.446.9 millones (B/.120.1 millones o 36.8% más). Los aumentos corresponden principalmente al programa Beca Universal (B/.128.3 millones o 121.6%), debido al incremento de la transferencia de B/.20.0 mensual para todos los estudiantes de escuelas oficiales y algunas privadas a: B/.30.0 para primaria, B/.40.0 en premedias y B/.50.0 en media.

También aumentaron las transferencias en el programa 120 a los 65, que sumaron B/.156.7 millones (B/.30 millones más) porque cuenta con más beneficiarios. El Gobierno rebajó la edad para optar a esta transferencia, de 70 a 65 años de edad. En tanto que el programa Ángel Guardián benefició a 5,083 personas más, lo que produjo un incremento de las transferencias de B/.4.9 millones o 62.0%.

Cuadro No. 58. Transferencias condicionadas y subsidios pagados por el Sector Público: Años 2014 y 2015

(En millones de Balboas)

Detalle	2014	2015 (P)
TOTAL	980.1	922.8
TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS	326.7	446.8
Programa 120 a los 65	126.6	156.7
Red de Oportunidades	46.7	43.5
Beca Universal	105.5	233.8
Ángel Guardián	7.9	12.8
Uniformes y útiles escolares	40.0	-
SUBSIDIOS	653.4	476.0
Intereses preferenciales	82.6	79.9
Gas licuado	87.2	85.1
Transporte público (diésel)	9.6	0.7
Subsidio eléctrico	294.9	175.0
FACE	229.9	125.0
FET	65.0	50.0
Metrobus	139.7	100.5
Indemnización rutas troncales	1.6	0.8
Metro	21.0	24.9
Fondo solidario de vivienda	16.8	9.1

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Superintendencia de Bancos de Panamá, Metro de Panamá y Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre.

Los principales subsidios otorgados a las empresas, destinados a compensar las pérdidas ocasionadas por ofrecer un servicio o un bien a un menor precio de su costo total, sumaron B/.476.0 millones (27.2% o B/.177.4 millones menos) porque disminuyó los destinados al consumo de energía eléctrica, tanto el financiado por medio del Fondo de Compensación Energética (FACE) que beneficiaba a toda la población, incluyendo a la industria y al comercio, como el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) a los de mayor consumo. También influyó la disminución del costo de importación de los derivados del petróleo. El Estado ahorró B/.119.9 millones o 40.7%.

El subsidio otorgado a la tarifa de transporte por el Metrobus para mantener el pasaje en veinticinco centésimos, se redujo en 39.0%.

Red de Oportunidades

El programa distribuyó B/.38.0 millones entre 67,385 familias de escasos recursos, de los cuales 41.0% cobró por medio de banco y el resto (59.0%), de manos de personal del MIDES. Fueron 5,417 hogares o 7.4% menos, debido a las recertificaciones que se están realizando para comprobar si los hogares cumplen con las corresponsabilidades y criterios para permanecer en el mismo, principalmente que sea un hogar en pobreza extrema.

El Gobierno distribuyó B/.24.5 millones entre 42,802 hogares residentes en provincias y B/.13.5 millones entre 24,582 familias en áreas indígenas. Del total de familias y personas favorecidas con el programa, 45% residían en el área rural, 43% en el área indígena y 12% en el área urbana.

Entre las provincias y comarcas indígenas, la Ngäbe Buglé fue la única que contó con más familias beneficiarias (2,142 o 12.1%). Esto responde a la constante revisión del padrón de beneficiarios por las visitas a los hogares para conocer su situación socioeconómica.

Por otra parte, las provincias donde más disminuyeron los beneficiarios fueron Veraguas (1,589 o 18.7%), Chiriquí (1,419 o 17.9%), Herrera (302 o 17.7%) y Panamá (1,659 o 16.2%).

Cuadro No. 59. Promedio anual de hogares beneficiarios de la Red de Oportunidades, según provincias y comarcas indígenas: Años 2011 - 2015

Provincias y comarcas indígenas	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	74,167	73,182	72,538	72,801	67,385
PROVINCIAS	50,749	50,101	49,810	50,288	42,802
Bocas del Toro	4,945	4,893	4,870	4,902	4,699
Coclé	9,003	9,238	9,471	9,640	8,380
Colón	3,363	3,348	3,307	3,226	2,791
Chiriquí	8,106	7,892	7,629	7,943	6,524
Darién	3,113	3,059	3,020	2,992	2,545
Herrera	1,765	1,732	1,699	1,701	1,399
Los Santos	1,024	995	1,036	1,127	956
Panamá	10,753	10,456	10,216	10,259	8,600
Veraguas	8,677	8,488	8,562	8,498	6,909
COMARCAS INDÍGENAS	23,418	23,081	22,728	22,513	24,582
Emberá	1,489	1,416	1,370	1,383	1,315
Kuna Yala	3,713	3,635	3,597	3,480	3,476
Ngäbe Buglé	18,216	18,030	17,761	17,650	19,792

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

La transferencia consiste en la entrega de B/.50.00 mensuales, pagaderos cada dos meses, a cambio del cumplimiento de corresponsabilidades en materia de salud, educación y el desarrollo de capacidades productivas.

Asistencia educacional

Becas

585,435 personas contaban con becas de los diferentes programas del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (39,403 o 7.2% más), a un costo de B/.223.6 millones (B/.84.0 millones o 60.2% adicional), debido al aumento de los beneficiarios y al incremento mensual de la beca universal en B/.10.0 o 50% para la primaria, B/.20.0 o 100% para la premedia y B/.30.0 o 150% para la media.

Cuadro No. 60. Becas concedidas por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos, según programa: Años 2014 y 2015

Programas	Beneficiarios		Millones de Balboas	
	2014	2015	2014	2015
TOTAL	546,032	585,435	139.6	223.6
Becas	22,548	21,661	11.4	14.5
Asistencias económicas educativas	60,403	6,433	31.6	5.2
Auxilios económicos	565	2,097	13.1	9.3
Beca Universal	462,089	554,953	77.2	179.0
Otros fondos	427	291	6.3	15.6

Fuente: Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos.

El Instituto otorgó menos becas “convencionales” (22,548 en 2014 y 21,661 en 2015) pero con una asignación adicional de B/.3.1 millones. La cuantía depende de los programas de estudio a que se aplique, el financiamiento es no reembolsable y está dirigido a estudiantes o profesionales panameños distinguidos o de convenios internacionales.

La beca universal, otorgada a los alumnos de educación primaria, premedia y media, que mantengan un promedio mínimo de 3.0, benefició a 554,953 estudiantes (92,864 o 20.1% más), por los cuales se pagaron B/.179.0 millones (B/.101.8 millones o 132.0% más). También se desembolsaron B/.54.8 millones correspondientes a pagos atrasados, producto principalmente de la retención de la beca por fracaso en algunas materias del año lectivo 2014 de los beneficiarios, que posteriormente la recuperaron en el periodo de revalidas. En total el programa beca universal ejecuto B/. 233.8 millones.

El número de beneficiarios se incrementó principalmente en las provincias de Los Santos (61.6%), Herrera (36.6%), Darién (31.8%) y Panamá Oeste (30.5%). Mientras que en las comarcas indígenas lo hizo en Emberá (32.8%) y Kuna Yala (23.1%).

Cuadro No. 61. Beca Universal concedida por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Provincias y comarcas indígenas	Número		Miles de Balboas		Variación porcentual	
	2014	2015	2014	2015	Número	Balboas
TOTAL	462,089	554,953	77,158.8	178,998.2	20.1	132.0
PROVINCIAS	401,336	484,465	67,610.5	157,920.9	20.7	133.6
Bocas del Toro	30,113	35,745	4,904.3	11,264.0	18.7	129.7
Coclé	31,453	37,947	5,300.9	12,486.0	20.1	133.0
Colón	38,180	44,992	6,436.9	14,759.6	20.6	135.5
Chiriquí	55,830	67,066	9,503.3	22,147.3	17.8	129.3
Darién	5,576	7,349	876.9	2,275.4	31.8	159.5
Herrera	9,271	12,663	1,603.1	4,267.4	36.6	166.2
Los Santos	5,259	8,501	914.9	2,885.1	61.6	215.4
Panamá	138,958	160,746	23,397.6	52,325.3	15.7	123.6
Panamá Oeste	54,665	71,322	9,213.8	23,099.2	30.5	150.7
Veraguas	32,031	38,134	5,459.0	12,411.6	19.1	127.4
COMARCAS INDÍGENAS	60,753	70,488	9,548.3	21,077.3	16.0	120.7
Kuna Yala	5,807	7,146	894.4	2,166.8	23.1	142.3
Madungandi	460	604	69.1	167.3	31.3	142.0
Wargandi	285	339	43.0	95.5	18.9	122.0
Emberá	1,734	2,303	269.4	689.8	32.8	156.0
Ngäbe Buglé	52,467	60,096	8,272.3	17,957.9	14.5	117.1

Fuente: Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos.

En 2015, el financiamiento de préstamos o créditos para estudios favoreció a 1,064 beneficiarios, a un costo de B/.9.3 millones. El presupuesto reflejó una disminución de B/.398.5 miles, a pesar de que el número de beneficiarios fue mayor (134). Ello se atribuye a que los costos de los niveles de estudios varían según la necesidad que presente el estudiante.

Cuadro No. 62. Créditos educativos concedidos por el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos en la República, según nivel de estudio: Años 2014 y 2015 (P).

Nivel de estudio	Número		Miles de Balboas	
	2014	2015	2014	2015
TOTAL	930	1,064	9,681.8	9,283.3
Diplomado	…	2	…	26.8
Curso	161	112	2,067.8	1,384.1
Técnico	130	153	2,457.8	2,261.6
Licenciatura	414	538	2,463.0	3,203.6
Postgrado	16	20	133.5	187.1
Maestría	202	236	2,496.0	2,200.1
Doctorado	7	3	63.7	20.0

… Sin reporte.

Fuente: Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos.

Los créditos para estudios de licenciatura aumentaron (124 o 30.0%) y el presupuesto también (B/.740.6 miles 0 30.1%), ocupando 34.5% del total, que junto al nivel de postgrado (B/.53.6 miles o 40.1%) fueron los únicos que se incrementaron sus asignaciones.

Nutrición escolar

Con el fin de mejorar la salud de los niños que asisten a las escuelas públicas, el Ministerio de Educación a través del Programa de Alimentación Complementaria Escolar, mediante el cual se entrega productos nutricionales que contribuyen al adecuado crecimiento y desarrollo a alumnos de los niveles de preescolar y primaria del todo el país.

En 2015, se distribuyeron 25.4 millones de unidades de bebidas lácteas, 43.1 millones de galletas nutritivas y más de 520 mil bolsas de 2.27 kilogramos de crema, a 478,816 estudiantes. La asignación presupuestaria para este programa (sin gasto de administración) fue de B/.21.2 millones, el 94.6% dirigido al nivel de educación primaria (por tener mayor cantidad de niños y niñas) y el 5.4% al preescolar.

Cuadro No. 63. Cantidades entregadas de alimentos del Programa de Alimentación Complementaria Escolar, según producto: Años 2014 y 2015

(En miles)

Producto	2014	2015
Bebida láctea fortificada (envase de 8 oz.)	26,373.5	25,420.1
Galletas (unidad de 34 gramos)	47,917.2	43,093.4
Crema (2.27 kilogramos)	602.4	520.8

Fuente: Ministerio de Educación.

En total se ejecutó el 96.8% del presupuesto y se atendieron 3,504 centros escolares, la gran mayoría localizados en Veraguas (13.5%), Chiriquí (12.8%) y en la comarca Ngäbe Buglé (12.5%).

Cuadro No. 64. Número de estudiantes beneficiados con el programa de nutrición escolar, según provincias y comarcas indígenas, por tipo de producto: Años 2014 y 2015

Provincias, regiones y comarcas indígenas	2014				2015			
	Centros escola-res	Estudiantes beneficiados			Centros escola-res	Estudiantes beneficiados		
		Producto lácteo	Galleta	Crema		Producto lácteo	Galleta	Crema
TOTAL	3,533	219,779	499,137	250,966	3,504	242,096	478,816	236,720
PROVINCIAS	2,996	219,779	408,570	163,525	2,968	234,831	380,773	145,942
Bocas del Toro	192	12,617	31,062	18,152	193	23,436	36,245	12,809
Coclé	360	12,579	35,096	22,562	357	13,955	35,371	21,416
Colón	273	26,213	35,758	9,479	267	23,973	33,606	9,633
Chiriquí	449	31,160	55,951	29,010	449	27,509	52,945	25,436
Darién	159	2,076	11,126	8,725	153	3,041	11,766	8,725
Herrera	182	7,409	13,877	6,468	186	7,230	11,296	4,066
Los Santos	160	4,793	8,750	3,957	160	4,457	8,375	3,918
Panamá Oeste	267	32,524	55,399	14,748	274	37,830	51,928	14,098
Panamá	481	80,812	124,242	22,711	456	84,537	106,096	21,559
Panamá Centro	171	39,455	57,517	7,870	173	37,420	44,319	6,899
San Miguelito	144	35,422	54,374	8,435	145	40,836	49,064	8,228
Panamá Este	166	5,935	12,351	6,406	138	6,281	12,713	6,432
Veraguas	473	9,596	37,309	27,713	473	8,863	33,145	24,282
COMARCAS INDÍGENAS	537		90,567	87,441	536	7,265	98,043	90,778
Kuna Yala	52	..	11,256	11,256	53	..	12,732	12,732
Ngäbe Buglé	441	..	75,695	72,569	439	7,265	80,795	73,530
Emberá	44	..	3,616	3,616	44	..	4,516	4,516

Fuente: Ministerio de Educación.

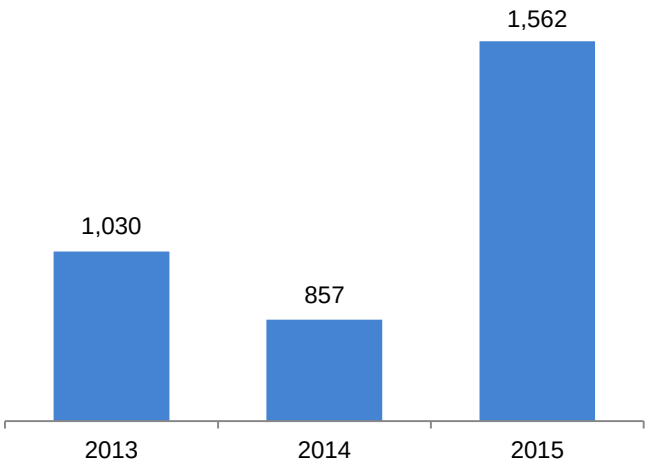
En general, la mayor parte de los estudiantes se ubicaron en las provincias de Chiriquí (52,945), Panamá Oeste (51,928), en la región de San Miguelito (49,064) y en la comarca Ngäbe Buglé (80,795). Por producto, la bebida láctea se distribuyó mayormente entre alumnos de la región de San Miguelito, Panamá Centro y Oeste, la galleta y la crema en Ngäbe Buglé y Chiriquí.

Programa de Alfabetización “Muévete por Panamá”

Con el objetivo de reducir el analfabetismo en el país y lograr un mayor acceso de la población a la educación y bienestar e inclusión social, se ejecuta el proyecto de alfabetización Muévete por Panamá (creado en 2007), en todas las provincias y comarcas indígenas, particularmente en las áreas rurales y marginales urbanas. Este programa consta de 7 semanas de clases con 65 videos y cada participante recibe todos los materiales necesarios, con el fin de que puedan leer y escribir.

Durante 2015 el programa alfabetizó 1,562 personas (705 u 82.3% más). La mayor cantidad de alfabetizados se ubicaron en la comarca Ngäbe Buglé (28.7%) y en las provincias de Chiriquí (19.3%), Veraguas (11.1%) y Bocas del Toro (10.6%).

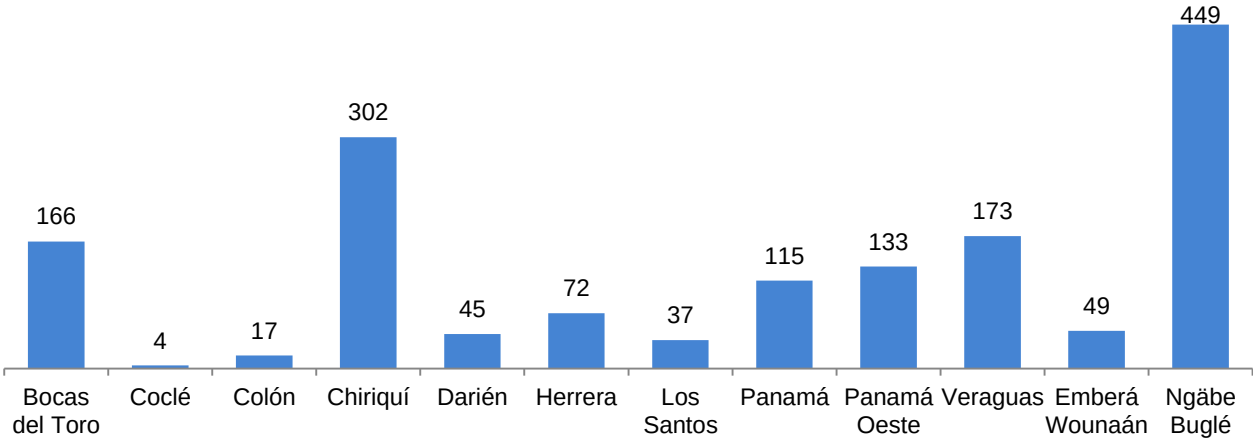
Gráfica No. 20. Alfabetizados del programa “Muévete por Panamá”: Años 2013 - 2015



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Como referencia, según la Encuesta de propósitos múltiples de marzo 2015 del Instituto Nacional de Estadística y Censo, en Panamá había 151,616 personas de 10 años y más que no sabían ni leer ni escribir.

Gráfica No. 21. Alfabetizados del programa “Muévete por Panamá”, según provincias y comarcas indígenas: Año 2015



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Pensión no contributiva

A partir de enero de 2015, los adultos mayores de 65 años y más de edad (panameños), que no se acogen a la jubilación ni son pensionados de la Caja de Seguro Social y que estén en riesgo social (vulnerabilidad, marginación o pobreza) recibieron una transferencia monetaria mensual de B/.120.00.

Este programa ha evolucionado desde su creación (Ley No.86 de 18 de noviembre 2010, que subrogó la Ley No.44 de 4 de agosto de 2009) cuando se estableció la asistencia en B/.100.00 mensuales, luego en el 2014 se incrementó el monto en B/.20.00 y posteriormente se redujo la edad mínima para los beneficiarios (de 70 a 65 años) por medio de la Ley No.15 del 1 de septiembre de 2014.

A diciembre, 126,559 personas recibieron esta asistencia (37,004 o 41.3% más). Las provincias de Darién (67.8%), Bocas del Toro (56.5%) y Colón (53.6%) fueron en las que más aumentó el número de participantes, mientras que en Los Santos (34.5%) y Panamá (34.2%) fue menos. En las comarcas indíge-

nas, la proporción de beneficiarios (64.5%) que se incluyeron fue mayor que las provincias (40.0%); en Kuna Yala 67.1%, Emberá 70.1% y Ngäbe Buglé 62.7%, atribuible a la falta de empleos formales en estas comarcas.

Cuadro No. 65. Número de beneficiarios de pensión de vejez no contributiva, según provincias y comarcas indígenas: Años 2009 - 2015 (P)

Provincias y comarcas indígenas	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	58,442	81,774	85,436	87,154	88,346	89,555	126,559
PROVINCIAS	55,726	77,701	80,729	82,503	83,613	84,867	118,849
Bocas del Toro	912	1,345	1,427	1,498	1,541	1,542	2,413
Coclé	4,284	8,980	9,534	10,042	10,290	10,587	15,260
Colón	2,832	3,637	3,755	3,867	3,893	4,010	6,160
Chiriquí	10,915	14,550	15,086	15,285	15,385	15,608	21,836
Darién	877	1,122	1,260	1,300	1,320	1,363	2,287
Herrera	4,153	5,557	5,908	6,030	6,081	6,109	8,703
Los Santos	3,722	5,637	5,932	6,075	6,202	6,312	8,490
Panamá	20,340	25,873	25,952	25,965	26,188	26,334	35,334
Veraguas	7,691	11,000	11,875	12,441	12,713	13,002	18,366
COMARCAS INDÍGENAS	2,716	4,073	4,707	4,651	4,733	4,688	7,710
Kuna Yala	1,045	1,085	1,345	1,280	1,271	1,259	2,104
Emberá	188	227	317	318	323	351	597
Ngäbe Buglé	1,483	2,761	3,045	3,053	3,139	3,078	5,009

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

El 81.5% de los pagos se realizaron por medio de los intermediarios financieros (Banco Nacional de Panamá y Caja de Ahorros) y el 18.5% el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) lo pagó directamente a los beneficiarios en las áreas de difícil acceso.

Ayuda a personas con discapacidad

Programa Ángel Guardián

B/.11,382.8 miles fueron repartidos entre los beneficiarios del programa de asistencia económica Ángel Guardián (B/.5,191.3 miles u 83.8% más), el cual entrega B/.80.0 mensuales a personas con algún tipo de discapacidad severa y que se encuentre en condición de dependencia y pobreza extrema.

Cuadro No. 66. Total pagado por el programa Ángel Guardián: Años 2014 y 2015

(En miles de Balboas)

Partida	2014	2015	Variación	
			Absoluta	Porcentual
TOTAL	7,866.0	12,831.7	4,965.7	63.1
Transferencias	6,191.5	11,382.8	5,191.3	83.8
Logística	1,674.5	1,448.9	-225.6	-13.5

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

A través de las jornadas de inscripciones y la aplicación de encuestas, el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) pudo captar 5,083 o 59.1% beneficiarios más, para sumar un total de 13,688. En números ab-

solutos, los aumentos más significativos se registraron en la provincia de Panamá (1,682) y Chiriquí (1,120), así como en las comarcas indígenas (311) donde los niveles de pobreza son mayores.

Panamá (5,164), Chiriquí (2,372) y Coclé (1,320) concentraron la mayor cantidad de beneficiarios. En Panamá, la mayoría fueron de la ciudad (45.4%), específicamente de Chilibre, 24 de Diciembre y Tocumen; en Chiriquí, los distritos de David (28.5%), Bugaba (19.7%) y Barú (17.7%) y en Coclé, Penonomé (34.2%), Aguadulce (18.7%) y Antón (17.0%)

Cuadro No. 67. Beneficiarios del programa Ángel Guardián, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Provincias y comarcas indígenas	2014	2015	Variación	
			Absoluta	Porcentual
TOTAL	8,605	13,688	5,083	59.1
PROVINCIAS	8,381	13,153	4,772	56.9
Bocas del Toro	366	599	233	63.7
Coclé	1,000	1,320	320	32.0
Colón.....	337	748	411	122.0
Chiriquí	1,252	2,372	1,120	89.5
Darién.....	187	310	123	65.8
Herrera	421	645	224	53.2
Los Santos	461	707	246	53.4
Panamá.....	3,482	5,164	1,682	48.3
Veraguas	875	1,288	413	47.2
COMARCAS INDÍGENAS	224	535	311	138.8
Kuna Yala	101	150	49	48.5
Emberá.....	61	108	47	77.0
Ngäbe Buglé	62	277	215	346.8

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

El MIDES efectuó seis pagos en el año. Para que la transferencia monetaria fuera de manera oportuna y segura, implementó el sistema de tarjeta clave social, para que los beneficiarios pudieran obtener sus transferencias a través de los cajeros automáticos. Esa decisión permitió una mejor asignación de los recursos, y un menor gasto en logística (13.5%), no obstante en áreas de difícil acceso, donde no hay centros de pago ni cajeros automáticos se les lleva la ayuda monetaria condicionada.

Fondos especiales (SENADIS)

La Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS), creada mediante Ley 23 de junio de 2007, es la encargada de dirigir y ejecutar la política de inclusión social de las personas con discapacidad y sus familias.

En este sentido, la secretaría desarrolla proyectos como el Fondo Rotativo de Discapacidad (FODIS) que consiste en el financiamiento, adquisición y otorgamiento de ayudas técnicas; el proyecto de inclusión socioeconómica de las personas con discapacidad y sus familias (Fami-Empresa) en la que los interesados crean empresas productivas, comerciales y de servicios que les permita la inserción al sistema productivo; las certificaciones brindan los permisos de estacionamientos y exoneración de impuestos; y los Subsidios económicos que es una asignación mensual de B/.50.0 para sufragar gastos de salud y educación por un período establecido.

El programa benefició a 3,251 personas (49.4% hombres y 50.6% mujeres) con B/.656.7 mil, 64 personas o 1.9% menos que en 2014. Dos proyectos incorporaron más personas con discapacidad, Certificación (197 o 10.6%) y Fami-Empresas (22 o 8.8%).

Cuadro No. 68. Servicios a nivel nacional, según tipo de servicio: Años 2014 y 2015

Tipo de servicio	2014		2015	
	Cantidad	Monto (Miles de B/.)	Cantidad	Monto (Miles de B/.)
TOTAL	3,315	874.1	3,251	656.7
Certificación[1/]	1,858	--	2,055	--
Fami-Empresas	250	292.1	272	256.3
Fondo Rotativo de Discapacidad (FODIS)	132	420.7	73	272.7
Subsidio económico	1,075	161.3	851	127.7

[1/] Se refiere a los permisos de estacionamientos y exoneración de impuestos.

Fuente: Secretaría Nacional de Discapacidad.

Se espera sensibilizar a todos los sectores de la sociedad con el tema de la discapacidad y hacer los ajustes necesarios en las leyes, para que estas personas se incorporen en el campo laboral, educativo y de salud con plena igualdad de oportunidades.

Ayuda habitacional

Dotaciones habitacionales

Un total de B/.68.6 millones fueron ejecutados por el programa Techos de Esperanza. Este consiste en la construcción de viviendas básicas de 40.8 metros cuadrados, con sala comedor, baño con tanque séptico y dos recámaras. Se construyen para familias que habiten en viviendas de piso de tierra, paredes y techo de zinc o madera. También incluye mejoras habitacionales y la construcción de veredas, aceras y calles.

Cuadro No. 69. Obras de rehabilitación de inmuebles y construcción de viviendas en la provincia de Colón: Año 2015

Proyecto	Solución habitacional	Avance de obras (%)
OBRAS DE REHABILITACIÓN DE INMUEBLES		
Edificio 1003	40	100.0
Edificio 1004	70	100.0
Edificio 1005	40	100.0
Edificio Multi 14	40	100.0
Edificio Salomón 1	22	100.0
Edificio Multi 15	40	100.0
Edificio Multi 16	40	100.0
Edificio 7080/7085	12	4.1
Edificio 15 pisos	150	53.6
RENOVACIÓN URBANA	5,000	4.6
CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS		
Praderas de Buena Vista	223	29.0
Villas de Arco Iris	300	10.0
Portobelo	58	97.5
Nueva providencia	500	100.0
Urbanización Renacimiento	100	99.9

Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

El Gobierno realizó diecinueve actos públicos para la construcción de 12,000 viviendas en las provincias de Herrera (500), Los Santos (1,000), Panamá (3,000), Panamá Oeste (3,000), Veraguas (1,500), Chiriquí (1,500), Bocas del Toro (500) y Coclé (1,000). Otras tres licitaciones están pendientes de refrendo.

En otro, el programa de Renovación Urbana de Colón ejecutó B/.53.1 millones. El mismo incluye la rehabilitación de nueve edificios habitacionales, donde siete terminaron obras y dos estaban en ejecución; sumado a la renovación urbana que incluye la rehabilitación de edificios históricos y sitios de interés nacional abandonados. Todo el programa costará más de B/.500.0 millones y beneficiará aproximadamente a 200,000 personas. Adicionalmente, se construyen en dicha provincia cinco proyectos residenciales, dos de ellos están en su fase final (Nueva Providencia y Urbanización Renacimiento).

En el último trimestre del año, se incorporó el programa Ciudad Esperanza en Panamá Oeste, específicamente en el distrito de Arraiján. Este consiste en beneficiar a 11,000 personas con la construcción de 2,250 viviendas ubicadas en edificios de cinco niveles, además de la construcción de una sede de la Universidad de Panamá, una escuela de excelencia, canchas deportivas y parques. El costo de la obra es de B/.137.0 millones y a diciembre llevaba un 7.5% de avance.

Fondo Solidario de Vivienda

El Fondo Solidario de Vivienda, creado mediante el Decreto Ejecutivo No. 55 del 25 de agosto de 2009 y modificado por el Decreto Ejecutivo No.393 de diciembre de 2014, aumentó de cinco mil a diez mil Balboas el aporte que hace el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial a personas y familias de bajos ingresos (hasta B/.1,200 mensuales) para la compra de una vivienda nueva, cuyo precio de venta no exceda la suma de B/.50,000.00, sin incluir los gastos legales y de cierre de transacción.

Para el año 2015, este Fondo contó con un presupuesto de B/.15.5 millones para la construcción de viviendas nuevas (ejecutándose en su totalidad). La institución emitió 2,199 resoluciones (1,263 con el bono de B/.5,000 y 936 con el de B/.10,000) para beneficiar a 11,098 personas.

Cuadro No. 70. Cantidad de resoluciones emitidas por aporte del Gobierno y beneficiarios del Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Año 2015

Provincias	Cantidad de resoluciones emitidas por aporte		Beneficiarios
	B/.5,000[a/]	B/.10,000[b/]	
TOTAL	1,263	936	11,098
Bocas del Toro	4	0	20
Coclé	89	104	965
Chiriquí	423	289	3,510
Herrera	47	136	885
Los Santos	18	64	410
Panamá	105	54	795
Panamá Oeste	510	129	3,419
Veraguas	67	160	1,094

[a/] Creado en 2009 por cinco años.
[b/] Empezó en mayo de 2015 por cinco años.

Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

Las provincias de Chiriquí (712), Panamá Oeste (639) y Veraguas (227) son las que cuentan con mayor número de proyectos habitacionales que cumplen con los requisitos exigidos por el programa. Menos proyectos se registraron en Bocas del Toro (4) y Los Santos (82).

Salud de adultos y materna

El Hospital Santo Tomás admitió 27,451 pacientes (1,322 o 4.6% menos), 75 personas por día en las diferentes salas de hospitalización. Se reportaron 309 o 41.0% de pacientes más con alguna infección nosocomial adquirida en este centro hospitalario. La tasa de mortalidad hospitalaria registrada fue de 3.6%, mayor a la del año pasado (3.4%).

Se atendieron 270,059 consultas externas en este nosocomio (16,710 o 6.6% más), estos servicios médicos fueron demandados principalmente por pacientes no asegurados (62.4%). En promedio 740 personas se atendieron por día (46 o 6.6% más).

Cuadro No. 71. Servicios de salud prestados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 - 2015

Servicios prestados	2013	2014	2015 (P)
HOSPITALIZACIONES	28,694	28,773	27,451
Promedio de ingreso diario	78.6	78.8	75.2
Infecciones nosocomiales	694	754	1,063
Tasa bruta de mortalidad hospitalaria (%)	3.5	3.4	3.6
CONSULTAS EXTERNAS	247,062	253,349	270,059
Asegurado	83,930	96,130	99,202
No asegurado	161,465	155,268	168,624
No especificado	1,667	1,951	2,233
Promedio diario de personas	677	694	740
CIRUGÍAS	19,849	18,497	16,440
Hospitalización	4,850	5,066	4,799
Ambulatorias	4,040	3,991	3,750
Urgencias	10,959	9,440	7,891

Fuente: Hospital Santo Tomás.

En este centro hospitalario se practicaron 16,440 intervenciones quirúrgicas (2,057 u 11.1% menos), de las cuales 5,894 o 35.9% fueron programadas. El 48.0% de las cirugías fueron de urgencias, 29.2% a hospitalizados y 22.8% ambulatorias. En promedio se realizaron 45 cirugías por día.

Cuadro No. 72. Servicios de urgencias realizados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 - 2015

Servicios prestados	2013	2014	2015 (P)
TOTAL	83,274	83,819	82,095
General	49,048	50,330	46,677
Gineco-Obstetricia	34,226	33,489	35,418
Urgencias por causas violentas	14,309	14,772	13,685
Violencia doméstica	510	527	548
Hombres	118	132	130
Mujeres	392	395	418
Otros tipos	13,799	14,245	13,137

Fuente: Hospital Santo Tomás.

Los casos de urgencias en el Hospital Santo Tomás totalizaron 82,095 (1,724 o 2.1% menos), el 56.9% fueron por urgencias generales y el 43.1% gineco-obstétricos. En promedio 225 personas fueron atendidas en la sala de urgencia de este nosocomio.

Las urgencias por violencia general disminuyeron (1,087 o 7.4%). Entre los casos más frecuentes están los de contusión con objetos fijos, caídas, agresiones o riñas callejeras y accidentes de transporte. En este centro hospitalario se registraron 548 casos de urgencias por violencia doméstica (21 o 4.0% más). Las mujeres fueron las más afectadas (76.3%). El principal agresor de las mujeres fue su cónyuge o pareja (70.8%).

Se atendieron 14,419 partos (238 o 1.6% menos) en la sala de maternidad del Hospital Santo Tomás, la mayor disminución se dio en las menores de quince años (9.8%), seguido de las de 15 a 19 (8.7%) y las de 20 a 29 años (2.3%). Esta baja se relaciona a que más mujeres (jóvenes) se han enfocado a cumplir otras metas como: culminar estudios académicos y crecer personal y laboralmente; y posterior a estos logros optan por formar una familia. Por el contrario, los partos entre las de 30 a 39 años (7.1%) y de 40 a 49 años (10.2%) aumentaron.

Cuadro No. 73. Partos y cesáreas atendidos en el Hospital Santo Tomás, según grupos de edad: Años 2013 - 2015

Grupos de edad (en años)	2013			2014			2015 (P)		
	Partos			Partos			Partos		
	Total	Natural	Cesárea	Total	Natural	Cesárea	Total	Natural	Cesárea
TOTAL	14,667	10,799	3,868	14,657	10,910	3,747	14,419	10,760	3,659
Menor de 15.....	99	89	10	102	92	10	92	80	12
15 – 19.....	2,863	2,401	462	3,107	2,633	474	2,838	2,388	450
20 – 29.....	8,472	6,259	2,213	8,279	6,095	2,184	8,087	6,014	2,073
30 – 39.....	3,002	1,911	1,091	2,943	1,951	992	3,153	2,123	1,030
40 – 49.....	229	137	92	226	139	87	249	155	94
50 – 59.....	2	2	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Hospital Santo Tomás.

En este hospital se realizaron 3,659 o 25.4% partos por cesáreas (88 o 2.3% menos), el menor número de cesáreas se atribuye a la baja en el número de partos realizados. Entre los grupos que aumentaron el número de partos por cesárea están: las menores de quince años (2 o 20.0%), las de 30 a 39 años (38 o 3.8%) y la de 40 a 49 años de edad (7 u 8.0%).

En los diferentes centros de atención primaria del Ministerio de Salud acudieron 35,232 mujeres y adolescentes para controlar su embarazo (913 o 2.7% más). Aumentó tanto en las mujeres de 20 años y más (672 o 2.8%), como en las adolescentes (241 o 2.2%).

El número de embarazos atendidos en adolescentes de 10 a 19 años disminuyó en las provincias de Los Santos (16 o 25.8%), Darién (28 u 8.2%), Coclé (30 o 3.8%), Panamá (94 o 2.1%) y la comarca Ngäbe Buglé (4 o 0.2%). Mientras que en Herrera (75 o 46.6%), Veraguas (120 o 25.8%), comarca Kuna Yala (76 o 25.3%) y Bocas del Toro (92 o 16.4%), aumentaron.

El número de embarazos en adolescentes atendidos en la provincia de Panamá en general disminuyó, influenciada primordialmente por las áreas de Panamá Centro (286 o 22.1%) y Panamá Oeste (158 o 13.6%). No obstante, en Panamá Este (98 o 35.5%) y Norte (252 o 15.2%), aumentaron.

Cuadro No. 74. Embarazos atendidos en las diferentes instalaciones del Ministerio de Salud, por grupos de edad, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 y 2015

Provincias y comarcas indígenas	2014			2015 (P)		
	Total	Adoles-centes entre 10 a 19 años	20 años y más	Total	Adoles-centes entre 10 a 19 años	20 años y más
TOTAL	34,319	10,735	23,584	35,232	10,976	24,256
PROVINCIAS	28,321	8,767	19,554	28,928	8,936	19,992
Bocas del Toro	1,480	560	920	2,024	652	1,372
Coclé	2,542	792	1,750	2,508	762	1,746
Colón	1,640	574	1,066	1,790	654	1,136
Chiriquí	4,359	1,416	2,943	4,304	1,386	2,918
Darién	970	342	628	968	314	654
Herrera	602	161	441	686	236	450
Los Santos	186	62	124	166	46	120
Panamá	14,778	4,394	10,384	14,296	4,300	9,996
Veraguas	1,764	466	1,298	2,186	586	1,600
COMARCAS INDIGENAS	5,998	1,968	4,030	6,304	2,040	4,264
Kuna Yala	996	300	696	1,268	376	892
Ngäbe Buglé	5,002	1,668	3,334	5,036	1,664	3,372

Nota: Los registros de la comarca Emberá, se incluyen dentro de las estadísticas de la provincia de Darién.

Fuente: Ministerio de Salud.

Tres de cada diez embarazos atendidos en las instalaciones del Ministerio de Salud fueron de adolescentes, de éstos el 67.0% se dieron en dos provincias y una comarca principalmente: Panamá (39.2%), Ngäbe Buglé (15.2%) y Chiriquí (12.6%).

Accidentes de tránsito

48,118 accidentes de tránsito se registraron en el año (7,516 o 18.5% más), a razón de 131.8 por día (en el 2014 fueron 111.2). La provincia de Panamá (65.0%) reportó la mayoría de los accidentes de tránsito (5,477 o 21.2% más), le siguieron Chiriquí (681 o 24.5%), Colón (419 o 17.0%), Coclé (321 o 25.9%), Panamá Oeste (316 o 6.1%) y Veraguas (239 o 20.4%). Solamente disminuyeron en Bocas del Toro y las comarcas de Kuna Yala y Emberá.

Cuadro No. 75. Accidentes de tránsito, según provincias y comarcas indígenas: Años 2012 - 2015

Provincias y comarcas indígenas	Número de accidentes				Variación 2015/2014	
	2012	2013	2014	2015	Absoluta	Porcentaje
TOTAL	40,203	43,829	40,602	48,118	7,516	18.5
PROVINCIAS	40,177	43,795	40,563	48,076	7,513	18.5
Bocas del Toro	379	450	403	399	-4	-1.0
Coclé	1,069	1,195	1,237	1,558	321	25.9
Colón	2,818	2,895	2,459	2,878	419	17.0
Chiriquí	2,818	2,576	2,782	3,463	681	24.5
Darién	101	121	117	122	5	4.3
Herrera	533	770	821	845	24	2.9
Los Santos	519	604	615	650	35	5.7

Provincias y comarcas indígenas	Número de accidentes				Variación 2015/2014	
	2012	2013	2014	2015	Absoluta	Porcentaje
Panamá	30,937	34,056	25,814	31,291	5,477	21.2
Panamá Oeste.....	-	-	5,144	5,460	316	6.1
Veraguas	1003	1,128	1,171	1,410	239	20.4
COMARCAS INDÍGENAS	26	34	39	42	3	7.7
Emberá.....	-	1	1	-	-	-
Kuna Yala.....	-	-	1	-	-	-
Ngäbe Buglé.....	26	33	37	42	5	13.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Departamento de Operaciones del Tránsito de la Policía Nacional.

13,474 fue el total de víctimas entre lesionados (13,057) y muertos (417). Las víctimas fatales disminuyeron (12 o 2.8%). Con excepción de las provincias de Colón (8) y Chiriquí (19), en el resto del país disminuyeron, principalmente en Panamá (13), Bocas del Toro (10), Coclé (5), Panamá Oeste y Veraguas (2 cada una).

Los tipos de accidentes que más ocurrieron fueron colisión (41,607), choque (2,786), atropello (1,112) y vuelco (1,111). Las autoridades del tránsito impusieron 332,705 infracciones, las más comunes fueron por conducir a velocidad superior al límite (61,935), vehículo mal estacionado (12,313), hablar por teléfono celular (11,435), conducir en estado de embriaguez (8,225), vehículo con placa vencida (6,841) y sin placa (1,004). Por servicio de grúa fueron removidos 31,795 vehículos.

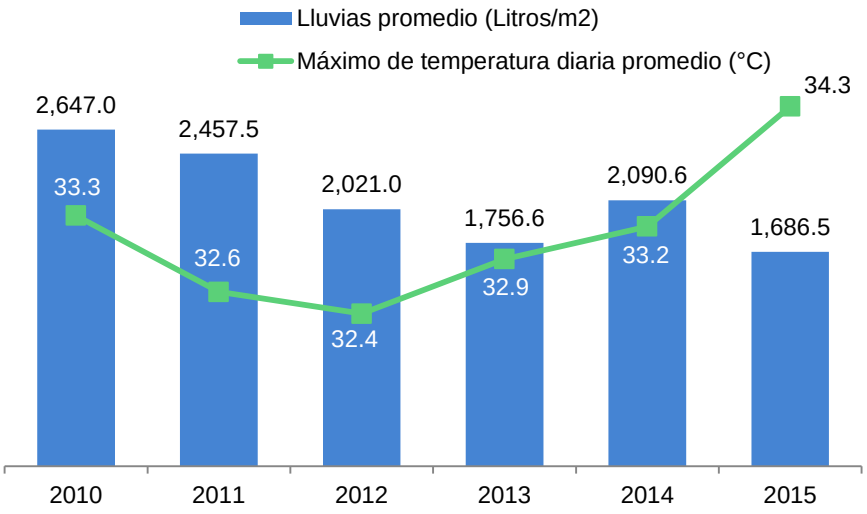
Ambiente

Las condiciones climáticas adversas se acentuaron en 2015 y se pronostica que el fenómeno de El Niño dejará rastros más indelebles. Se espera que éste tenga consecuencias más graves y que eleve las temperaturas del Pacífico subtropical.

Precipitación pluvial

En 2015 se acentuaron las condiciones climáticas adversas, sobre todo la falta de lluvias o prolongada estación seca, que afectó principalmente las actividades agrícolas y ganaderas del país. Esta situación se relacionó al Fenómeno de El Niño, que afecta a muchas regiones del mundo. Según la Organización Meteorológica Mundial, es probable que el fenómeno en el periodo 2015/2016, se sitúe entre uno de los más fuertes desde 1950 (1972/1973,1982/1983,1997/1998), ante previsiones de que las temperaturas de la superficie del agua del Pacífico tropical aumenten 2°C por encima de lo normal. De acuerdo a la Organización, "desde agosto de 2015, los indicadores oceánicos y atmosféricos en el Pacífico tropical corresponden a un episodio de El Niño de intensidad fuerte".

Gráfica No. 22. Promedio de lluvia y máxima de temperatura diaria promedio, en once estaciones meteorológicas a nivel nacional: Años 2010 - 2015



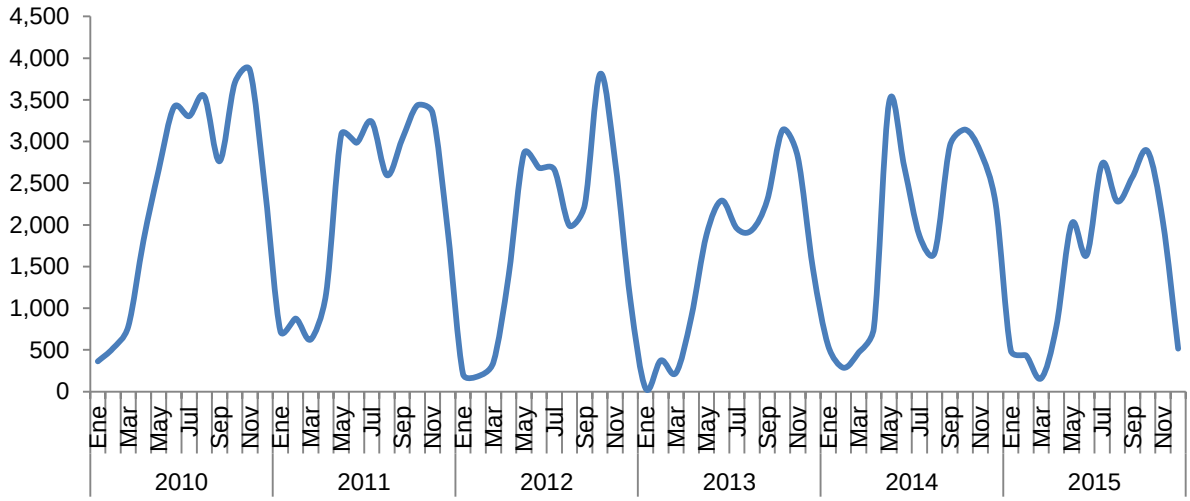
Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.

En los últimos años la precipitación pluvial ha descendido. Cuando en 2010 el promedio de lluvias, que reflejaban once estaciones en el país, era de 2,647.0 mm (litros por metro^2), en 2015 se ubicó en 1,686.5 mm, la menor de los últimos 5 años (36.3% menos). Al tiempo que la temperatura ascendía, al pasar 33.3°C en 2010 a 34.3°C en 2015.

Tradicionalmente, la menor cantidad de lluvias se produce en los primeros meses del año, aumentando posteriormente pero con una leve reducción a mediados y fin de año. Sin embargo, en los últimos años el comportamiento ha sido más irregular, primero por la menor cantidad de lluvias y segundo, porque el ciclo indica una reducción importante, principalmente, en el primer semestre de 2015.

Gráfica No. 23. Precipitación pluvial mensual en once estaciones meteorológicas a nivel nacional: Años 2010 - 2015

(En litros/m^2)



Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.

Por estación meteorológica, las que reportaron mayor cantidad de lluvias fueron las de Sortová y David, en Chiriquí y la de Bocas del Toro. Las menores se registraron en las estaciones de Los Santos, Divisa en Herrera y Antón en Coclé, mismas que en 2014 también fueron las más bajas.

Cuadro No. 76. Precipitación pluvial a nivel nacional, según provincias y estaciones meteorológicas: Años 2010 - 2015

(En litros/m^2)

Provincias	Estaciones meteorológicas	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Panamá	Albrook	2,726.2	2,330.5	2,001.8	1,501.5	1,943.6	1,396.6
	Tocumen	2,805.7	2,166.4	2,119.7	1,413.8	1,288.7	1,511.1
	Hato Pintado	2,440.0	2,433.3	1,915.1	1,608.1	1,788.0	1,709.0
Coclé	Antón	1,458.8	1,467.9	1,232.7	463.8	1,127.2	867.1
Bocas del Toro	Bocas del Toro	3,057.7	2,985.8	2,259.1	2,280.7	2,890.9	2,954.3
Chiriquí	David	3,851.0	2,713.9	2,136.5	1,763.0	2,506.9	2,191.0
	Sortová	4,976.0	5,625.5	4,880.0	5,548.5	6,879.4	3,315.3
Herrera	Divisa	1,711.2	1,590.6	1,012.0	814.4	322.4	862.4
Los Santos	Los Santos	1,515.9	1,297.9	900.7	943.1	669.2	577.9
	Tonosí	1,977.9	1,863.3	1,551.4	170.4	1,434.0	1,194.0
Veraguas	Santiago	2,596.8	2,557.1	2,222.0	2,815.3	2,146.8	1,972.8

Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.

Ante tal situación, se desarrollaron diversas acciones o medidas con el fin de enfrentar la problemática y minimizar el impacto del cambio climático:

Mediante la Resolución de Gabinete No.84 de septiembre de 2015, se declaró al país en estado de emergencia para enfrentar los efectos adversos del Fenómeno de El Niño. Ésta duraría hasta sesenta días después que la Organización Meteorológica Mundial revele la normalidad de sus indicadores (cuando la temperatura del Océano Pacífico ecuatorial esté por debajo de 0.5° centígrados). Así mismo, se

creó un Comité de alto nivel de seguridad hídrica conformado por diversas entidades gubernamentales, con el fin de crear un plan nacional de seguridad hídrica para el período 2015 - 2050, dirigido a reducir el impacto en las cuencas hidrográficas. Algunas de las acciones fueron: prohibir el riego de jardines y áreas públicas con agua potable, campaña de ahorro de agua, entre otras.

El Ministerio de Desarrollo Agropecuario implementó un plan de contingencia e inversión para mitigar los efectos de la sequía y los daños que ha registrado el sector agropecuario. Sus componentes son la suplementación alimenticia, salud animal e infraestructuras, con el cual se buscó beneficiar a más de 7 mil productores de la provincia de Los Santos, particularmente por ser una de las más afectadas; posteriormente se incorporó otras. Entre las medidas estuvieron: distribución de sacos especiales para construir minipresas en las fuentes de agua de fincas ubicadas en zonas críticas; construcción de pozos para extraer agua del subsuelo; capacitación sobre prácticas para la protección de agua, como las ciénagas; se ampliaron los reservorios de tomas de agua para reducir los riesgos de desabastecimiento de agua, tanto para el consumo humano como para la seguridad alimentaria; se entregó semilla de pasto mejorado, sorgo y maíz forrajero, bolsas para silos y se suministró sales minerales, entre otros.

ANEXOS

Anexo No. 1. Producto Interno Bruto, según actividad económica, en medidas encadenadas de volumen, con año de referencia 2007: Años 2013 – 2015

(En millones de Balboas)

Actividad económica	Año de referencia 2007			A precios corrientes		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	790.4	800.1	803.3	1,067.3	1,090.4	1,084.1
Pesca	165.3	232.3	222.3	283.7	386.1	364.8
Explotación de minas y canteras	515.2	602.8	645.0	886.6	1,080.1	1,184.6
Industrias manufactureras	1,939.1	1,956.7	1,930.5	2,775.8	2,876.2	2,892.5
Suministro de electricidad, gas y agua	1,145.4	1,199.0	1,362.4	1,021.7	1,101.0	1,258.5
Construcción	4,333.6	4,940.3	5,276.9	5,953.0	7,192.7	7,932.3
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas y efectos personales y enseres domésticos	5,937.5	6,004.8	6,299.4	9,778.3	10,246.2	10,556.3
Hoteles y restaurantes	918.4	922.4	951.2	1,653.6	1,779.8	1,982.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4,632.2	4,887.1	5,115.0	5,907.9	6,192.0	6,505.2
Intermediación financiera	2,430.4	2,505.2	2,766.1	3,013.2	3,263.9	3,690.1
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2,623.6	2,885.9	3,120.5	3,604.8	4,087.6	4,427.1
Enseñanza privada	325.3	339.2	359.0	413.2	451.3	479.8
Actividades de servicios sociales y de salud privada	414.9	424.8	474.0	441.8	471.0	513.2
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios	667.3	716.7	742.8	748.6	823.2	856.4
Menos: Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente (SIFMI), asignados al consumo interno	740.0	749.9	802.7	987.9	1,053.1	1,125.5
Producción para uso propio final						
Construcción	361.0	411.5	440.0	483.8	576.5	634.5
Actividades Inmobiliarias, empresariales y de alquiler	1,876.7	2,064.3	2,132.2	2,346.8	2,661.1	2,712.0
Hogares privados con servicios domésticos	168.1	174.5	173.6	214.5	234.2	226.9
Otra Producción de no mercado						
Administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria	937.2	961.0	1,064.5	1,596.9	1,690.1	1,851.6
Enseñanza	650.2	678.1	717.4	1,008.6	1,101.4	1,142.5
Actividades de servicios sociales y de salud pública	439.6	450.1	462.8	780.4	832.0	866.7
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios	56.5	60.6	69.4	34.6	38.1	78.8
Valor Agregado Bruto en valores básicos	**30,510.2**	**32,331.0**	**34,248.5**	**43,027.2**	**47,121.6**	**50,114.7**
Más: Impuestos a los productos netos de subvenciones	1,333.1	1,440.6	1,424.0	1,829.0	2,044.1	2,017.6
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	**31,851.9**	**33,780.0**	**35,731.6**	**44,856.2**	**49,165.8**	**52,132.3**

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Anexo No. 2. Algunos indicadores sociales: Años 2011 - 2015

Indicador	2011	2012	2013	2014 (R)	2015[a/] (E)
NIVEL DE BIENESTAR POR HOGAR, POR ÁREA (%)					
TOTAL:					
Pobres	21.8	20.2	19.4	19.7	17.5
Pobreza extrema	8.3	7.6	7.3	7.3	7.1
No pobres	78.2	79.8	80.6	80.3	82.5
ÁREA URBANA:					
Pobres	13.2	12.0	10.9	11.4	9.9
Pobreza extrema	3.0	2.6	2.4	2.6	2.5
No pobres	86.8	88.0	89.1	88.6	90.1
AREA RURAL:					
Pobres	41.3	38.8	38.5	38.6	35.1
Pobreza extrema	20.2	18.7	18.3	18.0	17.8
No pobres	58.7	61.2	61.5	61.4	64.9
PROMEDIO DE PERSONAS POR HOGAR					
TOTAL:					
Pobreza general	4.9	4.9	4.9	4.8	4.7
Pobreza extrema	5.5	5.6	5.4	5.5	5.2
No pobres	3.3	3.3	3.4	3.4	3.4
ÁREA URBANA:					
Pobreza general	4.4	4.4	4.5	4.3	4.2
Pobreza extrema	4.1	4.2	4.0	4.1	4.0
No pobres	3.4	3.4	3.4	3.4	3.4
ÁREA RURAL TOTAL:					
Pobreza general	5.3	5.3	5.2	5.1	5.1
Pobreza extrema	6.0	6.0	5.9	6.0	5.5
No pobres	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
COEFICIENTE DE GINI					
TOTAL PAÍS	0.51	0.50	0.50	0.49	0.48
Urbana	0.48	0.47	0.47	0.45	0.44
Rural Total	0.48	0.48	0.48	0.48	0.48
MEDIANA DE SALARIO MENSUAL DE LOS EMPLEADOS NO INDÍGENAS, EN BALBOAS					
TOTAL PAÍS	464.9	514.9	539.7	574.6	593.2
SEXO:					
Hombre	471.4	514.6	543.5	577.8	600.0
Mujer	454.3	515.3	534.1	570.3	585.0
ÁREA:					
Urbana	506.4	548.4	575.9	613.0	646.3
Rural Total	303.3	329.7	351.1	423.5	457.5
PROVINCIAS:					
Bocas del Toro	324.2	351.6	365.0	381.4	395.0
Coclé	339.9	388.8	432.0	478.5	489.1
Colón	456.1	512.0	548.6	574.3	582.4
Chiriquí	374.5	404.3	426.9	505.3	500.2

Indicador	2011	2012	2013	2014 (R)	2015[a/] (E)
Darién	296.7	315.2	335.0	397.0	353.1
Herrera	352.4	378.3	425.6	463.8	492.3
Los Santos	336.7	359.8	409.9	444.4	477.6
Panamá (Panamá y Panamá Oeste)	513.9	559.4	583.5	…	…
Panamá	…	…	…	642.1	663.1
Panamá Oeste	…	…	…	592.8	638.9
Veraguas	329.6	352.5	377.3	457.6	495.3
COMARCAS INDÍGENAS:					
Kuna Yala	280.7	204.2	143.1	125.5	251.4
Emberá	245.1	338.2	471.7	429.5	256.8
Ngäbe Buglé	203.1	270.4	202.1	251.9	332.4
SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS, EN MILLONES DE BALBOAS					
TOTAL	1,005.7	1,217.5	1,073.5	1,341.1	1,281.7
SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS DEL SECTOR PÚBLICO A LOS HOGARES, EN MILLONES DE BALBOAS					
TOTAL	670.0	854.6	702.8	980.1	922.8
Intereses Preferenciales	42.1	147.1	47.5	82.6	79.9
Gas Licuado	98.8	96.4	97.8	87.2	85.1
Transporte Público (Diésel)	10.0	10.1	10.1	9.6	0.9
Subsidio Eléctrico	233.9	222.1	172.4	294.9	175.0
Fondo de Compensación Energética	177.0	157.8	115.8	229.9	125.0
Fondo de Estabilización Tarifaria	56.9	64.3	56.6	65.0	50.0
Fondo Solidario de Vivienda	14.5	17.4	10.7	16.8	9.1
Programa 120/65	91.9	110.9	100.1	126.6	156.7
Red de Oportunidades	48.6	53.4	57.9	46.7	43.5
Beca Universal	49.9	110.0	102.4	105.5	233.8
Ángel Guardián	0.0	0.0	3.4	7.9	12.8
Uniformes y Útiles Escolares	32.3	34.0	30.1	40.0	0.0
Metrobus	8.0	34.1	52.3	139.7	100.5
Indemnización Rutas Troncales	40.0	19.1	18.2	1.6	0.8
Metro	…	…	…	21.0	24.9
TRANSFERENCIAS PAGADAS A LA CAJA DEL SEGURO SOCIAL, EN MILLONES DE BALBOAS					
TOTAL	335.7	362.9	370.7	361.0	358.9
Aporte para sostenibilidad del régimen IVM	153.3	140.0	140.0	140.0	140.0
0.8% de los salarios básicos y pagos a jubilados	57.3	77.4	55.1	54.3	82.3
Aumento de pensiones (2007-2009-2011) y FEJUPEN	72.7	95.4	118.7	108.6	92.7
Aporte especial para maternidad y enfermedad	25.0	25.0	25.0	25.0	12.5
Aporte de intereses del 2% sobre valores del Estado	20.5	20.5	20.5	20.5	10.3
Aporte- Junta Técnica Actuarial	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Participación en el impuesto selectivo al consumo de bebidas	6.9	4.5	11.3	10.7	13.1
Pensión vitalicia dietilenglicol	…	…	…	1.8	7.9

[a/] Los datos de los niveles de pobreza, promedio de miembros del hogar y el coeficiente de GINI esta basados en la encuesta de propósitos múltiples de marzo 2015.

Fuentes: Ministerio de Economía y Finanzas con base en información proveniente de: Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República, Superintendencia de Bancos, Secretaría de Energía, Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre así como de la Dirección General de Ingresos, Dirección de Políticas Públicas y de la Dirección de Presupuesto de la Nación del Ministerio de Economía y Finanzas.

Dirección de Análisis Económico y Social

Rogelio Alvarado
Director

Raúl Moreira
Subdirector

Departamento de Análisis Económico
Tel. 504-2842

María Elizabeth Rojas
Jefa

Departamento de Análisis Social
Tel 507-7072

Yamileth Castillo
Jefa

Departamento de Información Análisis Estadístico
Tel 504-2854

Julio Diéguez H.
Jefe

Analistas

Argelis Almanza
Esilda Atencio
Eudemia Pérez
Humberto Garuz
Janine Chandler
Joslyn Guerra
María C. González
Mariel Varela
Omar Araúz
Omar Moreno
Ricardo Nieto
Rosa E. Núñez
Tanya Almario
Tatiana Lombardo

Margarita Aquino
Asesora de Asuntos Sociales

Personal Administrativo

Ana Sánchez
Doris Garibaldi
María Eleysa Oses
Irasema González

Diseño de Relaciones Públicas

Impresión en Sección de Reproducción