
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

INFORME DE LA CUENTA GENERAL DEL TESORO VIGENCIA FISCAL 2007

*Dr. Héctor E. Alexander H.
Ministro de Economía y Finanzas*

*Licda. Enelda M. de González
Viceministra de Economía*

*Licda. Gisela de Porras
Viceministra de Finanzas*

MARZO 2008



TABLA DE CONTENIDO

I.	BALANCE FISCAL DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO (SPNF)	7
A.	Resumen	7
B.	Los Principales Componentes	9
1.	Ingresos Totales.....	9
2.	Gastos Totales.....	10
3.	Financiamiento Neto.....	10
II.	SALDO NETO BANCARIO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO (SPNF)	12
III.	BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL	13
A.	Resumen	13
B.	Principales Componentes	15
1.	Ingresos Totales.....	15
2.	Gastos Totales.....	17
3.	Principales Subsidios Pagados	19
4.	Financiamiento Neto	20
IV.	BALANCE DE OPERACIONES DE LA CAJA DE SEGURO SOCIAL	21
A.	Resumen	21
B.	Principales Componentes	22
1.	Ingresos Totales.....	22
2.	Gastos Totales.....	23
V.	EJECUCION DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO VIGENCIA 2007. ^{2/}	24
A.	Presupuesto General del Estado	24
1.	Presupuesto de Ingresos.....	25
2.	Ejecución Presupuestaria de Ingresos	26
3.	Presupuesto de Gastos.....	26
4.	Ejecución Presupuestaria de Gastos.....	27
B.	Presupuesto del Gobierno Central	27
1.	Ingresos del Gobierno Central	27
2.	Gastos del Gobierno Central	27
C.	Presupuesto del Sector Descentralizado	28
1.	Caja de Seguro Social	28
2.	Empresas Públicas	28
3.	Intermediarios Financieros.....	28
D.	Planilla Del Sector Público- Servicios Personales	29
1.	Años 2006 y 2007.....	29
2.	Cumplimiento de acuerdo con la Ley No. 6 de 2 de febrero de 2005.....	30
3.	Excepción que hace la ley 6, sobre la prestación de los Servicios Públicos	31
4.	Entidades bajo Leyes Especiales.....	34
5.	Entidades Nuevas.....	35
6.	Entidades Existentes en 1999.....	35
7.	Servicios Especiales.....	36
8.	Artículo No. 3 de Ley de Equidad Fiscal	38
E.	Inversiones Públicas	38

VI.	<i>DEUDA PÚBLICA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007.....</i>	<i>43</i>
	A. Resumen	<i>43</i>
	B. Mercados de Capitales.....	<i>46</i>
VII.	<i>FONDO FIDUCIARIO PARA EL DESARROLLO.....</i>	<i>47</i>
VIII.	<i>ANEXOS.....</i>	<i>49</i>
IX.	<i>GLOSARIO DE TERMINOS</i>	<i>63</i>

INTRODUCCION

Con la finalidad de dar cumplimiento al numeral 8 del artículo 161 de la Constitución Política de la República de Panamá, que establece que dentro de las funciones de la Asamblea Nacional le compete: “Examinar y aprobar o deslindar responsabilidades sobre la Cuenta General del Tesoro que el Ejecutivo le presente con el concurso del Contralor General de la República”, el Ministerio de Economía Finanzas presenta ante el Pleno de la Asamblea Nacional el informe sobre la Cuenta del Tesoro de la Vigencia Fiscal 2007.

El presente documento se ha estructurado conteniendo los siguientes elementos:

- I. Balance Fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF),
- II. Saldo Neto Bancario del Sector Público No Financiero (SPNF)
- III. Balance Fiscal del Gobierno Central
- IV. Balance de Operaciones de la Caja de Seguro Social
- V. Ejecución del Presupuesto General del Estado Vigencia Fiscal 2007
- VI. Deuda Pública al 31 de diciembre de 2007
- VII. Fondo Fiduciario para el Desarrollo
- VIII. Anexos

Este Informe presenta el resultado de caja del Balance Fiscal del Sector Público No Financiero, del Gobierno Central y la Caja de Seguro Social comparativo de las vigencias 2006 y 2007. El movimiento de las cuentas bancarias del Sector Público No Financiero de la Banca Gubernamental, el cual se ha fortalecido debido al manejo prudente y responsable de las Finanzas Públicas. Además se incorpora un análisis de la Ejecución del Presupuesto General del Estado que no se debe confundir con el resultado de caja ya que es en base a compromisos devengados, tanto para funcionamiento e inversión; así como, el Estado de la Deuda Pública al 31 de diciembre y el Estado de los Activos del Fondo Fiduciario para el Desarrollo.

La economía de Panamá muestra un alto y sostenido crecimiento. El PIB ha crecido, en términos reales, un promedio anual de 9.0% del 2005 al 2007 y creció 11.2% en el 2007. Las exportaciones están creciendo en más del 10% anual, en parte por el aumento de ingreso de Sur América, que contribuye a mayores exportaciones en la ZLC, así como resultado de los esfuerzos internos para posicionarnos en aumentar las exportaciones de productos agrícolas no tradicionales, el turismo y los aumentos de ingresos del Canal. Además, hay un fuerte crecimiento de las operaciones de puertos y operaciones aéreas de COPA, hay un boom de construcción y de la inversión externa, que refleja la confianza de los inversionistas en la economía, en parte por su estabilidad macroeconómica, un futuro garantizado en vista de la expansión del Canal, y buen manejo de las finanzas públicas. A nivel sectorial, aparte de la construcción, destacan el crecimiento del sector de hoteles y restaurantes y, la Banca, con aumentos superiores al 15%.

El mercado laboral muestra una robusta evolución, con más de 48,000 nuevos ocupados anualmente en promedio entre el 2004 y el 2007, y un aumento de 62,212 ocupados en el 2007. A su vez con una tasa de desempleo total de 6.4% en el 2007 (cuando era

superior al 10% hace solo unos cuantos años) y un desempleo abierto (que excluye los desalentados) de sólo 4.7%. Por otra parte, hay claros indicios de mejoras en la calidad del empleo, por ejemplo, en el 2007 aumentó en 73,426 el número de ocupados asalariados, más que el aumento en personas ocupadas, y disminuyó los ocupados no asalariados; a su vez hubo un aumento del 21% en los ocupados en la construcción.

El Balance Fiscal del Gobierno Central, presenta un superávit de B/.240.0 millones, es decir, 1.2% del PIB, el cual forma parte superávit del Balance Fiscal del Sector Público No Financiero de B/.683.0 millones, o sea, 3.5% del Producto Interno Bruto (PIB)¹. Ambos resultados reflejan una mejoría de B/.204.3 millones y B/.595.3 millones respectivamente, al compararlos al resultado de diciembre de 2006.

Es importante destacar que las Cuentas por Pagar del Gobierno Central aumentaron en B/.156.3 millones con respecto al año 2006, como resultado, principalmente, del incremento en el volumen de inversiones ejecutadas (32.6%). Adicionalmente se efectuaron reservas especiales por B/.82.2 millones para financiar proyectos de inversión. El superávit del Gobierno Central de B/.240.0 millones no es de libre disponibilidad debido a que respalda el incremento de las reservas de las cuentas por pagar y otros compromisos financieros. Sin embargo, vale destacar que la antigüedad de las cuentas por pagar ha disminuido en 104 días al pasar de 175 días en el 2004 a aproximadamente 71 días en el 2007.

Un elemento importante que ha incidido en el superávit del Gobierno Central ha sido la ejecución de la política de control del gasto corriente que consiste en reducir la relación de Gasto Corriente con respecto a los Ingresos Corrientes, que se puede observar en los resultados del Balance Fiscal.

En efecto, la relación de los Gastos Corrientes a Ingresos Corrientes ha disminuido de 1.16 por cada Balboa en 2004 a 0.74 en el 2007, como resultado de una reducción en la relación de Servicios Personales a Ingresos Corrientes, la cual pasó de 0.43 en 2004 a 0.27 en el 2007, aunado a una disminución del peso de los intereses sobre ingresos corrientes que pasó de 0.29 a 0.18, debido a una disminución de la participación relativa de la deuda con respecto al PIB como resultado de la Estrategia de Deuda seguida por este Gobierno.

El Balance del Sector Público No Financiero refleja un superávit de B/.683.0 millones, o sea, 3.5% del Producto Interno Bruto (PIB). De este resultado, un tercio (1/3) corresponde al Balance favorable del Gobierno Central, al superávit de la Caja de Seguro Social y otros ingresos en Entidades Descentralizadas, aunado a que la política económica y fiscal aplicada a partir de la entrada de la actual administración de Gobierno, en Septiembre de 2004 ha sido exitosa, al lograr revertir la tendencia deficitaria del Balance Fiscal y del Ahorro Corriente negativo del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero hasta llevarlos a los niveles de superávit actuales.

¹ PIB Nominal preliminar en millones de balboas

Así tenemos que este desempeño fiscal, dá un importante giro al Balance Fiscal, al pasar de un resultado deficitario de B/.691.0 millones en el año 2004 y B/.500.1 millones en el 2005 a un superávit de B/.87.7 millones en el año 2006 y B/.683.0 millones en el 2007.

Este superávit del Balance Fiscal se da gracias a que los Ingresos Totales del SPNF crecieron 28.5% mientras que los Gastos Totales crecieron 15% con relación al año 2006. Cabe destacar que el incremento de gastos fue producto principalmente del aumento en las inversiones públicas del orden del 83.6% (B/.443.2 millones), cada vez mejor focalizada hacia los sectores sociales. Primordialmente contribuyeron al incremento de los ingresos: el aumento de B/.329.7 millones en los Ingresos Tributarios del Gobierno Central, los aportes del Canal de Panamá que fueron superiores en B/218.5 millones, el pago extraordinario recibido producto de la Concesión de los Duty Free del Aeropuerto Internacional de Tocúmen, por B/.173.2 millones, la Caja de Seguro Social con B/.205.4 millones producto de la ampliación de la base de cotizantes que establece la Ley 51 de diciembre de 2005 y del crecimiento importante en el empleo formal; los dividendos del Banco Nacional de Panamá que pagó B/47.1 millones adicionales, y aportes de las Instituciones Descentralizadas que aumentaron aproximadamente B/.25.9 millones.

Como aspecto relevante del desempeño fiscal del 2007, y que forma parte de la Estrategia Financiera del Gobierno, tenemos que el Ahorro Corriente SPNF, fue de B/.1,375.3 millones, o sea 7.0% del PIB y que permitió financiar gastos de inversión sin endeudamiento. Esto comparado con el año 2006, donde el Ahorro Corriente fue B/.576.4 millones, refleja un aumento de 138.6%. En este punto es importante definir el concepto de Ahorro Corriente del SPNF. Los ingresos totales (ingresos corrientes más ingresos de capital y donaciones) se utilizan para pagar los gastos corrientes y los gastos de capital, y si hay excedentes (Superávit), se aplican para apoyar la ejecución de las finanzas del año subsiguiente con excepción de la CSS que va más allá. La porción que se usa para pagar gastos capital, más los recursos aplicados al año subsiguiente es lo que llamamos ahorros, del cual el componente más importante es el ahorro corriente.

El principal logro detrás de este resultado fiscal, ha sido superar los pronósticos originales de la estrategia financiera y económica que el Gobierno implantó desde su inicio el 1 de septiembre de 2004. El crecimiento económico del año 2007 fue de 11.2%, resultando ser el crecimiento económico más alto en América Latina y en el mundo después de la China, el mejor que se ha registrado en Panamá en este nuevo milenio. Igualmente el desempeño fiscal, con un superávit de 3.5% del PIB ha sido un resultado sin precedentes en los registros de las finanzas públicas del país.

Finalmente, el 28 de diciembre de 2007, se entregó al pleno de la Asamblea el Proyecto de Ley de Responsabilidad Social Fiscal, que refleja un compromiso con los acuerdos financieros enmarcados en la Concertación Nacional para el Desarrollo y al final del día, un compromiso con el país.

I. BALANCE FISCAL DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO (SPNF)

A. Resumen

El resultado preliminar del Balance Fiscal del SPNF para el año 2007, fue un superávit de B/.683.0 millones, que equivale a 3.5% del Producto Interno Bruto Nominal del país, el cual registró B/.19,739.8 millones.

Cuadro No. 1				
BALANCE FISCAL				
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	Diciembre	Diciembre	2007 vs 2006	
	2006	2007	Diferencia	
	Prel.	Prel.	Absoluta	Relativa
	(1)	(2)	3= (2-1)	4= (3/1)
Ingresos Totales	4,282.7	5,505.3	1,222.6	28.5%
Ingresos Corrientes Gobierno General	4,075.7	4,875.9	800.2	19.6%
Gobierno Central	3,076.7	3,651.2	574.6	18.7%
CSS	898.7	1,104.0	205.4	22.9%
Agencias Consolidadas	100.4	120.6	20.2	20.1%
Balance de las Empresas Públicas	128.1	163.7	35.6	27.8%
Agencias y Otros	37.2	184.5	147.3	395.5%
Ingresos de Capital ¹	41.6	250.0	208.4	500.4%
Donaciones	0.0	31.2	31.2 ²
Gastos Totales	4,195.0	4,822.3	627.3	15.0%
Gastos Corrientes Gobierno General	2,920.3	3,164.5	244.2	8.4%
Gobierno Central	1,507.6	1,625.3	117.7	7.8%
CSS	1,251.8	1,374.5	122.7	9.8%
Agencias Consolidadas	160.9	164.7	3.8	2.4%
Total de Intereses	744.3	684.2	-60.1	-8.1%
Intereses Externos	561.3	598.4	37.2	6.6%
Intereses Internos	183.1	85.8	-97.3	-53.1%
Ahorro Corriente del Gobierno General	411.0	1,027.1	616.1	149.9%
% del PIB	2.4%	5.2%		
Ahorro Corriente del SPNF	576.4	1,375.3	799.0	138.6%
% del PIB	3.4%	7.0%		
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	618.0	1,656.6	1,038.6	168.0%
% del PIB	3.6%	8.4%		
Gastos de Capital (Inversiones Físicas)	530.3	973.6	443.2	83.6%
Balance Primario	832.0	1,367.3	535.2	64.3%
Superávit o Déficit	87.7	683.0	595.3	678.7%
% del PIB	0.5%	3.5%		

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

¹ Incluye Ganancias de Capital producto de la reapertura del Bono Global 2006 que generó un Prima en Precio por B/15.2 millones e Intereses Devengados recibidos por B/5.5 millones. Igualmente incluye B/176.3 millones de Concesiones del Aeropuerto Internacional de Tocumen S.A.

.... ² Indeterminado

PIB Nominal 2006 en millones de Balboas = 17,097.1

PIB Nominal 2007 preliminar en millones de Balboas = 19,739.8

Nota: No incluye la Operación de Canje de Deuda-efectuada en enero de 2006, ya que no implican uso de efectivo.

Este resultado revela un mejoramiento sustancial en el desempeño fiscal del SPNF para el año 2007 de B/595.3 millones, con respecto al 2006 donde el balance fue positivo en B/.87.7 millones, es decir 0.5% del PIB.

Como aspecto destacable del desempeño fiscal del 2007, tenemos que el *Ahorro Corriente SPNF* fue de B/.1,375.3 millones, o sea 7.0% del PIB. Esto comparado con el año 2006, donde el Ahorro Corriente fue B/.576.4 millones, refleja un aumento de 138.6%. Con este nivel de Ahorro logrado el gobierno pudo cubrir la totalidad del gasto de inversiones pagadas en el año.

Igualmente destacable fue el resultado del Balance Primario del Sector Público No Financiero, el cual alcanza un importante superávit de B/.1,367.3 millones, lo que significa un giro de 64.3% sobre el superávit primario del año anterior que fue de B/.832 millones y representa también aproximadamente un 200% de los intereses pagados y un 6.9% del PIB estimado del 2007. Esto es claramente una señal de una sólida sostenibilidad financiera del Estado para hacerle frente a sus obligaciones del año

Este desempeño fiscal favorable, obedeció fundamentalmente al elevado crecimiento de 11.2% del PIB y a un manejo consecuente y adecuado de las finanzas públicas, cuyo objetivo como programa es lograr el saneamiento fiscal generando mayores niveles de ahorro corriente y la sostenibilidad financiera. La política económica y fiscal aplicadas a partir de la entrada de la actual administración de Gobierno, en Septiembre de 2004; logró revertir la tendencia deficitaria del Balance Fiscal y del ahorro corriente del Sector Público No Financiero hasta llevarlos a los niveles de superávit actuales.

Este superávit del Balance Fiscal se da gracias a que los Ingresos Totales del SPNF crecieron 28.5% y que los Gastos Totales pagados crecieron 15% con relación al año 2006. Cabe destacar que el incremento de gastos fue producto principalmente del aumento en las inversiones públicas del orden del 83.6% (B/.443.2 millones). Primordialmente contribuyeron al incremento de los ingresos: el aumento de B/.329.7 millones en los Ingresos Tributarios del Gobierno Central, los aportes del Canal que

fueron superiores en B/218.5 millones, el pago extraordinario recibido producto de la Concesión de los Duty Free – Aeropuerto Internacional de Tocúmen, S. A., por B/.173.2 millones, la Caja de Seguro Social con B/.205.4 millones producto de la ampliación de la base de cotizantes que establece la Ley 51 de diciembre de 2005, los dividendos del Banco Nacional de Panamá que pagó B/47.1 millones adicionales, y aportes de las Instituciones Descentralizadas superiores en aproximadamente B/.25.9 millones.

El principal logro detrás de este resultado fiscal, ha sido superar anticipadamente las metas de los pronósticos originales de la estrategia financiera y económica que el Gobierno implantó desde su inicio en septiembre de 2004. El crecimiento económico del año 2007 fue de 11.2% resultando este ser el crecimiento económico más fuerte de América Latina y el mejor que ha registrado Panamá en este nuevo milenio. Igualmente el desempeño fiscal, con un superávit de 3.4% del PIB ha sido un resultado sin precedentes en los registros de las Finanzas Públicas.

La estrategia financiera del gobierno apunta a afianzar la estabilidad de la economía del país, evitando choques y fluctuaciones económicas imprevistas, para fortalecer un mejor entorno para las inversiones, mediante el saneamiento y un manejo adecuado, prudente y sólido de las finanzas públicas.

B. Los Principales Componentes

1. Ingresos Totales.

Los Ingresos Totales del SPNF al 31 de diciembre de 2007 sumaron B/.5,505.3 millones; resultado este que refleja un aumento de B/.1,222.6 millones (28.5%), contra igual periodo de 2006. Hay que destacar que este aumento se da mayormente en los ingresos provenientes del Gobierno General con B/.800.2 millones; de este tenemos al Gobierno Central con B/.574.6 millones, la Caja de Seguro Social con B/.205.4 millones y las Agencias Consolidadas con B/.20.2 millones. Por otro lado aumentó: el Balance de Operaciones de las Empresas Públicas en B/.35.6 millones, las Agencias y

Otros en B/.147.3 millones. Los Ingresos de Capital aumentaron significativamente en B/250.0 millones, dentro de los cuales se destaca los B/.173.2 millones logrados producto de la Concesiones de los Duty Free del Aeropuerto Internacional de Tocúmen S.A., y además el Gobierno Central recibió en el 2007 Donaciones por B/31.2 millones.

2. Gastos Totales.

Los Gastos Totales del SPNF, al 31 de diciembre de 2007 sumaron B/.4,822.3 millones, reflejando un aumento de B/.627.3 millones (15%), en comparación a igual periodo del 2006.

Para efectos de los Gastos Corrientes, los pagos efectuados por el Gobierno General (exceptuando el pago de intereses) aumentaron en B/.244.2 millones (8.4%) sobre el 2006. Sin embargo el Servicio de Intereses disminuyó en B/60.1 millones, es decir, en un 8.1% sobre lo pagado en el 2006, producto del pago de amortizaciones anticipadas.

Por otro lado, el Gasto de Capital (inversiones físicas) fue B/.973.6 millones, lo que refleja un aumento de 83.6%; es decir, B/443.2 millones al compararlas con los B/530.3 millones pagados a Diciembre de 2006.

3. Financiamiento Neto.

El Financiamiento Neto del superávit del Sector Público No Financiero (3.4% del PIB) del año 2007 se caracteriza por una mayor acumulación de depósitos por la suma de B/.799.0 millones que se reflejan a través del rubro Uso de Activos Líquidos y Otros, y este a su vez aumentó en B/.493.9 millones con respecto al mismo periodo del 2006.

Por su parte, el saldo neto de la Deuda Consolidada muestra una mayor acumulación de B/116.5 millones, aunque este concepto con respecto al año 2006 refleja una disminución de B/.104.0 millones.

Cuadro 2			
FINANCIAMIENTO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO			
Al 31 de diciembre de 2006 y 2007			
Detalle	2006	2007	Diferencia
Superávit (+) ó Déficit (-)	87.7	683.0	595.3
Porcentaje del PIB	0.5%	3.5%	
Financiamiento Neto	-87.7	-683.0	-595.3
A. Saldo de la Deuda Consolidada	220.5	116.5	-104.0
B. Uso de Activos Líquidos y Otros	-305.1	-799.0	-493.9
C. Otras Fuentes	-3.1	-0.5	2.6
PIB Nominal	17,097.1	19,739.8	

II. SALDO NETO BANCARIO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO (SPNF).

A continuación se presenta la situación del Crédito Neto del Sector Público No Financiero con los Bancos Oficiales a través del cuadro denominado “Saldo Neto Bancario del Sector Público No Financiero (SPNF)”, el mismo incluye los depósitos y préstamos de todas las entidades públicas exceptuando la Caja de Ahorros, el Banco Nacional de Panamá y la Autoridad del Canal de Panamá. Para efectos de este cuadro los Depósitos y las Inversiones se muestran con signo positivo y los Créditos con signo negativo.

Cuadro No. 3				
SALDO NETO BANCARIO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO (SPNF)				
(En Millones de Balboas)				
BANCOS ESTATALES:	2006	2007	Variación (2007-2006)	
			Absoluta	Relativa
BANCO NACIONAL				
GOBIERNO CENTRAL	-170.6	275.5	446.1	-261.5%
Depósitos	702.1	1,071.6	369.5	52.6%
Créditos	-872.7	-796.1	76.6	-8.8%
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	1,270.4	1,772.8	502.4	39.5%
Depósitos	1,378.2	1,857.8	479.6	34.8%
Créditos	-107.8	-85.0	22.8	-21.2%
SALDO NETO DEL SPNF	1,099.8	2,048.3	948.5	86.2%
CAJA DE AHORROS				
GOBIERNO CENTRAL	-29.4	-19.9	9.5	-32.3%
Depósitos	0.0	0.0	0.0	0.0%
Créditos	-29.4	-19.9	9.5	-32.3%
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	317.1	356.9	39.9	12.6%
Depósitos	181.5	242.5	61.0	33.6%
Créditos	0.0	0.0	0.0	0.0%
Inversiones	135.5	114.4	-21.1	-15.6%
SALDO NETO DEL SPNF	287.7	337.0	49.4	17.2%
SALDO TOTAL NETO EN BANCOS ESTATALES				
GOBIERNO CENTRAL	-200.0	255.6	455.6	-227.8%
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	1,587.5	2,129.7	542.3	34.2%
TOTAL	1,387.5	2,385.3	997.9	71.9%

Fuente: Informes del Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros

Este cuadro nos muestra la posición financiera del SPNF con el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros, e incluye el resultado del movimiento de sus depósitos e inversiones con respecto a los créditos otorgados. Podemos apreciar en el Cuadro No.3 la variación total del Saldo Neto Bancario del SPNF en los Bancos Estatales, los cuales reflejan un aumento de B/.997.9 millones, o sea, 71.9% a diciembre de 2007, con respecto al mismo periodo del año 2006. Este resultado se da principalmente por un aumento del Crédito Neto del SPNF en el Banco Nacional de Panamá por B/948.5 millones del cual el Gobierno Central muestra B/.446.1 millones y las Entidades Descentralizadas B/.502.4 millones.

Esta mejora en el crédito neto del Gobierno con el Banco Nacional de Panamá, se explica por una disminución de los préstamos por B/99.4 millones y un aumento en los depósitos por B/849.1 millones; lo cual refleja una reducción del crédito neto de B/948.5 millones del Gobierno con el BNP. Esta condición favorece notoriamente el perfil financiero del Banco Nacional de Panamá, así como su situación de liquidez y su capacidad para otorgar crédito a los diferentes sectores económicos, especialmente el sector agropecuario.

En cuanto al Crédito Neto del SPNF, en la Caja de Ahorros, tenemos que refleja B/49.4 millones; se observa una disminución en las Inversiones de B/.21.1 millones y un aumento en los depósitos de B/.61.0 millones. Esto obedece mayormente a que las inversiones de la Caja de Seguro Social pasaron de B/.127.6 millones en el 2006 a B/.106.5 millones en el 2007, y que sus depósitos al 31 de diciembre de 2007 aumentaron en B/.58.9 millones, pasando de B/.177.3 millones a B/.236.2 millones.

III. BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL

A. Resumen

El resultado preliminar del Balance Fiscal del Gobierno Central para el año 2007, fue un superávit de B/.240.0 millones, que equivale a 1.2% del Producto Interno Bruto Nominal de B/.19,739.8 millones.

Este resultado muestra un mejoramiento sustancial en el desempeño fiscal del Gobierno Central con respecto al 2006 donde el balance fue positivo en B/.35.7 millones, es decir 0.2% del PIB. Para el año 2007 se refleja un aumento de B/.204.3 millones.

Cuadro No. 4				
BALANCE FISCAL				
OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	Diciembre	Diciembre	2007 vs 2006	
	2006	2007	Diferencia	
	Prel.	Prel.	Absoluta	Relativa
	(1)	(2)	3= (2-1)	4=(3/1)
Ingresos Totales	3,186.6	3,804.6	618.1	19.4%
Ingresos Corrientes	3,163.1	3,750.8	587.7	18.6%
Tributarios	1,763.2	2,092.9	329.7	18.7%
Directos	970.1	1,094.5	124.4	12.8%
Indirectos	793.1	998.5	205.4	25.9%
No Tributarios	1,399.9	1,657.9	258.0	18.4%
Ingresos de Capital ^{1f}	23.4	22.5	-0.9	-3.9%
Donaciones	0.0	31.2	31.2 f*
Gastos Totales	3,150.8	3,564.6	413.8	13.1%
Gastos Corrientes	2,716.3	2,768.6	52.3	1.9%
Servicios Personales ^{2f}	922.1	995.0	72.9	7.9%
Bienes y Servicios	219.3	235.3	16.0	7.3%
Transferencias	759.7	808.3	48.6	6.4%
Intereses de la Deuda	725.7	677.1	-48.6	-6.7%
Otros	89.6	53.0	-36.6	-40.9%
Ahorro Corriente	446.8	982.2	535.4	119.8%
% del PIB	2.6%	5.0%		
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	470.3	1,036.0	565.7	120.3%
% del PIB	2.8%	5.2%		
Gastos de Capital (Inversiones Físicas)	434.5	796.0	361.4	83.2%
Balance Primario	761.4	917.1	155.7	20.4%
Superávit o Déficit	35.7	240.0	204.3	571.6%
% del PIB	0.2%	1.2%		

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

^{1f} Incluye Ganancias de Capital producto de la reapertura del Bono Global 2036 que generó un Prima en Precio por B/15.2 millones e Intereses Devengados recibidos por B/5.5 millones.

^{2f} Incluye Servicios Personales y las correspondientes Cuotas Patronales de Seguridad Social .

.... f* Indeterminado

PIB Nominal 2006 en millones de Balboas = 17,097.1

PIB Nominal 2007 preliminar en millones de Balboas = 19,739.8

Nota: No incluye la Operación de Canje de Deuda-efectuada en enero de 2006, ya que no implican uso de efectivo.

Entre las principales causas que explican este superávit en el desempeño del Gobierno Central tenemos:

- Los Ingresos superaron en B/.618.1 millones (19.4%) a los ingresos del mismo periodo de 2006.
- El crecimiento de la actividad económica de aproximadamente un 11.2% del PIB real, influyó en el aumento de las recaudaciones, de los cuales los Ingresos Tributarios crecieron 18.7%.
- Los Ingresos No Tributarios también aumentaron su recaudación en B/258.0 millones (18.4%), en relación al año 2006. Entre estos ingresos se destaca el aumento de las transferencias efectuadas por la Autoridad del Canal de Panamá en B/.218.5 millones, el cual representa un incremento de 85% en este renglón de ingresos.
- Vale mencionar que el Gasto Corriente pagado solo incrementó en 1.9%, es decir, B/.52.3 millones con relación a igual periodo de 2006.

B. Principales Componentes

1. Ingresos Totales.

En el Cuadro No. 2, antes señalado se observa los Ingresos Totales del Gobierno Central ascienden a B/.3,804.6 millones, monto superior en B/.618.1 millones (19.4%) a los B/.3,186.6 millones recaudados al 31 de diciembre de 2006. Es importante mencionar que los Ingresos Corrientes aportaron el 95% del aumento, es decir, B/.587.7 millones, desglosados en Tributarios B/329.7 millones y No Tributarios B/.258 millones.

Los Ingresos Tributarios representan el 55.8% de los Ingresos Corrientes del Gobierno Central, su recaudación fue de B/.2,092.9 millones, superando en un 18.7% los B/.1,763.2 millones recaudados en el 2006.

Con respecto a los principales componentes de los Ingresos Tributarios del año 2007, tenemos que los Impuestos Directos representa el 52.3% y los Indirectos el 47.7% (Ver Cuadro No. 5 y 6).

Los Impuestos Directos en el 2007 superan en 12.8% a los del 2006, donde se puede resaltar el aumento en la recaudación de la Renta Jurídica en B/53.5 millones, Planillas en B/59.3 millones y los Impuestos de Dividendos y Complementarios en B/28.9 millones, en el Cuadro No. 5 se puede apreciar los rubros más significativos dentro de este grupo de impuestos.

Cuadro No. 5				
Gobierno Central- Impuestos Directos				
Al 31 de diciembre de 2006 y 2007				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	2006	2007	Variación	
			Absoluta	Relativa
Como % del Total de Ingresos Tributarios	55.0%	52.3%		
Total	970.1	1,094.5	124.4	12.8%
De los cuales:				
Renta Jurídica (ISF)	317.0	370.5	53.5	16.9%
Planillas ^{1/}	311.6	365.3	53.7	17.2%
Impuesto de Dividendos y Complementarios	59.9	88.8	28.9	48.3%
Impuestos de Inmuebles	59.6	74.1	14.5	24.3%
Licencias Comerciales	32.1	35.2	3.1	9.7%
Ganancia de Capital	102.7	75.3	-27.4	-26.6%
<i>Fuente: Tabulado de Rentas de la Contraloría General de la República</i>				
^{1/} Incluye ACP				

Los Impuestos Indirectos aumentaron en B/.205.4 millones (25.9%) en comparación a igual periodo del 2006, dentro de los cuales se destaca el ITBMS –Importación y el ITBMS – Ventas con incremento del de 35.8% y 73.3% respectivamente.

Cuadro No.6				
Gobierno Central- Impuestos Indirectos				
Al 31 de diciembre de 2006 y 2007				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	2006	2007	Variación	
			Absoluta	Relativa
Como % del Total de Ingresos Tributarios	45.8%	47.7%		
Total	793.1	998.5	205.4	25.9%
Importación	270.9	268.8	-2.1	-0.8%
ITBMS-Importación	158.1	214.8	56.7	35.8%
ITBMS-Ventas	170.4	295.4	125.0	73.3%
Consumo de Combustible y Gas Licuado ⁽¹⁾	85.8	89.6	3.8	4.4%
Otros	107.9	130.0	22.1	20.5%
<i>Fuente: Dirección General de Ingresos y Tabulado de Rentas de la Contraloría General de la República</i>				
⁽¹⁾ Ley 10 14/04/05 Modifica temporalmente la tarifa de combustible.				

Los Ingresos No Tributarios al 31 de diciembre de 2007, ascienden a B/. 1,657.9 millones, monto superior en B/.258.0 millones a lo que fue en el 2006 de B/.1,399.9 millones. En este renglón es importante destacar mayormente a los aportes de la Autoridad del Canal de Panamá por B/.822.0 millones, los mismos aumentaron en B/.218.5 millones y representan el 85% del aumento en estos ingresos.

Cuadro No. 7				
Gobierno Central				
Ingresos No Tributarios				
Al 31 de diciembre de 2007				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	2006	2007	Variación	
			Absoluta	Relativa
Total	1399.9	1657.9	258.0	18.4%
Dividendos y Otros	579.1	724.7	145.6	25.1%
Cable and Wireless	87.2	54.1	-33.1	-38.0%
Autoridad del Canal	603.5	822.0	218.5	36.2%
Dividendos	334.2	463.4	129.2	38.7%
Peajes y Servicios del Canal	269.3	358.6	89.3	33.2%
Empresas Eléctricas	67.7	67.9	0.2	0.2%
Banco Nacional	88.2	135.2	47.0	53.3%
Dividendos-PTP	1.8	0.0	-1.8	-100.0%
AITSA	0.0	4.2	4.2	.../*
Otros Servicios	260.5	239.7	-20.8	-8.0%
Otros	290.9	334.9	44	15.1%
Fuente: Dirección General de Ingresos y Tabulado de Renta de la CGR				
.../* Indeterminado				

2. Gastos Totales.

En cuanto a los Gastos Totales del Gobierno Central al 31 de diciembre de 2007, tenemos que reflejan un aumento de 13.1%, es decir B/.413.8 millones al compararlos a igual periodo del 2006.

De éstos, los Gastos Corrientes crecieron ligeramente en 1.9%; primordialmente por los aumentos en los rubros de Servicios Personales en B/.72.9 millones muy relacionado con acuerdos de huelga con gremios de servidores públicos, Bienes y Servicios en B/.16.0 millones, Transferencias en B/.48.6. Por otro lado disminuyeron los gastos de: Intereses en B/.48.6 millones y Otros en B/.36.6 millones.

Los Gastos de Capital (inversiones físicas) se incrementaron de B/.434.5 millones, en el 2006 a B/.796 millones en el 2007, lo cual representa un aumento de B/.361.4 millones (83.2% de incremento). El fuerte incremento en inversiones públicas responde a la

estrategia de Gobierno de generar crecientes niveles de ahorros con el fin de financiar las necesidades de inversión del país, sin depender del endeudamiento público. A esto se le añade una mayor eficiencia en la ejecución corriente de los programas de inversión del Gobierno.

Las Instituciones del Gobierno Central con mayor gasto ejecutado de su Presupuesto Asignado Modificado a Diciembre de 2007 fueron:

Cuadro No. 8
ENTIDADES CON MAYOR EJECUCIÓN Y DESCRIPCION DE ALGUNOS
PROYECTOS
Diciembre de 2007

Detalle	Monto Ejecutado (En Millones de Balboas) a Diciembre 2007	Descripción de algunos proyectos.
Ministerio de la Presidencia	125.1	Programas de apoyo Comunitario, Nutricional, Electrificación Rural, CONADE
Ministerio de Educación	91.4	Reparación de Escuelas, Mobiliarios, Conéctate al Conocimiento, Espacios Adecuados de Aprendizaje.
Ministerio de Obras Públicas	227.8	Mejoramiento de Red Vial Interurbana, Carretera Panamá –Colón, Carretera Panamericana –Puerto Armuelles, Carretera Arraiján–Chorrera–Mejoramiento Interamericana.
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	61.1	Proyecto Remigio Rojas, Equipamiento Planta Productora de Moscas, Desarrollo Rural Sostenible –Coclé, Colón y Panamá
Ministerio de Salud	44.4	Construcción de Centros de Salud, Atención Nutricional, Letrinización Abastecimiento de Agua, Mantenimiento e Instalaciones de Salud, Saneamiento de la Bahía de Panamá.
Ministerio de Vivienda	32.7	Reparación de Vivienda y Mejoramiento Urbano, Fortalecimiento a Consejos Consultivos
Ministerio de Desarrollo Social	28.9	Red de Protección Social.
<u>Fuente:</u> DIPRENA, DPI/MEF		

Al cierre del año fiscal 2007, se hicieron las reservas para cuentas por pagar devengadas por B/.362.6 millones; adicionalmente se efectuaron reservas especiales por B/82.2 millones para financiar proyectos de inversión. Vale destacar que el aumento de las cuentas por pagar del Gobierno Central están por el orden de B/.156.3 millones con respecto al 2006, como resultado principalmente del incremento en el volumen de inversiones ejecutadas.

Cuadro No. 9
Cuentas por Pagar 2006 y 2007
En millones de Balboas

Años	Monto	Variación
2006	206.3	
2007	362.6	156.3

A continuación presentamos cuadro con la evolución de la reducción de los días promedios de pago a proveedores privados del Gobierno Central, la misma muestra una reducción de 104 días promedio con respecto al año 2004; es decir que pasa de 175 días en el año 2004 a 71 días al 31 de diciembre de 2007.

Cuadro No.10
Gobierno Central
Evolución del Tiempo de Pagos a Proveedores Privados
(En días promedio)

Detalle	2004	2005	2006	2007
Días Promedio	175	117	110	71
Reducción Promedio de días comparados 2004		-58	-65	-104

Fuente: Dirección General de Tesorería-MEF.

Nota: Considera: "fecha de factura versus fecha de pago"

3. Principales Subsidios Pagados

El subsidio es un trato preferencial del Gobierno Central a una persona natural o jurídica a través de transferencias de recursos, normalmente monetarios, o consideraciones especiales con relación a otros contribuyentes para el pago de tributos. Esto se puede hacer a través de exoneraciones o reducción de sus tasas impositivas o bases gravables.

El efecto final de los subsidios, en los entes económicos que los reciben, es el de tener una carga tributaria menor con relación a los demás contribuyentes.

En esta etapa descubrimos el impacto en los ingresos corrientes del Gobierno Central de ciertos subsidios que se reflejan en el Cuadro No. 11 donde se observa:

- En el 2007, B/.314.0 millones del total de subsidios corresponde a Hogares a través de los intereses preferenciales, el de gas licuado, el subsidio a la electricidad e impuesto de inmueble, los subsidios a los programas de la CSS, lo que constituye el 73.5% del total
- El resto de los subsidios en el 2007, B/.113.4 millones se dirigieron al sector empresas lo que representa un 26.5% del total.

Cuadro No. 11			
Monto Otorgado en Concepto de Subsidios			
Año 2007			
(En Millones de Balboas)			
Sectores		Dic-07	%
A. HOGARES		314.0	73.5%
Intereses Preferenciales		62.5	14.6%
Gas Licuado		57.7	13.5%
Transporte Público (Diesel)		4.2	1.0%
Subsidio a la Electricidad		36.4	8.5%
Caja de Seguro Social		138.2	32.3%
Programa de Enfermedad y Maternidad	25.0		
Invalidez, Vejez y Muerte	75.0		
O.8% de Salarios para el Programa de Administración	38.2		
Impuesto de Inmueble		15.0	3.5%
B. EMPRESAS		113.4	26.5%
Certificado de Abono Tributario		33.4	7.8%
Subsidio Tasa de Interés (FECI) 1'		15.1	3.5%
Exoneración de Impuesto de Importación		49.4	11.6%
Exoneración de Impuesto sobre la Renta		15.5	3.6%
GRAN TOTAL		427.4	100.0%
Fuente: MEF- Dirección General de Ingresos, MICI y la Superintendencia de Bancos.			
1' Descuento de Intereses Pagados a Entidades Financieras			

4. Financiamiento Neto

El Financiamiento Neto del superávit del Gobierno Central (1.2% del PIB) del año 2007 se caracteriza por una acumulación de depósitos por la suma de B/.268.8 millones que se reflejan a través del rubro Uso de Activos Líquidos y Otros, el cual refleja una ligera disminución de B/.24.7 millones y con respecto al mismo periodo del 2006.

Por su parte, el saldo neto de la Deuda muestra una mayor acumulación de B/.23.0 millones, aunque este concepto con respecto al año 2006 refleja una disminución de B/.238.0.0 millones.

Cuadro No. 12			
FINANCIAMIENTO DEL BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL			
Al 31 de diciembre de 2006 y 2007			
Detalle	2006	2007	Diferencia
Superávit (+) ó Déficit (-)	35.7	240.0	204.3
Porcentaje del PIB	0.2%	1.2%	
Financiamiento Neto	-35.7	-240.0	-204.3
A. Saldo de la Deuda Consolidada	261.0	23.0	238.0
B. Uso de Activos Líquidos y Otros	-293.5	-268.8	24.7
C. Otras Fuentes	-3.2	5.8	2.6
PIB Nominal	17,097.1	19,739.8	

IV. BALANCE DE OPERACIONES DE LA CAJA DE SEGURO SOCIAL.

A. Resumen

El resultado del Balance de Caja de las Operaciones de la Caja de Seguro del año 2007, refleja un superávit de B/.76.5 millones, lo cual refleja un mejoramiento de su desempeño con respecto al 2006 y a su vez revierte la tendencia de déficit que venía experimentando la entidad. El déficit recurrente de caja de la institución se ha eliminado y se ha logrado un superávit.

Cuadro N° 13
Balance de Operaciones
Caja de Seguro Social
CAJA DE SEGURO SOCIAL
Al 31 de diciembre de 2006 y 2007
(En Millones de Balboas)

Detalle	Diciembre	Diciembre	Variación	
	2006	2007	Absoluta	%
Ingresos Totales	909.6	1,138.0	228.5	25.1%
Ingresos Corrientes ⁽¹⁾	898.7	1,104.0	205.4	22.9%
Ingresos de Capital	10.9	34.0	23.1	211.8%
Gastos Totales	1259.5	1,401.1	141.6	11.2%
Gastos Corrientes	1251.8	1,374.5	122.7	9.8%
Gastos de Capital	7.7	26.6	18.9	245.3%
Superávit o Déficit Consolidado	-350.0	-263.1	86.9	-24.8%
+ Transferencias del Gobierno Central ⁽²⁾	351.3	339.6	-11.7	-3.3%
SUPERAVIT O DEFICIT	1.3	76.5	75.2	5574.9%

Fuente: CSS

⁽¹⁾ No incluye las Transferencias del Gobierno Central.

⁽²⁾ Transferencia en Concepto de Pagos de Cuotas e Intereses

B. Principales Componentes

1. Ingresos Totales.

En el Cuadro No.13 se observa los Ingresos Totales de la Caja de Seguro Social para el año fiscal 2006 y 2007, excluyendo los pagos y transferencias del Gobierno Central, ascienden a B/.1,138.0 millones, monto superior en B/.228.5 millones (25.1%) a los B/.909.6 millones recaudados al 31 de diciembre de 2006. El aumento en este rubro de recaudación obedece al comportamiento favorable de la economía como también a la ampliación de la base de cotizaciones que estable la Ley 51 de diciembre de 2005. Entre las principales medidas de reformas que entraron en vigencia para mejorar las recaudaciones están los nuevos descuentos en concepto de cuotas aplicado a los gastos de representación, Bonificaciones, salario en especie entre otros, que fueron definidos como nuevas formas de salariales. Es importante destacar que las transferencias del Gobierno Central hacia la CSS ascendieron a la suma de B/339.6 millones, monto que incluye los subsidios a la Caja Seguro Social por la suma de B/ 63.2 millones (B/25 millones de IVM y B/38.2 millones de 0.8% de Salarios para el Programa de

Administración) además se formalizó el pago de B/75.0 millones al Fondo de Fideicomiso para el IVM.

2. Gastos Totales.

En cuanto a los Gastos Totales pagados durante el 2007, fueron de B/.1,401.1 millones, reflejando un aumento de B/.141.6 millones (11.3%) con respecto al 2006. Este aumento obedece a que los gastos corrientes se elevaron en B/.122.7 millones, pasando de B/.1,251.8 millones en el 2006 a B/.1,374.5 millones en el 2007. Es importante resaltar que los rubros con mayor aumento fueron las Transferencias en B/62.0 millones y la compra de Bienes y Servicios en B/.41.9 millones.

Los Gastos de Capital al 31 de diciembre de 2006 aumentaron en B/.18.9 millones (245.3%), ya que se efectuaron pagos por B/.26.6 millones en comparación a B/.7.7 millones en el 2006.

V. EJECUCION DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO VIGENCIA 2007. ²

A. Presupuesto General del Estado.

El Presupuesto General de Estado correspondiente a la Vigencia Fiscal 2007, según la Ley ascendió a B/.7,376.0 millones y fue modificado durante el año a través de créditos extraordinarios por el orden de B/.674.0 millones, incrementándose el mismo, a B/.8,050.0 millones. El principal beneficiario de éstos créditos extraordinarios fue el Gobierno Central con B/.315.1 millones.

Del total de los ingresos asignados al Sector Público 70.8 % corresponde a ingresos corrientes y 29.2 % a ingresos de capital.

Es importante destacar que el Presupuesto de Ingresos y Gastos se ejecutó en un 94.5%, mientras que el presupuesto de Inversiones Públicas lo fue en un 84%.

En la ejecución del Presupuesto General de Estado del año 2007, se generaron ingresos por B/.8,009.6 millones y gastos totales por B/.7,382.5 millones dando como resultado un superávit presupuestario de B/.627.1 millones.

El Sector Público percibió un total de ingresos por la suma de B/.8,009.6 millones lo cual representa el 99.5 % de ejecución presupuestaria de los ingresos totales.

² La ejecución presupuestaria corresponde al concepto de gasto devengado, por lo tanto difiere del Balance Fiscal, que es en Base Caja. El Sector Público es igual al Sector Público No Financiero más el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros.

1. Presupuesto de Ingresos

El Presupuesto de Ingresos Modificado del Sector Público para el año 2007, fue de B/.9,014.9 millones, de los cuales al Gobierno Central se le asignaron B/.4,691.6 millones y de éstos B/.3,345.9 millones son ingresos corrientes y B/.1,345.7 millones ingresos de capital.

A las Instituciones Descentralizadas se le asignaron, según Ley, ingresos totales de B/.2,146.3 millones, de los cuales B/.1,843.9 millones corresponden a ingresos corrientes y B/.302.4 millones a ingresos de capital.

A las Empresas Públicas según la Ley se les asignó ingresos por B/.568.0 millones, de los cuales B/.514.1 eran ingresos corrientes y B/.53.9 millones eran ingresos de capital.

Según la Ley, a los Intermediarios Financieros se le asignaron B/.1,161.4 millones de los cuales B/.417.6 eran ingresos corrientes y B/.743.8 eran ingresos de capital.

Cuadro N° 14
Presupuesto General del Estado
Ejecución del Presupuesto de Ingresos
Al 31 de diciembre de 2007
(En millones de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos Extraordinarios 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=(4/3)*100
INGRESOS					
Gobierno Central	4,376,532	315,060	4,691,592	4,433,157	94.5
Instituciones Descentralizadas	2,146,292	124,216	2,270,508	2,368,961	104.3
Empresas Públicas	568,000	87,188	655,188	791,983	120.9
Intermediarios Financieros	1,161,403	236,225	1,397,628	1,358,294	97.2
SUBTOTAL	8,252,227	762,689	9,014,916	8,952,395	99.3
Menos: Transf. Interinstitucionales	876,251	88,654	964,905	942,795	97.7
TOTAL DE INGRESOS	7,375,976	674,035	8,050,011	8,009,600	99.5

Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación. MEF.

2. Ejecución Presupuestaria de Ingresos

De acuerdo a la ejecución presupuestaria de Ingresos, el Gobierno Central percibió, durante el año 2007, B/.4,433.2 millones; las Instituciones Descentralizadas B/.2,369.0 millones; las Empresas Públicas B/. 792.0 millones y los Intermediarios Financieros B/.1,358.3 millones. Los ingresos totales bruto del Sector Público ascendieron a B/.8,952.4 millones y los ingresos totales netos fueron de B/.8,009.6 millones.

3. Presupuesto de Gastos

Por el lado de los gastos, se consignaron a través del presupuesto modificado B/.9,014.9 millones de los cuales al Gobierno Central se le asignaron B/.4,691.6 millones; a las Instituciones Descentralizadas B/.2,270.5 millones; a las Empresas Públicas B/.655.2 millones y a los Intermediarios Financieros B/.1,397.6 millones.

Cuadro N° 15
Presupuesto General del Estado
Ejecución del Presupuesto de Gastos
Al 31 de diciembre de 2007
(En millones de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos Extraordinarios 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Ejecutado 4	% de Ejecución 5=(4/3)*100
GASTOS					
Gobierno Central	4,376.5	315.1	4,691.6	4,432.1	94.5
Instituciones Descentralizadas	2,146.3	124.2	2,270.5	1,996.9	87.9
Empresas Públicas	568.0	87.2	655.2	554.6	84.6
Intermediarios Financieros	1,161.4	236.2	1,397.6	1,341.7	96.0
SUBTOTAL	8,252.2	762.7	9,014.9	8,325.3	92.4
Menos: Transf. Interinstitucionales	876.2	88.6	964.9	942.8	97.7
TOTAL DE GASTOS	7,376.0	674.1	8,050.0	7,382.5	91.7

Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación

4. Ejecución Presupuestaria de Gastos.

La ejecución total de los gastos del Sector Público (incluyendo las transferencias interinstitucionales) para la vigencia 2007, fue de B/.8,325.3 millones. Del total de gastos, el Gobierno Central ejecutó B/.4,432.1 millones; las Instituciones Descentralizadas B/.1,996.8 millones; las Empresas Públicas B/.554.6 millones y los Intermediarios Financieros B/.1,341.7 millones.

B. Presupuesto del Gobierno Central.

1. Ingresos del Gobierno Central

Para la vigencia 2007, se consideró para el Presupuesto Ley, que el Gobierno Central recaudaría ingresos por B/.4,376.5 millones, y durante el año registraron créditos por B/.315.1 millones quedando el presupuesto modificado en B/.4,691.6 millones. Cabe señalarse que los ingresos corrientes representan el 71.1% y los ingresos de capital representan solo el 28.1% de total de ingresos del Gobierno Central.

El total de la ejecución de los ingresos fue de B/.4,433.2 millones de los cuales B/.3,682.5 millones corresponden a ingresos corrientes y B/.750.6 millones a ingresos de capital. Representando el 94.5% de ejecución de los ingresos totales.

2. Gastos del Gobierno Central

A inicios del año 2007, el Gobierno Central comprometió para gastos B/.4,376.5 millones, de los cuales B/.2,819.3 se reservaron para gastos corrientes y B/.1,557.2 millones para gastos de capital. Los gastos corrientes se incrementaron durante el año a B/.2,954.0 millones, a través de créditos adicionales con la finalidad de hacerle frente a las obligaciones patronales del Gobierno Central con la Caja de Seguro Social; para pagar vigencias expiradas a proveedores y para pagos de Servicios Básicos, esto, con el objetivo de llevar a cabo una mejor administración de

las cuentas por pagar del Estado y mantener una rotación de cuentas por pagar de no mayor de 60 días. Los gastos de capital se incrementaron durante el año a través de créditos adicionales, lo que reflejó un presupuesto modificado de B/.1,737.6 millones.

C. Presupuesto del Sector Descentralizado.

El Sector Descentralizado recaudó durante la vigencia 2007, un total de B/.4,519.2 millones en concepto de ingresos y ejecutó gastos por B/.3,893.2 millones, generando un superávit presupuestario de B/.626.0 millones.

1. Caja de Seguro Social

La Institución encargada de la Seguridad Social, recaudó ingresos por B/.1,732.6 millones y ejecutó gastos por B/.1,435.9 millones, alcanzando un excedente presupuestario de B/.296.7 millones.

2. Empresas Públicas

Las Empresas Públicas, recaudaron ingresos por B/.792.0 millones y realizaron gastos por B/.554.6 millones, lo cual generó un excedente de B/.237.3 millones. Entre las Empresas que registraron mayor superávit están: el Aeropuerto Internacional de Tocúmen con B/.178.4 millones, seguido por la Agencia Panamá Pacífico con B/.17.4 millones.

3. Intermediarios Financieros

Los ingresos recaudados por los Intermediarios Financieros ascendieron, para éste año, a B/.1,358.3 millones y los gastos efectuados fueron de B/.1,341.7 millones, dando como resultado un excedente presupuestario de B/.16.6 millones, éste excedente resultante fue producto en mayor parte del buen manejo presupuestario llevado a cabo por el Banco de Desarrollo Agropecuario, el cual alcanzó los 14.4 millones de Balboas.

D. Planilla Del Sector Público- Servicios Personales

1. Años 2006 y 2007.

El Presupuesto General del Estado del año 2007, consignó en el renglón de Servicios Personales, incluyendo la Cuota Patronal de Seguro Social, la suma de B/1,712.7 millones y se generó una planilla de 164,750 funcionarios a nivel del Sector Público.

Al 31 de diciembre de 2007, la planilla del Sector Público, en monto, fue de B/1,349.0 millones, que comparado con el año 2006 la cual fue de B/1,260.8 millones, representa un aumento de B/.88.2 millones y de 4,663 nuevos funcionarios, este aumento se debe principalmente a la mayor cobertura dada a los Ministerios de Educación (1,976), Gobierno y Justicia (82) y Salud (1,293) y a la creación de nuevas entidades, aunado a la disminución del número de funcionarios sin leyes especiales.

Cuadro N° 16
Servicios Personales, según Planilla
Años: 2006 y 2007

Sector Público	Número de Empleados		Monto (en miles de B/.)	
	2006 (R)	2007	2006 (R)	2007
Total	160,087	164,750	1,260,756	1,349,000
Gobierno Central	104,417	108,231	726,333	784,414
Instituciones Descentralizadas	42,290	43,251	434,570	453,770
Empresas Públicas	7,884	7,880	52,155	61,620
Instituciones Financieras	5,496	5,388	47,698	49,196

Fuente: Contraloría General de la República

Dentro del Sector Público, el Gobierno Central sigue siendo el mayor empleador, dado que aproximadamente el 65.7% de los servidores públicos se concentran en el Gobierno Central y el resto, es decir el 34.3% pertenecen al Sector Descentralizado.

Cuadro N° 17
Variación de Servicios Especiales
Años 2006 y 2007

Detalle	Número de Empleados			Monto 2006		Monto 2007		Diferencia
	2006	2007	Diferencia	Miles de B/.	% del IC	Miles de B/.	% del IC	
Total	167,254	185,508	18,254	1,292,122	40.8	1,382,278	37.5	90,156
PLANILLA	160,087	164,750	4,663	1,260,756	39.8	1,349,000	36.6	88,244
CONTRATOS (172)	7,167	20,758	13,591	31,366	0.9	33,278	0.9	1,912
Gobierno Central	4,436	5,802	1,366	26,915	0.8	24,130	0.7	-2,785
Sector Descentralizado	2,731	14,956	12,225	4,451	0.1	9,148	0.2	4,697

% del IC: Es la relación porcentual de la Planilla y Contratos entre los Ingresos Corrientes

Nota: Ingresos Corrientes del Gobierno Central: Año 2006 = B/. 3,170.6 millones ; Año 2007 = B/.3,682.5 millones

2. Cumplimiento de acuerdo con la Ley No. 6 de 2 de febrero de 2005.

Puntos relevantes del Artículo Primero de la Ley 6.

- a. Al 1° de enero de 2008, las instituciones del sector público no podrán tener mayor número de servidores públicos, que el que tenían en la estructura de personal al 31 de diciembre de 1999. Se excluyen los sectores amparados por leyes especiales.
- b. En la prestación de los servicios públicos de salud, educación y seguridad, el aumento será considerado previa sustentación de que se han dado una mayor demanda y crecimiento demográfico del sector y que el incremento de personal se orientará a la prestación de servicios básicos o sustantivos que debe prestar la entidad y no a servicios administrativos.

Cumplimiento del Artículo Primero de la Ley 6 de Equidad Fiscal

Sectores Amparados por Leyes Especiales

Detalle	Al 31/12/1999	Al 31/12/2007	Variación
Total	140,653	164,750	24,097
Leyes Especiales	87,473	107,424	19,951
Sin Leyes Especiales	53,180	57,326	4,146

Del cuadro anterior podemos afirmar, que para el año 1999 los sectores con leyes especiales de acuerdo a la planilla de personal, representaban el 62.2% y el restante 37.8% no están amparados por ninguna disposición legal. Esta situación para el 2007 refleja los siguientes porcentajes: con leyes especiales el 65.2% y sin leyes especiales el 34.8%.

De acuerdo al punto 2. literal a se hacen excepciones a aquellos funcionarios sin leyes especiales siempre y cuando se demuestre su necesidad, lo cual seguidamente pasamos a explicar.

3. Excepción que hace la ley 6, sobre la prestación de los Servicios Públicos

a. Servicio Público de Salud

Los servicios públicos de salud, lo integran el Ministerio de Salud, la Caja de Seguro Social y el Instituto Conmemorativo Gorgas. Este servicio reflejaba al 31 de diciembre de 1999 una planilla de personal con 28,343 servidores públicos y para diciembre de 2007, refleja 34,616 observándose un incremento de 6,273 nombramientos.

Este incremento se debió a que la población de la República aumentó en 544,214 habitantes, de éste incremento, el Ministerio de Salud cubre el 33% y la Caja de Seguro Social el 67%, esto obligó a incrementar las instalaciones de salud que de 944 que existían en 1999, al 31 de

diciembre del 2007 existían 1,076 instalaciones, reflejando un aumento de 132 instalaciones.

Es importante informar, que producto de la Ley N°.51 Orgánica de la Caja de Seguro Social de 27 de diciembre de 2005, todo el personal de esta entidad, administrativo y no administrativo están amparados por esta nueva disposición que define la estabilidad y permanencia de sus funcionarios.

b. Servicio Público de Educación

Los servicios públicos de educación están formados por 10 instituciones que integran este sector: MEDUCA, IFARHU, SRTV, INADEH, IPHE, UNACHI, UP, UMIP, UDELAS Y UTP.

Para el año 1999 existían 49,042 funcionarios y 60,812 para el 2007, reflejando un aumento de 11,770.

Estos aumentos se debieron a la matrícula del Ministerio de Educación que se incrementó en 112,462 estudiantes, se crearon 2,404 escuelas, se incrementó el número de aulas a 6,146 y la relación alumno/docente bajó de 23 estudiantes por docentes a 21; el IFARHU otorgó 68,895 becas y 7,351 préstamos nuevos; el INADEH redujo su planilla regular durante el período 1999-2007; el IPHE incrementó su matrícula en 2,453 nuevos estudiantes y la relación alumno/docente disminuyó de 15 a 13 estudiantes por docente; la UNACHI incrementó su matrícula en 1,227 estudiantes, el número de centros paso de 6 a 7 y la relación estudiante docente bajó de 20 a 16; la UP incrementa su matrícula de 63,992 a 65,000, incrementa su cuerpo docente a 859 y la relación alumno profesor disminuye de 17 a 14 estudiantes; la UTP incrementó su matrícula de 15,219 docentes a 16,600.

Es importante informar que en el caso de las universidades del Estado, la ley y el estatuto universitario protege la estabilidad de todo el personal docente y administrativo.

c. Servicio Público de Seguridad

Este sector esta integrado por el Servicio de Protección Institucional (Presidencia), Seguridad Pública, Migración y Reclusión, del Ministerio de Gobierno y Justicia.

Para el año 1999 disponían de 16,681 funcionarios y para el 31 de diciembre de 2007 18,616, reflejando un incremento de 1,935 nombramientos.

El incremento se explica debido a que la población de la República se incrementó en 447,733 habitantes, los detenidos pasan de 54,932 a 64,991 reflejando un incremento de 10,059, los reclusos se incrementan de 8,701 a 11,575 (2,874) y el movimiento migratorio de entrada a la República en 1999 era de 719,770 personas y en el 2007 1,262,108 reflejando un incremento de 75.3% (542,338 inmigrantes).

Durante este período el Servicio de Protección Institucional (SPI) reduce sus fuerzas de 860 a 773 (-87); la Fuerza Pública incrementa su pie de fuerza de 14,583 a 16,137 reflejando un aumento de 1,554 unidades, Migración se incrementa de 512 a 548 y Reclusión de 726 a 1,158 observándose un incremento de 432 funcionarios.

Es importante señalar que los Servicios de Seguridad tienen la responsabilidad de cubrir 75,517 km², una longitud de litoral de 2,988.3 km de los cuales 1,700.6 corresponden al litoral pacífico y 1,287.7 del litoral atlántico, y un mar territorial de 319,823.9 km².

4. Entidades bajo Leyes Especiales

Este sector esta formado por la Asamblea Nacional, Órgano Judicial, Ministerio Público, Contraloría General de la República, Tribunal Electoral, Empresa de Transmisión Eléctrica S.A y el Aeropuerto Internacional de Tocúmen S.A. En estos casos existen disposiciones legales que hacen la excepción.

En este sentido la Asamblea Nacional y el Órgano Judicial son Poderes del Estado y los mismos tienen su propio régimen de administración de personal separado del Órgano Ejecutivo. En estos dos (2) casos es importante señalar la separación de Poderes entre los tres (3) órganos del Estado.

Con respecto al Ministerio Público, la Constitución Política en su Artículo 224 y el Código Judicial son claro en cuanto a la administración de personal, en ese sentido los Artículos 342 y 343 determinan su autonomía

La Contraloría General de la República por mandato Constitucional, es un organismo estatal independiente, y en el Artículo 280 Acápito 11, determina nombrar a los empleados de sus departamentos de acuerdo con la Constitución y la Ley.

El Tribunal Electoral al inicio de un año preelectoral, los recursos asignados al torneo democrático, no pueden ser restringidos en su gestión de personal, ya que crearía limitaciones en la implementación del presupuesto de elecciones.

En los casos de ETESA Y AITSA, son instituciones del Estado bajo el régimen de sociedades anónimas, por lo tanto las relaciones laborales se dirimen bajo el Código Laboral.

5. Entidades Nuevas

Durante el período 2000-2007, se crearon nuevas entidades: AMPYME, Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre, Autoridad Panameña de Seguridad de Alimentos, Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá, Dirección General de Contrataciones Públicas, SENACYT, Zona Franca de Barú, Empresa de Generación Eléctrica S.A. Agencia de Área Panamá Pacífico, Comisión Nacional de Valores y el Tribunal de Contrataciones Públicas, las cuales en su conjunto reflejan una planilla de 1,351 funcionarios.

6. Entidades Existentes en 1999.

Después de los señalamientos de la Ley 6 de Equidad Fiscal, la Constitución Política de la República, el Código Judicial y la relación obrero patronal bajo el régimen del Código Laboral, procederemos a determinar el nivel de reducción de la planilla de personal con relación al 31 de diciembre de 1999.

En este sentido, se han identificado las Entidades, las cuales no califican para la excepción, las cuales en su conjunto reflejan la siguiente situación:

Detalle	Al 31/12/1999	Al 31/12/2007	Variación
Entidades Existentes	33,516	32,212	-1,304

Del cuadro anterior podemos señalar que la planilla de Personal se ha reducido en 1,304 funcionarios.

Conclusión

1. Se ha respetado los sectores amparados por leyes especiales, de acuerdo a lo señalado por la Ley 6 de Equidad Fiscal.

-
2. Se ha cumplido con la excepción que señala la Ley 6, para los Servicios Públicos de Salud, Educación y Seguridad.
 3. Se ha reducido la planilla de Personal en 1,304 funcionarios que no califican de acuerdo a la Ley.
 4. Se ha cumplido con lo señalado en el artículo 1 de la Ley N° 6 de 2 de febrero de 2005, que implementa un Programa de Equidad Fiscal.

7. Servicios Especiales.

Para el año 2007, se observa un aumento de 13,591 en los contratos por Servicios Especiales en comparación con el año 2006. Dentro del Gobierno Central se registraron 5,802 contratos, con un gasto de B/.24.1 millones, y en el Sector Descentralizado se registraron 14,956 nuevos contratos lo que representó un gasto por el orden de los B/.9.1 millones.

Este incremento en el número de contratos de los Servicios Especiales (172) del Sector Descentralizado, fue producto principalmente, de la necesidad de contratar a nuevos capacitadores en las distintas áreas de formación de los cursos que a través del año 2007, fueron impartidos por el INADEH a nivel nacional. En éste sentido, la Entidad reflejó una matrícula de 254,404 participantes, el número de capacitadores se incremento en 7,992 y se aumentaron en 712 los supervisores y evaluadores. El Programa de Formación y Capacitación del Desarrollo Humano, llevado a cabo por el INADEH, cuenta con 14 áreas de especialidad en los sectores que a continuación se identifican: Agropecuario, Industrial y Comercio y Servicios. Las áreas de especialidad de mayor participación fueron las siguientes: Informática y Telecomunicaciones con el 58.6% participación, Idiomas con el 15.1%, Hotelería, Gastronomía y Turismo con el 4.5% y la especialidad en Actividades de Oficina y

Administración con 4.3%. Las provincias con mayor asistencia a las capacitaciones fueron: Panamá, Chiriquí y Veraguas.

Cuadro N° 18
Participantes de las Capacitaciones del INADEH, por Provincia y Sector
Año 2007 (P)

Provincia / Sector	Total de Cursos	Sector Agropecuario	Sector Industrial	Sector Comercio y Servicios
Totales	254,404	2,545	27,411	224,448
Bocas del Toro	7,426	183	599	6,644
Coclé	12,052	157	1,592	10,303
Colón	11,206	40	1,438	9,728
Chiriquí	19,764	377	2,030	17,357
Darién	2,218	59	333	1,826
Herrera	6,878	155	460	6,263
Los Santos	6,797	147	703	5,947
Panamá	172,395	296	18,059	154,040
Veraguas	12,817	670	1,595	10,552
Ngobé Buglé	1,092	263	204	625
Emberá	637	21	320	296
Kuna Yala	1,122	177	78	867

(P) Cifras Preliminares

Fuente: Elaborado por la Dirección de Presupuesto de la Nación del Ministerio de Economía y Finanzas, en base a información del Departamento de Planificación del INADEH.

Cuadro N° 19
Participantes en los Cursos de Especialidad, según Sector
Año 2007 (P)

Sector y Especialidad	Total de Capacitaciones	Porcentaje de Participación (%)
Total	254,404	100.0
Sector Agropecuario	2,545	1.0
Producción Agropecuaria, Industrial y Forestal	2,545	1.0
Sector Industrial	27,411	10.8
Artesanías	2,762	1.1
Construcción Civil	7,132	2.8
Operario de Equipo Pesado	4,437	1.7
Electricidad y Electrónica	5,942	2.3
Mecánica Automotriz	3,436	1.4
Metalmecánica y Mantenimiento Industrial	3,702	1.5
Sector Comercio y Servicios	224,448	88.2
Hotelería, Gastronomía y Turismo	11,559	4.5
Belleza / Cosmetología	2,762	1.1
Informática y Telecomunicaciones	148,985	58.6
Pesca, Navegación y Servicios Marítimo	6,000	2.4
Actividades de Oficina y Administración	10,823	4.3
Servicios a la Salud, la Familia y la Educación	5,777	2.3
Idiomas	38,542	15.1

(P) Cifras Preliminares

Fuente: Elaborado por la Dirección de Presupuesto de la Nación del Ministerio de Economía Finanzas, en base a información del Departamento de Planificación del INADEH.

En cuanto al cumplimiento de la Ley de Equidad Fiscal, los contratos por Servicios Especiales representaron el 1.51% del Presupuesto de Funcionamiento y el 0.87% del Presupuesto de Inversiones, lo que nos indica que se ha cumplido con lo establecido por la Ley 6 de Equidad Fiscal. Ver Cuadro N° 20.

8. Artículo No. 3 de Ley de Equidad Fiscal

La Ley 6 de Equidad Fiscal en su Artículo 3 dice que el monto del valor de los Contratos de Servicios Profesionales (172) no podrán ser superiores al dos (2) por ciento de total de la planilla de Servicios Personales de Funcionamiento, ni al dos (2) por ciento del monto de las inversiones.

Cuadro N° 20
Cumplimiento del Artículo 3 de la Ley 6 de Equidad Fiscal
Detalle de Montos en Balboas

Detalle	2006	2007
Servicios Personales	1,603,853,000	1,712,685,100
Ley 2%	32,077,060	34,253,702
Servicios Especiales (172)	22,525,637	22,830,710
Porcentaje Real (%)	1.40%	1.33%
Inversión (Ejecutada)	991,756,000	1,197,441,000
Ley 2%	19,835,120	23,948,820
Servicios Especiales (172)	8,811,300	10,447,074
Porcentaje Real (%)	0.89%	0.87%

Nota: De los pagos en Servicios Personales se incluye la Cuota Patronal de la Seguridad Social y del Programa de Inversiones se excluyen las inversiones financieras del Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros.

E. Inversiones Públicas

La ejecución del programa de inversiones del Sector Público para la vigencia 2007, fue de B/.2,131.8 millones, lo cual representa el 84.0% del total de lo programado que fue de B/.2,538.5 millones.

A continuación, se presenta en detalle la ejecución de las inversiones del Sector Público:

En el **Sector Público No Financiero** (SPNF), las inversiones públicas se ejecutaron en un 77.5% dado, que se había programado un monto para inversiones de B/. 1,493.4 millones y se ejecutó B/. 1,157.9 millones.

Dentro del SPNF, el Gobierno Central ejecutó B/.758.6 millones, es decir el 81.4% de las inversiones. Entre las entidades con mayor ejecución presupuestarias de sus inversiones públicas, se pueden mencionar las siguientes: Tribunal Electoral ejecutó B/.1.3 millones, es decir el 100.0%; el Ministerio de Relaciones Exteriores ejecutó B/.5.2 millones, lo que representa el 98.7% de ejecución; el Ministerio de Vivienda ejecutó B/.32.7 millones es decir el 93.9% y el Ministerio de Desarrollo Social registró una ejecución del 91.2%, esto representó B/.28.9 millones. El resto de las entidades del Gobierno Central reflejaron ejecuciones por debajo del 91.0%.

Por su parte, las Entidades Descentralizadas ejecutaron un total de B/.248.4 millones, lo cual representa el 71.6% de ejecución presupuestaria del programa de inversiones. Entre las entidades descentralizadas con mayor ejecución de inversiones están: la Autoridad de Protección al Consumidor ejecutó B/.25.0 millones (98.8%); el Instituto de Formación y Aprovechamiento del Recurso Humano-IFARHU B/.83.0 millones (96.4 %); el Registro Público ejecutó B/.3.6 millones (92.4 %) y el Instituto Panameño de Turismo- IPAT B/.18.8 millones (92.3%). El resto de las entidades ejecutaron menos del 90.0% del programa de inversiones.

El total de la ejecución presupuestaria de las inversiones de las Empresas Públicas fue del 72.7%, es decir, que se llevaron a cabo inversiones por un monto de B/.107.4 millones, en donde las empresas públicas con mayor ejecución de inversiones fueron: el Aeropuerto Internacional de Tocúmen, S.A.- AITSA con 98.4% y la Empresa de Generación Eléctrica- EGESA con 95.2%. Las empresas públicas restantes registraron ejecuciones de las inversiones, por debajo del 84.0%.

Entre los Intermediarios Financieros con mayor ejecución de sus inversiones está el Banco de Desarrollo Agropecuario, el cual ejecutó el 70.6% del programa de inversiones.

Durante el año 2007, el **Sector Público Financiero** realizó inversiones por de B/.973.9 millones, es decir que ejecutó el 93.2% de su programa de inversiones. El Banco Nacional y la Caja de Ahorro, fueron las entidades con mayor porcentaje de ejecución presupuestaria con 100.0% y 99.9%, respectivamente.

Entre los proyectos de inversión más relevantes llevados a cabo durante el año 2007, según asignación presupuestaria y sector, están los siguientes:

Al **Sector Educación y Cultura**, se le asignaron B/. 228.4 millones, de los cuales se logró ejecutar el 87.5% del total asignado. Entre los proyectos de mayor envergadura están: el Programa de Becas de Asistencia Educativa y Auxilio Económico al cual se le asignó B/.63.5 millones y se ejecutó en un 95.8%; la Construcción y Rehabilitación de Escuelas por un monto de B/.26.5 millones y del cual se ejecutó el 96.4%; el Fortalecimiento de la Tecnología Educativa por B/.25.5 millones y se ejecutó el 87.0% y el Crédito Educativo por B/.19.5 millones y del cual se ejecutó el 99.3%.

Para éste año, al **Sector Salud** se le asignaron B/.293.7 millones y ejecutó B/.143.6 millones. Fue uno de los sectores con menor ejecución presupuestaria de las inversiones, puesto que sólo se logró ejecutar el 48.9% del programa de inversiones, esto debido a que los proyectos más importantes de éste sector lograron ejecuciones muy bajas, veamos a continuación: Al proyecto de Inversiones Financieras de la Caja de Seguro Social se le asignó B/.103.4 millones de los cuales solo se ejecutaron B/.32.4 millones es decir el 31.3%; al proyecto de Desarrollo del Sistema de Agua, se le asignaron B/.43.2 millones y se ejecutó el 75.0%; a Salud Ambiental se le asignó B/.34.7 millones y se ejecutó en un 23.2%; al proyecto de Remodelación y Construcción de Establecimientos de Salud se le asignó B/.31.6 millones y se ejecutó en un 35.9%; se asignaron B/.30.1 millones para Adquisiciones de Maquinaria y Equipos de la Caja de Seguro Social y se ejecutó el 57.6% de éste programa.

El **Sector Trabajo y Seguridad Social** ejecutó el 63.8% del total asignado para inversiones que fue de B/.83.1 millones. El proyecto más notable dentro de éste sector fue el proyecto de Formación y Capacitación del Desarrollo Humano llevado a cabo por INADEH, por un monto de B/.67.4 millones.

En cuanto al **Sector Vivienda**, al mismo, se le asignaron B/.119.3 millones y se ejecutaron B/.116.6 millones, es decir el 97.8%. Entre los proyectos más importantes de éste sector podemos mencionar la Construcción de Vivienda, el cual se ejecutó en un 96.3%; el programa de Crédito para Vivienda del Banco Nacional de Panamá, al cual se le asignó B/.79.9 millones y se ejecutó en un 100.0%.

Entre las inversiones de mayor importancia relacionadas con el **Sector Transporte**, podemos mencionar el Mantenimiento y Rehabilitación Vial, llevado a cabo por el Ministerio de Obras Públicas, al cual se le asignaron B/.214.0 millones y que se ejecutó en un 85.7%; la Construcción y Mejoramiento de Calles y Avenidas el cual se ejecutó en un 80.4%; el Plan de Expansión, la Ampliación y Remodelación del Aeropuerto Internacional Tocúmen S. A. los cuales se ejecutaron en 100.0% y 96.4%, respectivamente.

El **Sector Agropecuario** ejecutó el 83.3% del total asignado para inversiones el cual ascendió a 266.0 millones de Balboas. En este sector se han destacado los siguientes programas y proyectos: el Programa de Mejoramiento de la Productividad llevado a cabo por el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, por B/.37.4 millones; el Programa de Comercialización con un monto asignado de B/.14.8 millones, liderado por el Instituto de Mercadeo Agropecuario, en donde se ha puesto al alcance de la población panameña productos de la canasta básica familiar a precios accesibles y el programa de Crédito Agropecuario llevado a cabo por el Banco de Desarrollo Agropecuario, con un monto asignado de B/.45.5 millones y el cual se ejecutó en un 63.7%.

Al **Sector Industria, Comercio y Turismo** se le asignó B/.492.1 millones de los cuales el 92.3%, es decir B/. 454.2 millones fue destinado al Programa de Crédito

Comercial del Banco Nacional de Panamá y B/.20.3 millones a la Promoción Turística.

Al Sector **Multisocial**, se le asignaron B/.310.0 millones de los cuales se logró ejecutar B/.248.5 millones, es decir el 80.2%. Entre los programas más relevantes están los llevados a cabo a través del Fondo de Inversión Social (FIS) y del cual se ejecutaron B/.58.6 millones; el Programa de Desarrollo Comunitario (PRODEC) del Ministerio de Economía y Finanzas con un monto asignado de B/. 51.9 millones el cual se ejecutó en un 100.0%; el Programa de Desarrollo Integral de Áreas Prioritarias del Ministerio de la Presidencia con un monto asignado de B/.46.4 millones y ejecutado en un 93.4% y el Programa de Desarrollo Comunitario del Ministerio de Desarrollo Social, el cual se le asignó B/.29.4 millones y se ejecutó en un 92.8%.

VI. DEUDA PÚBLICA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007.

A. Resumen

La administración de la deuda se enmarca en una estrategia enfocada a que el peso de la deuda pierda importancia relativa con respecto al PIB, y de igual manera el costo de los intereses pierde importancia relativa con respecto a los ingresos corrientes. El mayor esfuerzo se concentra en generar ahorro corriente que facilite financiara inversión pública.

Así vemos que, el peso de la deuda con respecto al PIB ha disminuido de 70.4% en el 2004 a 52.8% en 2007, mientras que la relación de gasto de intereses a ingresos corrientes también se redujo de 29% en el 2004 a 18% en el 2007. Es importante indicar que en términos reales la Deuda también ha disminuido al final del 2007.

Como resultado de los altos niveles de ahorro corriente el saldo de la Deuda Pública se mantuvo casi invariable al 31 de diciembre de 2007, la cual asciende a B/.10,470 millones, comparado al saldo de diciembre de 2006, de B/.10,452 millones, con una variación relativa de 0.2%, mucho menor que la inflación del año y absoluta de B/.18 millones, generados por desembolsos por B/.1,485 millones y amortizaciones por B/.1,486 millones y la incidencia producida por la variación cambiaria positiva de B/.16 millones.

Cuadro No. 21
Deuda Pública Total
En Millones de B/.

Deuda Pública	31-Dic-07	31-Dic-06	Variación	
			Absoluta	%
Externa	8,275	7,788	487	6.3%
Interna	2,195	2,664	-469	-17.6%
Total	10,470	10,452	18	0.2%

En términos de la composición de la deuda pública, la deuda externa totaliza B/.8,275 millones y representa el 79% del total y la deuda interna con un saldo de B/.2,195 millones equivale el restante 21% de la deuda pública; reflejando un cambio evidente de la estructura interna comparada con el 2006 que representa el 25%. Para la deuda contraída con acreedores externos, los tenedores de bonos globales representan el 82%, seguido de las obligaciones con los organismos multilaterales con 15%, y el restante 3%, corresponde a los préstamos bilaterales. Con los acreedores internos la composición se distribuye en 29% con los Bancos Oficiales, 26% para la deuda con la Caja de Seguro Social, 26% con tenedores de Notas y Letras del Tesoro y el restante 19% se le debe a otras fuentes privadas.

Cuadro No. 22
Cambio Neto de la Deuda Pública
En Millones de B/.

Cambio Neto en la Deuda Externa		
Concepto		Monto
Desembolsos		649.3
Multilaterales / Bilaterales	199.3	
Bonos Globales	450.0	
Amortizaciones		178.2
Banca Comercial	1.9	
Multilaterales / Bilaterales	176.3	
Variación cambiaria		16.1
Cambio Neto en la Deuda Externa		487.3
Cambio Neto en la Deuda Interna		
Concepto		Monto
Desembolsos - Aumento		835.7
Financiamiento Privado	443.0	
Financiamiento Público	392.7	
Amortizaciones - Disminución		1,305.0
Fuentes del Sector Público	544.7	
Fuentes Privadas	760.3	
Cambio Neto en la Deuda Interna		-469.3
Cambio Neto en la Deuda Pública Total		18.0

En el año 2007 el cambio neto de la deuda pública externa fue de un aumento de B/.487.3 millones y representa el 6.3%, considerando desembolsos por B/.649.3 millones, de los cuales 69.3% provienen de la reapertura del bono Global 2036, para cubrir las necesidades del presupuesto anual, y el 30.7% restante corresponde a desembolsos dirigidos a diferentes proyectos de inversión social, cuya fuente proviene

de préstamos ya contratados con organismos multilaterales, a los cuales se les han restado amortizaciones por B/.178.2 millones.

Con respecto a la deuda interna, el cambio neto fue de una disminución de B/.469.3 millones ó -17.6%. Esta disminución significativa en la deuda pública interna es el resultado de pagos de capital mayores por B/.1,305.0 millones, apoyados con los aportes del ahorro corriente comparado con un menor monto en desembolsos por B/.835.7 millones. Donde al Banco Nacional de Panamá se destino B/.524.3 millones, que incluye B/.350.0 millones en concepto de la cancelación de la línea de crédito, interina, además de las amortizaciones corrientes y extraordinarias por B/.129.1 millones, reflejando una disminución del saldo de la deuda con el Banco Nacional en B/.131.0 millones superando en 6.5 veces el promedio anual de cambios. Esto ha permitido aumentar la liquidez del Banco Nacional lo que a su vez se ha traducido en mayores niveles de préstamos al sector privado panameño seguido de los pagos a los tenedores de Letras y Notas del Tesoro por B/.464.7 millones y B/.250.0 millones respectivamente.

El monto desembolsado de B/.199.3 millones que fueron destinados a los proyectos de inversión social, financiados por los organismos internacionales de crédito, se distribuyeron a través de los siguientes sectores de las entidades públicas del Estado.

Cuadro No. 23

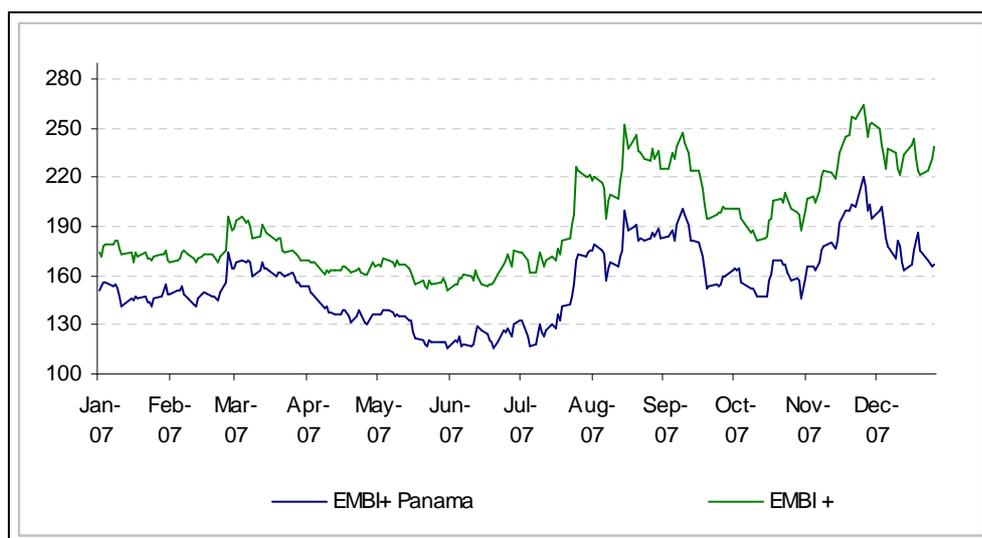
**DISTRIBUCION DE DESEMBOLSOS
DEUDA PÚBLICA EXTERNA
POR SECTOR ECONOMICO
(en millones de dólares)**

Sector Económico	Monto	(%)
Servicios Generales	62.0	31.1%
Infraestructura	45.4	22.8%
Fomento a la Producción	6.8	3.4%
Multisocial	49.0	24.6%
Trabajo	0.2	0.1%
Vivienda	6.2	3.1%
Educación	11.0	5.5%
Salud	18.7	9.4%
Total	199.3	100.0%

B. Mercados de Capitales

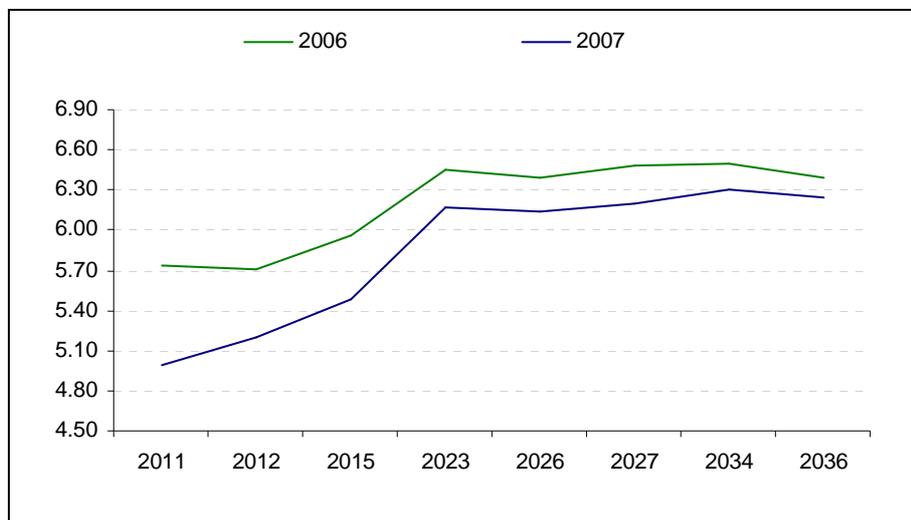
A través del año 2007, el comportamiento de los márgenes de la República de Panamá, registro en promedio 156 puntos básicos (1.56%) sobre el Tesoro de los Estados Unidos, que se traduce en una mejora en los términos y condiciones de financiamiento para los empréstitos. Esto es producto del fortalecimiento en los fundamentos de los países emergentes y a su vez el buen desempeño fiscal de Panamá, compaginado con el fuerte crecimiento económico registrado a través del año 2007.

Gráfica No.1
EMBI - PANAMA



El fuerte desempeño de los Bonos de la República de Panamá se manifiesta en la curva de rendimientos del país, en donde en promedio se favorece aproximadamente .44% en términos de rendimiento entre el año 2006 y 2007, como se puede apreciar en la siguiente gráfica:

Gráfica No. 2
CURVA DE RENDIMIENTO DE LOS BONOS DE LA REPUBLICA



Igualmente se refleja una leve inversión en la parte corta de la curva lo que se atribuye principalmente a las expectativas de alza de tipos de interés a través del año 2007; no obstante la curva disminuye la pendiente disminuyendo los costos y ofreciendo oportunidades de plazos más largos a la República.

VII. FONDO FIDUCIARIO PARA EL DESARROLLO.

Durante el año 2007, el Patrimonio al final del periodo ascendió a B/.1,127.0 millones. Los rendimientos transferidos al Tesoro Nacional ascendieron a B/.70.1 millones que equivale a un rendimiento promedio de 6.2%.

Los cambios en la estructura en el portafolio de inversión, ha tenido un efecto significativo en la posición de los administradores de activos, por lo que, para el año 2007 del total transferido, el 98% de los rendimientos generados corresponde al portafolio de bonos globales. El flujo de rendimientos de Bonos Globales y de los

administradores de activos ascendió a B/.70.1 millones, que representa B/.14.2 millones por encima del año 2006.

Cuadro No. 24

Fondo Fiduciario para el Desarrollo
Composición de los Rendimientos Anuales
(en US\$MM)

Detalle de Rendimientos	2003	2004	2005	2006	2007
Administradoras de Activos	52.3	36.7	33.9	0.0	1.7
Bonos Globales de Rep. de Panamá	32.0	35.7	39.3	55.9	68.4
Ganancia de Capital	10.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Rendimientos Totales	94.5	72.4	73.2	55.9	70.1
Patrimonio al Final del Período	1,260.3	1,215.9	1,151.4	1,135.2	1,127.0
Rendimiento Promedio (en %)	7.5%	6.0%	6.4%	4.9%	6.2%

El Fondo Fiduciario para el Desarrollo en función de la Ley No. 20 de 2002, autoriza desembolsos para el IDAAN, MOP, MIDA y MIVI por la suma de hasta B/.200.0 millones. A diciembre de 2007, se ha desembolsado la suma de B/.183.6 millones del monto autorizado, quedando un remanente por pagar de esta autorización de B/.16.4 millones. El cuadro a continuación ofrece un mayor detalle por institución, por año.

Cuadro No. 25

Transferencias de Capital del FFD por Institucion por Año
(en millones)

Año	IDAAN	MOP	MIDA	MIVI	TOTAL
Asignado por Ley	70.0	97.0	30.0	3.0	200.0
2003	2.2				2.2
2004	36.0	23.7			59.7
2005	19.0	42.6	3.1	2.6	67.3
2006	12.4	16.5	15.4	0.1	44.4
2007	0.2	4.4	5.4	0.0	10.0
Total desembolsado	69.8	87.2	23.9	2.7	183.6
Por desembolsar	0.2	9.8	6.1	0.3	16.4

VIII. ANEXOS

ANEXOS FISCALES

- Cuadro 1 Balance Fiscal del Sector Público No Financiero
- Cuadro 1-A- Sector Público No Financiero Consolidado
Conciliación entre el Financiamiento Neto y la Ejecución Fiscal
- Cuadro 2. Balance Fiscal del Gobierno Central
- Cuadro 2-A Gobierno Central
Conciliación entre el Financiamiento Neto y la Ejecución Fiscal
- Cuadro 3- Deuda Pública

Cuadro No. 1
BALANCE FISCAL
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO
(En Millones de Balboas)

Detalle	Diciembre	Diciembre	2007 vs 2006	
	2006	2007	Diferencia	
	Prel.	Prel.	Absoluta	Relativa
	(1)	(2)	3= (2-1)	4= (3/1)
Ingresos Totales	4,282.7	5,505.3	1,222.6	28.5%
Ingresos Corrientes Gobierno General	4,075.7	4,875.9	800.2	19.6%
Gobierno Central	3,076.7	3,651.2	574.6	18.7%
CSS	898.7	1,104.0	205.4	22.9%
Agencias Consolidadas	100.4	120.6	20.2	20.1%
Balance de las Empresas Públicas	128.1	163.7	35.6	27.8%
Agencias y Otros	37.2	184.5	147.3	395.5%
Ingresos de Capital ¹⁾	41.6	250.0	208.4	500.4%
Donaciones	0.0	31.2	31.2 ²⁾
Gastos Totales	4,195.0	4,822.3	627.3	15.0%
Gastos Corrientes Gobierno General	2,920.3	3,164.5	244.2	8.4%
Gobierno Central	1,507.6	1,625.3	117.7	7.8%
CSS	1,251.8	1,374.5	122.7	9.8%
Agencias Consolidadas	160.9	164.7	3.8	2.4%
Total de Intereses	744.3	684.2	-60.1	-8.1%
Intereses Externos	561.3	598.4	37.2	6.6%
Intereses Internos	183.1	85.8	-97.3	-53.1%
Ahorro Corriente del Gobierno General	411.0	1,027.1	616.1	149.9%
% del PIB	2.4%	5.2%		
Ahorro Corriente del SPNF	576.4	1,375.3	799.0	138.6%
% del PIB	3.4%	7.0%		
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	618.0	1,656.6	1,038.6	168.0%
% del PIB	3.6%	8.4%		
Gastos de Capital (Inversiones Físicas)	530.3	973.6	443.2	83.6%
Balance Primario	832.0	1,367.3	535.2	64.3%
Superávit o Déficit	87.7	683.0	595.3	678.7%
% del PIB	0.5%	3.5%		

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

¹⁾ Incluye Ganancias de Capital producto de la reapertura del Bono Global 2036 que generó un Prima en Precio por B/15.2 millones e Intereses Devengados recibidos por B/5.5 millones. Igualmente incluye B/176.3 millones de Concesiones del Aeropuerto Internacional de Tocumen S.A.

.... ²⁾ Indeterminado

PIB Nominal 2006 en millones de Balboas = 17,097.1

PIB Nominal 2007 preliminar en millones de Balboas = 19,739.8

Nota: No incluye la Operación de Canje de Deuda-efectuada en enero de 2006, ya que no implican uso de efectivo.

Cuadro 1 A		
SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO CONSOLIDADO		
CONCILIACION ENTRE EL FINANCIAMIENTO NETO		
Y LA EJECUCION FISCAL		
(EN MILLONES DE BALBOAS)		
FINANCIAMIENTO NETO:	AÑO	AÑO
	2006	2007
I. Saldo de la Deuda Consolidada ^{1/}		
Al Final del Periodo	9,535.80	9,652.3
Al Inicio del Periodo	9,315.30	9,535.8
Sub-Total	220.5	116.5
II. Uso de Activos Líquidos y Otros		
Depósitos y Colaterales	71.2	-919.0
Fondo Fiduciario para el Desarrollo	31.5	16.0
Fideicomiso Desarrollo de Colón	10.2	-9.8
Fondo de Compensación Tarifaria	21.9	0.8
Fondo para el Desarrollo de Inversiones	-104.7	-2.2
Solidaridad Alimentaria		10.5
Competividad Agropecuaria		-1.6
INADEH		22.5
Ajuste por Canje de Deuda	-279.8	0.0
Otros ^{2/}	-55.4	83.8
Sub-Total	-305.1	-799.0
Mas Discrepancia Estadística	-3.1	-0.5
Financiamiento Neto del SPNF	-87.7	-683.0
EJECUCION FISCAL:		
I. Balance Fiscal del SPNF	87.7	683.0
% del PIB	0.5	3.4
II. Ahorro Corriente	576.4	1,375.3
% del PIB	3.4	6.9
III. Balance Primario	832.2	1,367.3
% del PIB	4.9	6.9
Fuente: MEF		
1/ Excluye: Fuentes Gubernamentales, Financiamiento Interinstitucional y Caja de Seguro		
2/ Incluye Co- Garantía del Gobierno		

Cuadro No. 2				
BALANCE FISCAL				
OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	Diciembre	Diciembre	2007 vs 2006	
	2006	2007	Diferencia	
	Prel.	Prel.	Absoluta	Relativa
	(1)	(2)	3= (2-1)	4=(3/1)
Ingresos Totales	3,186.6	3,804.6	618.1	19.4%
Ingresos Corrientes	3,163.1	3,750.8	587.7	18.6%
Tributarios	1,763.2	2,092.9	329.7	18.7%
Directos	970.1	1,094.5	124.4	12.8%
Indirectos	793.1	998.5	205.4	25.9%
No Tributarios	1,399.9	1,657.9	258.0	18.4%
Ingresos de Capital ^{1/}	23.4	22.5	-0.9	-3.9%
Donaciones	0.0	31.2	31.2 ^{1/}
Gastos Totales	3,150.8	3,564.6	413.8	13.1%
Gastos Corrientes	2,716.3	2,768.6	52.3	1.9%
Servicios Personales ^{2/}	922.1	995.0	72.9	7.9%
Bienes y Servicios	219.3	235.3	16.0	7.3%
Transferencias	759.7	808.3	48.6	6.4%
Intereses de la Deuda	725.7	677.1	-48.6	-6.7%
Otros	89.6	53.0	-36.6	-40.9%
Ahorro Corriente	446.8	982.2	535.4	119.8%
% del PIB	2.6%	5.0%		
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	470.3	1,036.0	565.7	120.3%
% del PIB	2.8%	5.2%		
Gastos de Capital (Inversiones Físicas)	434.5	796.0	361.4	83.2%
Balance Primario	761.4	917.1	155.7	20.4%
Superávit o Déficit	35.7	240.0	204.3	571.6%
% del PIB	0.2%	1.2%		

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

^{1/} Incluye Ganancias de Capital producto de la reapertura del Bono Global 2036 que generó un Prima en Precio por B/15.2 millones e Intereses Devengados recibidos por B/5.5 millones.

^{2/} Incluye Servicios Personales y las correspondientes Cuotas Patronales de Seguridad Social .

.... ^{1/} Indeterminado

PIB Nominal 2006 en millones de Balboas = 17,097.1

PIB Nominal 2007 preliminar en millones de Balboas = 19,739.8

Nota: No incluye la Operación de Canje de Deuda-efectuada en enero de 2006, ya que no implican uso de efectivo.

Cuadro 2 A		
GOBIERNO CENTRAL		
CONCILIACION ENTRE EL FINANCIAMIENTO NETO		
Y LA EJECUCION FISCAL		
(EN MILLONES DE BALBOAS)		
FINANCIAMIENTO NETO:	AÑO	AÑO
	2006	2007
I. Saldo de la Deuda		
Al Final del Periodo	10,335.20	10,358.0
Al Inicio del Periodo	10,074.20	10,335.0
Sub-Total	261	23.0
II. Uso de Activos Liquidos y Otros		
Depósitos y Colaterales	104.2	-367.1
Fondo Fiduciario para el Desarrollo	31.5	16.0
Fideicomiso Desarrollo de Colón	10.2	-9.8
Fideicomiso para el Desarrollo de Inversiones	-104.7	-2.2
Solidaridad Alimentaria		10.5
Competividad Agropecuaria		-1.6
Ajuste por Canje de Deuda	-279.8	0.0
Otros ^{1/}	-54.9	85.4
Sub-Total	-293.5	-268.8
Más Discrepancia Estadística	-3.2	5.8
Financiamiento Neto del GC	-35.7	-240.0
EJECUCION FISCAL:		
I. Balance Fiscal del GC	35.7	240.0
% del PIB	0.2	1.2
II. Ahorro Corriente	446.8	982.2
% del PIB	2.7	5.0
III. Balance Primario	761.4	917.1
% del PIB	4.6	4.6
Fuente: MEF		
^{1/} Incluye Co- Garantía del Gobierno		

Cuadro No. 3				
DEUDA PÚBLICA				
AÑOS: 2004, 2005, 2006 Y 2007				
(En Millones de Balboas)				
Detalle	2004	2005	2006	2007
DEUDA PÚBLICA TOTAL (a+b) ^{1/}	9,976.8	10,231.4	10,452.7	10,470.6
% del PIB	70.4	66.1	61.1	52.8
a. Externa	7,219.2	7,579.7	7,788.3	8,275.6
b. Interna	2,757.6	2,651.7	2,664.4	2,195.0
DEUDA PÚBLICA NETA (a+b)	8,224.1	8,976.8	9,306.7	9,328.6
% del PIB	58.0	58.0	54.4	47.0
a. Externa Neta	5,466.5	6,325.1	6,642.3	7,133.6
Externa	7,219.2	7,579.7	7,788.3	8,275.6
Menos: FFD	1,154.2	1,151.4	1,135.8	1,131.3
Otros Depósitos ⁽²⁾	598.5	103.2	10.2	10.7
b. Interna	2,757.6	2,651.7	2,664.4	2,195.0
DEUDA PÚBLICA NETA CONSOLIDADA (a + b)	7,381.3	8,190.3	8,519.4	8,639.9
% del PIB	52.1	52.9	49.8	43.6
a. Externa Neta	5,466.5	6,325.1	6,642.3	7,133.6
b. Interna Neta	1,914.8	1,865.3	1,877.2	1,506.4
Interna	2,757.6	2,651.7	2,664.4	2,195.0
Menos: Deuda con la CSS	842.9	786.4	787.3	688.7
Producto Interno Bruto(En Millones de Balboas)	14,179.3	15,483.9	17,097.1	19,832.6
Tasa de Crecimiento Nominal	9.6%	9.2%	10.4%	16.0%
⁽¹⁾ . No incluye Deuda Co-garante por B/.83.8 millones.				
⁽²⁾ . Incluye los Profondeos de Deuda				
Fuente: Dirección de Crédito Público del MEF, Informes de Otras Entidades.				

ANEXOS PRESUPUESTARIOS

- Cuadro 1- Ejecución del Presupuesto General de Estado
- Cuadro 2- Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central
- Cuadro 3-Ejecución Presupuestaria del Sector Descentralizado
- Cuadro 4-Ejecución Presupuestaria de las Inversiones del Sector Público
- Cuadro 5-Número de Empleados del Sector Público según Planilla

**MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION DE PRESUPUESTO DE LA NACION**

Cuadro N°1

**EJECUCION DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007
(En Miles de Balboas)**

Entidades	Presupuesto Ley 1	Creditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado Modificado 4	Ejecución 5	% de Ejecución 6=5/4*100
INGRESOS						
Gobierno Central	4,376,532	315,060	4,691,592	4,691,592	4,433,157	94.5
Instituciones Descentralizadas	2,146,292	124,216	2,270,508	2,270,508	2,368,961	104.3
Empresas Públicas	568,000	87,188	655,188	655,188	791,983	120.9
Intermediarios Financieros	1,161,403	236,225	1,397,628	1,397,628	1,358,294	97.2
SUBTOTAL	8,252,227	762,689	9,014,916	9,014,916	8,952,395	99.3
Menos: Transf. Interinstitucionales	876,251	88,654	964,905	964,905	942,795	97.7
TOTAL DE INGRESOS	7,375,976	674,035	8,050,011	8,050,011	8,009,600	99.5
GASTOS						
Gobierno Central	4,376,532	315,060	4,691,592	4,691,592	4,432,114	94.5
Instituciones Descentralizadas	2,146,292	124,216	2,270,508	2,270,508	1,996,846	87.9
Empresas Públicas	568,000	87,188	655,188	655,188	554,643	84.7
Intermediarios Financieros	1,161,403	236,225	1,397,628	1,397,628	1,341,697	96.0
SUBTOTAL	8,252,227	762,689	9,014,916	9,014,916	8,325,300	92.4
Menos: Transf. Interinstitucionales	876,251	88,654	964,905	964,905	942,795	97.7
TOTAL DE GASTOS	7,375,976	674,035	8,050,011	8,050,011	7,382,505	91.7
SUPERAVIT/DEFICIT	0	0	0	0	627,095	-

EJECSP-MARZO.97EGE

**MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION DE PRESUPUESTO DE LA NACION**

Cuadro N°2

**EJECUCION PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007
(En Miles de Balboas)**

Detalle	Presupuesto Ley 1	Creditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado Modificado 4	Ejecución 5	Diferencia 6=5-4	% de Ejecución 7=5/4*100
INGRESOS							
INGRESOS CORRIENTES							
Ingresos Tributarios	1,679,007	147,084	1,826,091	1,826,091	2,132,804	306,713	116.8
Ingresos No Tributarios	1,066,641	60,408	1,127,049	1,127,049	1,145,590	18,541	101.6
Saldo en Caja y Banco	0	3,325	3,325	3,325	357	-2,968	10.7
Fondos Incorporados	36,500	1,074	37,574	37,574	32,833	-4,741	87.4
Aportes al Fisco	267,378	510	267,888	267,888	281,758	13,870	105.2
Fondo Fiduciario	74,000	0	74,000	74,000	76,134	2,134	102.9
Otros Ingresos Corrientes	10,000	0	10,000	10,000	13,045	3,045	130.5
TOTAL DE INGRESOS CORRIENTES	3,133,526	212,401	3,345,927	3,345,927	3,682,521	336,594	110.1
INGRESOS DE CAPITAL	1,243,006	102,659	1,345,665	1,345,665	750,636	-595,029	55.8
TOTAL DE INGRESOS	4,376,532	315,060	4,691,592	4,691,592	4,433,157	-258,435	94.5
GASTOS							
GASTOS CORRIENTES							
Servicios Personales	1,022,365	10,390	1,032,755	1,032,755	998,249	34,506	96.7
Servicios No Personales	148,530	25,972	174,502	174,502	157,619	16,883	90.3
Materiales y Suministros	80,318	20,760	101,078	101,078	89,711	11,367	88.8
Maquinaria y Equipo	10,177	10,517	20,694	20,694	17,814	2,880	86.1
Subsidios Corrientes	402,485	48,000	450,485	450,485	447,600	2,885	99.4
Otras Transferencias	310,874	43,448	354,322	354,322	341,668	12,654	96.4
Inversión Financiera	30	25	55	55	22	33	40.0
Intereses de la Deuda	797,601	-26,130	771,471	771,471	770,553	918	99.9
Asignaciones Globales	9,800	1,716	11,516	11,516	11,326	190	98.4
Seguro Educativo	37,126	0	37,126	37,126	36,400	726	98.0
TOTAL DE GASTOS CORRIENTES	2,819,306	134,698	2,954,004	2,954,004	2,870,962	83,042	97.2
GASTOS DE CAPITAL							
Inversión Directa	789,212	142,996	932,208	932,208	758,626	173,582	81.4
Transferencia de Capital	173,207	40,152	213,359	213,359	210,575	2,784	98.7
Amortización de la Deuda	594,807	-2,786	592,021	592,021	591,951	70	100.0
TOTAL DE GASTOS DE CAPITAL	1,557,226	180,362	1,737,588	1,737,588	1,561,152	176,436	89.8
TOTAL DE GASTOS	4,376,532	315,060	4,691,592	4,691,592	4,432,114	259,478	94.5
DIFERENCIA FINANCIERA	0	0	0	0	1,043	1,043	0.0

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION DE PRESUPUESTO DE LA NACION

Cuadro N°3

EJECUCION PRESUPUESTARIA DEL SECTOR DESCENTRALIZADO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007

(En Miles de Balboas)

Detalle	PRESUPUESTO			INGRESOS			GASTOS			Superávit/ Déficit
	Presupuesto Ley 1	Creditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado Modificado 4	Recaudado 5	% de Ejecución 6=5/4*100	Asignado Modificado 7	Total de Compromiso 8	% de Ejecución 9=8/7*100	
TOTAL DE INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS	2,146,292	124,216	2,270,508	2,270,508	2,368,961	104.3	2,270,508	1,996,846	87.9	372,115
Autoridad del Tránsito	19,578	1,000	20,578	20,578	24,570	119.4	20,578	17,892	86.9	6,678
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	10,560	0	10,560	10,560	11,406	108.0	10,560	7,716	73.1	3,690
Caja de Seguro Social	1,547,555	66,276	1,613,831	1,613,831	1,732,583	107.4	1,613,831	1,435,876	89.0	296,707
Autoridad de Protección al Consumidor	5,174	40	5,214	5,214	5,057	97.0	5,214	4,968	95.3	89
AUPSA	3,024	239	3,263	3,263	2,566	78.6	3,263	2,466	75.6	100
ARAP	0	3,740	3,740	3,740	3,739	100.0	3,740	1,746	46.7	1,993
SERTV	5,973	2,170	8,143	8,143	7,892	96.9	8,143	6,836	83.9	1,056
SENACYT	18,334	0	18,334	18,334	18,352	100.1	18,334	15,434	84.2	2,918
Contrataciones Públicas	3,150	0	3,150	3,150	2,595	82.4	3,150	2,154	68.4	441
Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas	0	300	300	300	300	100.0	300	293	97.7	7
Inst. de Form. y Aprov. de los Rec. Humanos	77,594	17,324	94,918	94,918	92,866	97.8	94,918	90,964	95.8	1,902
Instituto de Investigaciones Agropecuarias	9,111	350	9,461	9,461	8,620	91.1	9,461	7,569	80.0	1,051
Instituto Nacional de Cultura	14,030	774	14,804	14,804	13,169	89.0	14,804	12,241	82.7	928
INDE	15,457	5,795	21,252	21,252	21,125	99.4	21,252	16,099	75.8	5,026
INADEH	88,464	-400	88,064	88,064	69,309	78.7	88,064	58,182	66.1	11,127
Autoridad Nacional del Ambiente	29,154	-105	29,049	29,049	22,098	76.1	29,049	21,442	73.8	656
Instituto Panameño de Habitación Especial	17,653	340	17,993	17,993	18,046	100.3	17,993	16,929	94.1	1,117
Instituto Panameño Cooperativo	4,859	973	5,832	5,832	5,885	100.9	5,832	5,215	89.4	670
Instituto Panameño de Turismo	23,411	6,987	30,398	30,398	38,187	125.6	30,398	27,771	91.4	10,416
Universidad Autónoma de Chiriquí	17,322	1,906	19,228	19,228	18,686	97.2	19,228	18,001	93.6	685
Universidad de Panamá	137,839	5,751	143,590	143,590	137,769	95.9	143,590	134,064	93.4	3,705
Universidad Marítima Inter. De Panamá	4,905	425	5,330	5,330	3,867	72.6	5,330	4,079	76.5	-212
Universidad Tecnológica	39,746	7,466	47,212	47,212	41,594	88.1	47,212	37,950	80.4	3,644
Defensoría del Pueblo	2,949	0	2,949	2,949	2,911	98.7	2,949	2,814	95.4	97
Instituto Conmemorativo Gorgas	4,566	1,081	5,647	5,647	5,027	89.0	5,647	5,000	88.5	27
SIACAP	637	0	637	637	590	92.6	637	475	74.6	115
Registro Público	30,813	0	30,813	30,813	43,948	142.6	30,813	29,818	96.8	14,130
AMPYME	5,721	1,150	6,871	6,871	6,871	100.0	6,871	4,104	59.7	2,767
Zona Franca del Barú	313	0	313	313	283	90.4	313	236	75.4	47
UDELA	8,400	634	9,034	9,034	9,050	100.2	9,034	8,512	94.2	538
TOTAL EMPRESAS PÚBLICAS	568,000	87,188	655,188	655,188	791,983	120.9	655,188	554,643	84.7	237,340
Autoridad Marítima Nacional	95,661	3,179	98,840	98,840	102,922	104.1	98,840	94,731	95.8	8,191
Aeropuerto Internacional de Tocumén	65,224	749	65,973	65,973	241,333	365.8	65,973	62,960	95.4	178,373
Bingos Nacionales	888	0	888	888	801	90.2	888	660	74.3	141
Autoridad de Aeronáutica Civil	26,364	2,079	28,443	28,443	26,088	91.7	28,443	23,919	84.1	2,169
Inst. de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	108,933	26,518	135,451	135,451	129,825	95.8	135,451	120,676	89.1	9,149
Instituto de Mercadeo Agropecuario	4,938	14,400	19,338	19,338	17,304	89.5	19,338	9,716	50.2	7,588
Agencia Panamá Pacífico	5,596	5,030	10,626	10,626	24,682	232.3	10,626	7,244	68.2	17,438
Empresa de Generación Eléctrica	1,884	34,354	36,238	36,238	5,494	15.2	36,238	3,780	10.4	1,714
ETESA	70,112	0	70,112	70,112	54,520	77.8	70,112	53,170	75.8	1,350
Lotería Nacional de Beneficiencia	135,117	0	135,117	135,117	134,462	99.5	135,117	125,911	93.2	8,551
Zona Libre de Colón	53,283	879	54,162	54,162	54,552	100.7	54,162	51,876	95.8	2,676
TOTAL DE INTERMEDIARIOS FINANCIEROS	1,161,403	236,225	1,397,628	1,397,628	1,358,294	97.2	1,397,628	1,341,697	96.0	16,597
Superintendencia de Bancos	7,065	496	7,561	7,561	7,996	105.8	7,561	6,751	89.3	1,245
Banco de Desarrollo Agropecuario	72,955	10,000	82,955	82,955	76,851	92.6	82,955	62,399	75.2	14,452
Banco Hipotecario Nacional	18,843	0	18,843	18,843	14,587	77.4	18,843	14,266	75.7	321
Banco Nacional de Panamá	774,642	145,085	919,727	919,727	895,630	97.4	919,727	895,630	97.4	0
Caja de Ahorros	282,948	75,736	358,684	358,684	358,684	100.0	358,684	358,684	100.0	0
Comisión Nacional de Valores	1,793	0	1,793	1,793	1,917	106.9	1,793	1,409	78.6	508
Instituto de Seguro Agropecuario	3,157	4,908	8,065	8,065	2,629	32.6	8,065	2,558	31.7	71
TOTAL DEL SECTOR DESCENTRALIZADO	3,875,695	447,629	4,323,324	4,323,324	4,519,238	104.5	4,323,324	3,893,186	90.1	626,052

Se incorporaron ingresos en tránsito : ARAP B/ 2,895.4 M ; INDE B/ 5,575.9 M INADEH B/ 16,600 M ; IDAAN B/ 10,017.4 M . Adicional se incorporo B/ 1,181.6 M en la Autoridad de Aeronáutica Civil por efecto de un crédito y traslado no registrado en el sistema.

MARZO 97E PSD

**MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION DE PRESUPUESTO DE LA NACION**

Cuadro N°4

**EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LAS INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007
(En Miles de Balboas)**

Detalle	Presupuesto Ley 1	Creditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado Modificado 4	Compromiso 5	Diferencia 6=4-5	% de Ejecución 7=5/4*100
TOTAL	2,108,554	429,939	2,538,493	2,538,493	2,131,758	406,735	84.0
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO	1,253,676	239,679	1,493,355	1,493,355	1,157,903	335,452	77.5
GOBIERNO CENTRAL	789,212	142,996	932,208	932,208	758,626	173,582	81.4
Asamblea Legislativa	1,155	165	1,320	1,320	1,131	189	85.7
Presidencia de la República	87,177	55,867	143,044	143,044	125,099	17,945	87.5
Contraloría General	3,155	715	3,870	3,870	3,494	376	90.3
Gobierno y Justicia	10,664	14,932	25,596	25,596	21,516	4,080	84.1
Relaciones Exteriores	3,175	2,098	5,273	5,273	5,207	66	98.7
Educación	85,965	14,802	100,767	100,767	91,388	9,379	90.7
Comercio e Industrias	3,853	337	4,190	4,190	2,598	1,592	62.0
Obras Públicas	273,000	929	273,929	273,929	227,794	46,135	83.2
Desarrollo Agropecuario	43,581	28,490	72,071	72,071	61,167	10,904	84.9
Salud	75,859	1,705	77,564	77,564	44,427	33,137	57.3
Trabajo y Desarrollo Laboral	2,394	0	2,394	2,394	1,313	1,081	54.8
Vivienda	26,088	8,786	34,874	34,874	32,739	2,135	93.9
Economía y Finanzas	132,245	3,027	135,272	135,272	94,528	40,744	69.9
Ministerio de Des. Social	23,523	8,181	31,704	31,704	28,901	2,803	91.2
Órgano Judicial	11,013	1,792	12,805	12,805	10,476	2,329	81.8
Ministerio Público	6,365	-129	6,236	6,236	5,549	687	89.0
Tribunal Electoral	0	1,299	1,299	1,299	1,299	0	100.0
INST. DESCENTRALIZADAS	296,595	50,097	346,692	346,692	248,372	98,320	71.6
Autoridad del Tránsito	4,497	-1	4,496	4,496	3,036	1,460	67.5
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	2,334	0	2,334	2,334	1,750	584	75.0
Autoridad de Protección al Consumidor	25	0	25	25	25	0	100.0
C.S.S.	53,118	8,639	61,757	61,757	28,697	33,060	46.5
Defensoría del Pueblo	164	0	164	164	131	33	79.9
SERTV	888	1,908	2,796	2,796	1,760	1,036	62.9
IFARHU	68,937	17,192	86,129	86,129	83,043	3,086	96.4
IDIAF	2,375	351	2,726	2,726	2,155	571	79.1
INAC	6,080	418	6,498	6,498	4,990	1,508	76.8
INDE	7,835	4,533	12,368	12,368	7,641	4,727	61.8
INADEH	81,094	-400	80,694	80,694	51,661	29,033	64.0
ANAM	16,486	-2,018	14,468	14,468	9,091	5,377	62.8
IPHE	1,070	395	1,465	1,465	1,229	236	83.9
IPAT	13,859	6,489	20,348	20,348	18,772	1,576	92.3
UNACHI	546	512	1,058	1,058	738	320	69.8
UP	3,066	2,478	5,544	5,544	3,388	2,156	61.1
UDELAS	1,614	391	2,005	2,005	1,702	303	84.9
IPACOP	250	973	1,223	1,223	1,099	124	89.9
Contrataciones Públicas	1,600	198	1,798	1,798	1,246	552	69.3
Instituto Conmemorativo Gorgas	1,425	848	2,273	2,273	1,948	325	85.7
Universidad Tecnológica	5,770	3,993	9,763	9,763	3,861	5,902	39.5
AMPYME	3,930	1,150	5,080	5,080	2,522	2,558	50.2
SENACYT	15,720	0	15,720	15,720	13,356	2,364	85.0
ARAP	0	2,048	2,048	2,048	886	1,162	43.3
Registro Público	3,912	0	3,912	3,912	3,615	297	92.4
EMPRESAS PUBLICAS	114,892	32,861	147,753	147,753	107,420	40,333	72.7
AMN	8,129	-670	7,459	7,459	6,229	1,230	83.5
AIT	28,265	819	29,084	29,084	28,626	458	98.4
AAC	5,400	1,913	7,313	7,313	5,626	1,687	76.9
IDAAN	36,109	12,565	48,674	48,674	36,109	12,565	74.2
ETESA	28,698	151	28,849	28,849	16,965	11,884	58.8
LNB	1,725	249	1,974	1,974	859	1,115	43.5
AGENCIA PANAMA PACIFICO	500	2,570	3,070	3,070	1,873	1,197	61.0
IMA	775	14,451	15,226	15,226	6,199	9,027	40.7
Empresa de Generación Eléctrica	300	650	950	950	905	45	95.3
ZLC	4,991	163	5,154	5,154	4,029	1,125	78.2
INTERMED. FINANCIEROS	52,977	13,725	66,702	66,702	43,485	23,217	65.2
BDA	51,824	8,500	60,324	60,324	42,590	17,734	70.6
BHN	1,006	220	1,226	1,226	693	533	56.5
ISA	147	5,005	5,152	5,152	202	4,950	3.9
SECTOR PUBLICO FINANCIERO	854,878	190,260	1,045,138	1,045,138	973,855	71,283	93.2
BNP	548,548	113,234	661,782	661,782	661,782	0	100.0
CA	202,919	77,026	279,945	279,945	279,660	285	99.9
CSS	103,411	0	103,411	103,411	32,413	70,998	31.3

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
DIRECCIÓN DE PRESUPUESTO DE LA NACIÓN

Cuadro N° 5

NÚMERO DE EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO, SEGÚN PLANILLA
DICIEMBRE 1999 Y 2007

DETALLE	1999	2007	VARIACIÓN
Total Sector Público	140,653	164,750	24,097
Subtotal Servicios Públicos	94,066	114,044	19,978
Servicios de Educación	49,042	60,812	11,770
Servicios de Salud	28,343	34,616	6,273
Servicios de Seguridad	16,681	18,616	1,935
Leyes Especiales	13,071	17,143	4,072
Entidades Existentes en 1999	33,516	32,212	-1,304
Entidades Nuevas	0	1,351	1,351

GLOSARIO DE TERMINOS

IX. GLOSARIO DE TERMINOS

1. **Agencias Consolidadas:** Son organismos administrativos que actúan con autonomía del Gobierno Central en cuanto a su consolidación jurídica y responsabilidades en el cumplimiento de sus funciones y están orientados a ejecutar políticas del Estado, destinadas al logro de objetivos económicos y sociales de alcance nacional y cuyos precios, tarifas u operación generalmente son subsidiadas. Estos organismos forman parte del Gobierno General y se diferencian de las Empresas Públicas, que realizan funciones de carácter industrial o comercial y están constituidas por sociedades de capital que venden bienes y servicios al público en gran escala a precios de mercado.
2. **Ahorro Corriente:** Diferencia entre los ingresos corrientes y gastos corrientes.
3. **Balance Fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF).** Es el resultado Déficit (-) /Superávit (+) del flujo de efectivo del SPNF, representa el saldo obtenido durante un periodo fiscal de las entradas por concepto de ingresos corrientes (tributarios, no tributarios y otros), donaciones, ingresos de capital y el saldo de préstamo neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política económica); menos las salidas en concepto de gastos corrientes y de capital efectivamente pagados excluyendo la amortización de préstamos. El propósito del Balance Fiscal del SPNF es reportar el flujo de efectivo de las entradas y salidas del Gobierno durante un periodo, considerando tres categorías: actividades de operación, inversión y financiamiento.
4. **Balance Primario del SPNF:** Es el Balance Fiscal del SPNF, excluyendo los pagos por concepto de intereses de la Deuda Pública.
5. **Deuda Flotante:** Es la acumulación de cuentas por pagar en relación con bienes y servicios recibidos, excluidas las obligaciones contractuales estructuradas a ser pagadas en plazos mayores a un año.
6. **Deuda Pública Externa:** Son obligaciones por convenio específico y cuya amortización y su servicio se satisfacen mediante pagos a acreedores fuera de Panamá y que están sujetas primeramente a las Leyes de uno o más países extranjeros y la jurisdicción de tribunales extranjeros.
7. **Deuda Pública Interna:** Son obligaciones internas de pagos que se satisfacen en Panamá, cuya amortización principal o saldos y su servicio de intereses, comisiones y cargos están sujetas de manera exclusiva a las Leyes panameñas y la jurisdicción de sus tribunales.
8. **Deuda Pública Total:** Toda obligación financiera o económica adquirida por cuenta de las Instituciones Públicas, interna o externa, que ha cumplido con las normas legales y disposiciones administrativas que regulan esta materia.

-
9. **Deuda Pública Neta del Sector Público No Financiero.** La suma de la deuda externa y de la deuda interna, de todas las Entidades Públicas del Sector Público No Financiero, menos el patrimonio del Fondo Fiduciario para el Desarrollo.
 10. **Donaciones.** Son transferencias recibidas o pagadas en efectivo, no obligatorias, sin contraprestación y no recuperables para el donante.
 11. **Deuda Pública Neta Consolidada del Sector Público No Financiero.** Es la Deuda Pública Neta excluyendo toda deuda contraída por una parte del Gobierno con otra del mismo Gobierno.
 12. **Ejecución del Presupuesto General del Estado:** La ejecución del Presupuesto General del Estado es el conjunto de decisiones y acciones operativas, administrativas y financieras para la realización de los programas y proyectos contemplados en el Presupuesto General del Estado. La ejecución del presupuesto de ingresos se fundamenta en el concepto de caja, que es la captación física de los recursos financieros, cuya disponibilidad permite la ejecución del presupuesto de gastos. Con el objeto de evaluar la eficiencia de la gestión presupuestaria institucional, la información sobre la ejecución presupuestaria de gastos se elaborará sobre la base del compromiso, el devengado y el pago realizado por todos los bienes y servicios que reciben las instituciones que integran el Sector Público, excluyendo la Autoridad del Canal de Panamá.
 13. **Empresas Públicas No Financieras:** Unidades Industriales o Comerciales de propiedad del Gobierno, que vendan bienes y servicios al público en gran escala, y que estén constituidas en sociedades de capital u de otra de tipo personería jurídica. Están fuera del Gobierno General y forman parte del Sector de Empresas No Financieras.
 14. **Fondos Especiales del Sector Público No Financiero (Fideicomisos u otros).** Son Fondos que se crean para fines específicos cuyos recursos forman parte de las cuentas del Gobierno y en consecuencia están consolidadas en las cuentas fiscales. Para los fines de transparencia, dentro del Informe del Balance Fiscal del SPNF se detallará la información financiera de estos Fondos.

15. Fases de la Ejecución del Presupuesto de Gastos:

La ejecución del Presupuesto de Gastos se registrará en forma oportuna y completa atendiendo tres etapas secuenciales: Compromiso, Devengado y Pago, cuyos conceptos que se definen a continuación:

- **Compromiso** es el registro de la obligación adquirida por una Institución Pública, conforme a los procedimientos y a las normas establecidas, que conlleva una erogación a favor de terceros con cargo a la disponibilidad de fondos de la respectiva partida presupuestaria del período fiscal vigente, y constituye la compra de bienes o servicios independientemente de su entrega, pago o consumo.

-
- **Devengado** es el registro de la obligación de pagar por los bienes o servicios recibidos, entregados por el proveedor, sin considerar el momento en que se consume. Su registro se hará mediante los informes de recepción de almacén o de servicios.
 - **Pago** es el registro de la emisión y entrega de efectivo por caja menuda, cheque o transferencia electrónica de fondos a favor de los proveedores, por los bienes y servicios recibidos.

16. Financiamiento del Balance Fiscal del SPNF: El financiamiento del Balance Fiscal del SPNF, se obtiene mediante la emisión neta de obligaciones crediticias que serán amortizadas en el futuro por cambios netos en los saldos en activos líquidos; por lo tanto, el financiamiento total es igual al Balance Fiscal, pero lleva signo contrario.

Aspectos Complementarios al Balance Fiscal del SPNF:

- a. En la Caja del Seguro Social (CSS), las inversiones y los préstamos netos se registrarán como parte del financiamiento.
- b. En el caso de la enajenación o concesión de las tierras y mejoras, serán registradas como ingresos de capital y deberán formar parte del flujo de caja del financiamiento de inversiones.

17. Gasto de Capital del Sector Público No Financiero. Son los gastos pagados destinados directa e indirectamente a la formación bruta de capital (estudios, proyectos, construcciones y transferencias de capital) y a la compra de tierra, activos intangibles y otros activos no financieros para uso durante más de un año en el proceso de producción, así como para donaciones de capital.

18. Gastos Corrientes del Sector Público No Financiero. Son los gastos pagados destinados al consumo y operación ordinaria de la administración pública. Incluyen remuneraciones, compra de bienes y servicios, comisiones, transferencias corrientes, intereses y otros.

19. Gastos Totales del Sector Público No Financiero: La suma de todos los gastos efectivamente pagados por el SPNF, tanto corrientes como de capital.

20. Gasto Tributario. Concesiones o exenciones (subsidios u otros) a una estructura tributaria que reducen la recaudación de ingresos del gobierno.

21. Gobierno Central: Está conformado por la Asamblea Nacional, la Contraloría General de la República, los diferentes Ministerios, el Órgano Judicial, el Ministerio Público y el Tribunal Electoral.

22. Gobierno General: Está compuesto por el Gobierno Central, la Caja de Seguro Social (CSS) y las Agencias Consolidadas.

23. Instituciones Financieras Públicas: Abarca a las Entidades Públicas que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado, aceptan depósitos y ejecutan funciones de intermediación financiera. Estas Entidades Públicas no forman parte del SPNF.

24. Ingresos Corrientes: son los recursos en efectivo generados por las entidades públicas, sean provenientes de: tributos (impuestos, contribuciones, tasas y otros), venta de bienes muebles, prestación de servicios, rentas de la propiedad, ingresos propios (incluyendo las multas y sanciones), cobro de seguros, transferencias no reembolsables provenientes de otros gobiernos (donaciones), personas jurídicas nacionales o extranjeras o personas naturales.

25. Ingresos de Capital: Son los recursos financieros que se obtienen de manera eventual y que alteran de manera inmediata la situación patrimonial del Estado, incluye la venta de bienes de capital y transferencia de capital. Además, se incluye el saldo de préstamo neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política pública).

26. Ingresos Totales del Sector Público No Financiero: Está compuesto por los ingresos corrientes y los ingresos de capital y donaciones.

27. Pasivo Contingente: Son obligaciones que tienen su origen en hechos específicos e independientes que pueden ocurrir o no en el futuro.

28. Presupuesto General del Estado: El Presupuesto General del Estado es la estimación de los ingresos y la autorización máxima de los gastos que podrán comprometer las Instituciones del Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas, las Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros para ejecutar sus programas y proyectos, así como lograr los objetivos y metas instituciones de acuerdo con las políticas del Gobierno, en materia de desarrollo económico y social.

29. Sector Público No Financiero (SPNF): Está compuesto por todas las Entidades del Gobierno General y las Empresas Públicas No Financieras. Difiere del Sector Público Total que incluye a las Instituciones Financieras Públicas captadoras de depósitos y a la Autoridad del Canal de Panamá (ACP).