Informe
Económico y Social – 2016

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Análisis Económico y Social

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Análisis Económico y Social

Informe Económico y Social – 2016

Dulcidio De La Guardia
Ministro

Iván Zarak Arias
Viceministro de Economía

Eyda Varela de Chinchilla
Viceministra de Finanzas

Contenido

Desempeño económico 11
Situación de algunas actividades económicas 13
Situación financiera 34
Situación fiscal 40
Ingresos 41
Gastos 42
Deuda del Sector Público no Financiero 43
Presupuesto de la Nación 44
Comercio Exterior 46
Balanza de bienes 47
Exportaciones nacionales 47
Importaciones nacionales 49
Intercambio comercial en la Zona Libre de Colón 50
Balanza de servicios 52
Balanza de rentas 53
Transferencias corrientes 53
Inversión directa extranjera en Panamá 54
Entorno Económico Internacional 55
Competitividad 56
Costo de la vida e inflación 57
Principales variaciones 57
Costo calórico promedio de las canastas básicas familiares de alimentos 60
Situación social 61
Mercado Laboral 63
Tasa de desocupación 63
Crecimiento de la ocupación 64
Característica del empleo 66
Categoría en la ocupación 66
Subempleo 68
Subempleo visible 68
Subempleo invisible 69
Empleo informal 69
Contratos de trabajo 70
Personal empleado y remuneraciones medias 72
Formación y capacitación laboral 72
Salud pública 74
Salud de adultos 74

Salud materna 76
Epidemiología de enfermedades vectoriales 76
Programas sociales 78
Programa de Alfabetización 78
Programa Red de Oportunidades 78
Programa 120 a los 65 79
Ayuda a personas con discapacidad 80
Programa Ángel Guardián 80
Fondos Especiales 81
Ayuda habitacional 82
Fondo Solidario de Vivienda 82
Programas Techos de Esperanza 84
Programa Renovación Urbana de Colón 84
Niveles de pobreza y pobreza extrema 85
Medio Ambiente 87
Accidentes de tránsito 89

Estadísticas

Cuadro No. 1. Comportamiento económico de algunos indicadores agropecuarios: Año 2016 13
Cuadro No. 2. Exportaciones frutales y cafeteras: Años 2015 y 2016 14
Cuadro No. 3. Principales exportaciones pesqueras, según categoría arancelaria: Años 2015 y 2016. 15
Cuadro No. 4. Consumo de piedra y arena: Años 2012 – 2016 17
Cuadro No. 5. Variación de la cantidad producida y exportada de algunos bienes manufacturados: Años 2014 - 2016 17
Cuadro No. 6. Facturación de agua, según tipo de consumidor: Años 2012 – 2016 21
Cuadro No. 7. Número de proyectos, inversión y área construida: Años 2012 – 2016 [a/] 23
Cuadro No. 8. Costo medio anual del metro cuadrado de construcción, por tipo de obra: Años 2013 – 2016 23
Cuadro No. 9. Importaciones de bienes con mayor crecimiento: Años 2015 y 2016 25
Cuadro No. 10. Inscripciones de vehículos nuevos, por tipo: Años 2012 – 2016 26
Cuadro No. 11. Cronología de las medidas que ha aplicado Colombia a los aranceles que se aplican a las importaciones de textiles y calzados 27
Cuadro No. 12. Tráfico y carga por el Canal de Panamá: Años 2012 - 2016 29
Cuadro No. 13. Movimiento de Carga en el Sistema Portuario Nacional, según estructura: Años 2012 - 2016 30
Cuadro No. 14. Tránsito de pasajeros, movimiento de mercancía y correos por el Aeropuerto Internacional de Tocumen: Años 2015 y 2016 31
Cuadro No. 15. Apuestas brutas de los operadores de juegos de suerte - azar y venta de lotería: Años 2013 - 2016 33
Cuadro No. 16. Balance de Situación simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016 . 34
Cuadro No. 17. Saldo de los depósitos del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016 35
Cuadro No. 18. Saldo Bruto de la cartera de préstamos, según sector y actividad económica: Años 2012 – 2016 36
Cuadro No. 19. Saldos de la cartera de crédito, préstamos nuevos internos, tasa de vencimiento y morosidad de la cartera de crédito del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016 36
Cuadro No. 20. Balance de Resultados simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016 37

Cuadro No. 21. Promedio de pólizas suscritas, ingresos por primas y pagos por siniestros: Años 2012 - 2016 38
Cuadro No. 22. Transacciones efectuadas en la Bolsa de Valores, según mercado e instrumento financiero: Años 2012 - 2016 39
Cuadro No. 23. Balance fiscal del Sector Público No Financiero: Años 2015 y 2016 40
Cuadro No. 24. Balance fiscal del Gobierno Central: Años 2015 y 2016 41
Cuadro No. 25. Recaudación en efectivo y con documentos fiscales del Gobierno Central: Años 2015 y 2016 42
Cuadro No. 26. Movimientos de la deuda del Sector Público No Financiero, según tipo de acreedor: Años 2012 - 2016 43
Cuadro No. 27. Presupuesto de la Nación sancionado según vigencia: Años 2013 – 2017 45
Cuadro No. 28. Resumen de la balanza de pagos: Años 2014 – 2016 46
Cuadro No. 29. Productos de mayor exportación: Años 2012 – 2016 48
Cuadro No. 30. Principales destinos de las exportaciones nacionales: Años 2012 – 2016 48
Cuadro No. 31. Principales orígenes de las importaciones nacionales: Años 2012 - 2016 50
Cuadro No. 32. Balance del intercambio de bienes con no residentes en la Zona Libre de Colón: Años 2014 - 2016[a] 51
Cuadro No. 33. Principales destinos de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2014 – 2016 51
Cuadro No. 34. Resumen de la balanza de servicios: Años 2014 - 2016 52
Cuadro No. 35. Rentas recibidas y pagadas, según retribución de factor productivo: Años 2014 – 2016 53
Cuadro No. 36. Transferencias efectuadas y recibidas: Años 2014 - 2016 53
Cuadro No. 37. Inversión directa extranjera en Panamá: Años 2014 – 2016 54
Cuadro No. 38. Variación porcentual del nivel de precios, por área, según grupos de artículos y servicios: Año 2016 [a/] 58
Cuadro No. 39. Variación porcentual del índice de precios al consumidor nacional urbano del grupo de Alimentos y bebidas no alcohólicas, con respecto al mes anterior: Diciembre de 2016 58
Cuadro No. 40. Precio medio mensual de paridad de importación de los combustibles derivados del petróleo para el transporte, por mes: Años 2015 y 2016 59
Cuadro No. 41. Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por tipo, según mes de la Encuesta de Hoagares: Años 2013 – 2016 63
Cuadro No. 42. Población de 15 y más años de edad ocupada en la República, según característica del empleo: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016 66
Cuadro No. 43. Población de 15 y más años de edad ocupada en la República, por año, según categoría de la ocupación: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016 67
Cuadro No. 44. Mediana de salario mensual de los empleados de 15 y más años de edad, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2010 - 2016 67
Cuadro No. 45. Tasa de subempleo visible, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015 y 2016 68
Cuadro No. 46. Tasa de subempleo invisible, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015 y 2016 69
Cuadro No. 47. Empleo informal, por sector en el empleo, según provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016 70
Cuadro No. 48. Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo: Años 2012 – 2016 (P) 71
Cuadro No. 49. Registro de contratos de trabajo y renuncias, por sede: Años 2012 – 2016 71
Cuadro No. 50. Promedio de personas empleadas y remuneraciones medias mensuales en los establecimientos con 5 y más personas, según actividad económica y región, de enero a septiembre: Años 2012 – 2016 (E) 72
Cuadro No. 51. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según área de formación: Año 2016 73
Cuadro No. 52. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016 74
Cuadro No. 53. Servicios de salud prestados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016 75

Cuadro No. 54. Casos confirmados de Dengue, Chikungunya, Zika y Malaria, según región de salud: Años 2015 y 2016 77
Cuadro No. 55. Número de personas alfabetizadas del programa Muévete por Panamá, por sexo, según provincias y comarcas indígenas: Años 2015 y 2016 78
Cuadro No. 56. Promedio anual de hogares beneficiarios del Programa Red de Oportunidades, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 - 2016..... 79
Cuadro No. 57. Número de beneficiarios y monto de la transferencia del programa de Asistencia Económica a los Adultos Mayores "120 a los 65", según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 - 2016 (P)..... 80
Cuadro No. 58. Presupuesto ejecutado del programa Ángel Guardián: Años 2015 y 2016 81
Cuadro No. 59. Número de beneficiarios del programa Ángel Guardián: Años 2015 y 2016 81
Cuadro No. 60. Número de beneficiarios y monto asignado a nivel nacional, por la Secretaría Nacional de Discapacidad, según servicio y programas: Años 2015 y 2016 82
Cuadro No. 61. Número de resoluciones emitidas, beneficiarios y monto de las transferencias en el programa Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Años 2015 y 2016 83
Cuadro No. 62. Presupuesto del programa Techos de Esperanza, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016 84
Cuadro No. 63. Proporción de personas en condición de pobreza, según provincias y comarcas indígenas: Marzo 2015 y 2016 86
Cuadro No. 64. Unidades sanitarias, corregimientos y beneficiarios del programa de Sanidad Básica 100/0, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016..... 89
Cuadro No. 65. Número de accidentes automovilísticos, según provincias y comarcas indígenas: Años 2013 – 2016 90

Ilustraciones

Gráfica No. 1. Crecimiento económico de Panamá: Años 2014 – 2016 (P)..... 11
Gráfica No. 2. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: Años 2014 – 2016 (P)..... 13
Gráfica No. 3. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Pesca: Años 2014 – 2016 (P)..... 15
Gráfica No. 4. Desembarque de especies marinas en el Sistema Portuario Nacional: Años 2013 – 2016..... 16
Gráfica No. 5. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Explotación de Minas y Canteras: Años 2014 – 2016 (P) 16
Gráfica No. 6. Crecimiento del suministro de electricidad, gas y agua: Años 2014 - 2016 (P) 18
Gráfica No. 7. Precio promedio global de la electricidad, por semestre: Años 2012 - 2016 19
Gráfica No. 8. Generación bruta de electricidad, según tipo de planta: Años 2015 y 2016 19
Gráfica No. 9. Costo marginal de generación eléctrica y precios del petróleo por barril, por mes: Años: 2001 - 2016 20
Gráfica No. 10. Tasa de crecimiento del consumo total de electricidad, por mes: Años 2015 y 2016..... 21
Gráfica No. 11. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2014 – 2016 (P)..... 22
Gráfica No. 12. Variación porcentual del Producto Interno Bruto real del Comercio al por mayor y menor: Años 2014 – 2016 (P) 25
Gráfica No. 13. Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2012 – 2016 26
Gráfica No. 14. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Hoteles y restaurantes: Años 2014 - 2016 (P)..... 28
Gráfica No. 15. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Transporte, almacenamiento y comunicaciones: Años 2014 - 2016 (P) 29
Gráfica No. 16. Algunas mercaderías transportadas por el Canal de Panamá: Años 2015 y 2016..... 30
Gráfica No. 17. Variación de los ingresos brutos regulados de los servicios de telecomunicaciones: Años 2011 - 2016 32
Gráfica No. 18. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicio: Años 2014 - 2016 (P) 32
Gráfica No. 19. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Intermediación financiera: Años 2014 – 2016 (P)..... 34

Gráfica No. 20. Promedio de tasas de interés de préstamos de 1 a 5 años al comercio, consumo e industrias del Sistema Bancario Nacional. Años: 2012 - 2016 37
Gráfica No. 21. Saldo de la deuda del Sector Público No Financiero según tipo de acreedor [1/]: Años 2007 - 2016 44
Gráfica No. 22. Valor FOB de las exportaciones nacionales: Años 2012 – 2016 47
Gráfica No. 23. Valor CIF de las importaciones nacionales: Años 2012 - 2016 49
Gráfica No. 24. Proyección de crecimiento económico del mundo, zonas geográficas y países relevantes: Años 2016 y 2017 55
Gráfica No. 25. Ranking de los países de America Latina y el Caribe que ocuparon las primeras posiciones en los pilares que componen el Índice de Competitividad Global 2016-2017 56
Gráfica No. 26. Tasa de inflación nacional urbana, en la República de Panamá: Años 2012 - 2016 57
Gráfica No. 27. Costo calórico promedio de las canastas básicas familiares de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito y del Resto urbano del país: Años 2015 y 2016 60
Gráfica No. 28. Tasa de desempleo abierto y crecimiento económico: Años 2008 – 2016 63
Gráfica No. 29. Población ocupada de 15 años y más de edad en la República: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2013 - 2016 64
Gráfica No. 30. Población ocupada de 15 años y más de edad, por provincias: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016 65
Gráfica No. 31. Hospitalizaciones, infecciones nosocomiales y tasa de mortalidad en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016 75
Gráfica No. 32. Número de partos y proporción por cesárea atendidos en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016. 76
Gráfica No. 33. Número de personas con discapacidad beneficiarias de los programas y servicios, por grupos de edad: Año 2016 82
Gráfica No. 34. Número de resoluciones emitidas en el programa Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Años 2015 y 2016 83
Gráfica No. 35. Proporción de personas en condición de pobreza y pobreza extrema: Marzo 2013 – 2016 85
Gráfica No. 36. Incidencia de los niveles de pobreza con y sin las ayudas o transferencias del Estado, por área: marzo 2016 87
Gráfica No. 37. Volumen de agua tratada y caudal promedio en las plantas de tratamiento del Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá: Años 2015 y 2016 88

Notas aclaratorias

Salvo que se exprese lo contrario, las variaciones que se indiquen en este reporte se estiman respecto a la de igual periodo del año anterior.

En caso de utilizar el material contenido en este informe, agradeceremos citar la fuente o acreditar la autoría al Ministerio de Economía y Finanzas.

Signos convencionales que se emplean con mayor frecuencia en la publicación:

.	Para separar decimales.
,	Para la separación de millares, millones, etc.
..	Dato no aplicable al grupo o categoría.
…	Información no disponible.
-	Cantidad nula o cero.
0 0.0 0.00	Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.
(P)	Cifras preliminares o provisionales.
(R)	Cifras revisadas.
(E)	Cifras estimadas.
n.c.p.	No clasificable en otra parte.
n.e.	No especificado.
n.e.p.	No especificado en otra partida.
n.e.o.c.	No especificado en otra categoría.
n.e.o.g.	No especificado en otro grupo.
n.i.o.p.	No incluida en otra partida.
msnm	Metros sobre el nivel del mar.
FOB	“Free on board” (franco a bordo).
CIF	“Cost, insurance and freight” (costo, seguro y flete).
TEU	“Twenty-foot equivalent unit” (capacidad de carga de contenedor normalizado de 20 pies).
Nm3	Metros cúbicos normales
kw-h	Kilowat – hora
Gwh	Gigavatio-hora

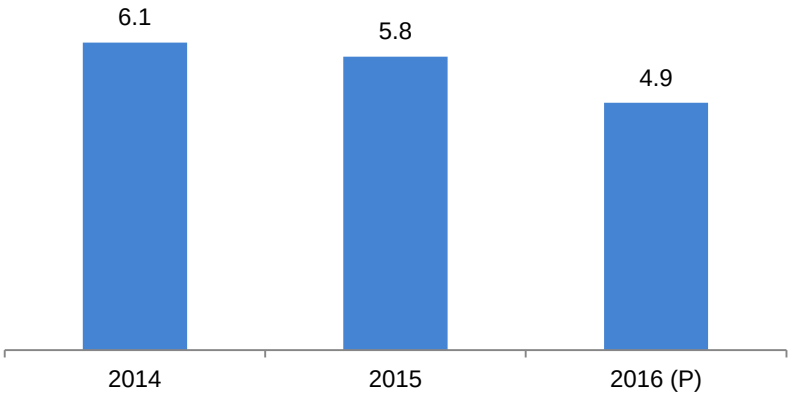
Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir con la cifra impresa.

Desempeño económico

En el año 2016 el Producto Interno Bruto (PIB) real totalizó B/.37,471.8 millones, B/.1,740.2 millones o 4.9% superior a lo registrado en similar periodo de 2015 (B/.35,731.6 millones), según las cifras preliminares del Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República, con la metodología de medidas encadenadas del volumen a precios del año 2015 y con año de referencia 2007.

Gráfica No. 1. Crecimiento económico de Panamá: Años 2014 – 2016 (P)

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Entre las actividades económicas que destacaron con mayor crecimiento están:

- **Explotación de minas y canteras** (8.4%), por el impulso que le dieron las inversiones en proyectos de construcción.
- **Construcción** (8.3%), creció por los proyectos gubernamentales (destacándose la línea 2 del Metro de Panamá, Renovación Urbana en la provincia de Colón, carreteras a lo largo del país, saneamiento, entre otros) y la inversión privada.

Las actividades que crecieron, pero a un menor ritmo que el año pasado, fueron:

- **Suministro de electricidad, gas y agua** (10.6%), en el caso del suministro de electricidad, fueron dos factores claves en el incremento del valor agregado: la disminución en los precios del petróleo, que redujo los costos marginales de generación eléctrica, y la mayor producción de electricidad mediante fuentes renovables.
- **Comercio al por mayor y al por menor** (3.3%), la actividad creció exclusivamente por el comercio interno, ya que las reexportaciones de la Zona Libre de Colón se mantuvieron en recesión.
- **Hoteles y restaurantes** (2.2%), principalmente por el mejor desempeño mostrado en los restaurantes.
- **Transporte, almacenamiento y comunicaciones** (1.8%), producto del dinamismo del transporte aéreo de pasajeros y las telecomunicaciones, principalmente. En menor medida, por el desempeño de la actividad del Canal de Panamá, aunque en el cuarto trimestre se dinamizó.

Las actividades que registraron un menor crecimiento con respecto al año anterior fueron:

- **Pesca** (8.4%), dado a una baja captura de especies marinas comerciales, reflejado a su vez en las exportaciones.
- **Industria manufacturera** (2.8%), por la baja en la producción de minerales no metálicos (concreto premezclado y cemento gris) y el menor sacrificio de ganado vacuno.
- **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura** (0.1%), la actividad mermó debido a la baja producción de hortalizas, reflejado en las hectáreas sembradas y cosechadas, la menor producción de frutas exportables y por el sacrificio de ganado bovino.

Por su parte, la Intermediación financiera creció 6.6% en 2016. El total de Activos del Sistema Bancario Nacional creció en B/.3,879.0 millones o 4.0% con relación al año anterior, como resultado del incremento de la cartera crediticia y de las inversiones en valores. También hubo un incremento en los depósitos (3.6%), impulsado por el incremento de los internos (3.6% más) y los externos (3.8% más).

Las compañías de seguros culminaron el año 2016 con la emisión de 1,454,018 pólizas, lo que les generó ingresos por primas de B/.1,396.1 millones, B/.7.3 millones o 0.5% más que el año anterior.

En la Bolsa de Valores de Panamá se realizaron operaciones por B/.7,376.6 millones, cifra récord que equivalió a un aumento de B/.2,219.7 millones o 40.6%.

El déficit del Sector Público No Financiero ascendió a B/.1,350 millones; el balance ajustado de acuerdo al marco de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal estuvo dentro de lo estipulado para 2016 (1.5% del PIB). El balance entre ingresos y gastos corrientes generó un ahorro por B/.2,530 millones (B/.179 millones o 7.6% más), con el que se sufragó 64.3% de las inversiones. El financiamiento adicional también creció, con lo que la deuda bruta ascendió a B/.21,601.6 millones (39.1% del PIB); por su parte, la deuda neta (deuda bruta menos activos líquidos) sumó B/.20,336.9 millones (36.9% del PIB), quedando dentro de lo especificado por la Ley 34 de junio 2008 (40%).

La cuenta corriente de la balanza de pagos cerró con un déficit de B/.3,098.1 millones en 2016, B/.700.7 millones o 18.4% menor que en 2015. El déficit fue equivalente a un 5.6% del PIB corriente, disminuyendo en comparación con lo registrado en 2015 y 2014 (7.3% y 13.7% como porcentaje del PIB, respectivamente). En tanto, la confianza en el desempeño económico del país, permitió que la inversión directa extranjera (IDE) aumentara en B/.715.1 millones o 15.9%, alcanzando así los B/.5,209.3 millones, lo que representó un 9.4% del PIB corriente.

Panamá escaló 8 posiciones en el Índice de Competitividad Global (ICG), publicado por el Foro Económico Mundial (2016 – 2017). Panamá se situó en la posición No. 42 de 138 países, anteriormente ocupó el puesto No.50 (ICG 2015 -2016). En América Latina y el Caribe ocupó la segunda posición, destacó en 4 pilares dentro del conjunto de países de esta región, siendo estos: Estabilidad Macroeconómica, Eficiencia del Mercado de Bienes, Sofisticación del Mercado Financiero y Sofisticación en los Negocios. Panamá superó en el ranking a dos de las economías emergentes más importantes del mundo (BRICS): Rusia (No.43) y Sudáfrica (No.47).

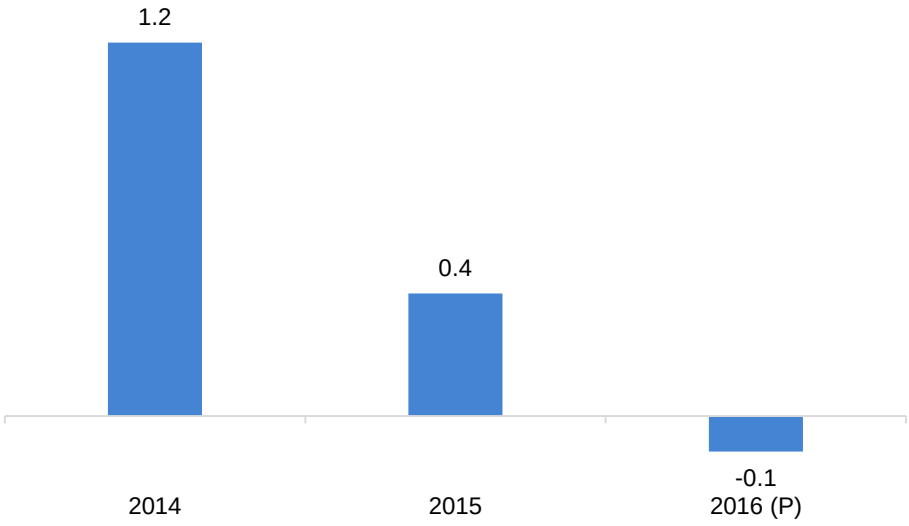
Hay expectativa positiva para el inicio de la recuperación económica que debe seguir avanzando con miras a revertir la desaceleración. Para el año 2017 el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyectó una tasa de crecimiento para la economía mundial de 3.4%. No obstante, la institución internacional detalla una serie de salvedades en sus pronósticos, dada la incertidumbre que genera la orientación de las políticas de la nueva administración gubernamental estadounidense y sus incidencias en el ámbito internacional. Especifica que las perspectivas 2017–18 fueron favorables para las economías avanzadas, gracias al fortalecimiento de la actividad durante el segundo semestre de 2016 y al estímulo fiscal previsto en Estados Unidos; que para las economías de mercados emergentes han empeorado marginalmente, ya que las condiciones financieras son en términos generales menos favorables; y las de China, para el corto plazo, han sido revisadas al alza por el estímulo proyectado de la política económica.

Por otro lado, para el año 2016 la tasa de inflación nacional cerró en 0.71%, superior a la registrada en 2015 (0.17%); manteniéndose así por segundo año consecutivo por debajo del 1.0% e inferior a las experimentadas en años anteriores, cuando estuvieron por encima del 2.0%. En los distritos de Panamá y San Miguelito, el incremento en el nivel de precios fue 0.38%, mientras que en el resto urbano del país fue 0.75%.

Situación de algunas actividades económicas

La producción de la **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura** alcanzó los B/.802.4 millones, decreciendo 0.1% en relación con el año anterior.

Gráfica No. 2. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La actividad mermó debido a la baja producción de hortalizas (3.9%), reflejado en las hectáreas sembradas y cosechadas principalmente en las tierras altas del país, a consecuencia de la sequía ocasionada por el Fenómenos del Niño y la inestabilidad de lluvias que ha bajado la producción de lechuga, brócoli, apio y cebolla; y a la menor producción de frutas exportables (9.2%). Otras actividades mostraron crecimientos, a saber: la producción de arroz (11.5%), maíz (8.4%) y papa (4.1%).

Cuadro No. 1. Comportamiento económico de algunos indicadores agropecuarios: Año 2016

Indicadores	Variación porcentual 2016/2015
Producción de hortalizas (quintales).....	-3.9
Producción de arroz (quintales).....	11.5
Producción de maíz (quintales)	8.4
Producción de papa (quintales)	4.1
Sector pecuario.....	0.3
Sacrificio de aves (toneladas métricas).....	6.7
Sacrificio de cerdos (cabezas)	9.0
Sacrificio de ganado bovino (cabezas).....	-12.7
Actividad silvícola	-0.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El sector pecuario creció 0.3%, apoyado en el aumento del sacrificio de aves (6.7%) y cerdos (9.0%). Mientras que el sacrificio de ganado bovino cayó 12.7%.

Cuadro No. 2. Exportaciones frutales y cafeteras: Años 2015 y 2016

Categoría arancelaria	2015		2016	
	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)
Frutas frescas	390,979.9	140,299.8	355,029.6	125,448.8
Plátanos	8,036.1	3,791.5	7,242.3	3,087.7
Bananas	288,132.8	95,983.6	267,117.6	88,842.8
Piñas	49,448.5	21,826.7	33,319.9	14,218.7
Sandías	36,008.1	14,137.3	39,383.9	15,655.6
Melones	9,354.4	4,560.7	7,965.9	3,644.0
Café	2,843.4	23,900.7	2,854.4	24,999.2
Sin tostar ni descafeinar	361.7	1,769.9	140.7	678.3
Oro	0.0	0.0	675.7	2,879.8
Tostado sin descafeinar	1,688.0	10,383.8	1,264.4	8,571.4
Tostado descafeinado	793.7	11,747.0	773.6	12,869.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

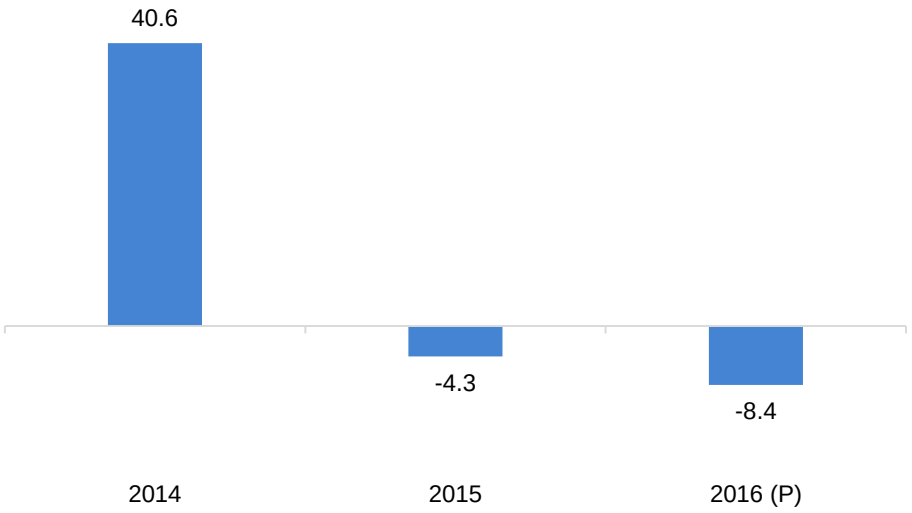
Las exportaciones de frutas también disminuyeron (9.2%), por la menor cantidad enviada este año de plátano (9.9%), banano (7.3%), piña (32.6%) y melón (14.8%); por otra parte, creció el volumen exportado de sandía (9.4%).

El envío de café al mercado internacional fue 0.9% superior, gracias a la variedad Oro que ha marcado la diferencia en el año, pues por primera vez se han enviado 675.7 toneladas métricas hacia Estados Unidos principalmente (91.2%), y el resto, distribuido en varios países: Australia, China-Taiwán (Formosa), Singapur, entre otros. Por lo contrario, el de las variedades sin tostar ni descafeinar (61.1%), tostado sin descafeinar (25.1%) y tostado descafeinado (2.5%), descendieron, aunque los ingresos generados por estas ventas de esta última, aumentaron 9.6%, esto debido al incremento de 2.1% en el Precio Indicativo Compuesto (ICO, por sus siglas en inglés) de la Organización Internacional del Café en 2016 (USD127.31), con respecto a 2015 (USD124.67), notoriamente marcado en la segunda mitad del año.

La actividad silvícola por su parte, cayó 0.2%, relacionada con el comportamiento de la industria maderera.

La actividad de la **Pesca** generó B/.203.5 millones, disminuyendo 8.4% con respecto a 2015, debido a una baja captura de especies marinas comerciales, reflejado a su vez en las exportaciones.

Gráfica No. 3. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Pesca:
Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones de productos del mar, medidas por su peso, cayeron 14.5%, las de pescado 18.9% y de crustáceos, 14.4%. Entre los pescados, ya sean frescos, refrigerados o congelados, bajó el envío de salmónidos (26.9%) y tilapias (92.8%). De otros pescados también cayó: corvinas (54.5%) y dorados (9.0%), aunque aumentara el de atunes de aleta amarilla (46.4%), albacoras o atunes blancos (55.6%), cobias (6.7%), cazones y demás escualos (58.4%) y otros (58.0%).

Cuadro No. 3. Principales exportaciones pesqueras, según categoría arancelaria:
Años 2015 y 2016

Categoría arancelaria	2015		2016		Variación porcentual	
	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)	Peso bruto (toneladas métricas)	Valor FOB (miles de balboas)
TOTAL	47,154.7	154,886.8	40,329.2	138,117.1	-14.5	-10.8
Pescado	32,723.7	85,664.6	26,523.8	69,278.5	-18.9	-19.1
Fresco o refrigerado	18,304.8	51,907.2	14,068.7	42,105.8	-23.1	-18.9
Congelado	12,759.4	26,281.0	11,250.8	22,853.0	-11.8	-13.0
Filetes y demás carne.....	1,655.7	7,368.1	1,198.3	4,256.0	-27.6	-42.2
Seco, salado o en salmuera	3.8	108.3	6.0	63.7	57.9	-41.2
Crustáceos.....	13,580.3	68,650.1	11,625.2	67,023.8	-14.4	-2.4
Moluscos.....	826.6	560.1	1,964.2	1,502.8	137.6	168.3
Invertebrados acuáticos	24.1	12.0	216.0	312.0	796.3	2,500.0

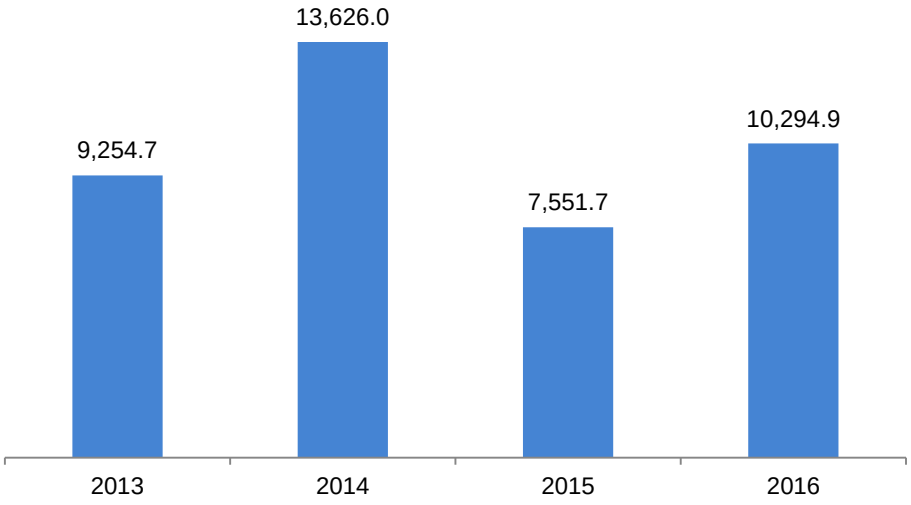
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De los crustáceos, sobresalió la caída en las exportaciones de colas de langostas sin pelar ni ahumar (54.5%), camarones y langostinos de agua fría, incluidos los camarones cultivados, sin ahumar (15.4%) y otros decápodos sin congelar (72.3%).

Sobre el desembarque de especies marinas en el Sistema Portuario Nacional, aumentaron en 36.3% las toneladas métricas recibidas, sobre todo por el aporte del Puerto de Vacamonte (66.8%), porque en los de Mensabé (3.4%) y Panamá (13.4%), fueron menores.

Gráfica No. 4. Desembarque de especies marinas en el Sistema Portuario Nacional: Años 2013 – 2016

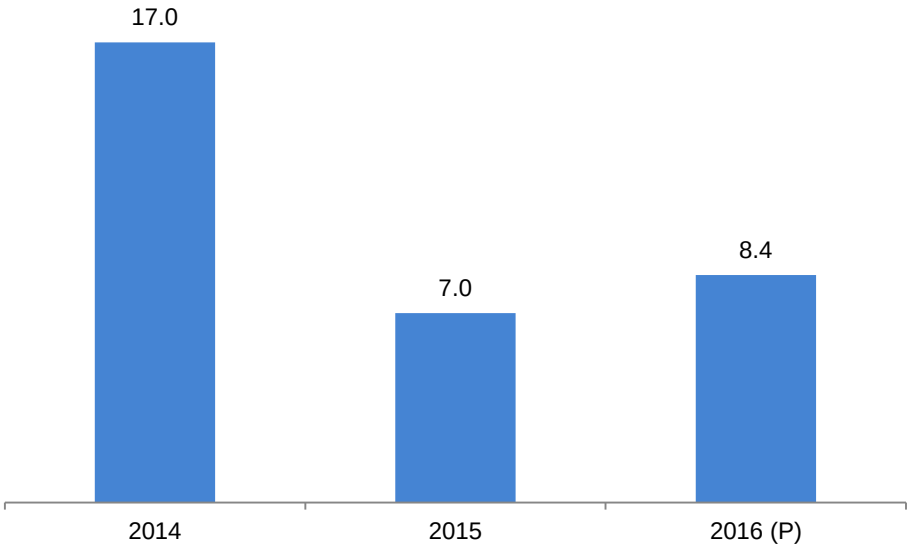
(En toneladas métricas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La **Explotación de minas y canteras** registró un crecimiento de 8.4%, alcanzando un Producto Interno Bruto de B/.698.9 millones. Este incremento en el sector se da gracias a un impulso de 29.3% en la inversión en proyectos de construcción durante el último trimestre del año, en comparación con el último trimestre del año anterior.

Gráfica No. 5. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Explotación de Minas y Canteras: Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La producción de concreto premezclado presentó una disminución de 12.8% de enero a diciembre, extrayéndose 397,017 toneladas métricas de piedra y arena menos; la producción de cemento gris disminuyó 5.1%. No obstante, de octubre a diciembre se registró un incremento en la producción de concreto premezclado (11.5%), para lo cual se extrajo un total de 668,018 toneladas métricas de piedra y arena en ese periodo.

En cuanto a las regalías mineras por extracción de piedra, arena, grava, tosca y arcilla, se dio una recaudación de B/.9.2 millones en 2016. Desde que la Ley No. 27 entró en vigencia en junio de 2015 se ha recaudado B/.14.8 millones.

Cuadro No. 4. Consumo de piedra y arena: Años 2012 – 2016

(En toneladas métricas)

Año	Total	Piedra	Arena
2012	6,599,896	3,837,149	2,762,747
2013	7,678,717	4,464,370	3,214,346
2014	4,854,620	2,822,453	2,032,166
2015	3,103,484	1,804,351	1,299,133
2016	2,706,467	1,573,528	1,132,940

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La **Industria manufacturera** registró un comportamiento diverso en sus actividades, donde destacó la producción de aquellas relacionadas con la demanda interna de algunos alimentos. Subió la producción de carne de pollo (6.7%), el sacrificio de ganado porcino (9.0%), la leche evaporada, en polvo y condensada (5.9%) y la pasteurizada (1.6%); sin embargo, bajó la producción de leche natural para la elaboración de alimentos (2.6%), el sacrificio de ganado vacuno (12.7%) que continúa con dificultades en la ceba, la fabricación de derivados del tomate (0.9%) así también como la de alcohol rectificado (8.6%). Por su parte, la elaboración de bebidas espirituosas subió 1.5%, producto de un incremento en la producción de cerveza (2.8%) que representó el 96% del total de la producción nacional de bebidas alcohólicas para este año.

Cuadro No. 5. Variación de la cantidad producida y exportada de algunos bienes manufacturados: Años 2014 - 2016

(En porcentaje)

Productos	2014	2015	2016
Producción:			
Elaboración de productos alimenticios:			
Leche evaporada, en polvo y condensada	-2.6	-2.5	5.9
Leche natural para producción de alimentos	7.9	-1.8	-2.6
Leche pasteurizada	-7.3	7.8	1.6
Carne de pollo	8.5	6.2	6.7
Sacrificio de ganado (en cabezas):			
Vacuno	-2.3	-2.5	-12.7
Porcino	-0.2	5.0	9.0
Elaboración de bebidas alcohólicas	5.2	-3.8	1.5
Derivados del tomate	9.8	4.9	-0.9
Alcohol rectificado	-32.8	40.6	-8.6

Productos	2014	2015	2016
Productos de minerales no metálicos:			
Concreto premezclado	-36.8	-36.1	-12.8
Cemento gris	-7.7	-8.6	-5.1
Exportaciones:			
Harina y aceite de pescado	44.3	-41.7	9.7
Pieles y cueros	-11.6	-10.0	-21.4
Carne de ganado bovino	-5.5	-22.5	-17.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

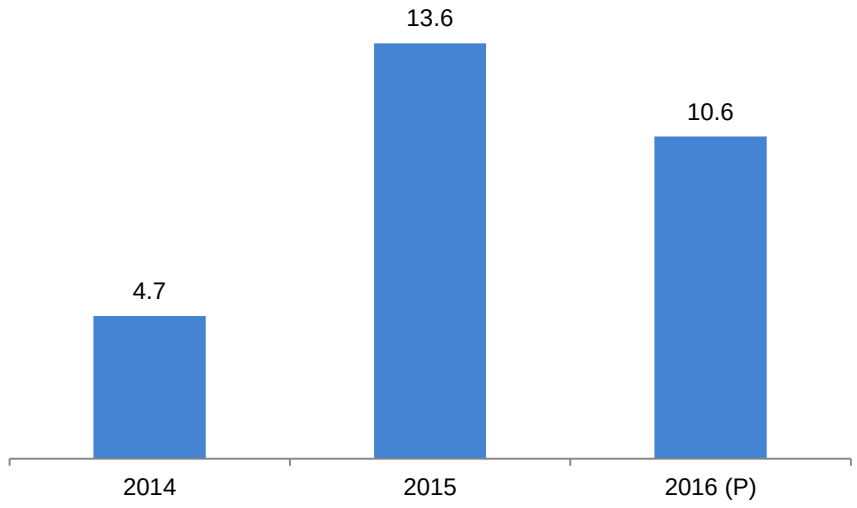
Por el lado de las exportaciones destacó el rubro de harina y aceite de pescado, con un aumento de 9.7%; aunque bajó considerablemente, las de pieles y cueros (21.4%) y la de carne de ganado bovino (17.1%).

La producción de minerales no metálicos también decreció, tanto el concreto premezclado (12.8%) como el cemento gris (5.1%), ambos afectados por la culminación de grandes obras de infraestructura.

En 2016, el **Suministro de electricidad, gas y agua** contribuyó a la economía con un crecimiento del 10.6%. Dos fueron los factores claves en el incremento del valor agregado del suministro de electricidad: la disminución en los precios del petróleo, que redujo los costos marginales de generación eléctrica en 33.7% y la mayor producción de electricidad mediante fuentes renovables (67.2% del total generado).

Gráfica No. 6. Crecimiento del suministro de electricidad, gas y agua: Años 2014 - 2016 (P)

(En porcentaje)



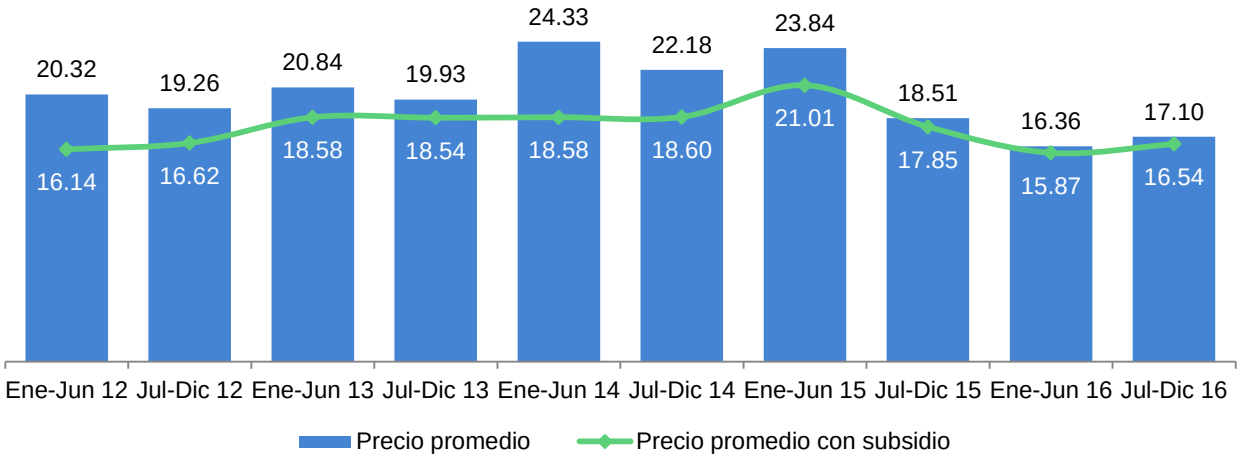
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Sin embargo, la falta de capacidad en transmisión eléctrica desde las principales fuentes de generación, limitó gran parte del potencial con que se cuenta de generación renovable. Se espera que para mediados del 2017 ya se cuente con la tercera línea de transmisión.

Menores costos de generación trajeron una reducción en el precio de la electricidad por kilovatio hora. Para el 2016 el precio promedio global de la electricidad fue de B/.0.1673 por kWh, una reducción de 21.0% respecto a 2015. También se redujo el precio de la electricidad subsidiada (16.6%) lo que trajo un ahorro al Estado en concepto de subsidio al sector.

Gráfica No. 7. Precio promedio global de la electricidad, por semestre: Años 2012 - 2016

(En centavos / kWh)

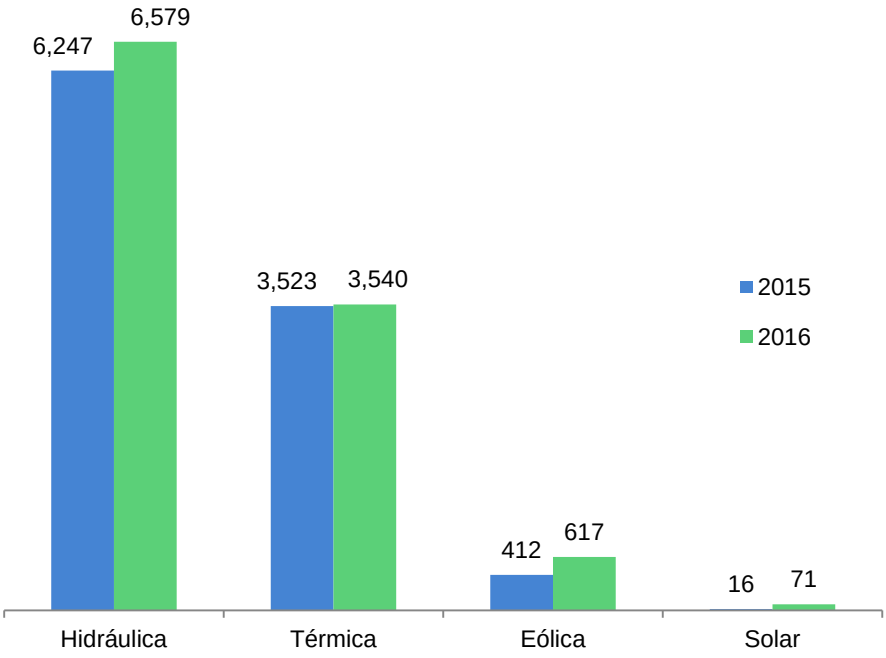


Fuente: Autoridad Nacional de los Servicios Públicos.

La generación bruta de electricidad se incrementó de enero a diciembre en 6.0%, en gran medida por el aumento de las plantas hidráulicas (5.3%); sin embargo, las pérdidas se incrementaron en 8.6%, representando un 11.9% de la energía consumida. El mayor aporte de las plantas hidráulicas se dio en la segunda mitad del año, lo que conllevó una reducción en la contribución de la generación térmica en el mismo periodo, creciendo éstas solo un 0.5% al finalizar el año. También fue importante el aporte adicional que realizaron las plantas eólicas (49.7%) y las solares (337.5%).

Gráfica No. 8. Generación bruta de electricidad, según tipo de planta: Años 2015 y 2016

(En Gwh)

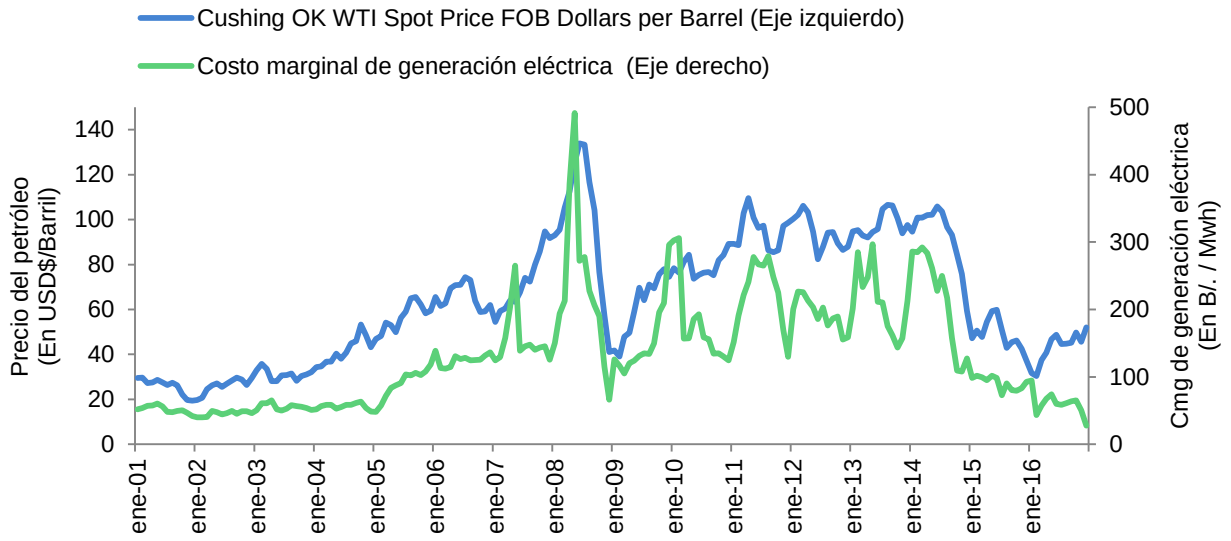


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El costo marginal de producir un Mwh adicional de energía se mantuvo bajo (B/.60.39 / Mwh), esta vez cayó 33.7%, por la baja en los precios del petróleo. Sin embargo, ya se observa un repunte en el incremento del precio del barril de petróleo, lo que presionaría al alza el precio de los derivados, en particular el Bunker C. Es por tal razón que, en agosto, el Gobierno realizó una operación de cobertura sobre el precio del Bunker C que se utiliza para la generación eléctrica. La estrategia se basó en contratar una operación de cobertura de riesgo, a través de un instrumento financiero denominado "Opción-Call", con características similares a las de una póliza de seguro, de manera tal que si el precio del barril sobrepasa un monto previamente determinado, la cobertura de riesgo implicaría que el Estado no desembolsaría recursos sino más bien recibiría la diferencia por parte de la entidad bancaria (JP Morgan Chase Bank NA London Branch).

Según información de la Dirección de Financiamiento Público del Ministerio de Economía y Finanzas, esta acción permitirá mitigar la exposición fiscal del país ante las fluctuaciones en los precios del Bunker C, estableciendo un tope a los egresos asociados a los subsidios eléctricos otorgados por el Gobierno. Además, evitará la incidencia de efectos adversos en la economía nacional producto de la indexación del precio del Bunker C a las tarifas eléctricas.

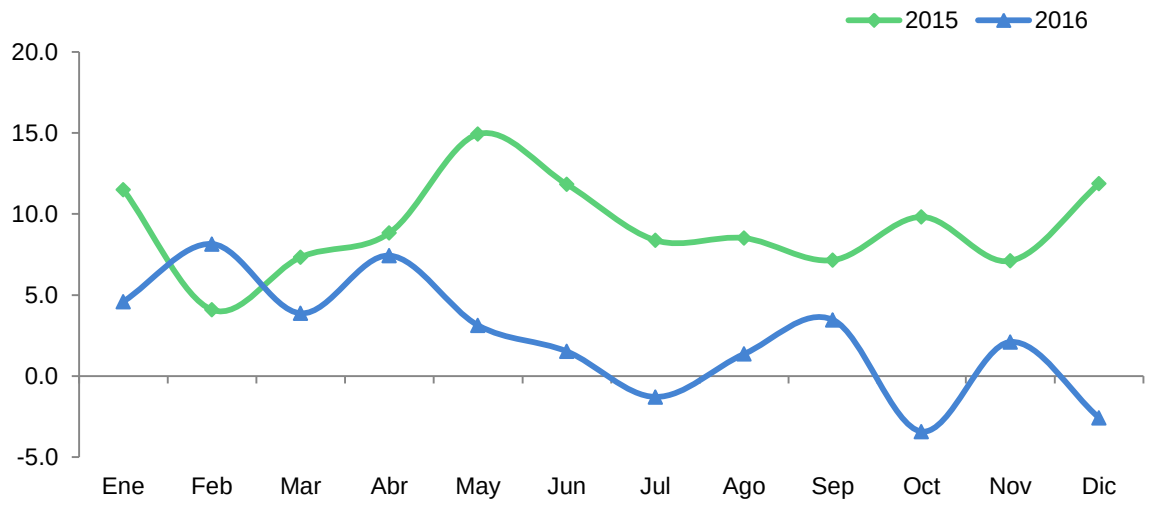
Gráfica No. 9. Costo marginal de generación eléctrica y precios del petróleo por barril, por mes: Años: 2001 - 2016



Fuente: Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.; U.S. Energy Information Administration.

El consumo de electricidad aumentó 2.3% en 2016, cifra que no supera el promedio de los últimos tres años (5.4%). El 91.1% del consumo de electricidad lo realizó el comercio (45.7%), los hogares (31.8%) y el Gobierno (13.6%), de estos, el comercio tuvo la tasa más baja de incremento (2.2%), principalmente por la baja en las operaciones comerciales en Zona Libre de Colón. Los hogares (5.0%) y el Gobierno (5.0%) incrementaron su consumo, cercano al promedio de los últimos tres años. En tanto, la industria (3.3%) como los grandes clientes (23.0%), han disminuido su consumo, ante la reducción de varios rubros de la producción de la industria manufacturera nacional.

Gráfica No. 10. Tasa de crecimiento del consumo total de electricidad, por mes: Años 2015 y 2016



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) facturó en 2016 unos 106,936.5 millones de galones de agua, 3,476.0 millones más que el año anterior. Los principales consumidores siguen siendo los hogares y el comercio, que incrementaron su consumo en 3.8% cada uno. El Gobierno (0.2%) fue el único que disminuyó su consumo.

Cuadro No. 6. Facturación de agua, según tipo de consumidor: Años 2012 – 2016

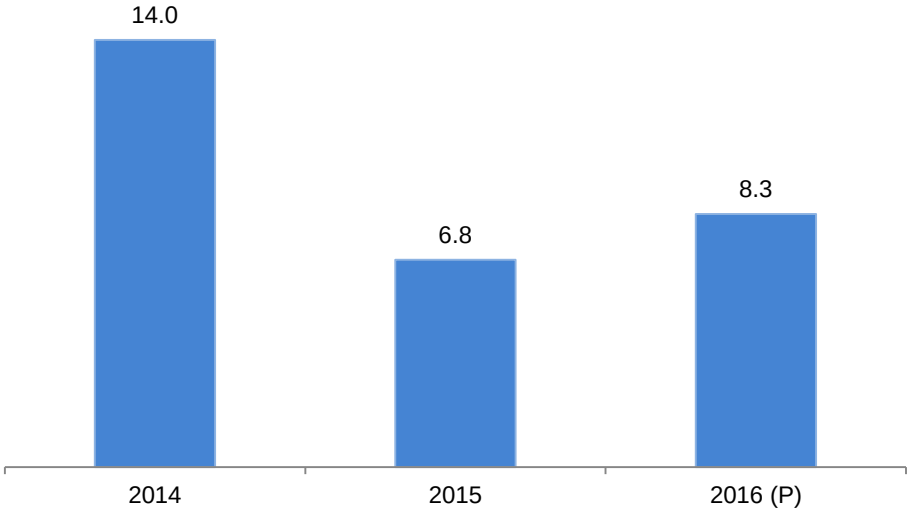
(En millones de galones)

Tipo de consumidor	Facturación de agua				
	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL.....	92,858.6	96,259.2	100,162.2	103,460.5	106,936.5
Comercial	14,320.2	14,862.5	15,442.7	16,212.3	16,826.4
Industrial.....	1,466.6	1,591.9	1,660.4	1,652.2	1,649.7
Residencial.....	67,709.6	70,362.1	73,553.2	76,229.3	79,090.7
Gobierno.....	9,362.3	9,442.7	9,506.0	9,366.7	9,369.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El sector de la **Construcción** alcanzó un Producto Interno Bruto real de B/.6,192.6 millones, incluyendo la producción para uso final propio, lo que significó un aumento de 8.3% o B/.475.7 millones adicionales. Los proyectos gubernamentales y la inversión privada le dieron impulso a la actividad.

Gráfica No. 11. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Construcción: Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El valor de los permisos de construcción fue menor por B/.67.1 millones o 3.2% en relación al año 2015. Esto se dio principalmente por una disminución en los permisos comerciales (B/.70.6 millones u 8.6%). Sin embargo, el cuarto trimestre registró un incremento en el valor de los permisos (29.3%), gracias a un aumento total de B/.536.6 millones en ambos tipos de permisos. El total de la inversión en construcción fue de B/.2,008.4 millones, donde el 62.5% perteneció a proyectos de vivienda y el resto (37.5%), a construcciones comerciales.

El valor de los permisos de construcción aumentó principalmente en los distritos de Colón (135.0%) y La Chorrera (25.8%), gracias a proyectos de tipo comercial. De igual forma, estos mismos distritos fueron los que más crecieron durante el cuatro trimestre.

Un hecho a destacar lo constituye que el distrito de Arraiján para el mes de diciembre tuvo un incremento superior a 1,000 por ciento con respecto al mes anterior, gracias al impulso que tuvieron las construcciones de nuevas urbanizaciones en varios corregimientos (Veracruz, Nuevo Emperador, Juan Demóstenes Arosemena, Burunga, Cerro Silvestre y Vista Alegre), por el orden de B/.29.9 millones. Por el lado de los permisos comerciales, otro crecimiento destacado fue el del valor de los permisos para el distrito de David, donde la construcción de un centro comercial por B/.11.5 millones llevó los permisos de B/.121.3 mil en noviembre a B/.13.2 millones en diciembre.

En comparación con 2015 hubo menos edificaciones nuevas (2,921 o 21.2% menos). En general, 6 de los 9 distritos que se evalúan presentaron reducciones, en San Miguelito fue donde menos construcciones nuevas hubo (62.5%). Sin embargo, en el último mes del año la cantidad de edificaciones aumentó en comparación con el mes previo (42.7%), gracias a un incremento en los distritos de Arraiján y Aguadulce (ambos por proyectos residenciales).

Cuadro No. 7. Número de proyectos, inversión y área construida:
Años 2012 – 2016 [a/]

Año	Número de proyectos	Inversión (millones de balboas)	Área (miles de metros cuadrados)
2012	9,703	1,361.3	3,114.5
2013	11,872	1,800.5	3,988.3
2014	13,802	1,917.4	4,228.9
2015	13,828	2,075.5	4,385.5
2016	10,907	2,008.4	4,459.9

[a/]Corresponde a las solicitudes de permisos de construcción en los siguientes distritos: Aguadulce, Arraiján, Colón, Chitré, David, La Chorrera, Panamá, San Miguelito y Santiago.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El área de construcción de proyectos fue levemente mayor (1.7%). Tanto los proyectos de viviendas (1.9%) como los comerciales (1.3%) aumentaron su área para construcción. Los distritos con incrementos más importantes fueron los de San Miguelito y Santiago, debido al crecimiento de proyectos de vivienda. En el último trimestre del año el crecimiento del área fue 18.5%, por el impulso que proveyó el sector residencial en Colón.

Cuadro No. 8. Costo medio anual del metro cuadrado de construcción, por tipo de obra:
Años 2013 – 2016

(En balboas)

Año	Tipo de obra		
	Total	Residencial	No residencial
2013	451.44	428.65	472.68
2014	453.42	439.02	471.31
2015	473.27	430.66	557.19
2016	450.34	423.80	502.92

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Teniendo en cuenta el valor de los permisos registrados y el área que significaron estos proyectos, el costo del metro cuadrado de construcción fue menor que el año pasado (de B/.473.27 pasó a B/.450.34, una disminución de 4.8%). Los proyectos comerciales tuvieron un costo por metro cuadrado de B/.502.92 (B/.54.27 o 9.7% menos) y los residenciales, B/.423.80 (B/.6.86 o 1.6% menos).

El dinamismo de la ejecución de proyectos residenciales y comerciales en el distrito de Colón, influyó en que el metro cuadrado registrara el mayor costo (B/.1,876.70), sobretodo porque la inversión y el área para obras comerciales significó un costo por metro cuadrado de casi B/.3,500.00 (para vivienda el costo fue de B/.216.68). El metro cuadrado más barato se presentó en el distrito de Chitré (B/.165.83), donde la diferencia entre ambos tipos de construcciones fue de menos de dos balboas (B/.165.40 los residenciales y B/.166.73 los proyectos comerciales).

El índice de precios promedio de los materiales de construcción, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), registró una disminución anual en los materiales más importantes, a saber: bloque de cemento (1.9%), arena (1.2%), piedra (0.9%) y cemento gris (0.5%). Solo aumentó el precio del bloque de arcilla (1.0%). En el resto de los materiales, el hormigón premezclado se mantuvo igual y el resto disminuyó, principalmente el zinc ondulado (7.4%) y la carriola (6.3%).

De acuerdo al Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT), se entregaron 7,800 residencias de interés social en el año y se tienen gestionadas más de 55 mil viviendas en todo el país, de las cuales más del 55% ya están en construcción. En total las soluciones de vivienda alcanzan una cifra de B/.689.5 millones.

De las soluciones habitacionales entregadas por el MIVIOT destacó el proyecto de apartamentos 'Good Year', ubicado en el corregimiento de Santa Ana, provincia de Panamá, a un costo de B/.2.7 millones; este beneficia a 60 familias de bajos recursos con apartamentos de 48 metros cuadrados cada uno. Además, se hizo entrega de sus viviendas a 101 familias en el proyecto 'Colonias de Azuero', ubicado en la provincia de Herrera por un costo total de B/.3.0 millones.

Entre los proyectos gubernamentales que presentaron avances en su construcción estuvieron: 'Ciudad Esperanza' con una inversión de B/.137 millones, ubicado en Arraiján, registró 27% de avance en los 2,250 apartamentos planificados. Mientras que en la provincia de Coclé, a un costo global de B/.10.5 millones, el proyecto de apartamentos 'Villa Bello Horizonte' alcanzó 49.5% de avance en su construcción de dos torres de apartamentos y los proyectos de viviendas '19 de octubre' y 'Los Girasoles' presentaron 28% y 89% de avance, respectivamente. Particularmente en el tema de viviendas de interés social, los programas insignia Techos de Esperanza a nivel nacional y Renovación Urbana de Colón ejecutaron más del 85% de su presupuesto asignado para 2016 (B/.119.8 millones y B/.135.0 millones, respectivamente).

En cuanto al bono solidario, entre 2015 y 2016 se han otorgado más de 7 mil certificados, lo que ha superado los 6 mil que se había propuesto entregar, además de que se había iniciado con 76 promotoras de vivienda y ahora la cifra supera las 500.

Entre otras obras por mencionar está la construcción del Instituto Técnico Superior del Este (ITSE), para la cual el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) aprobó un préstamo por B/.150 millones. Este Instituto tendrá capacidad para 5 mil personas que estén interesadas en carreras técnicas; para satisfacer la demanda educacional y laboral existente, se ofrecerán 18 programas educativos con duración de dos (2) años.

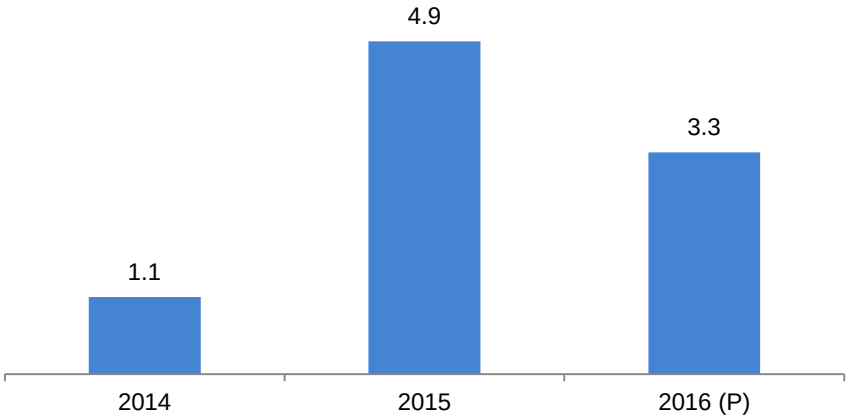
En lo referente al sector privado, la construcción de la planta de gas natural licuado que se lleva a cabo en la provincia de Colón, cerró el año con 25% de avance. Este proyecto, con una inversión de B/.1,150 millones por parte de la compañía de energía AES Colón, generará 381 megavatios de gas natural licuado permitiendo la diversificación de la red de generación de energía.

El Producto Interno Bruto del **Comercio al por mayor y al por menor** registró un crecimiento de 3.3%, menor que el registrado en 2015 (4.9%), pero superior a los alcanzados en 2014 (1.1%) y 2013 (0.3%). Desde 2013, la actividad creció exclusivamente por el comercio interno, ya que las reexportaciones de la Zona Libre de Colón se mantuvieron en recesión.

Tanto el comercio al por menor y al por mayor local registraron ventas superiores en 2016, por el incremento de la demanda de los hogares, ante un mayor ingreso disponible, puesto que incrementaron los ingresos salariales, las transferencias directas y subsidios que extiende el Gobierno a las familias y el financiamiento al consumo por parte del Sistema Bancario Nacional.

El comercio al por mayor local creció, ya que sus ventas reales (sin efectos de inflación) se incrementaron 4.1%, destacándose las de combustibles, alimentos y bebidas, según información del INEC.

Gráfica No. 12. Variación porcentual del Producto Interno Bruto real del Comercio al por mayor y menor: Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Como referencia, los bienes importados con mayor crecimiento absoluto de su valor nominal fueron: productos farmacéuticos (B/.53.2 millones u 11.3%, por medicamentos), vehículos y sus partes (B/.41.5 millones o 3.3%, por los de uso personal y de carga), carnes (B/.12.9 millones o 14.3%, por la de bovino), manufacturas de piedra, yeso y cemento (B/.11.2 millones o 16.0%, por abrasivos) y productos diversos de la industria química (B/.10.9 millones o 5.6%, por insecticidas).

Cuadro No. 9. Importaciones de bienes con mayor crecimiento: Años 2015 y 2016

Capítulo arancelario	Descripción	Valor (En balboas)		Variación	
		2015	2016	Monetaria	Porcentual
	TOTAL	3,923.0	4,097.8	174.8	4.5
30	Productos farmacéuticos	469.5	522.6	53.2	11.3
87	Vehículos y sus partes	1,275.7	1,317.2	41.5	3.3
02	Carnes	90.1	103.0	12.9	14.3
68	Manufacturas de piedra, yeso y cemento	70.5	81.7	11.2	16.0
38	Productos diversos de la industria química	195.7	206.5	10.9	5.6
19	Preparaciones a base de cereales	183.8	193.4	9.7	5.3
04	Leche, huevos y productos lácteos	95.7	105.0	9.3	9.7
84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos y partes	1,306.0	1,315.2	9.2	0.7
07	Hortalizas, plantas y tubérculos	33.9	42.7	8.8	26.1
21	Preparaciones alimenticias diversas	202.3	210.4	8.2	4.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los bienes que sobresalieron por el crecimiento de sus cantidades importadas fueron, principalmente: combustibles y lubricantes (gasolinas, diésel, bunker, jet fuel y asfalto), automóviles, insecticidas, abonos para uso agrícola, bebidas, manufacturas de plásticos y algunos productos alimenticios (cereales, carnes, lácteos, hortalizas, frutas, semillas y frutos oleaginosos, grasas y aceites comestibles y azúcares).

En el comercio al por menor, las ventas reales crecieron 1.8% (sin efectos de inflación), explicado por las de combustibles, alimentos, bebidas y productos farmacéuticos, según información del INEC.

Cuadro No. 10. Inscripciones de vehículos nuevos, por tipo: Años 2012 – 2016

(En unidades)

Tipo de autos	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	50,612	56,143	60,306	64,735	66,700
Regulares	22,209	25,806	28,021	29,190	27,981
De lujo	788	2,521	2,839	2,961	2,553
SUV'S	15,636	14,949	16,016	17,795	19,660
Minivans	683	692	821	1,326	1,139
Paneles.....	1,300	1,496	1,446	1,345	1,310
Pick ups	6,810	7,236	7,416	8,318	9,909
Buses.....	1,461	1,402	1,701	1,309	1,599
Camiones	1,481	1,676	1,687	2,078	2,266
Otros.....	244	365	359	413	283

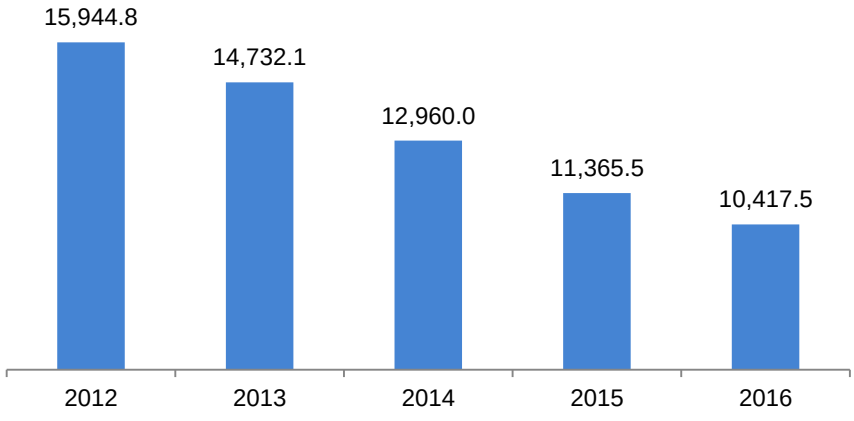
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Otros indicadores económicos del comercio minorista crecieron, así las ventas de automóviles incrementaron en 1,965 unidades o 3.0%, para totalizar 66,700 vehículos nuevos en las carreteras del país. Los tipos de automóviles que más representatividad tuvieron en el total vendido fueron: regulares- tipo sedán y cupé- (42.0%), SUV'S (29.5%) y pickups (14.9%). Por crecimiento en ventas sobresalieron: SUV'S (1,865 unidades o 10.5%), pickups (1,591 unidades o 19.1%), buses (290 unidades o 22.2%) y camiones (188 unidades o 9.0%). También fueron superiores las ventas de combustibles (4.0%), sobresaliendo las de gasolina (7.6%).

El valor agregado de la Zona Libre de Colón disminuyó 7.9%, según información del INEC. Al respecto, sus ventas o reexportaciones registraron un descenso de B/.948.0 millones u 8.3%, completando cuatro años de deterioro (2013: -7.6%; 2014: -12.0%; 2015: -12.3%), explicado por las medidas proteccionistas que aplica Colombia, las restricciones cambiarias y de devaluación monetaria en Venezuela y en general, por la recesión o desaceleración que enfrentan buena parte de los países en América Latina.

Gráfica No. 13. Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por región, las reexportaciones disminuyeron principalmente a: Suramérica (B/.677.0 millones o 19.3%) en su mayoría destinadas a Colombia, Venezuela y Ecuador; El Caribe (B/.289.0 millones u 8.4%) por Puerto Rico, Trinidad y Tobago, Cuba, y Jamaica; Norteamérica (B/.146.8 millones o 21.0%) por Estados

Unidos y México. En cambio hacia Centroamérica crecieron (B/.79.4 millones o 3.6%), mayormente las dirigidas a Costa Rica y El Salvador.

Individualmente por país, en 2016, la mayor disminución se registró con Colombia por B/.431.7 millones, respecto del año previo (B/.358.0 millones en 2015 y B/.69.6 millones en 2014). Así, desde 2014 a 2016 (años con menores reexportaciones a ese país) la reducción por ventas suma B/.859.3 millones o 45.0% menos, de los cuales el 42.4% correspondió a la caída en ventas de manufacturas de textiles y calzados (capítulos arancelarios 61, 62, 63 y 64).

Respecto del diferendo comercial con Colombia por la aplicación de sobretasas arancelarias a manufacturas de textiles y calzados desde 2013, en ese mismo año Panamá presentó demanda ante la Organización Mundial de Comercio (OMC), fallando la OMC a favor de Panamá en noviembre de 2015 y ratificando su dictamen en junio de 2016 como respuesta a la apelación que presentó Colombia. Posteriormente el 21 de julio de 2016, Colombia solicitó plazo prudencial para aplicar las recomendaciones de la OMC, a lo que Panamá el 8 de agosto de 2016, solicitó que dicho plazo se estableciera mediante arbitraje. El 30 de agosto de 2016, la OMC nombró árbitro y luego el 15 de noviembre de 2016, producto del arbitraje, estableció que el plazo prudencial para la aplicación del fallo era de siete meses, expirando el 22 de enero de 2017. El 13 de diciembre de 2016, Colombia informó a la OMC bajo sus criterios haber cumplido con las resoluciones y recomendaciones del Órgano de Solución de diferencias de la OMC. En marzo de 2017 por petición de Colombia, la OMC creó un panel para determinar el cumplimiento o no de las resoluciones y recomendaciones por parte de Colombia.

Cuadro No. 11. Cronología de las medidas que ha aplicado Colombia a los aranceles que se aplican a las importaciones de textiles y calzados

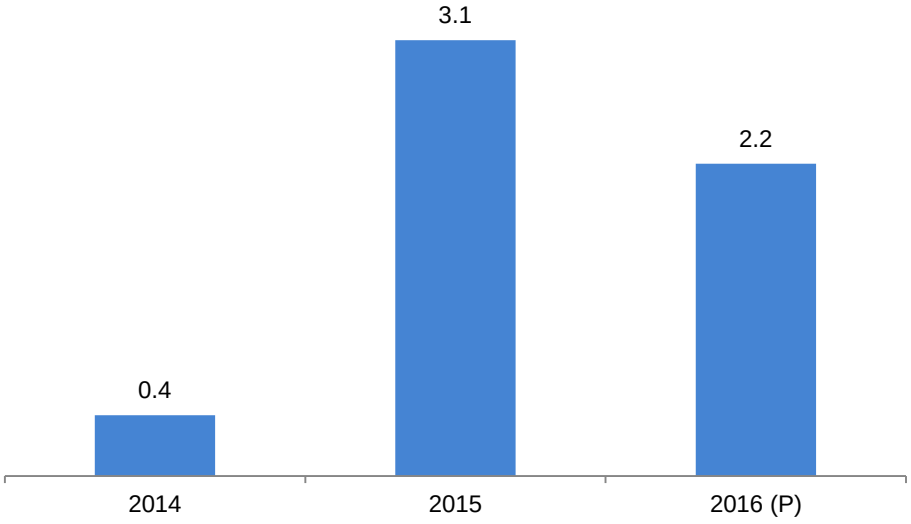
Año	Normativa	Medida
2013	Decreto Presidencial No. 074, de 23 de enero de 2013 .Vigencia 1 año	Para los productos clasificados en los capítulos 61,62 y 63 (manufacturas de textiles) del Arancel de Aduanas, se cambia la tarifa arancelaria de 15% a 10% advalorem, más un arancel específico de US$ 5 por kilo bruto.
		Para los productos clasificados en el capítulo 64 (calzados), se cambia la tarifa arancelaria de 15% advalorem a 10% advalorem más arancel específico de US$5 por par de calzado.
2014/2015	Decreto Presidencial No. 456, de 28 de febrero de 2014 .Vigencia 2 años	Establecer un arancel advalorem del 10% más un arancel específico de US$5 por kilo bruto a los productos clasificados en los capítulos 61,62 y 63 cuando el precio FOB declarado sea menor o igual a US$10 por kilo bruto y de 10% advalorem más US$3 por kilo bruto cuando el precio declarado sea superior de US$10 por kilo bruto.
		Establecer un arancel advalorem de 10% más un arancel específico de US$5 por par, cuando los productos clasificados en el capítulo 64 cuyo precio declarado FOB sea menor o igual de US$7 por par y cuando sea mayor de US$7 por par, el arancel específico es de US$1.75 por par.
2016	Decreto Presidencial No.515 de 30 de marzo de 2016	Se prorroga el Decreto 456 de 2014 hasta el 30 de julio de 2016.
	Decreto Presidencial No.1229 de 29 de julio de 2016	Se prorroga el Decreto 456 de 2014 hasta el 1 de noviembre de 2016.
	Decreto Ministerial No.1744 de noviembre de 2016, con vigencia de 1 año	Establece un arancel de 40% a las importaciones de los capítulos 61 y 62, cuando el precio declarado FOB sea inferior o igual de US$10 por kilo bruto. Para el capítulo 64 y las partidas se establece un arancel de 35% a las

Año	Normativa	Medida
		importaciones FOB cuyo precio declarado sea inferior o igual al siguiente umbral por partida arancelaria: 6401 (US$6 por par), 6402 (US$6 por par), 6403 (US$10 por par), 6404 (US$6 por par) y 6405 (US$7 por par).
	Decreto Ministerial No.1745 de noviembre de 2016	Se adoptan medidas para la prevención y control del fraude aduanero con alcance a las mercancías de los capítulos arancelarios 61, 62, 63 y 64, y se establecen umbrales por partidas arancelarias, y las mercancías con precios inferiores a los umbrales deben presentar una serie de documentos de acreditación.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, basado en Decretos del Gobierno de Colombia.

El Producto Interno Bruto real de **Hoteles y restaurantes** sumó B/.972.5 millones, 2.2% más respecto al año anterior, según el Instituto Nacional de Estadística y Censo, por el desempeño de los restaurantes, principalmente.

Gráfica No. 14. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Hoteles y restaurantes: Años 2014 - 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

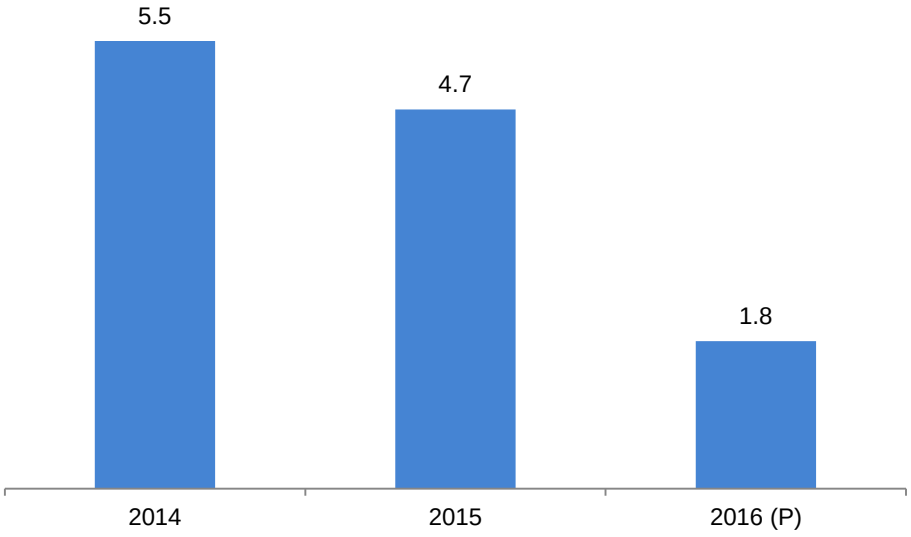
La oferta hotelera fue de 10,369 unidades habitacionales (0.8% menos) y se registró una tasa de ocupación de 47.7%, esta fue la más baja en los últimos 4 años. En esta baja podrían haber influido, entre otros, la sobreoferta de habitaciones en los hoteles así como el hecho detectado de lugares clandestinos de hospedaje, lo que ha llevado a la Autoridad de Turismo de Panamá a tomar medidas de control y seguimiento de esta situación.

Pese a que el promedio diario de cuartos ocupados disminuyó 9.0% durante el 2016, el promedio diario de noche de alojamiento aumentó 12.6%, principalmente en los meses de octubre y noviembre del año 2016.

Las estrategias utilizadas en el año por la Autoridad de Turismo de Panamá para impulsar el sector han sido: ampliar el conocimiento de lugares turísticos del país, con dos agencias de promoción internacional, en mercados objetivos como Estados Unidos y Europa, que son los viajeros con más pernoctaciones. También promover el desarrollo de la ruta entre Europa y Panamá, con la apertura de nuevas frecuencias y aerolíneas (Turkish Airlines y Lutfhansa), logrando así que el 3.2% del total de la entrada de pasajeros sea de esta región.

El Producto Interno Bruto de **Transporte, almacenamiento y comunicaciones** sumó B/.5,207.7 millones, 1.8% más respecto al año anterior, producto del dinamismo del transporte aéreo de pasajeros y las telecomunicaciones, principalmente. En menor medida, por el desempeño de la actividad del Canal de Panamá, que al finalizar el año mejoró el comportamiento de sus indicadores.

Gráfica No. 15. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Transporte, almacenamiento y comunicaciones: Años 2014 - 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por el Canal de Panamá transitaron 13,016 buques (5.7% o 290 menos), los ingresos por peajes registraron una disminución de 1.0% y el volumen de carga (en toneladas largas) descendió en 3.3%, producto de la desaceleración del comercio internacional. Sin embargo, las toneladas netas transportadas por esta vía interoceánica alcanzaron 338.8 millones de toneladas o 0.9% más, impulsado por la mayor capacidad de las nuevas esclusas, resultando que múltiples navieras han reposicionado su servicios hacia el Canal de Panamá, la mayoría en la ruta comercial desde Asia hacia la Costa este de Estados Unidos, según la Autoridad del Canal de Panamá.

Cuadro No. 12. Tráfico y carga por el Canal de Panamá: Años 2012 - 2016

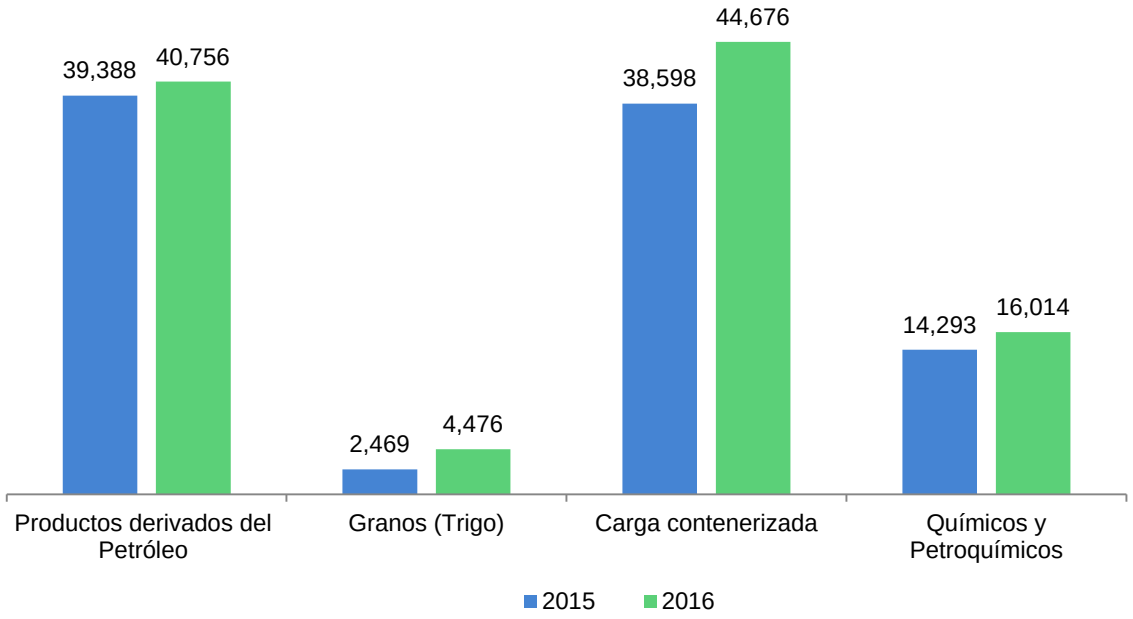
Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
Tránsito de naves, en unidades	14,387	13,599	13,506	13,796	13,016
Ingresos por peajes, millones de balboas	1,870.5	1,863.4	1,920.4	1,988.0	1,969.0
Toneladas netas del Canal, en millones	332.9	322.9	327.6	338.8	341.8
Volumen de carga, millones de toneladas largas	214.9	214.0	230.0	217.0	209.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La carga comercial transportada por el Canal disminuyó (4.1%), principalmente el petróleo crudo y granos como el maíz y soya. No obstante, los productos como el trigo, carga contenerizada, químico, petroquímicos y derivados del petróleo han aumentado.

Gráfica No. 16. Algunas mercaderías transportadas por el Canal de Panamá: Años 2015 y 2016

(En toneladas largas)



Fuente: Autoridad del Canal de Panamá.

Por otra parte, el segmento de portacontenedores, se mantuvo como el de mayor relevancia en la vía interoceánica, así como los graneleros, tanqueros y portavehículos. Además, un hito importante fue la introducción de los buques de gas licuado (GNL) en el segundo semestre del año, por la inauguración del nuevo juego de esclusas, como resultado de la producción de gas esquisto en los Estados Unidos y al levantamiento de una prohibición que le permitió exportar petróleo por primera vez en décadas, según la Autoridad del Canal de Panamá.

Cuadro No. 13. Movimiento de Carga en el Sistema Portuario Nacional, según estructura: Años 2012 - 2016

Estructura de Carga	2012	2013	2014	2015	2016
Movimiento de carga, toneladas métricas (en miles)	76,580.4	78,234.4	82,501.4	89,139.0	77,771.4
A granel	26,770.9	31,988.3	35,392.5	43,085.1	35,440.3
General.....	2,886.6	1,221.0	893.9	664.0	743.8
En contenedores	46,923.0	45,025.1	46,215.1	45,389.8	41,587.3
Movimiento de contenedores, en TEU (en miles)	6,857.7	6,561.4	6,774.1	6,893.9	6,266.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El Sistema Portuario Nacional movió 77.8 millones de toneladas métricas o 12.8% menos, relacionado con la caída de la carga tanto en contenedores (8.4% menos) como a granel (17.7% menos), representando el 99% del total de la carga. La carga general creció 12.0%, equivalente al 1% de la carga total. El desempeño en los puertos fue el resultado del lento crecimiento de los volúmenes del comercio mundial (1.2%) en el 2016, según la Organización de las Naciones Unidas.

El movimiento de contenedores en TEU disminuyó 9.5%, principalmente en los siguientes puertos: Colon Container Terminal (-19.9%), Manzanillo Internacional Terminal (-7.3%), Panama Ports Company (PPC)

Balboa y PPC Cristobal (-8.0% y -2.3%, respectivamente). Por lo general la mayor actividad de los puertos (75%, en promedio) es de trasbordo.

Tanto Manzanillo International Terminal como PPC Balboa y PPC Cristobal fueron las terminales de mayor movimiento de contenedores, siendo estas últimas las de mayor recepción de naves graneleros líquidos, sólidos, petroleros y Ro – Ro (buques de cargamento rodante).

Un hecho importante a destacar fue que el movimiento de contenedores TEU´s aumentó 3.6% en el cuarto trimestre del año 2016 en comparación al mismo periodo del año anterior. Al respecto, las navieras desplazaron carga a puertos panameños, producto del impacto del huracán Matthew en el puerto Freeport (Bahamas), distribuyéndola entre Manzanillo International Terminal y Panama Ports Company. Cristobal.

Cuadro No. 14. Tránsito de pasajeros, movimiento de mercancía y correos por el Aeropuerto Internacional de Tocumen: Años 2015 y 2016

Detalle	2015	2016	Variación (%)
Pasajeros, número	7,583,268	8,400,406	10.8
Embarques	3,794,017	4,218,318	11.2
Desembarques	3,789,251	4,182,088	10.4
Carga, toneladas métricas	103,359	112,414	8.8
Embarques.....	49,976	53,952	8
Desembarques.....	53,383	58,462	9.5
Correos, toneladas métricas ..	628	652.95	4.0
Embarques.....	29	60.2	107.7
Desembarques.....	599	592.75	-1

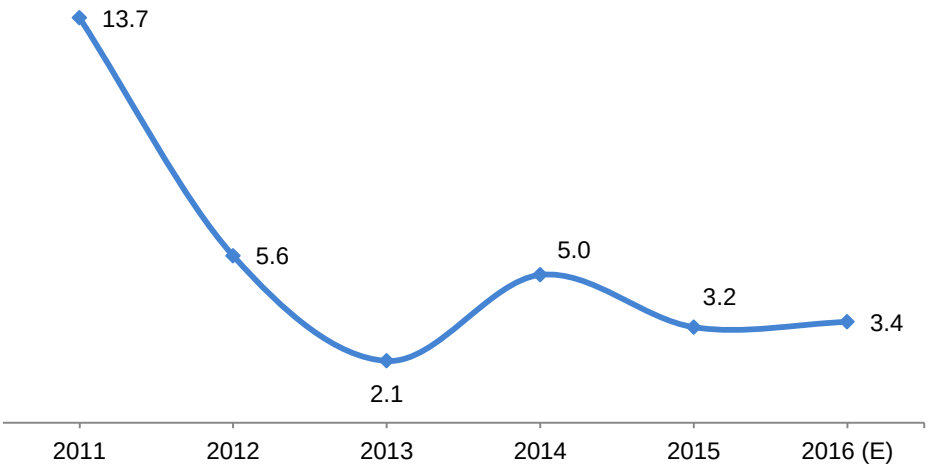
Fuente: Autoridad de Aeronáutica Civil.

El Aeropuerto Internacional de Tocumen movió un poco más de 8.4 millones de pasajeros durante el 2016 (817,138 o 10.8% más), entre embarques y desembarques. De igual forma se percibieron B/.2.2 millones u 11.6% más en ingresos por servicios del transporte aéreo. Entraron más personas de Suramérica (44.7% del total), Norteamérica (27.1%), El Caribe (14.6%), Centroamérica (10.3%) y Europa (3.2%), de esta última región arribaron más turistas procedentes de Alemania producto de la entrada de la aerolínea Lutfhansa. También el desempeño de la aerolínea panameña COPA fue favorable por el aumento de destinos y frecuencias tanto en Norteamérica como Suramérica y por el incremento de relaciones con líneas aéreas europeas.

Por otro lado, según la Autoridad Nacional de Servicios Públicos (ASEP), los ingresos brutos regulados de las telecomunicaciones estimados para 2016 (actualizado en octubre) ascendieron a B/.1,121.4 millones o 3.4% más, distribuidos: 61.0% del total en servicios móvil celular, 13.2% los básicos de comunicaciones, 12.9% internet, 11.0% transporte de telecomunicaciones y 2.0% otros servicios.

Gráfica No. 17. Variación de los ingresos brutos regulados de los servicios de telecomunicaciones: Años 2011 - 2016

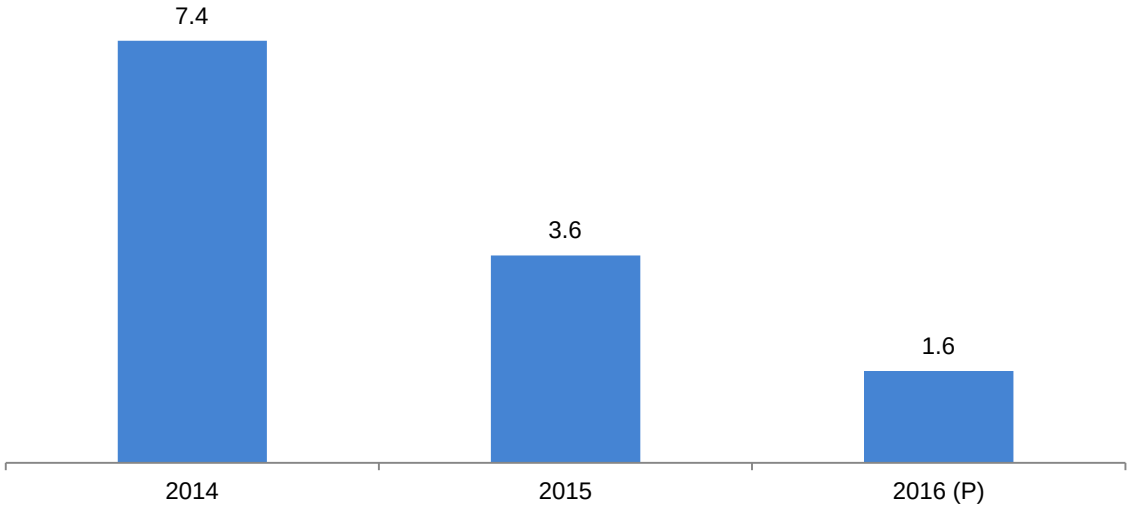
(En porcentaje)



Fuente: Autoridad Nacional de Servicios Públicos.

El crecimiento de las **Otras actividades comunitarias** fue 1.6%. Algunos de sus principales indicadores, las operaciones de juego de suerte y azar, registraron caída de 8.3% en el total.

Gráfica No. 18. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicio: Años 2014 - 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las principales actividades de los casinos, mesas de juegos y máquinas tragamonedas tipo A, son las que más han incidido en este caída, reduciendo sus operaciones (28.5% y 5.9%, respectivamente). Sin embargo, intermensualmente las apuestas en máquinas tragamonedas desde el mes de julio han mostrado una tendencia positiva, aunque no fue suficiente para superar el menor desempeño en los primeros 6 meses del año.

Cuadro No. 15. Apuestas brutas de los operadores de juegos de suerte - azar y venta de lotería: Años 2013 - 2016

(En miles de balboas)

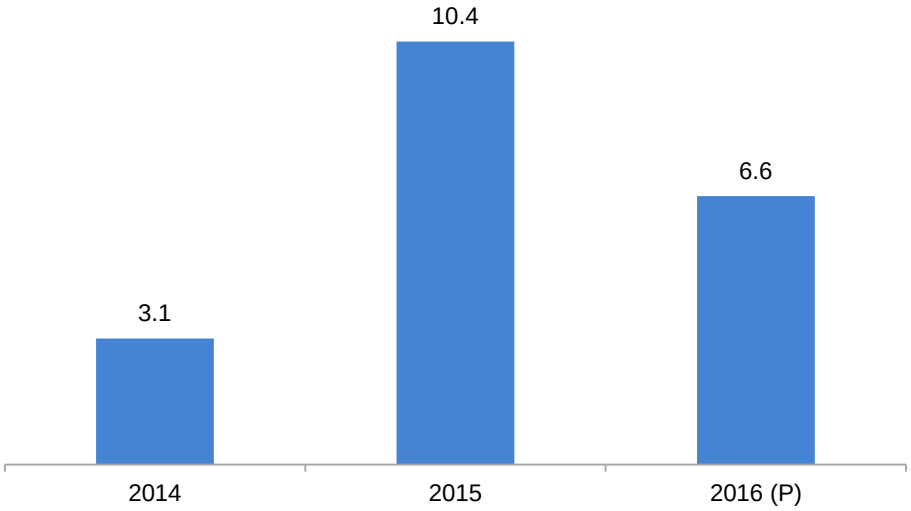
Período	Venta bruta de los sorteos de la Lotería Nacional de Beneficencia	Informe de apuestas brutas de los operadores de juegos de suerte y azar					
		Total	Hipódromo	Salas de bingo	Mesas de juego	Máquinas tragamonedas tipo "A"	Salas de apuestas de eventos deportivos
2013	609,302	2,377,841	45,003	7,967	327,373	1,973,122	24,375
2014	679,335	2,489,158	46,268	18,336	302,315	2,089,696	32,544
2015	676,827	2,469,195	47,464	3,653	276,006	2,107,452	34,619
2016	…	2,264,773	47,722	3,458	197,338	1,984,014	32,241

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Situación financiera

La Intermediación financiera creció 6.6% en 2016, según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística y Censo. El Sistema Bancario Nacional mostró 4.0% más activos que al cierre de 2015, como resultado del incremento de la cartera crediticia y de las inversiones en valores. También, se captaron más depósitos internos y externos.

Gráfica No. 19. Variación porcentual del Producto Interno Bruto de la Intermediación financiera: Años 2014 – 2016 (P)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Sistema Bancario

El total de Activos del Sistema Bancario Nacional fue de B/.101,152.4 millones en 2016, B/.3,879.0 millones o 4.0% más que el año anterior. Destacaron la cartera crediticia (B/.2,919.9 millones o 4.7% más), las inversiones en valores (B/.360.5 millones o 2.2% más) y otros activos (B/.232.2 millones o 7.6% más).

Cuadro No. 16. Balance de Situación simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
ACTIVO					
Activos líquidos	12,331.9	14,237.3	17,558.8	16,570.0	16,936.4
Cartera crediticia	46,331.7	49,800.7	55,453.8	61,605.0	64,524.9
Inversiones en valores	11,586.7	12,820.1	13,980.6	16,030.1	16,390.6
Otros activos	2,640.4	3,369.8	2,990.4	3,068.3	3,300.5
TOTAL ACTIVOS	72,890.6	80,227.9	89,983.6	97,273.4	101,152.4
PASIVO					
Depósitos	54,586.9	59,525.2	66,846.3	71,323.9	73,919.0
Obligaciones	8,082.3	10,100.3	11,628.2	13,736.2	13,908.0
Otros pasivos	2,477.1	2,631.4	2,451.0	2,352.4	2,648.8
TOTAL PASIVO	65,146.3	72,256.9	80,925.6	87,412.6	90,475.8
PATRIMONIO					

Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
Capital	4,409.4	4,828.3	5,269.7	5,430.3	5,528.9
Reserva	70.3	56.4	681.2	980.8	1,054.0
Utilidades	3,128.9	2,977.0	3,003.3	3,346.2	3,952.6
Deuda subordinada	135.8	109.3	103.9	103.6	141.1
TOTAL PATRIMONIO	7,744.3	7,971.0	9,058.1	9,860.9	10,676.6
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	72,890.6	80,227.9	89,983.6	97,273.4	101,152.4

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Su contraparte el Pasivo totalizó B/.90,475.8 millones, 3.5% más con respecto a 2015. El 81.7% de los pasivos corresponden a los depósitos. Al cierre del año los depósitos crecieron B/.2,595.2 millones o 3.6%, impulsados por el incremento de los internos (B/.1,752.1 millones o 3.6% más) y los externos (B/.843.0 millones o 3.8% más), recuperándose de las caídas en meses previos; países como República Popular China, Venezuela y Estados Unidos, son los mayores depositantes del sistema. Creció el depósito de bancos (B/.1,162.9 millones o 10.0% más), también aumentó el de particulares (B/.1,649.0 millones o 3.3% más), siendo de preferencia los depósitos a plazos (7.3% más).

En cuanto al Patrimonio, este sumó B/.10,676.6 millones (B/.815.8 millones u 8.3% más) y el sistema contó con 1.8% más de capital que en 2015 y con 7.5% más de reservas.

Cuadro No. 17. Saldo de los depósitos del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	54,586.9	59,525.2	66,846.3	71,323.9	73,919.0
RESIDENCIA DEL DEPOSITANTE					
Internos	37,603.0	42,318.8	45,928.5	48,917.9	50,670.0
Externos	16,983.9	17,206.4	20,917.8	22,406.0	23,249.0
TIPO DE DEPOSITANTE					
Oficiales	5,767.1	6,953.4	9,345.6	9,461.7	9,245.0
Particulares	41,074.1	43,163.5	47,401.5	50,201.4	51,850.4
Bancos	7,745.7	9,408.3	10,099.2	11,660.7	12,823.7
PLAZOS DE DEPÓSITOS[1/]					
A la Vista	10,056.7	11,763.5	13,613.4	13,422.5	13,580.4
A Plazos	28,882.4	29,842.7	32,248.0	36,181.5	38,816.1
Ahorros	9,880.7	10,965.6	11,639.3	12,258.2	12,277.6

[1/] Excluye los bancos oficiales.

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

En el financiamiento interno sobresalieron actividades con crecimientos como: construcción (B/.947.7 millones o 18.0%), industrias (B/.355.4 millones o 17.0%), consumo (B/.1,187.9 millones o 13.3%) e hipotecarios (B/.1,627.2 millones o 12.4%).

Con respecto a la construcción, creció más el préstamo dirigido a locales comerciales (B/.265.7 millones o 27.4% más), vivienda (B/.448.2 millones o 23.9%) e infraestructura (B/.100.3 millones o 21.8%).

En cuanto a la industria, sobresalió el préstamo a la producción y generación eléctrica (B/.487.1 millones o 60.2% más), seguido de alimentos, bebidas y tabaco (B/.43.7 millones u 11.0% más).

Por su parte, en los préstamos de consumo destacó el de tarjetas (B/.317.9 millones o 18.8% más), el destinado a la compra de autos (B/.232.2 millones o 16.4% más) y los préstamos personales (B/.637.8 millones o 10.8% más).

Cuadro No. 18. Saldo Bruto de la cartera de préstamos, según sector y actividad económica: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Sector y actividad económica	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	46,913.9	50,442.7	55,925.7	62,111.1	65,186.6
INTERNOS	33,093.9	37,061.2	40,351.5	45,136.3	48,629.2
Público	1,182.5	1,821.8	997.7	1,224.3	932.0
Privado	31,911.4	35,239.5	39,353.8	43,912.0	47,697.2
Intermediación financiera	786.3	1,014.8	934.8	1,246.1	1,337.3
Agricultura y ganadería	1,132.7	1,282.3	1,392	1,482.0	1,596.8
Pesca	56.0	68.2	87.0	108.4	86.5
Minas y canteras	52.7	53.6	66.5	48.5	40.2
Comercio	10,000.0	10,312.9	10,957.3	11,473.3	10,962.5
Industrias manufactureras	1,794.4	1,668.0	2,199.2	2,095.9	2,451.3
Hipotecarios	8,839.5	10,032.6	11,371.0	13,162.1	14,789.3
Construcción, interinos	2,982.7	3,697.1	4,450.2	5,286.2	6,235.9
Microcréditos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Consumo	6,267.2	7,109.9	7,895.7	9,009.5	10,197.3
EXTERNOS	13,820.0	13,381.4	15,574.2	16,974.8	16,557.4

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

Se otorgaron B/.26,338.5 millones (6.2% menos) en préstamos nuevos. El año 2016 se caracterizó por una baja en los préstamos nuevos comparado con el año 2015; sin embargo por actividad, aumentaron los créditos a la industria (24.5%), a la ganadería (8.1%) y al consumo (3.4%).

Cuadro No. 19. Saldos de la cartera de crédito, préstamos nuevos internos, tasa de vencimiento y morosidad de la cartera de crédito del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016

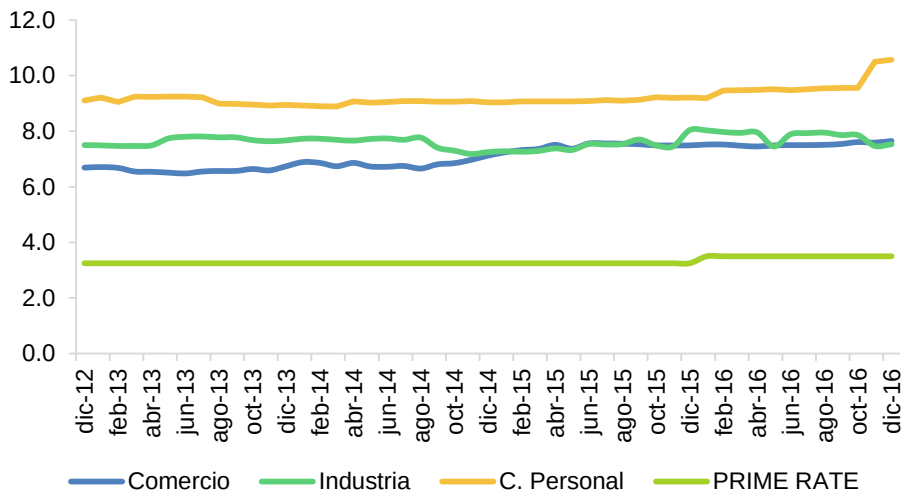
Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
Saldo neto de la cartera de crédito, millones de balboas	32,653.4	36,575.1	39,943.4	44,696.0	48,053.3
Préstamos nuevos, en millones de balboas	23,953.9	27,228.7	28,323.3	28,067.0	26,338.5
Tasa de morosidad, porcentaje	1.26	1.13	1.34	1.19	1.40
Tasa de vencimiento, porcentaje	0.73	0.74	0.93	1.01	1.26

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

En el Sistema Bancario Nacional el índice de morosidad de enero a diciembre fue de 1.40%, 0.21 puntos porcentuales más que a igual periodo de 2015 y el de vencimiento fue de 1.26%, 0.25 puntos porcentuales más, mostrando bajos niveles de vencimiento.

En el mes de diciembre, las tasas ponderadas de los créditos de 1 a 5 años de la banca panameña para el sector de industrias disminuyó 0.5% con respecto a igual mes de 2015 (pasó de 8.0% a 7.5%) y en el comercio aumentó 0.2% (pasó de 7.5% a 7.7%); sin embargo, el mayor incremento se dio en los préstamos personales, 1.4% más con respecto a diciembre del 2015 (pasó de 9.2% a 10.6%).

Gráfica No. 20. Promedio de tasas de interés de préstamos de 1 a 5 años al comercio, consumo e industrias del Sistema Bancario Nacional. Años: 2012 - 2016



Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

La construcción fue otro sector que tuvo incremento en la tasa ponderada, pasando de 6.1% en 2015 a 6.2% en 2016, mientras que disminuyó en la agricultura: de 5.9% a 5.7%, respectivamente

Cuadro No. 20. Balance de Resultados simplificado del Sistema Bancario Nacional: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
Ingreso por intereses	3,096.6	3,376.2	3,556.7	3,849.4	4,228.5
Egresos de Operaciones	1,439.7	1,571.3	1,591.5	1,731.9	1,939.9
INGRESO NETO DE INTERESES	1,656.9	1,804.9	1,965.2	2,117.5	2,288.6
Otros Ingresos	1,475.6	1,458.6	1,484.7	1,711.3	1,849.1
TOTAL DE INGRESOS.....	3,132.5	3,263.5	3,449.9	3,828.7	4,137.7
Egresos Generales	1,726.5	1,953.9	1,926.6	2,239.8	2,425.7
UTILIDAD BRUTA	1,406.0	1,309.6	1,523.3	1,588.9	1,712.0
Provisión para Cuentas Malas	204.4	222.8	246.1	253.1	471.8
UTILIDADES NETAS	1,201.6	1,086.8	1,277.2	1,335.8	1,240.2

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá.

El Sistema Bancario Nacional acumuló B/.1,240.2 millones en utilidades netas, representando una disminución de 7.2% con respecto al año pasado. De enero a diciembre de 2016 las utilidades brutas crecieron (7.7%), sin embargo, el incremento en el renglón de provisión para cuentas malas en 86.4% influyó en la disminución de las utilidades netas.

Seguros

Las compañías de seguros culminaron el año con la emisión promedio de 1,454,018 pólizas al mes (276,795 o 23.5% más), lo que equivalió a ingresos por primas de B/.1,396.1 millones (B/.7.3 millones o 0.5% adicional). También se atendieron reclamos por el orden de los B/.577.1 millones (B/.13.2 millones o 2.3% más).

Cuadro No. 21. Promedio de pólizas suscritas, ingresos por primas y pagos por siniestros: Años 2012 - 2016

Año	Promedio de pólizas suscritas	Millones de balboas	
		Ingresos por primas	Pagos por siniestros
2012	991,398	1,138.5	412.5
2013	1,044,805	1,244.5	543.4
2014	1,094,955	1,343.0	527.2
2015	1,177,223	1,388.8	563.9
2016	1,454,018	1,396.1	577.1

Fuente: Superintendencia de Seguros de Panamá.

Las pólizas que más aumentaron, en términos absolutos, fueron de los siguientes ramos:

- **Automóvil** (661,278 unidades o 27.1%), por la cantidad de autos vendidos en el año (66,700) y que se introducen al parque automovilístico del país.
- **Incendio** (218,853 unidades o 6.8%), debido a la cantidad de inmuebles a los que se le dieron permiso de ocupación.
- **Seguro individual** (209,987 unidades o 10.9%).

Los ingresos por primas crecieron más en los siguientes ramos: automóvil (B/.283.3 millones), salud (B/.262.1 millones) y colectivo de vida (B/.185.1 millones), en unos casos porque se emitieron más pólizas y en otros porque los costos promedios aumentaron.

La siniestralidad totalizó B/.577.1 millones (B/.13.2 millones o 2.3% más). Los ramos que más crecieron fueron: incendios industriales (176%), seguido de vida individual primer año (174%), fidelidad y DDD (174%) y transporte de carga terrestre (97%). No obstante, los montos más altos se presentaron en los siniestros por salud (B/.196.7 millones) y automóvil (B/.174.7 millones); estos crecieron con relación al año 2015 en 10% y 20%, respectivamente.

Bolsa de valores

El mercado de valores panameño se convirtió en el destino de muchos inversionistas. Durante el año 2016, se realizaron en la Bolsa de Valores de Panamá operaciones por B/.7,376.6 millones, cifra récord que equivalió a un aumento de B/.2,219.7 millones o 40.6% (en 2013 hubo un descenso de 24.0%, en 2014 una recuperación de 4.7% y en 2015 volvió a descender en 0.2%). Empresas públicas y privadas emitieron bonos con duración de 10 años, en sectores tales como financiero, comercio y transporte. Un hecho favorable al clima de inversiones fue la ratificación del grado de inversión de la deuda pública por parte de las principales calificadoras de riesgo, fundamentándose en el desempeño económico firme y estable que presenta el país a pesar de la situación económica y comercial del entorno internacional.

En el mercado primario, el volumen de transacciones fue de B/.3,933.8 millones (15.7% más que el año anterior), mientras que en el mercado secundario se negociaron B/.3,442.8 millones (86.5% más 2015).

En el 2016 se inscribieron 27 nuevas emisiones por un total de B/.3,460.6 millones. Dentro de las nuevas emisiones registradas se encuentran mayormente las compañías del sector financiero, como también del comercio y las sociedades de inversión. Una de estas fue la compañía Retail Centenario, que emitió B/.230.0 millones para financiar el centro comercial Alta Plaza Mall, y la otra fue el Aeropuerto Internacional de Tocumen por B/.625.0 millones, para costear los trabajos de la nueva terminal 2 del aeropuerto.

Cuadro No. 22. Transacciones efectuadas en la Bolsa de Valores, según mercado e instrumento financiero: Años 2012 - 2016

Mercados e Instrumentos Financieros	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	6,603.6	5,018.9	5,256.2	5,246.9	7,376.6
Acciones	484.3	399.3	526.1	504.4	400.9
Bonos	4,023.4	3,296.0	2,367.9	2,742.4	4,708.7
Certificados de participación fiduciaria	-	30.0	20.0	-	0.0
Letras del Tesoro	469.2	443.7	424.4	620.1	342.0
Notas corporativas	11.5	0.6	24.4	38.1	67.3
Notas del Tesoro	1,186.2	295.0	1,207.7	635.8	1,170.4
Valores comerciales negociables	429.0	554.2	685.8	706.2	687.5
PRIMARIO	4,854.9	3,459.5	3,388.7	3,401.1	3,933.8
Acciones	261.6	179.0	252.5	157.6	126.2
Bonos	3,223.7	2,306.7	1,328.9	1,645.9	2,419.4
Certificados de participación fiduciaria	-	30.0	20.0	-	0.0
Letras del Tesoro	466.2	422.7	424.4	620.1	342.0
Notas corporativas	11.3	-	18.8	33.7	63.4
Notas del Tesoro	497.4	-	694.3	290.2	317.5
Valores comerciales negociables	394.7	521.0	649.8	653.5	665.3
SECUNDARIO	1,748.7	1,559.4	1,867.5	1,845.9	3,442.8
Acciones	222.6	220.3	273.7	346.7	274.6
Bonos	799.7	989.3	1,038.9	1,096.5	2,289.3
Certificados de participación fiduciaria	-	-	-	-	0.0
Letras del Tesoro	3.0	21.0	-	-	0.0
Notas corporativas	0.2	0.6	5.6	4.4	3.9
Notas del Tesoro	688.8	295.0	513.4	345.6	852.9
Valores comerciales negociables	34.3	33.2	36.0	52.6	22.1

Fuente: Bolsa de Valores de Panamá.

En el mercado se colocaron por parte del Gobierno B/.1,248.2 millones (37.1% más) entre Bonos, Letras y Notas del Tesoro, más que en el 2015. Sumado a esto, el total negociado de esos títulos, incluyendo el mercado secundario, totalizó B/.2,517.0 millones (un incremento del 73.5%).

Situación fiscal

De acuerdo al Ministerio de Economía y Finanzas, el déficit del Sector Público No Financiero ascendió a B/.1,350 millones, porque crecieron tanto los ingresos (8.0%) como los gastos (8.4%); entre los primeros destacaron los del Gobierno Central y la Caja de Seguro Social. Representó 2.5% del Producto Interno Bruto.

En el marco de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal[1], como la contribución de la Autoridad del Canal de Panamá al Fondo de Ahorro de Panamá estuvo por debajo del 3.5% establecido por la legislación, lo que dio lugar a un ajuste. El déficit ajustado fue de B/.808 millones, lo permitido para el año según la Ley 25 de octubre de 2014 (1.5% del PIB).

Cuadro No. 23. Balance fiscal del Sector Público No Financiero[1/]: Años 2015 y 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2015	2016	Variación	
			Balboas	Porcentual
INGRESOS TOTALES	10,701	11,555	854	8.0
Ingresos corrientes del Gobierno General	10,316	11,069	753	7.3
Gobierno Central	7,067	7,494	427	6.0
Caja de Seguro Social	3,049	3,380	331	10.9
Agencias consolidadas	200	196	-5	-2.4
Balance de empresas públicas	123	76	-47	-38.2
Agencias no consolidadas y otros	198	357	159	80.5
Ingresos de capital	48	43	-5	-9.9
Donaciones	16	9	-7	-42.9
GASTOS TOTALES	11,909	12,905	996	8.4
Gastos corrientes	8,285	8,972	687	8.3
Gastos corrientes del Gobierno General [2/]	7,345	7,968	623	8.5
Gobierno Central	4,378	4,730	352	8.0
Caja de Seguro Social	2,728	2,982	254	9.3
Agencias consolidadas	239	256	17	7.1
Intereses	940	1,004	64	6.8
Gastos de capital	3,624	3,933	309	8.5
AHORRO CORRIENTE	2,352	2,530	179	7.6
SUPERÁVIT O DÉFICIT	-1,208	-1,350	-142	11.7
Proporción del PIB	-2.3%	-2.5%	-0.2%	
Ajuste (+) al Fondo de Ahorro de Panamá (FAP) / Ajuste (-)	-165	-542	-376	
Proporción del PIB	-0.3%	-1.0%	-0.7%	
BALANCE TOTAL AJUSTADO	-1,043	-808	235	
Proporción del PIB	-2.0%	-1.5%	0.5%	

[1/] Balance fiscal publicado en febrero 2017.

[2/] Excepto intereses.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

[1] El Decreto Ejecutivo 71 de 2013 establece que el Balance fiscal ajustado se obtendrá de la diferencia entre el Balance fiscal y los aportes del Canal al Fondo de Ahorro de Panamá, con lo que se busca que el gasto del Gobierno Central no se vea afectado por variaciones en el valor de las contribuciones del Canal. Si el aporte es menor al 3.5% del PIB establecido en la Ley 38 de 2012, se le debe restar al Balance fiscal la diferencia entre el aporte efectivo de la Autoridad del Canal de Panamá y el porcentaje mencionado: Balance fiscal ajustado= Balance fiscal - (Contribución ACP - 3.5%). En el cálculo se utilizó menos del ajuste máximo permitido.

El balance entre ingresos y gastos corrientes generó un ahorro por B/.2,530 millones (B/.179 millones o 7.6% más), con el que se sufragó 64.3% de las inversiones. El financiamiento adicional también creció, con lo que la deuda bruta ascendió a B/.21,601.6 millones (39.1% del PIB); por su parte, la deuda neta (deuda bruta menos activos líquidos) sumó B/.20,336.9 millones (36.9% del PIB), quedando dentro de lo especificado por la Ley 34 de junio 2008 (40%).

Ingresos

Los ingresos del Sector Público No Financiero sumaron B/.11,555 millones, que provinieron principalmente del Gobierno Central (64.9%) y la Caja de Seguro Social (29.3%). Superaron los del año anterior (B/.854 millones u 8.0% más), mayormente debido al incremento en los ingresos de dichas instituciones gubernamentales: B/.427 millones (6.0% más) los del Gobierno Central y B/.331 millones (10.9% más) los de la Caja de Seguro Social. De los ingresos del Gobierno Central, 72.7% fueron tributarios y el resto (27.3%), no tributarios.

La tributación directa en efectivo sumó B/.2,836.0 millones (B/.339.4 millones o 13.6% más). El impuesto sobre la renta fue el que más creció (B/.320.0 millones o 15.1%), principalmente por sus retenciones sobre: utilidades de personas jurídicas (B/.176.3 millones o 20.4% más), planillas de la Caja de Seguro Social (B/.62.3 millones u 8.3% más) y ganancias de capital por venta de valores (B/.53.9 millones o 129.3% más). Los gravámenes sobre la propiedad y patrimonio sumaron B/.20.0 millones (7.4%) adicionales -impulsados mayormente por el impuesto sobre bienes inmuebles-, mientras que el seguro educativo se redujo en B/.0.6 millones (0.5%). De lo recaudado por la vía directa: 85.8% correspondió a impuesto sobre la renta, 10.3% a obligaciones sobre propiedad y patrimonio, y el resto (3.9%) a seguro educativo.

Cuadro No. 24. Balance fiscal del Gobierno Central: Años 2015 y 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2015	2016	Variación	
			Balboas	Porcentual
INGRESOS TOTALES	7,268	7,677	409	5.6
Ingresos corrientes [1/]	7,206	7,618	412	5.7
Tributarios	5,072	5,537	466	9.2
Directos	2,577	2,936	360	14.0
Indirectos	2,495	2,601	106	4.3
No Tributarios	2,135	2,080	-54	-2.5
Ingresos de Capital	45	49	4	9.2
Donaciones	16	9	-7	-42.9
GASTOS TOTALES	9,278	10,060	783	8.4
Gastos corrientes [1/]	5,993	6,350	357	5.9
Servicios personales	2,187	2,504	316	14.5
Bienes y servicios	543	653	111	20.4
Transferencias	2,108	2,027	-81	-3.9
Intereses de la deuda	933	997	64	6.9
Otros	222	169	-53	-23.9
Gasto de capital	3,284	3,710	426	13.0
AHORRO CORRIENTE	1,213	1,268	55	4.5
SUPERÁVIT O DÉFICIT	-2,010	-2,384	-374	18.6
Proporción del PIB	-3.9%	-4.4%	-0.6%	

[1/] Incluyendo documentos fiscales.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

La tributación indirecta en efectivo ascendió a B/.2,534.9 millones (B/.121.5 millones o 5.0% más). Crecieron principalmente los impuestos por: transferencia de bienes muebles y servicios (ITBMS) por las ventas al consumidor (B/.144.1 millones o 18.1%) y uso de combustible (B/.43.3 millones o 27.6%). En menor medida, también aumentaron los impuestos: selectivos al consumo (B/.7.2 millones o 1.8%) y varios de menor monto (B/.4.2 millones o 1.0%), como primas de seguros, timbres, etc. Por otro lado, se redujeron los gravámenes sobre importaciones (B/.77.3 millones u 8.1%). Del total de la tributación indirecta, la mayor parte de los impuestos correspondieron al ITBMS sobre ventas al consumidor (37.1%), los que gravan las importaciones (34.4%) y los selectivos al consumo (16.1%).

Cuadro No. 25. Recaudación en efectivo y con documentos fiscales del Gobierno Central: Años 2015 y 2016

(En millones de balboas)

Detalle	Efectivo		Documentos fiscales		Total [1/]	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
TOTAL.....	6,985.2	7,403.1	178.5	188.4	7,163.7	7,591.5
Tributarios	4,910.0	5,371.0	178.5	188.4	5,088.5	5,559.3
Impuestos directos	2,496.6	2,836.0	88.0	112.2	2,584.6	2,948.2
Impuestos indirectos ..	2,413.4	2,534.9	90.5	76.2	2,503.9	2,611.1
No tributarios	1,931.8	1,919.5	0.0	0.0	1,931.8	1,919.5
Otros [2/].....	143.3	112.6	0.0	-	143.3	112.6

[1/] Las cifras fueron tomadas directamente de la Dirección General de Ingresos y no necesariamente coinciden con los ajustes del Balance fiscal.

[2/] El Balance fiscal agrupa en no tributarios a los otros ingresos (intereses, comisiones sobre valores y otros no producidos dentro de la actividad regular de las instituciones).

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Los no tributarios y otros ingresos disminuyeron (B/.54 millones o 2.5%), influyendo principalmente: que no se recibieron intereses del Fondo Soberano (B/.57.4 millones menos); los ingresos por concesiones del Estado (B/.51.5 millones o 44.4% menos), que vienen decreciendo desde 2014, cuando se renovaron contratos de telecomunicaciones y casinos; y los dividendos de empresas de energía eléctrica (B/.44.1 millones o 39.1% menos).

Los ingresos que más contrarrestaron la baja correspondieron a: dividendos del Canal de Panamá (B/.59.2 millones o 9.7% más) y del Banco Nacional de Panamá (B/.21.5 millones o 40.2% más), así como otros ingresos fuera de la actividad normal de las instituciones (B/.27.4 millones o 32.6% más). Los aportes del Canal sumaron B/.1,055.7 millones (B/.669.8 millones, dividendos y B/.385.9 millones, derechos por peajes), B/.65.2 millones o 6.6% más que el año anterior.

Gastos

Los gastos del Sector Público No Financiero totalizaron B/.12,905 millones (B/.996 millones u 8.4% más). Los corrientes sumaron B/.8,972 millones (B/.687 millones u 8.3% más); correspondiendo en su mayoría al Gobierno Central (52.7%) y la Caja de Seguro Social (33.2%). El balance entre ingresos y gastos corrientes resultó en un ahorro de B/.2,530 millones (B/.179 millones o 7.6% más).

Los gastos de capital sumaron B/.3,933 millones (B/.309 millones u 8.5% más). Entre los proyectos en desarrollo de mayor cuantía están: Metro de Panamá (B/.382 millones, líneas 1 y 2 del metro y B/.111 millones, Mi Bus), Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (B/.135 millones, Renovación Urbana de Colón y B/.120 millones, Techos de Esperanza), Ministerio de Obras Públicas (B/.333 millones en ampliación, construcción y rehabilitación de carreteras), Ministerio de Salud (B/.86 millones para Saneamiento de la Bahía de Panamá, entre otros proyectos), Presidencia (B/.54 millones, programa de Sanidad Básica y B/.82 millones, proyectos de acueductos, alcantarillados y electrificación rural).

También resaltan los proyectos: del Ministerio de Educación (B/.28 millones para Panamá Bilingüe, B/.26 millones para rehabilitación y construcción de escuelas, B/.17 millones para nutrición escolar y B/.16 millones para Mi Escuela Primero), Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (B/.45 millones en mejoramiento y construcción de sistemas de agua potable), Pandeportes (B/.32 millones en construcción y mejoramiento de estadios y sistemas deportivos) y Procuraduría General de la Nación y Órgano Judicial (B/.19 millones para la modernización del sistema de justicia y forense).

Los gastos del Gobierno Central totalizaron B/.10,060 millones (B/.783 millones u 8.4% más). Los de capital ascendieron a B/.3,710 millones (B/.426 millones o 13.0% más) y los corrientes, a B/.6,350 millones (B/.357 millones o 5.9% más). De estos últimos, la mayoría fueron por servicios personales (39.4%) y transferencias sociales (31.9%). Aumentaron principalmente: los servicios personales (B/.316 millones o 14.5%) -incidiendo los salarios y leyes especiales de los Ministerios de Educación, Seguridad y Salud- y bienes y servicios (B/.111 millones o 20.4%) -gastos de alquiler, materiales, entre otros. Por otro lado, se desembolsó menos en transferencias (B/.81 millones o 3.9%), por la eliminación del Fondo de Compensación Energética (FACE). La diferencia entre ingresos y gastos corrientes generó ahorro por B/.1,268 millones (B/.55 millones o 4.5% más).

Deuda del Sector Público no Financiero

De acuerdo al Ministerio de Economía y Finanzas, la deuda del Sector Público No Financiero ascendió a B/.21,601.6 millones. Se recibieron B/.3,090.5 millones en financiamiento adicional, pero se pagaron B/.1,725.8 millones a los acreedores; la variación cambiaria dio lugar a un aumento de B/.15.3 millones, porque en la primera mitad del año el yen se apreció, al considerarse moneda de refugio. Como resultado, la deuda aumentó en B/.1,379.9 millones (6.8%), mayormente el saldo concerniente a valores (B/.1,349.8 millones o 9.4% más). Al finalizar el 2016, 72.9% de la deuda correspondió a valores y el resto (27.1%), a empréstitos.

Cuadro No. 26. Movimientos de la deuda del Sector Público No Financiero, según tipo de acreedor: Años 2012 - 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL					
Saldo inicial	12,814.2	14,265.2	15,683.6	18,231.0	20,221.7
Sumas recibidas y ajustes [1/]	4,048.2	3,938.1	4,206.3	3,597.0	3,090.5
Amortizaciones	2,514.0	2,391.1	1,585.7	1,601.0	1,725.8
Variación cambiaria	-83.3	-128.6	-73.2	-5.2	15.3
Saldo final [2/]	14,265.2	15,683.6	18,231.0	20,221.7	21,601.6
DEUDA INTERNA					
Saldo inicial	1,903.8	3,482.8	3,452.5	3,878.7	4,573.4
Sumas recibidas y ajustes [1/]	3,174.8	1,595.4	1,796.2	1,543.5	1,386.9
Amortizaciones	1,595.9	1,625.8	1,369.9	848.8	1,260.6
Saldo final [2/]	3,482.8	3,452.5	3,878.7	4,573.4	4,699.7
DEUDA EXTERNA					
Saldo inicial	10,910.4	10,782.4	12,231.2	14,352.2	15,648.3
Sumas recibidas y ajustes [1/]	873.4	2,342.7	2,410.1	2,053.5	1,703.5
Amortizaciones	918.1	765.3	215.8	752.2	465.2
Variación cambiaria	-83.3	-128.6	-73.2	-5.2	15.3
Saldo final [2/]	10,782.4	12,231.2	14,352.2	15,648.3	16,901.9

[1/] Incluye desembolsos, capitalización, ajustes y descuento en precio.

[2/] Saldo final = saldo inicial + sumas recibidas y ajustes - amortizaciones + variación cambiaria.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

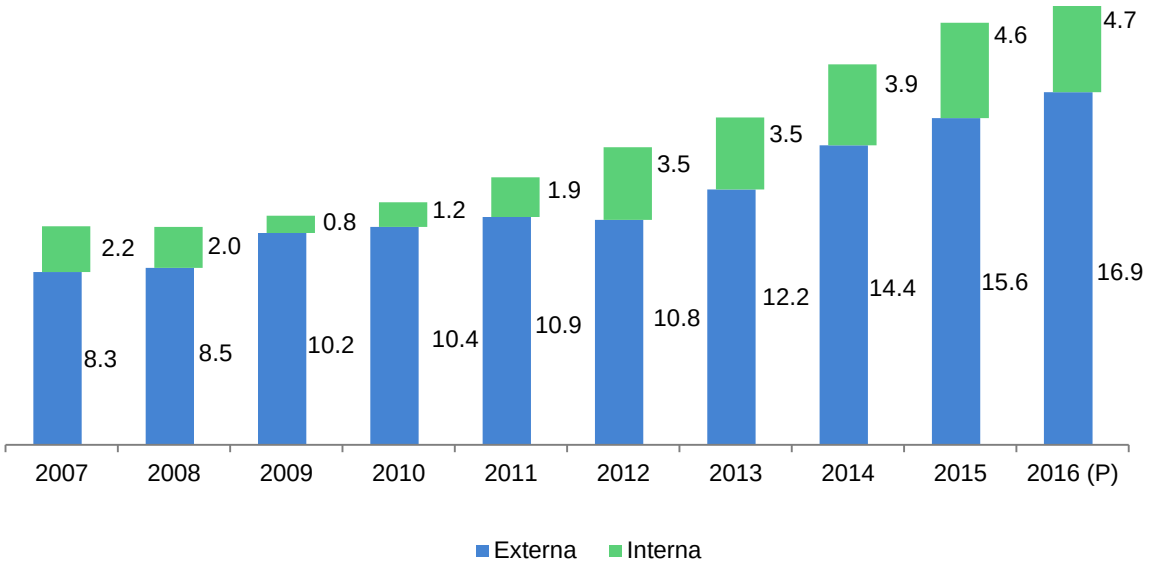
La deuda interna sumó B/.4,699.7 millones. Fueron B/.126.3 millones (2.8%) adicionales como resultado de la diferencia entre desembolsos (B/.1,386.9 millones) y amortizaciones (B/.1,260.6 millones). Aumen-

tó principalmente el saldo en Bonos del Tesoro (B/.698.5 millones o 47.7%) por las emisiones del Bono a 2024, las primeras desde su apertura en noviembre 2013; por otro lado, los saldos que más disminuyeron fueron los de Letras del Tesoro (B/.352.0 millones o 58.3%) y préstamos con bancos oficiales (B/.217.2 millones o 39.6%), porque los pagos a la deuda sobrepasaron el nuevo financiamiento. En el mes de diciembre, la deuda interna se redujo (B/.82.6 millones o 1.7%), mayormente por redenciones a Letras del Tesoro.

La deuda externa correspondió a B/.16,901.9 millones (B/.1,253.6 millones u 8.0% más). Se desembolsaron B/.1,703.5 millones, pero se cancelaron B/.465.2 millones a los acreedores. Aumentaron principalmente los saldos en: bonos externos (B/.1,009.9 millones o 9.7%), por la emisión del Bono Global a 2028, y préstamos con organismos multilaterales (B/.406.1 millones o 9.8%), destacando dos préstamos con el Banco Interamericano de Desarrollo o BID (B/.200 millones para el programa del sector transporte y logística, y B/.200 millones para transparencia y gasto en protección social). En cambio, se redujo el saldo con bancos comerciales (B/.145.4 millones o 16.3%). En diciembre, el endeudamiento externo aumentó (B/.165.5 millones o 1.0%), incidiendo la contratación de préstamos con organismos multilaterales.

Gráfica No. 21. Saldo de la deuda del Sector Público No Financiero según tipo de acreedor [1/]: Años 2007 - 2016

(En miles de millones de balboas)



[1/] Toma en cuenta la variación cambiaria.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Presupuesto de la Nación

Mediante la Ley N° 63 de 2 de diciembre de 2016 se estableció el presupuesto General del Estado para la vigencia fiscal de 2017, que asciende a B/.21,675.8 millones (B/.1,549.7 millones o 7.7% más que el año anterior), B/.14,991.6 millones corresponden a ingresos corrientes y 6,684.2 millones, a los de capital.

Se establecen B/.11,846.1 millones (54.7%) para gastos corrientes y B/.9,829.7 millones (45.3%) para los de capital. Destacan las inversiones del Gobierno Central en: mantenimiento y rehabilitación vial (B/.424.4 millones), construcción de viviendas sociales (B/.318.8 millones), desarrollo comunitario (B/.237.4 millones), reordenamiento vial de la Ciudad de Panamá (B/.271.7 millones), desarrollo de áreas prioritarias (B/.189.9 millones) y salud ambiental (B/.172.7 millones).

Las principales inversiones del sector descentralizado corresponden al Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos Humanos (B/.317.0 millones), para becas educacionales y auxilio económico; y la Caja de Seguro Social (B/.213.7 millones), para remodelación y construcción de instituciones de salud.

Cuadro No. 27. Presupuesto de la Nación sancionado según vigencia: Años 2013 – 2017

(En millones de balboas)

Año	Total	Ingresos		Gastos	
		Corrientes	De capital	Corrientes	De capital
2013	16,283.9	11,240.6	5,043.3	8,406.7	7,877.2
2014	17,762.9	12,400.6	5,362.3	9,318.5	8,444.4
2015	19,571.5	12,683.8	6,887.7	10,548.1	9,023.4
2016	20,126.1	13,580.7	6,545.4	11,231.8	8,894.3
2017	21,675.8	14,991.6	6,684.2	11,846.1	9,829.7

Fuente: Gaceta oficial.

Entre las empresas públicas destacaron las de la Empresa Metro de Panamá, S.A. (B/.632.2 millones), para explotación, expansión y equipamiento; el Aeropuerto Nacional de Tocumen, S.A. (B/.341.8 millones), para ampliación y remodelación; la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (B/.139.4 millones), para mejorar el proceso de transmisión de electricidad; y el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (B/.101.5 millones), para el desarrollo del sistema de agua.

Comercio Exterior

La cuenta corriente de la balanza de pagos registró un déficit de B/.3,098.1 millones en el año 2016, B/.700.7 millones o 18.4% menor que en 2015. El déficit fue equivalente a un 5.6% del PIB corriente, disminuyendo en comparación con lo registrado en 2015 y 2014 (7.3% y 13.7% como porcentaje del PIB, respectivamente).

La balanza de bienes totalizó un déficit de B/.8,785.1 millones, 9.5% inferior que el observado en 2015, disminuyeron las exportaciones (8.4%) y las importaciones (8.9%), influyeron en el comportamiento, la caída de los precios de las materias primas, el menor crecimiento de economías demandantes de bienes y la apreciación del dólar de los Estados Unidos.

La balanza de servicios registró un superávit de B/.10,310.5 millones, 2.7% superior que el registrado el año previo. Las exportaciones registraron crecimiento de 0.7%, mayormente por transporte aéreo y viajes. Por su parte, las importaciones disminuyeron 3.8%, mayormente por las de seguro, fletes de transporte y servicios financieros.

El déficit de la balanza de rentas sumó B/.4,468.8 millones (11.2% más), por las mayores retribuciones a la inversión directa extranjera. La balanza de transferencias corrientes fue deficitaria (B/.154.7 millones) por el crecimiento de las remesas que enviaron los trabajadores inmigrantes hacia otros países frente a las que se recibieron de no residentes.

Cuadro No. 28. Resumen de la balanza de pagos: Años 2014 – 2016

Detalle	Millones de balboas			Variación porcentual 2016/2015
	2014	2015	2016	
CUENTA CORRIENTE	-6,730.0	-3,798.8	-3,098.1	-18.4
BIENES	-10,823.0	-9,709.1	-8,785.1	-9.5
Exportaciones	14,971.5	12,783.2	11,704.6	-8.4
Importaciones	25,794.5	22,492.3	20,489.7	-8.9
SERVICIOS	7,788.5	10,036.4	10,310.5	2.7
Exportaciones	12,657.7	14,535.2	14,637.7	0.7
Importaciones	4,869.2	4,498.8	4,327.2	-3.8
RENTAS	-3,817.8	-4,020.0	-4,468.8	11.2
Exportaciones	2,176.1	2,083.3	2,250.6	8.0
Importaciones	5,993.9	6,103.3	6,719.4	10.1
TRANSFERENCIAS	122.3	-106.0	-154.7	45.9
Recibidas	1,027.8	921.4	741.1	-19.6
Efectuadas	905.5	1,027.4	895.8	-12.8
CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA	5,316.0	3,902.7	5,207.6	33.4
Capital	24.2	26.9	24.0	-10.8
Financiera	5,291.8	3,875.8	5,183.6	33.7
ERRORES Y OMISIONES	1,414.0	-103.9	-2,109.5	1,930.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La cuenta financiera registró ingresos netos por B/.5,183.6 millones. La inversión directa extranjera en Panamá alcanzó B/.5,209.3 millones. Las transferencias (cuenta) de capital del Gobierno general ascendieron a B/.24.0 millones.

Balanza de bienes

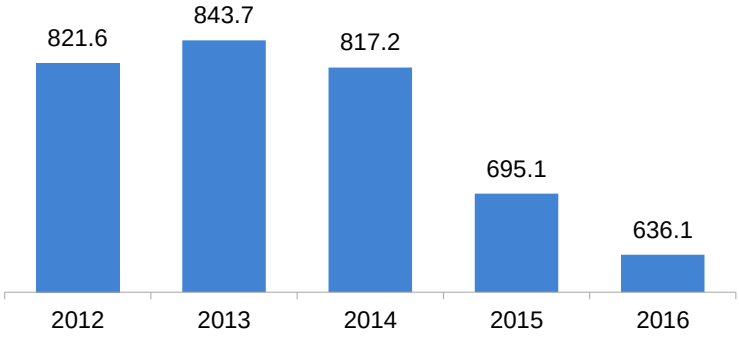
El saldo del intercambio de bienes fue negativo (B/.8,785.1 millones), inferior en B/.924.0 millones o 9.5% respecto del mismo periodo de 2015, producto de la caída del valor de las importaciones (B/.2,002.6 millones) y de las exportaciones (B/.1,078.6 millones).

Exportaciones nacionales

El valor de las exportaciones, excluyendo las de la Zona Libre de Colón, sumó B/.636.1 millones, B/.59.0 millones u 8.5% menos que el año anterior. En peso aumentaron (4.9%), resultando en una caída del ingreso medio por tonelada (12.7%), lo que ocurrió en más de la mitad de los capítulos arancelarios en que se clasificaron los bienes exportados (52.7%), disminuyeron principalmente los recibidos por carnes, lácteos, azúcares, bebidas y líquidos alcohólicos, cueros, papel y cartón y chatarras metálicas, como consecuencia de los menores precios de alimentos, metales y varios otros rubros en el mercado internacional.

Gráfica No. 22. Valor FOB de las exportaciones nacionales: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De forma individual, los productos con exportaciones más representativas del valor total fueron: bananos (B/.88.8 millones), camarones (B/.65.2 millones), azúcar de caña (B/.30.3 millones), harina de pescado (B/.26.3 millones) y salmónidos (B/.23.5 millones).

Por el aporte al valor exportado sobresalieron productos pertenecientes a los siguientes capítulos arancelarios: pescados y crustáceos (B/.138.1 millones), frutas (B/.125.5 millones), azúcares (B/.34.7 millones), maderas y sus manufacturas (B/.34.5 millones) y desperdicios de la industria alimenticia (B/.29.2 millones).

Sobresalió del desempeño:

- El valor de las exportaciones disminuyó en el 70.9% de los capítulos arancelarios en los que se clasificaron las mercancías.
- Las mercancías que disminuyeron más fueron: pescados y crustáceos (B/.16.8 millones), frutas (B/.14.8 millones), productos farmacéuticos (B/.8.8 millones), cueros y pieles (B/.7.6 millones), papel y cartón (B/.6.1 millones) y fundición de hierro y acero (B/.4.1 millones).
- Aumentaron más: azúcares (B/.13.3 millones), manufacturas de hierro y acero (B/.1.7 millones) y cacao y sus preparaciones (B/.1.5 millones).
- Las exportaciones de productos de la pesca más representativas fueron: crustáceos (48.5% del total), pescado fresco y refrigerado (30.5%) y pescado congelado (16.5%), de estas todas disminuyeron sus ventas al exterior. De la categoría, sólo crecieron las de moluscos (B/.1.0 millón) e invertebrados acuáticos (B/.0.3 millón). Los principales destinos de los productos de la pesca fueron: Estados Unidos (50.7% del total), Europa (23.0%), sobresaliendo España y Portugal; y Asia (11.9%), destacando Taiwán y Vietnam.

- Las exportaciones de frutas mayoritariamente fueron de bananos (70.8% del total), sandías (12.5%) y piñas (11.3%). El valor de sus exportaciones disminuyó en las de piñas (B/.7.6 millones) y bananos (B/.7.1 millones); en cambio las de sandías se incrementaron (B/.1.5 millones). Los destinos principales fueron: Europa, 91.4%, mayormente a Países Bajos; y Estados Unidos, 5.2%.

Cuadro No. 29. Productos de mayor exportación: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2012	2013	2014	2014	2016
TOTAL	322.0	378.4	388.3	326.0	318.3
Banano	85.9	90.6	92.9	96.0	88.8
Camarones	40.5	74.7	79.2	66.7	65.2
Azúcar de caña.....	34.5	24.0	27.0	19.6	30.3
Harina de pescado.....	14.0	26.0	38.2	25.5	26.3
Los demás salmónidos	26.7	29.1	35.3	31.8	23.5
Desperdicios de hierro y acero	38.7	37.7	34.5	21.6	20.0
Desperdicios de aluminio.....	16.5	16.8	19.1	16.6	17.5
Las demás maderas en bruto .	12.2	18.8	13.0	12.1	16.7
Sandía	15.8	16.5	17.1	14.1	15.7
Piña.....	37.1	44.2	31.9	21.8	14.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los principales destinos de las exportaciones nacionales fueron: Estados Unidos (mayormente productos de la pesca, azúcar de caña y café), Países Bajos (principalmente bananos y sandías) y Costa Rica (mayormente envases de aluminio, quesos, leche, productos de papel y cartón).

Cuadro No. 30. Principales destinos de las exportaciones nacionales: Años 2012 – 2016

(En millones de balboas)

Destinos	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL.....	821.6	843.7	817.2	695.1	636.1
Estados Unidos de América	161.0	152.8	157.3	130.5	129.2
Países Bajos	48.2	39.7	42.9	28.7	96.8
Costa Rica	54.3	50.0	54.9	53.3	38.4
China	33.8	51.4	69.0	40.5	35.5
Taiwán	33.2	39.5	30.8	29.0	26.8
India	21.9	28.3	22.1	22.0	24.0
Zona Libre de Colón	29.3	32.2	29.8	26.5	21.9
Vietnam	7.0	11.6	35.0	24.7	21.5
Alemania	8.8	49.1	87.2	91.8	18.5
Nicaragua	14.1	13.4	14.1	16.9	15.5
Resto.....	410.0	375.6	274.2	231.3	208.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

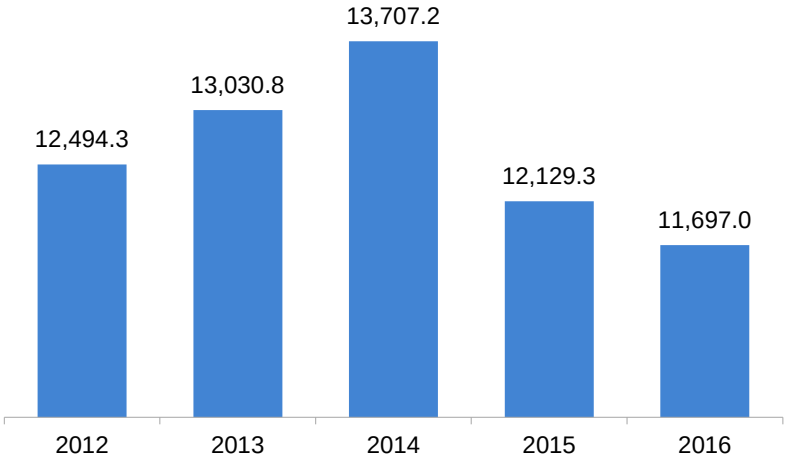
Las exportaciones crecieron mayormente a: Países Bajos (B/.68.1 millones, por bananos) y Dinamarca (B/.6.2 millones, por crustáceos y aceite de pescado). Disminuyeron principalmente a Alemania (B/.73.2 millones, por bananos) y a Costa Rica (B/.14.9 millones, mayormente por harina de pescado, huevos y manufacturas de papel y cartón).

Importaciones nacionales

El valor de las importaciones, sin ajustes de clasificación y excluyendo las correspondientes a las de las empresas que operan en la Zona Libre de Colón, sumó B/.11,697.0 millones, B/.432.3 millones o 3.6% menos que en 2015. La demanda de mercancía importada, medida por su peso, fue superior (7.5%), así la caída en el valor se atribuye a una combinación de varios factores, por una parte menores precios de las mercancías a nivel internacional que influyó en la baja de los costos medios de importación y por otra parte, el abaratamiento relativo por los efectos de la apreciación del dólar de los Estados Unidos.

Gráfica No. 23. Valor CIF de las importaciones nacionales: Años 2012 - 2016

(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El costo medio de las mercancías, disminuyó 10.3%. En el 70.1% de los capítulos arancelarios en los que se clasificaron las mercancías se redujo, sobresaliendo: manufactura de metales, cementos y yesos, combustibles, mobiliarios, textiles y sus manufacturas, bebidas y líquidos alcohólicos y algunos productos alimenticios (mayormente: azúcares, semillas y frutos oleaginosos), algunos productos de la industria química (como los farmacéuticos).

En cuanto a la apreciación del dólar de los Estados Unidos, en 2016 incrementó su valor promedio respecto de la mayoría de las monedas que utilizan los países de los cuales importamos, como el Peso mexicano (17.7%), el Peso colombiano (11.3%), el Yuan chino (5.6%), el Real brasileño (4.9%), el Won de Corea del Sur (2.6%) y el Euro (0.3%). Es importante destacar, que en 2015, estas mismas monedas sostuvieron pérdidas de su valor más elevadas en comparación con las que se registraron en 2016.

Los productos que más contribuyeron al valor importado, pertenecieron a los capítulos arancelarios: combustibles (B/.1,581.9 millones, representando 13.5% del total), automóviles y sus partes (B/.1,317.2 millones, aportando 11.3% al total), máquinas, artefactos y aparatos mecánicos (B/.1,315.2 millones, aportando 11.2% al total), máquinas y aparatos eléctricos de reproducción y sonido (B/.891.4 millones, aportando 7.6% al total) y productos farmacéuticos (B/.522.6 millones, aportando 4.5% al total).

Vale resaltar lo siguiente:

- El valor de las importaciones de combustibles disminuyó B/.74.5 millones o 4.5%, no así las cantidades o peso demandados que incrementaron 13.7%. Por lo que el costo medio de importación disminuyó (16.0%), dando como resultado ahorros estimados de B/.302.1 millones.
- En los últimos meses del año 2016 (noviembre y diciembre) los costos medios de importación de los combustibles se incrementaron respecto de igual periodo de 2015, como consecuencia del alza de los precios del petróleo y sus derivados al cierre de 2016, como referencia en diciembre, el precio promedio del barril de petróleo WTI fue de US$52.0, siendo el mayor precio registrado desde junio de 2015 (US$59.8).

- Los combustibles más importados fueron: diésel (B/.492.0 millones), gasolinas de 95 y 91 octanos (B/.484.9 millones), jet fuel (B/.323.5 millones) y pesados tipo bunker C (B/.98.3 millones).
- Las importaciones de automóviles y sus partes crecieron B/.41.5 millones o 3.3%. Los bienes con mayor demanda fueron los vehículos de uso personal (B/.923.5 millones, B/.2.2 millones adicionales), para carga (B/.143.5 millones, B/.19.9 millones adicionales) y de transporte de personas (B/.65.6 millones, B/.15.6 millones adicionales), y partes y accesorios (B/.100.6 millones, B/.3.2 millones adicionales).

Las mercancías provinieron principalmente de: Estados Unidos, China, México, Costa Rica y Colombia. Además de las que ingresaron por Zona Libre de Colón y la de Petróleo.

Cuadro No. 31. Principales orígenes de las importaciones nacionales: Años 2012 - 2016

(En millones de balboas)

Orígenes	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL.....	12,494.3	13,030.8	13,707.2	12,129.3	11,697.0
Estados Unidos de América	2,981.2	3,165.2	3,433.5	3,137.2	2,990.7
Zona Libre de Colón	1,348.2	1,278.3	1,235.7	1,060.2	968.2
China	810.3	1,024.5	1,312.4	1,158.9	1,070.2
Zona Libre de Petróleo.....	2,350.5	2,143.9	2,049.5	1,160.8	1,089.6
México	561.9	530.0	571.8	621.1	618.7
Costa Rica	571.4	526.2	501.8	454.3	454.6
Colombia	430.6	396.7	382.2	361.6	362.1
Corea del Sur	355.7	363.7	463.2	428.6	317.9
Otras Zonas Francas en Panamá	94.3	157.1	209.0	263.9	316.1
Japón	290.2	278.8	275.8	292.1	314.1
Resto.....	2,700.0	3,166.4	3,272.1	3,190.6	3,194.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Sobresale:

- Estados Unidos, sumaron B/.2,990.7 millones, mayormente fueron de lubricantes, vehículos de uso personal y de carga, maíz, computadoras, residuos de aceite de soja, celulares y tabletas electrónicas.
- China, totalizaron B/.1,070.2 millones, principalmente fueron productos de la fundición de hierro y acero y artefactos eléctricos y electrónicos, muebles, juguetes y neumáticos.
- México, sumaron B/.618.7 millones, mayormente por vehículos de uso personal y carga, medicamentos, televisores, refrigeradoras, productos de uso cosmético.
- En tanto que se importó por intermedio de la Zona Libre de Petróleo B/.1,089.6 millones (combustibles), de la Zona Libre de Colón B/.968.2 millones (mayormente ropa, calzados, celulares, televisores y tabletas electrónicas) y otras Zonas Francas, B/.316.1 millones (principalmente medicamentos, computadoras, celulares, abrasivos y videojuegos).

Intercambio comercial en la Zona Libre de Colón

La balanza de bienes de Zona Libre de Colón con no residentes dejó un saldo a favor por B/.445.1 millones (incluyendo ajustes de cobertura y clasificación); no obstante, disminuyeron las reexportaciones (B/.9,317.3 millones, B/.862.2 millones menos) y las importaciones (B/.8,872.2 millones, B/.1,124.9 millones menos), de acuerdo con estadísticas de la Balanza de Pagos del Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Cuadro No. 32. Balance del intercambio de bienes con no residentes en la Zona Libre de Colón: Años 2014 - 2016[a]

(En millones de balboas)

Año	Importaciones	Exportaciones	Balance
2014	10,693.3	11,528.5	835.2
2015	9,997.1	10,179.5	182.4
2016	8,872.2	9,317.3	445.1

[a] Incluye los ajustes por cobertura y de clasificación (Los ajustes de cobertura, se refieren a la exclusión de las transacciones entre la Zona Libre y empresas y comercios en Panamá, y las ventas a turistas), respecto de las estadísticas registradas en Aduana. Los ajustes de clasificación, corresponden a la sustracción del valor del flete y seguro de las importaciones).

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El valor de las reexportaciones (sin incluir ajustes de cobertura y clasificación) totalizó B/.10,417.5 millones, B/.948.0 millones u 8.3% menos que en 2015, disminuyendo mayormente las reexportaciones a Colombia (B/.431.7 millones), Puerto Rico (B/.213.4 millones), Venezuela (B/.149.8 millones), Estados Unidos (B/.110.2 millones) y Ecuador (B/.92.0 millones).

Cuadro No. 33. Principales destinos de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón: Años 2014 – 2016

(En millones de balboas)

Destino	2014	2015	2016	Variación porcentual 2016/2015
TOTAL	12,960.0	11,365.5	10,417.5	-8.3
Puerto Rico	2,098.4	1,941.7	1,728.4	-11.0
Colombia	1,839.5	1,481.5	1,049.8	-29.1
Panamá	1,243.1	1,060.2	968.2	-8.7
Costa Rica	644.8	639.0	698.5	9.3
Venezuela	1,453.8	745.7	595.9	-20.1
República Dominicana	523.5	546.5	535.2	-2.1
Guatemala	468.0	481.5	464.5	-3.5
Estados Unidos	510.9	532.8	422.6	-20.7
Honduras	359.4	379.0	383.5	1.2
Nicaragua	289.2	332.0	340.0	2.4
Resto	3,529.5	3,225.7	3,230.9	0.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los productos con mayor participación en el total de reexportaciones pertenecieron a las siguientes secciones arancelarias: industria química (B/.4,024.1 millones), máquinas y aparatos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.1,805.4 millones), textiles y manufacturas (B/.1,494.0 millones), y calzados y otros bienes de uso final (B/.896.2 millones). Sobresalió lo siguiente:

- Los productos que registraron mayor disminución formaron parte de las secciones arancelarias de: industria química (B/.488.2 millones, principalmente por Puerto Rico, Colombia y Estados Unidos), textiles y manufacturas (B/.188.1 millones, por Colombia y Ecuador), calzados y otros bienes de uso final (B/.113.4 millones, por Colombia, Ecuador y Venezuela).

- De forma individual los productos con ventas más cuantiosas fueron: medicamentos, celulares y sus partes, perfumes, zapatillas, neumáticos, calzados, manufacturas de textiles, televisiones, whisky y licores.

Por otro lado, las importaciones (sin incluir ajustes de cobertura y clasificación) sumaron B/.9,238.0 millones (B/.1,135.4 millones o 10.9% menos). Las mercancías provinieron principalmente de: China (B/.2,894.2 millones), Singapur (B/.1,748.9 millones), Estados Unidos (B/.840.3 millones), México (B/.481.4 millones), Vietnam (B/.314.2 millones) y Hong Kong (B/.290.9 millones).

Balanza de servicios

La balanza de servicios alcanzó un superávit de B/.10,310.5 millones, B/.274.1 millones o 2.7% superior al observado a igual periodo de 2015.

Cuadro No. 34. Resumen de la balanza de servicios: Años 2014 - 2016

(En millones de balboas)

Detalle	Exportaciones			Importaciones		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
TOTAL	12,657.7	14,535.2	14,637.7	4,869.2	4,498.8	4,327.2
Transporte	5,375.7	5,356.1	5,515.9	2,144.3	1,958.0	1,867.3
Marítimo	3,206.8	3,417.2	3,351.9	1,498.5	1,321.0	1,234.5
Fletes	-	-	-	1,498.5	1,321.0	1,234.5
Otros	3,206.8	3,417.2	3,351.9	..	..	..
Canal de Panamá	2,341.0	2,444.4	2,389.3	..	..	..
Puertos	865.8	972.8	962.6	…	…	…
Aéreo	2,168.9	1,938.9	2,164.0	645.8	637.0	632.8
Viajes	3,672.3	4,141.0	4,374.7	941.7	806.3	822.1
Comunicaciones	339.0	337.5	358.2	48.7	37.6	19.6
Seguros	120.2	225.7	99.8	211.2	239.1	102.1
Financieros	398.9	543.2	526.2	390.9	502.3	471.9
Informática y de información	57.1	58.9	57.5	54.8	55.3	78.5
Regalías y derechos de licencia	8.3	5.9	3.7	98.7	57.0	47.0
Otros servicios empresariales	2,548.2	3,708.3	3,527.2	852.2	740.3	785.0
Servicios culturales, personales y recreativos	35.6	44.6	66.7	37.1	18.2	31.0
Servicios de gobierno	102.4	114.0	107.8	89.6	84.7	102.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones sumaron B/.14,637.7 millones, representando un 26.5% del PIB corriente, logrando un crecimiento de B/.102.5 millones o 0.7%. Destacaron por su crecimiento las exportaciones de viajes (B/.233.7 millones o 5.6%, por los que se hicieron por motivos de turismo personal) y transporte aéreo (B/.225.1 millones u 11.6%, por el incremento de pasajeros que utilizaron las aerolíneas con residencia en Panamá).

En tanto disminuyeron mayormente las exportaciones de servicios empresariales (B/.181.1 millones o 4.9%, por los servicios de compraventa de bienes, especialmente de reexportaciones), seguros (B/.125.9 millones o 55.8%, por reaseguros y seguros) y transporte marítimo (B/.65.3 millones o 1.9%, por los menores ingresos del Canal de Panamá y los puertos). Este resultado se presentó como consecuencia de la desaceleración del comercio mundial, la desaceleración económica de las principales economías y la recesión de América Latina y El Caribe en su conjunto.

Las importaciones de servicios totalizaron B/.4,327.2 millones, B/.171.6 millones o 3.8% menos. Los servicios con mayor caída fueron: seguros (B/.137.0 millones o 57.3%) y fletes (B/.86.5 millones o 6.5%), ante el menor valor de las importaciones.

Balanza de rentas

El déficit de la balanza de rentas totalizó B/.4,468.8 millones (B/.448.8 millones u 11.2% adicional). Los pagos en compensación de los factores de producción no residentes sumaron B/.6,719.4 millones (B/.616.1 millones más). La mayoría fue en concepto de retribuciones a la inversión directa extranjera (B/.4,714.8 millones) incrementando 11.6%. Por su participación sobresalieron las utilidades reinvertidas y no distribuidas (B/.3,462.6 millones o 73.4% del total) y los correspondientes a dividendos y utilidades distribuidas sumaron B/.1,252.2 millones (B/.411.1 millones adicionales). También crecieron los pagos a los inversionistas de cartera (B/.6.7 millones) y de otro tipo de capital (B/.118.2 millones), estos últimos por mayores intereses pagados por empresas de inversión nacional, bancos y el Gobierno.

Cuadro No. 35. Rentas recibidas y pagadas, según retribución de factor productivo: Años 2014 – 2016

(En millones de balboas)

Factor productivo	Recibidas			Pagadas		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
TOTAL	2,176.1	2,083.3	2,250.6	5,993.9	6,103.3	6,719.4
Trabajo	110.8	87.2	79.6	2.4	3.0	2.5
Capital	2,065.3	1,996.1	2,171.0	5,991.5	6,100.3	6,716.9
Inversión directa	432.3	322.8	416.9	4,178.4	4,223.1	4,714.8
Dividendos y utilidades distribuidas	432.3	322.8	416.9	749.6	841.1	1,252.2
Utilidades reinvertidas y no distribuidas				3,428.8	3,382.0	3,462.6
Inversión en cartera	253.9	217.6	246.7	749.1	672.8	679.5
Otra inversión	1,379.1	1,455.7	1,507.4	1,064.0	1,204.4	1,322.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los ingresos por rentas sumaron B/.2,250.6 millones, por lo que crecieron B/.167.3 millones u 8.0%. El mayor incremento provino por dividendos y utilidades distribuidas a inversionistas residentes (B/.94.1 millones). También se elevaron las rentas percibidas por la inversión en cartera (B/.29.1 millones, por los procedentes de bonos) y de otro tipo (B/.51.7 millones por intereses cobrados por los bancos).

Transferencias corrientes

La balanza de transferencias corrientes registró un déficit de B/.154.7 millones. Las transferencias enviadas a no residentes totalizaron B/.895.8 millones, el 93.4% de estas fueron en concepto de remesas familiares enviadas por trabajadores inmigrantes (B/.836.5 millones, B/.10.1 millones o 1.2%, adicional), se dirigieron principalmente a: Colombia (B/.256.2 millones), Estados Unidos (B/.110.3 millones), China (B/.103.9 millones), Nicaragua (B/.82.8 millones), República Dominicana (B/.43.8 millones) y Costa Rica (B/.27.3 millones).

Cuadro No. 36. Transferencias efectuadas y recibidas: Años 2014 - 2016

(En millones de balboas)

Año	Total		Gobierno		Remesas de trabajadores		Demás	
	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas	Recibidas	Efectuadas
2014	1,027.8	905.5	173.0	16.0	651.9	812.1	202.9	77.4
2015	921.4	1,027.4	182.6	14.6	472.7	826.4	266.1	186.4
2016	741.1	895.8	157.0	16.2	426.1	836.5	158.0	43.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las transferencias recibidas del exterior totalizaron B/.741.1 millones, B/.180.3 millones menos, ya que disminuyeron las demás transferencias (B/.108.1 millones, por pensiones de Gobiernos extranjeros), remesas de trabajadores (B/.46.6 millones) y de Gobierno (B/.25.6 millones). La remesas familiares recibidas sumaron B/.426.1 millones, de estas los mayores montos provinieron de Estados Unidos (B/.147.8 millones) y Colombia (B/.23.1 millones). En tanto el Gobierno recibió transferencias por B/.157.0 millones, B/.136.4 millones correspondieron a recaudaciones consulares y de la marina mercante (B/.25.6 millones o 15.8% menos).

Inversión directa extranjera en Panamá

La inversión directa extranjera (IDE) alcanzó los B/.5,209.3 millones, representando un 9.4% del Producto Interno Bruto corriente, siendo superior a la que se registró en el mismo periodo del año pasado en B/.715.1 millones o 15.9%. Estos resultados demuestran la confianza y rentabilidad que les proporciona a los inversionistas la economía panameña, como resultado del desempeño macroeconómico, las perspectivas de crecimiento y su competitividad.

Cuadro No. 37. Inversión directa extranjera en Panamá: Años 2014 – 2016

(En millones de balboas)

Detalle	2014	2015	2016	Variación porcentual 2016/2015
Inversión directa	4,458.7	4,494.2	5,209.3	15.9
Acciones	687.2	76.8	781.1	917.1
Utilidades reinvertidas .	3,428.8	3,382.0	3,462.6	2.4
Otro capital	342.7	1,035.4	965.6	-6.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El principal componente de la IDE correspondió a utilidades reinvertidas al totalizar B/.3,462.6 millones, representando un 66.5% del total, principalmente en empresas no financieras (B/.2749.7 millones) y de la Zona Libre de Colón (B/.299.4 millones). El componente de otra inversión sumó B/.965.6 millones, representando un 18.5% del total, mayormente correspondió a las que hicieron empresas no financieras (B/.935.8 millones).

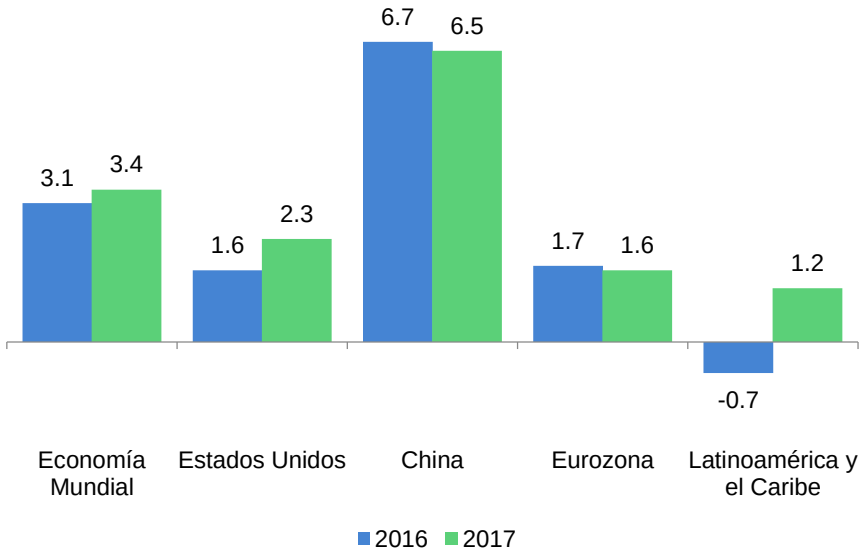
En cuanto al componente de acciones y otras participaciones de capital sumó B/.781.1 millones, representando un 15.0% del total. Los sectores que destacaron fueron otras empresas (B/.429.9 millones) y bancos de licencia internacional (B/.291.3 millones).

Entorno Económico Internacional

El crecimiento mundial continuó moderado, producto de una desaceleración en el comercio. China, por un lado, continúa ejerciendo presión en su proteccionismo interno y sobre los precios de las materias primas y los Estados Unidos, por el otro, plantean implementar políticas que mejoren su producción interna a través de incentivos fiscales y levantando barreras arancelarias. Aun así, hay una creciente tendencia de optimismo, por parte de los organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre un repunte en la actividad económica mundial y latinoamericana para el 2017, dinamizadas por la expectativa de crecimiento de los Estados Unidos, los precios momentáneamente estables del petróleo y unas tasas de interés todavía favorables.

Gráfica No. 24. Proyección de crecimiento económico del mundo, zonas geográficas y países relevantes: Años 2016 y 2017

(En porcentaje)



Fuente: Fondo Monetario Internacional.

El FMI proyecta un crecimiento mundial de 3.4% para el 2017 frente a un 3.1% estimado para 2016. Latinoamérica debe despertar y las condiciones exógenas son relativamente estables. Hay expectativa positiva para el inicio de la recuperación económica que debe seguir avanzando con miras a revertir la desaceleración. Mejora la expectativa macroeconómica de los Estados Unidos (1.6% para el 2016 frente a una proyección de 2.3% para 2017), que debe activar las economías de nuestros países latinoamericanos por el efecto dinamizador (spillover) que ejerce sobre el comercio al igual que sobre una mejor integración regional con la economía mundial, una mejora moderada sobre el año que termina.

CEPAL, por su parte, proyecta un crecimiento promedio del PIB de Centroamérica y República Dominicana de 4.5% para el 2017 y de 4.3%, excluyendo a Panamá, cuya economía se prevé experimentará una aceleración. Para América Latina y el Caribe proyecta para 2017 un crecimiento de 1.3% y para Panamá de 5.9%, principalmente guiado por el sector construcción que se espera sea el más dinámico por los proyectos de inversión en infraestructura.

Competitividad

El Índice de Competitividad Global, publicado recientemente por el Foro Económico Mundial, situó a Panamá en la posición No. 42 de 138 países, mejorando 8 posiciones desde el anterior ranking, cuando ocupó el puesto No. 50. Panamá ocupa la segunda posición en América Latina y el Caribe, el primer lugar lo ocupa Chile con la posición No. 33, que mejoró dos posiciones en este último ranking.

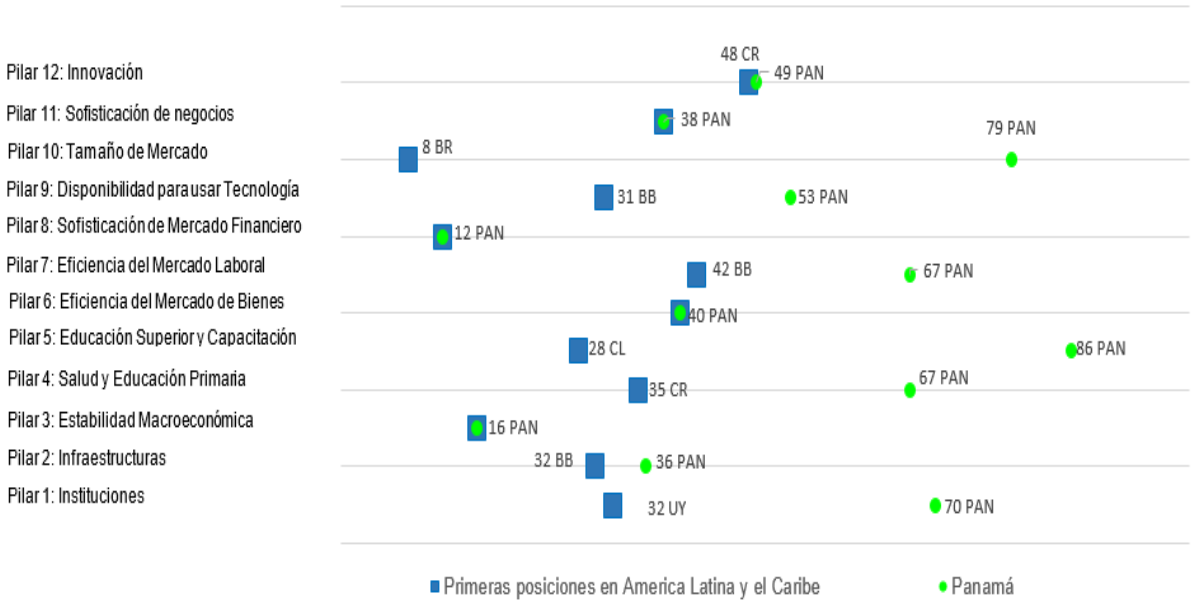
El Índice es calculado en base a una Encuesta de Opinión Ejecutiva aplicada a ejecutivos de empresas privadas en cada país respectivo y se le adicionan datos estadísticos sociales y económicos. En el mundo, las cinco economías que ocuparon las primeras posiciones fueron Suiza, Singapur, Estados Unidos, Holanda y Alemania.

El Índice de Competitividad Global comprende 12 pilares, donde Panamá destacó en 4 dentro del conjunto de países de América Latina y el Caribe, siendo estos: el Pilar No. 3, correspondiente a Estabilidad Macroeconómica, donde ocupó la posición número 16; pilar No. 6, Eficiencia del Mercado de Bienes, donde ocupó la posición 40; Pilar No. 8, Sofisticación del Mercado Financiero, con la doceava posición; y en el Pilar No. 11 concerniente a Sofistificación en los Negocios, donde ocupó la posición 38 de los 138 paises.

Chile aventaja a Panamá en el Pilar No. 5, Educación Superior y Capacitación, donde ocupó la posición No. 28 de los 138 paises, mientras que Panamá tiene la posición No. 86; el país que encabeza este pilar en el ranking es Singapur.

Panamá superó en el ranking a dos de las economias emergentes más importantes del mundo (BRICS): Rusia (No.43) y Sudáfrica (No.47).

Gráfica No. 25. Ranking de los países de America Latina y el Caribe que ocuparon las primeras posiciones en los pilares que componen el Índice de Competitividad Global 2016-2017



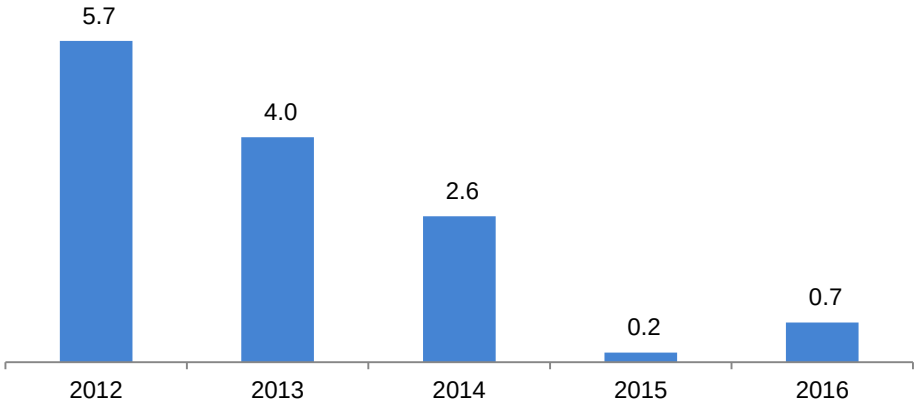
Fuente: Foro Económico Mundial. Indice de Competitividad Global 2016-2017.

Costo de la vida e inflación

La tasa de inflación nacional fue de 0.71% en 2016, superior a la registrada en 2015 (0.17%), según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Por segundo año consecutivo se mantuvo por debajo de una tasa de 1.0% e inferior a la de años anteriores, cuando se situó por encima de 2.0%. En los distritos de Panamá y San Miguelito, el nivel de precios fue 0.38%, 0.02 puntos porcentuales más que hace doce meses, mientras que la de Resto urbano del país fue 0.75% (0.28% en 2015).

Gráfica No. 26. Tasa de inflación nacional urbana, en la República de Panamá: Años 2012 - 2016

(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el mes de diciembre, el índice de precios al consumidor (IPC) nacional urbano se incrementó 0.10%, mientras que un mes antes se redujo 0.10%, de acuerdo a datos del INEC. De los 12 grupos de artículos y servicios que componen este índice, cuatro experimentaron reducción: Recreación y cultura, Prendas de vestir y calzado, Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar y Bienes y servicios diversos. Otros cuatro no variaron y en los demás fue mayor.

La volatilidad de los precios en 2016 fue menor a la de hace un año (0.36 puntos en 2015 y 0.24 puntos en 2016), la mayor parte de los grupos (10 de 12) reflejó mayor estabilidad en los precios, sobresaliendo: Restaurantes y hoteles (de 19.3 a 0.89 puntos en 2016), Transporte (de 13.5 a 2.5 puntos) y Bebidas alcohólicas y tabaco (de 5.5 a 0.45 puntos).

Principales variaciones

En 2016, el nivel de precios nacional urbano en 4 de los 12 grupos de artículos y servicios fue inferior al de hace un año, estos fueron: Transporte (2.0%), Vivienda, agua, electricidad y gas (0.98%), Prendas de vestir y calzado (0.92%) y Recreación y cultura (0.06%). Los demás mostraron un mayor nivel de precios, principalmente: Restaurantes y hoteles (5.6%), Bebidas alcohólicas y tabaco (3.1%) y Salud (2.9%).

En los distritos de Panamá y San Miguelito, 5 grupos fueron más accesibles, a saber: Transporte (2.0%), Vivienda, agua, electricidad y gas (1.9%), Prendas de vestir y calzado (1.8%), Recreación y cultura (0.51%) y Muebles (0.25%). En los otros el nivel de precios fue superior, destacándose: Restaurante y hoteles (5.6%) y Salud (2.9%). En el Resto urbano del país, coincidieron también los descensos en los primeros 4 grupos señalados en los distritos de Panamá y San Miguelito; estos correspondieron, en orden, a: 2.5%, 1.8%, 0.32% y 0.01%.

Cuadro No. 38. Variación porcentual del nivel de precios, por área, según grupos de artículos y servicios: Año 2016 [a/]

Grupos de artículos y servicios	Nacional urbano	Distritos de Panamá y San Miguelito	Resto urbano
TOTAL	0.71	0.38	0.75
Alimentos y bebidas no alcohólicas	1.47	1.83	1.39
Bebidas alcohólicas y tabaco	3.15	2.51	3.72
Prendas de vestir y calzado	-0.92	-1.81	-0.32
Vivienda, agua, electricidad y gas	-0.98	-1.94	-1.80
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	1.17	-0.25	0.96
Salud	2.90	2.92	3.02
Transporte	-2.01	-2.00	-2.52
Comunicaciones	0.55	0.20	0.61
Recreación y cultura	-0.06	-0.51	-0.01
Educación	2.64	0.45	3.02
Restaurantes y hoteles	5.56	5.55	5.50
Bienes y servicios diversos	1.69	1.31	2.17

[a/] Las variaciones se miden con respecto al nivel de precios medios del año anterior.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Ministerio de Economía y Finanzas.

Al analizar el comportamiento del índice de precios al consumidor nacional urbano en el mes de diciembre, se observó un alza de 0.10% en contraste con el mes noviembre; un mes antes se redujo 0.10%, según cifras del INEC. Los grupos que mostraron un descenso en el índice fueron: Recreación y cultura (0.30%), por abaratamiento de los juegos electrónicos (2.0%); Prendas de vestir y calzado (0.10%), por los zapatos, zapatillas y sandalias para mujer (1.0%); Muebles (0.10%), por los artefactos eléctricos pequeños para el hogar (1.7%); y Bienes y servicios diversos (0.10%), por los artículos para la belleza (0.39%). En los distritos de Panamá y San Miguelito, no hubo cambio en el IPC de diciembre, pero en el Resto urbano del país la variación mensual fue de 0.10%.

La sección de mayor peso en el IPC, Alimentos y bebidas no alcohólicas, se incrementó 0.10% en relación con el mes de noviembre; el subgrupo de alimentos aumentó 0.10% al igual que el de bebidas no alcohólicas. Entre los alimentos, se redujeron: frutas, pescado, aceites y grasas, pan y cereales y productos alimenticios no especificados en otra parte (n.e.p).

Cuadro No. 39. Variación porcentual del índice de precios al consumidor nacional urbano del grupo de Alimentos y bebidas no alcohólicas, con respecto al mes anterior: Diciembre de 2016

Grupo, subgrupo y clase de artículo y servicios	Variación porcentual
Alimentos y bebidas no alcohólicas	0.10
Alimentos	0.10
Pan y cereales	-0.10
Carne	0.19
Pescado	-0.29
Leche, queso y huevos	0.30
Aceites y grasas	-0.21
Frutas	-2.82
Legumbres - hortalizas	0.75
Azúcar, mermelada, miel, chocolate y dulces de azúcar	0.20
Productos alimenticios n.e.p	-0.10

Grupo, subgrupo y clase de artículo y servicios	Variación porcentual
Bebidas no Alcohólicas	0.10
Café, té y cacao	-
Aguas minerales, refrescos, jugos de frutas y de legumbres	0.20

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Referente al Transporte, la variación mensual fue de 0.59% en diciembre, incidido principalmente porque el IPC de combustible para automóvil ascendió 2.7%. En referencia, el precio promedio mensual de paridad de importación, tanto del galón de gasolina de 95 y 91 octanos como del diésel (bajo y ultra bajo en azufre) aumentaron, 10.0%, 11.0% y 8.5%, respectivamente, según la Secretaría Nacional de Energía. El precio internacional de referencia en Panamá, el del barril de petróleo West Texas Intermediate (WTI) de Estado Unidos, pasó de USD45.66 en noviembre a USD51.97 en diciembre, un alza de USD6.31 o 13.8%; según los medios, a fines de año, productores de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y otros que no pertenecen al grupo, acordaron recortar el bombeo de crudo y así aliviar el exceso de oferta existente que ha mantenido menores precios del petróleo en los últimos años.

Cuadro No. 40. Precio medio mensual de paridad de importación de los combustibles derivados del petróleo para el transporte, por mes: Años 2015 y 2016

(Balboas por galón)

Año	Mes	Gasolina por octanos		Diésel	
		95	91	Bajo azufre	Ultra bajo azufre
2015	Enero.....	1.683	1.444	1.697	1.727
	Febrero.....	1.783	1.623	1.826	1.856
	Marzo	2.026	1.852	1.938	1.968
	Abril	2.108	1.939	1.878	1.908
	Mayo.....	2.406	2.121	2.072	2.102
	Junio.....	2.604	2.201	1.958	1.988
	Julio	2.600	2.211	1.844	1.874
	Agosto	2.266	1.929	1.665	1.695
	Septiembre ..	1.752	1.555	1.591	1.621
	Octubre.....	1.669	1.484	1.565	1.595
	Noviembre ...	1.619	1.430	1.526	1.556
	Diciembre	1.509	1.380	1.290	1.320
2016	Enero.....	1.438	1.279	1.164	1.194
	Febrero.....	1.291	1.129	1.114	1.144
	Marzo	1.437	1.310	1.245	1.275
	Abril	1.650	1.524	1.314	1.344
	Mayo.....	1.764	1.622	1.501	1.531
	Junio.....	1.777	1.671	1.600	1.630
	Julio	1.671	1.562	1.532	1.563
	Agosto	1.561	1.494	1.423	1.454
	Septiembre ..	1.673	1.574	1.548	1.578
	Octubre.....	1.787	1.651	1.673	1.703
	Noviembre ...	1.634	1.491	1.566	1.596
	Diciembre	1.797	1.655	1.701	1.731

Fuente: Secretaría Nacional de Energía.

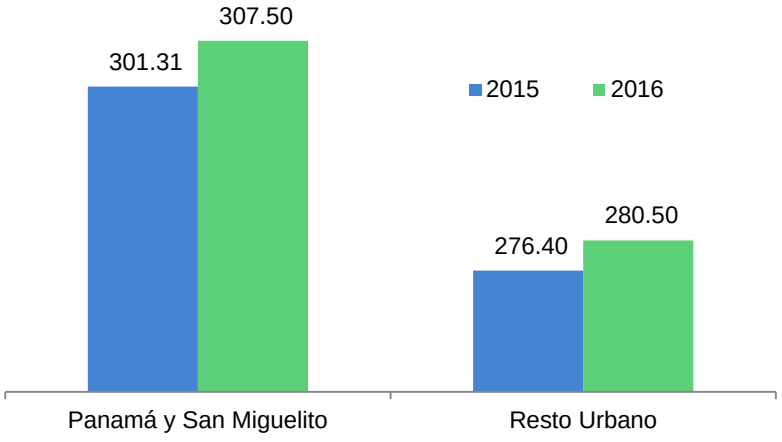
Costo calórico promedio de las canastas básicas familiares de alimentos

El costo calórico promedio anual de la canasta básica familiar de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito fue de B/.307.50 (B/.6.20 o 2.1% más que en 2015) y la del Resto urbano del país, B/.280.50 (B/.4.10 o 1.5% más). Ambas canastas reflejaron mayor estabilidad en el costo calórico, de una volatilidad de 3.3 puntos en 2015 en cada una, a 2.5 puntos en 2016 en la primera y a 1.8 puntos en la segunda. A pesar de ello, a lo largo del año diversos factores incidieron en la evolución del costo calórico de los alimentos, sobresaliendo: condiciones climáticas adversas (entre sequía a inicio y mediados de año, hasta fuertes lluvias y tormentas a finales) que afectaron la producción de algunos productos agrícolas, incremento en el precio de materias primas y costos de importación.

En los distritos de Panamá y San Miguelito, los grupos de alimentos más accesibles fueron: Grasas (3.2%), por abaratamiento del aceite vegetal; Lácteos (0.66%), principalmente por el queso amarillo; y Huevos (0.64%). En los otros grupos se produjo alza, en especial: Vegetales y verduras (5.5%), Azúcar (2.7%) y Carnes (2.4%). De 59 alimentos, 14 fueron más asequibles que hace 12 meses, entre ellos principalmente: lechuga americana (5.9%), aceite vegetal (4.1%) y queso amarillo (4.0%), en los demás el costo medio fue mayor.

Gráfica No. 27. Costo calórico promedio de las canastas básicas familiares de alimentos de los distritos de Panamá y San Miguelito y del Resto urbano del país: Años 2015 y 2016

(En balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

En la canasta del Resto urbano del país, 3 grupos experimentaron un menor costo calórico medio: Grasas, (4.5%) por el menor costo del aceite nacional, Azúcar (1.8%) y Huevos (1.7%); los restantes costaron más, en particular: Vegetales y verduras (6.7%), Leguminosas (6.3%) y Frutas (4.0%). De los 50 productos de esta canasta, 15 fueron más económicos, en especial: pechuga de pollo (6.2%), pollo entero (5.7%) y aceite vegetal (5.4%). Los alimentos restantes reflejaron un mayor costo promedio, entre los mayores: ajo y cebolla.

Situación social

En el plano laboral, los resultados de la Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2016, indicaron que tanto la población de 15 años y más de edad como la población económicamente activa (PEA), aumentaron. Dentro de la PEA, se incrementaron la población ocupada y la desocupada. La tasa de desocupación aumentó a 5.5%, pero también las expectativas de obtener un empleo fueron superiores. En 2016 se registró el segundo mayor incremento en el número de ocupados de los últimos tres años.

Por otra parte, fue importante el descenso en el número de ocupados con ingreso inferior a los mínimos legales (13.0% menos). La tasa de empleo informal no agrícola se situó en 40.2%, pero a pesar del leve incremento en relación con el año anterior, en las empresas del sector formal y en los hogares esta situación laboral disminuyó.

En cuanto a las inscripciones de contratos de trabajos, que realiza el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), estas sumaron un total de 440,252 en el 2016, comparado con el año anterior fueron 1,631 o 0.37% más contratos. Las nuevas contrataciones se dieron primordialmente en la ciudad de Panamá, registradas en las oficinas centrales, reflejado en el incremento de los tres tipos de inscripciones de contratación formal. En el conjunto de direcciones regionales, el número de contrataciones se mantuvo a lo largo del año por debajo de las del 2015, siendo determinante los descensos presentados en direcciones específicas durante los doce meses del año.

Con miras a mejorar las capacidades de la oferta laboral, en el Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH) se refirieron 12 nuevas áreas de formación en 2016, lo que incidió en el nivel de matrícula, 93,352 personas (4,891 más).

Referente a la atención de la salud pública, aumentaron 1.0% las admisiones en las diferentes estancias del Hospital Santo Tomás, uno de los principales del país. Por otra parte, disminuyeron las infecciones nosocomiales (21.6%), también, el número de personas atendidas (4.1%) en las distintas especialidades médicas. Los pacientes atendidos según condición de su seguridad social se distribuyeron: 65.9% no asegurados, 33.6% asegurados y 0.52% no especificaron.

En materia de vigilancia epidemiológica, las enfermedades vectoriales transmitidas por los virus del Dengue (por el mosquito Aedes aegypti), Zika, Chikungunya y Malaria totalizaron este año 4,349 casos (45.9% más). Las regiones de salud con mayor número de casos fueron: Kuna Yala, Panamá Metro, Panamá Oeste, San Miguelito y Bocas del Toro. Las autoridades sanitarias realizaron ingentes esfuerzos para combatir los criaderos de mosquitos, así como promover que la población coopere y tome mayor conciencia sobre la situación de riesgos asociados con estos virus que afectan la salud pública.

Por otra parte, los programas destinados a mejorar el nivel de bienestar de las personas con mayor grado de vulnerabilidad y menores recursos económicos, han ampliado su cobertura y por ende los beneficios otorgados, entre estos:

- **El programa Red de Oportunidades**, distribuyó cerca de B/.38.5 millones entre un promedio de 67,634 familias en situación de pobreza. Fueron 249 hogares o 0.4% más que en 2015
- **El programa "Muévete por Panamá"**, alfabetizó a 1,771 personas de diversas áreas rurales y marginales urbanas del país. Fueron 15.0% más que en 2015, según el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).
- **El programa 120 a los 65**, registró un total de 123,157 beneficiarios; 12 o 0.01% más que en el año previo. El MIDES ha realizado múltiples tareas de depuración entre las que están: fallecimientos de beneficiarios, no acudieron a las entregas correspondientes a la fecha, ni presentaron excusa o certificación médica.
- Un total de B/.12.9 millones, 13.1% más que 2015, fue lo transferido a los beneficiarios del **Programa Ángel Guardián**, el cual brinda una ayuda económica de B/.80.00 mensuales a las personas con algún tipo de discapacidad severa y en condiciones de pobreza y dependencia.
- **El Fondo Solidario de Vivienda**, destinó B/.57.6 millones para la adquisición de 6,289 resoluciones habitacionales a nivel nacional, 3,052 o 94.3% más que en 2015. Se mejoró la calidad de vida de 31,440 personas de bajos recursos, 15,152 beneficiarios o 93.0% más que en igual período del año anterior, la mayoría con bonificaciones de B/.10,000.00.
- **Fondos especiales de asistencia a personas con discapacidad**, se destinaron 9.7% más recursos que en 2016 por la Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS), para mejorar la calidad de vida de 4,338 personas con esta condición (1,085 o 33.4% más).

En cuanto al mejoramiento del bienestar de la población, es importante destacar que por primera vez los niveles de pobreza extrema o indigencia se ubican por debajo del 10%, según información de marzo de 2016. La proporción de personas en condición de pobreza general también disminuyó, situándose en 22.1%. Con excepción de dos provincias, Colón y Panamá Oeste, en donde la proporción de personas en pobreza extrema no varió, en el resto y en las comarcas indígenas el descenso de los índices de pobreza extrema y pobreza fue generalizado.

Es así que sin los programas sociales transferidos por el Estado, la proporción de pobres extremos se ubicaría en 14.3% en vez de 9.9%, lo que equivale a decir que brindando estos ingresos en el año 2016, no se permitió que 174,050 personas vivieran bajo este umbral. De forma similar, sin las transferencias estatales la proporción de pobres hubiera sido mayor, 26.0% en lugar de 22.1%, con lo que se logró que 155,677 personas no vivieran en esta condición.

En lo concerniente a acciones que benefician el ambiente y a la población, a través del Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá se sanearon 75.6 millones de metros cúbicos de agua residual en el 2016, 12.6 millones de metros cúbicos más que en 2015. Se suma también el programa de Sanidad Básica 100/0, el cual ha brindado 7,721 unidades sanitarias construidas y que están en uso, 35,970 se encuentran en inicio de obra e intervención y 44,809 con orden de proceder. A la fecha se estima una población beneficiaria de 555,656 personas en aproximadamente 405 corregimientos.

Relacionado con hechos que afectan tanto la vida de las personas como la movilización vial, ocurrieron 6,109 accidentes automovilísticos, 12.7% más que en 2015. El promedio de casos de accidentes por día se elevó a 148.2 este año, cuando fue 131.8 el año pasado. Se aplicaron 382,205 infracciones, siendo principalmente impuestas las de exceso de velocidad (91,594).

Mercado Laboral

Tasa de desocupación

Los resultados de la Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2016 del INEC, indicaron que la población de 15 años y más de edad creció en 63,361 o 2.2% personas con respecto a agosto 2015. En referencia a la población económicamente activa (PEA), esta presentó un incremento de 47,544 o 2.6% personas.

La tasa de desocupación se situó en 5.5%, aumentando la población desocupada en 10,684 personas.). No obstante, a pesar del incremento en relación con el año anterior, también aumentaron las expectativas de lograr un empleo. Es así que, la tasa de desempleo abierto pasó de 3.8% en 2015 a 4.4% en 2016. En tanto, la proporción de desocupación oculta disminuyó a 20.8% en 2016, cuando fue 24.1% el año pasado.

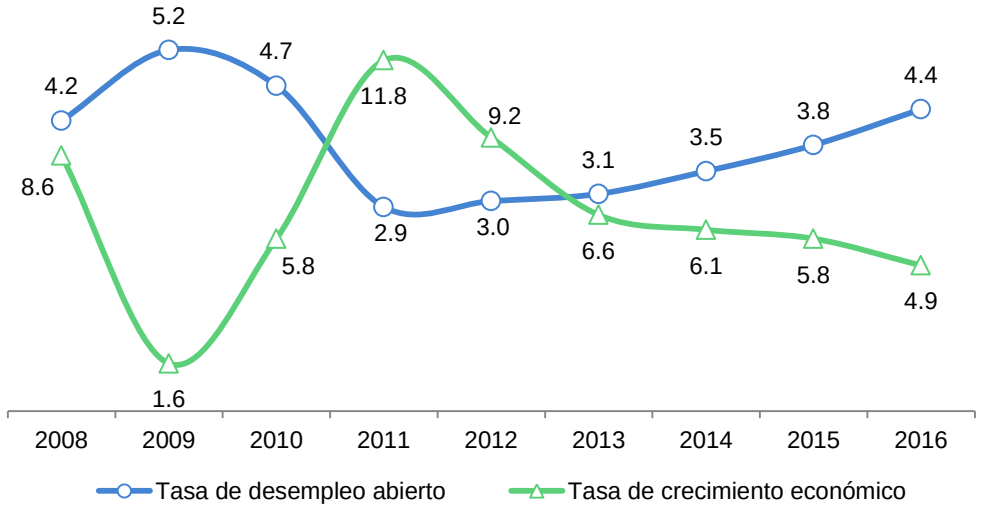
Cuadro No. 41. Número de personas desocupadas y tasa de desocupación, por tipo, según mes de la Encuesta de Hoagares: Años 2013 – 2016

Mes y año de la Encuesta	Número de personas desocupadas, por tipo			Tasa de desocupación, por tipo (%)		
	Total	Abierto	Oculto	Total	Abierto	Oculto
mar-13	75,135	53,628	21,507	4.5	3.2	1.3
ago-13	71,469	54,623	16,846	4.1	3.1	1.0
mar-14	76,126	54,553	21,573	4.3	3.1	1.2
ago-14	85,905	61,616	24,289	4.8	3.5	1.4
mar-15	94,518	74,291	20,227	5.2	4.1	1.1
ago-15	92,260	70,049	22,211	5.1	3.8	1.2
mar-16	104,854	79,186	25,668	5.6	4.2	1.4
ago-16	102,944	81,546	21,398	5.5	4.4	1.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por otra parte, en el periodo 2008 - 2016, la tasa de desempleo abierto ha evolucionado conforme al comportamiento del crecimiento económico. El coeficiente de elasticidad que mide la relación desempleo – PIB presentó el signo esperado; es decir, a aumentos del PIB se ha traducido en reducciones en la tasa de desempleo y viceversa.

Gráfica No. 28. Tasa de desempleo abierto y crecimiento económico: Años 2008 – 2016



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Del total de desocupados (102,944 personas), la mayoría (54.3%) reportó haber trabajado en las actividades de: Comercio al por mayor y al por menor (24,541 o 23.8%), Construcción (17,367 o 16.9%) y los que por primera vez buscaban una experiencia laboral -nunca habían trabajado- (13,953 o 13.6%).

En las provincias de Panamá y Panamá Oeste fue en donde principalmente, de 2015 a 2016, aumentaron el número y la tasa de desocupación.. En la primera, el incremento de desocupados fue de 11,591 personas; la tasa de desocupación pasó de 5.4% a 6.7%. En esta, los principales incrementos en términos absolutos se dieron en las siguientes actividades económicas: Comercio al por mayor y al por menor (3,356), los que nunca habían trabajado y entraron a la población económicamente activa (1,850) y los que se dedicaron a Actividades financieras y de seguros (1,359). En la segunda, la tasa aumentó de 5.8% a 6.6%, menos de un punto porcentual; fueron 3,056 desocupados adicionales. En las actividades en donde más se registraron nuevos cesantes fueron: Comercio al por mayor y al por menor (1,804) y Construcción (1,029).

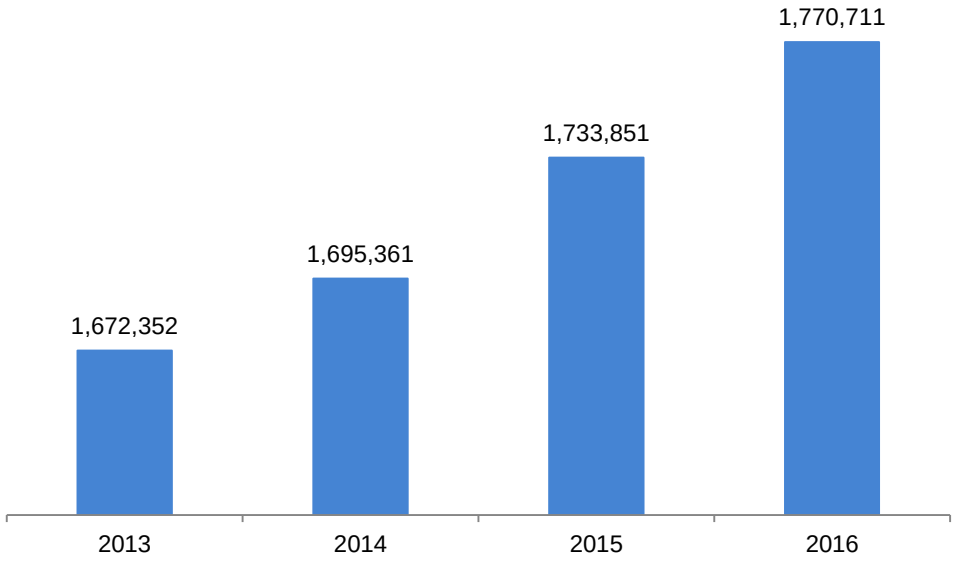
Por el contrario, la desocupación disminuyó principalmente en las provincias atlánticas del país. En la provincia de Bocas del Toro, la tasa se redujo aproximadamente a la mitad de la presentada el año anterior, al pasar de 8.2% a 4.2% (la cantidad de desocupados descendió en 2,120 personas); especialmente, se redujo el número de desocupados en las actividades de: Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades de servicios conexas (798), probablemente por la temporada alta de cosecha de plátano y banano; y Construcción (441), debido a la ejecución de programas estatales como Techos de Esperanza y la construcción de canchas sintéticas. En Colón, la tasa de desocupación bajó de 10.4% a 9.4%; 1,460 desocupados menos en comparación a los últimos doce meses. Hubo menos desocupados en categorías como: Hoteles y restaurantes (810), Enseñanza (227) y Servicios sociales y relacionados con la salud humana (156).

Crecimiento de la ocupación

Un total de 36,860 ocupados adicionales se registraron en 2016, así el total en el país ascendió a 1,770,711. En 2016 se registró el segundo mayor incremento en el número de ocupados de los últimos tres años, puesto que en 2015 hubo 38,490 nuevos ocupados y 23,009 en 2014.

Gráfica No. 29. Población ocupada de 15 años y más de edad en la República: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2013 - 2016

(En número)



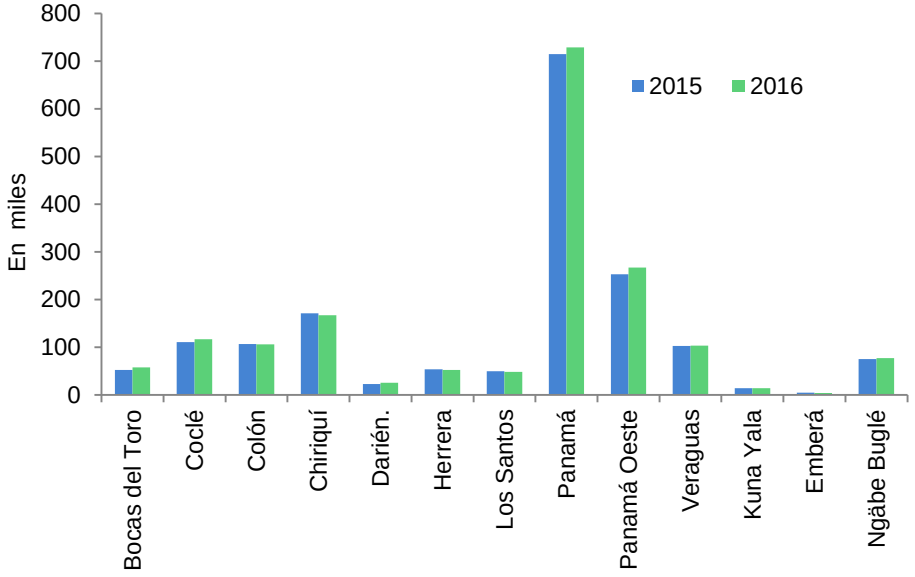
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En 2016, las provincias con mayor crecimiento en el número de ocupados fueron: Panamá (14,645 o 2.1%) y Panamá Oeste (14,144 más o 5.6%); ambas provincias concentran más de la mitad (56.3%) de la población ocupada del país, 41.2% y 15.1%, respectivamente. Otras provincias que destacaron por su

crecimiento de ocupados fueron: Bocas del Toro (5,387 o 10.3%), Coclé (6,203 o 5.6%), Darién (2,085 u 8.9%) y la comarca Ngäbe Buglé (1,875 o 2.5%).

Gráfica No. 30. Población ocupada de 15 años y más de edad, por provincias: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016

(En miles de personas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a las ramas de actividades económicas con mayor crecimiento en el número de ocupados destacaron: Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades conexas (17,588 o 6.9%), Hoteles y restaurantes (10,621 u 11.9%), Actividades inmobiliarias (5,266 o 39.2%), Transporte, almacenamiento y correo (4,538 o 3.5%), Enseñanza (4,497 o 4.7%) y Construcción (3,933 o 2.3%).

Al relacionar la creación de empleos por provincias y en qué actividades se generaron, sobresale:

- En Panamá, la actividad con más crecimiento de ocupados fue Hoteles y restaurantes (6,907), por la apertura de nuevos establecimientos de ventas de alimentos preparados y para atención en los hoteles que operan en la provincia, los que acumulado a noviembre contaban con 10,376 habitaciones disponibles en la ciudad de Panamá. El segundo mayor crecimiento fue en Transporte, almacenamiento y correo (5,131), destacando la mayor cantidad de personas que se dedican al transporte de personas por vía terrestre (Ejemplo: Metro bus, transporte selectivo y de carga). También sobresalió Enseñanza (4,490 adicionales), por los educadores en escuelas y universidades y Construcción (4,077 adicionales), para atender la construcción de viviendas, establecimientos comerciales y a nivel de grandes proyectos públicos: la Línea 2 del metro al Este de la ciudad de Panamá, entre otras.

- En Panamá Oeste, el crecimiento en el número de ocupados fue mayor en Comercio al por mayor y menor y reparación de vehículos (3,485), esto por el importante incremento en el número de establecimiento comerciales de ventas al por menor y talleres de reparación de automóviles, que se han inaugurado o ampliado para atender la creciente población que está adquiriendo residencias en la provincia. Otra que destacó fue las actividades inmobiliarias, con 2,942 nuevos ocupados por el auge inmobiliario.

- En Bocas del Toro, la mayor cantidad de nuevos ocupados se dio en Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades conexas, con 11,969, destacándose en la provincia la producción de bananos y plátanos.

- En Coclé, el crecimiento en la ocupación fue mayor en Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades conexas (6,236 adicionales), a partir del desarrollo de actividades como siembra de

arroz y cebollas. El segundo lugar, lo obtuvo las industrias manufactureras (949 adicionales), por el procesamiento de productos alimenticios y las confecciones artesanales.

- En Darién, fue también la Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y actividades conexas, la actividad con mayor incremento en ocupados (3,586), por la mayor producción agrícola, a destacar los avances en los cultivos de arroz, la producción ganadera y silvícola. En las industrias manufactureras (564 adicionales) sobresalió el procesamiento de alimentos y artesanías.
- En la comarca indígena Ngäbe Buglé, destacaron: industrias manufactureras (2,255 ocupados adicionales), por el procesamiento de alimentos y artesanías y Construcción (725 ocupados adicionales), por los diversos proyectos de construcción que ejecuta el Gobierno, por ejemplo: Techos de Esperanza y carreteras, que están ocupando a personas de la comunidad.

Característica del empleo

Por característica del empleo, en 2016 hubo un aumento en el número de ocupados principalmente en los renglones de:

- Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales de la pesca y caza (24,789 personas o 13.9% más);
- Directores y gerentes de los sectores públicos, privado y de organizaciones de interés social (12,451 personas o 12.2% más); y
- Técnicos y profesionales de nivel medio (6,019 personas o 4.3% más).

Con bajas resaltaron los Empleados de oficina (5,218 personas o 4.7%), Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales (3,685 o 1.1%) y Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (671 personas o 0.2%).

Cuadro No. 42. Población de 15 y más años de edad ocupada en la República, según característica del empleo: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016

Detalle	Población de 15 y más años de edad ocupada		Variación	
	2015	2016	Absoluta	Porcentual
TOTAL	1,733,851	1,770,711	36,860	2.1
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	101,800	114,251	12,451	12.2
Profesionales, científicos e intelectuales	188,950	191,597	2,647	1.4
Técnicos y profesionales de nivel medio	140,159	146,178	6,019	4.3
Empleados de oficina	110,020	104,802	-5,218	(4.7)
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	320,884	320,213	-671	(0.2)
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	178,965	203,754	24,789	13.9
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	241,258	241,747	489	0.2
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	125,762	125,801	39	0.0
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	326,053	322,368	-3,685	(1.1)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Categoría en la ocupación

Según la categoría de la ocupación, en 2016 se produjo un mayor incremento en los ocupados como:

- Trabajadores por cuenta propia (27,362 personas o 6.0% más);

- Patrono o dueño (10,443 personas o 19.6% más); y
- Trabajador familiar (11,441 personas o 15.2% más).

Cuadro No. 43. Población de 15 y más años de edad ocupada en la República, por año, según categoría de la ocupación: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016

Detalle	Población de 15 y más años de edad ocupada		Variación	
	2015	2016	Absoluta	Porcentual
TOTAL	1,733,851	1,770,711	36,860	2.1
Empleado	1,149,100	1,135,987	-13,113	(1.1)
Del Gobierno	273,225	279,016	5,791	2.1
De Empresa Privada	782,548	767,482	-15,066	(1.9)
De Organizaciones sin fines de lucro	12,732	12,961	229	1.8
De una Cooperativa	5,672	5,368	-304	(5.4)
Del Servicio doméstico	74,923	71,160	-3,763	(5.0)
Trabajador por cuenta propia	456,113	483,475	27,362	6.0
Patrono (dueño)	53,206	63,649	10,443	19.6
Trabajador familiar	75,357	86,798	11,441	15.2
Miembro de una cooperativa de producción	75	802	727	969.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

No obstante los pertenecientes a la categoría de empleados se redujo en 13,113 personas, particularmente en los de empresa privada (15,066 personas o 1.9%), del servicio doméstico (3,763 personas o 5.0%) y de cooperativa (304 personas o 5.4%).

Por otra parte, la mediana del salario mensual de los empleados no indígenas de 15 y más años de edad, según esta misma Encuesta fue de B/.656.05, reflejando un incremento de B/.62.83 o 10.6% comparado con los resultados de agosto 2015. A pesar de las condiciones descritas en cada una de las provincias anteriores, los principales aumentos en las remuneraciones se dieron en: Colón (16.1%), Panamá (9.3%), Panamá Oeste (8.9%) y Bocas del Toro (8.6%).

Cuadro No. 44. Mediana de salario mensual de los empleados de 15 y más años de edad, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2010 - 2016

Áreas, provincias y comarcas indígenas	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	412.20	464.90	514.90	539.70	574.60	593.20	656.00
Áreas							
Urbana	461.80	506.40	548.40	575.90	613.00	646.30	707.00
Rural	274.40	303.30	329.70	351.10	423.50	457.50	461.50
Provincias							
Bocas del Toro	343.10	324.20	351.60	365.00	381.40	395.00	428.70
Coclé	301.10	339.90	388.80	432.00	478.50	489.10	496.30
Colón	420.10	456.10	512.00	548.60	574.30	582.40	676.30
Chiriquí	302.50	374.50	404.30	426.90	505.30	500.20	539.70
Darién	237.30	296.70	315.20	335.00	397.00	353.10	378.50
Herrera	291.10	352.40	378.30	425.60	463.80	492.30	516.90
Los Santos	274.30	336.70	359.80	409.90	444.40	477.60	513.70
Panamá	…	…	…	…	642.10	663.10	724.90
Panamá Oeste	…	…	…	…	592.80	638.90	695.60
Veraguas	319.90	329.60	352.50	377.30	457.60	495.30	512.10

Áreas, provincias y comarcas indígenas	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Comarcas indígenas							
Kuna Yala.....	…	280.70	204.20	143.10	125.50	251.40	201.30
Emberá.....	…	245.10	338.20	471.70	429.50	256.80	496.00
Ngäbe Buglé.....	…	203.10	270.40	202.10	251.90	332.40	356.70

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Subempleo

La tasa de subempleo se redujo de 10.8% a 9.4% entre agosto de 2015 y 2016. Un total de 166,849 personas ocupadas estaban laborando bajo la condición de subempleo, 20,828 u 11.1% menos en relación con el año anterior.

Subempleo visible[2]

La tasa de subempleo visible disminuyó de 2.5% a 2.3%; es decir, la cantidad de subempleados por insuficiencia de horas descendió de 43,048 a 40,976 personas, 2,072 o 4.8% menos que en agosto de 2015.

Cuadro No. 45. Tasa de subempleo visible, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015 y 2016

Áreas, provincias, comarcas indígenas	2015	2016
TOTAL.....	2.5	2.3
Áreas:		
Urbana.....	2.4	2.2
Rural.....	2.8	2.5
Provincias:		
Bocas del Toro	4.1	1.6
Coclé	4.5	5.4
Colón.....	3.1	1.7
Chiriquí.....	1.3	1.1
Darién.....	3.0	1.9
Herrera	4.7	3.3
Los Santos	4.4	4.3
Panamá.....	2.0	1.7
Panamá Oeste	3.0	3.7
Veraguas.....	2.4	2.8
Comarcas indígenas:		
Kuna Yala.....	0.2	1.7
Emberá.....	2.4	0.5
Ngäbe Buglé.....	0.7	0.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por categoría de ocupación, en términos absolutos, el descenso se dio principalmente en los empleados de la empresa privada (2,367 personas menos). Por región, la baja más notable se registró en la provincia de Bocas del Toro, en donde la tasa pasó de 4.1% a 1.6% (2.5 puntos porcentuales menos).

[2] Personas que laboraron una jornada menor a la habitual, por condiciones del mercado, que deseaban trabajar más horas, buscaron y estuvieron disponible.

Subempleo invisible

Fue importante la reducción del número de subempleados que trabajaron en condiciones de insuficiencia de ingreso -remuneraciones inferiores a los mínimos legales- (18,756 o 13.0% menos). La tasa de subempleo invisible cayó de 8.3% a 7.1%. Continuaron dándose hechos notables como el descenso (en términos absolutos) de esta condición en categorías como: los empleados de la empresa privada (7,880), trabajadores por cuenta propia (5,876), trabajadores familiares (3,611) y empleados del servicio doméstico (1,669), principalmente (no se registró al igual que el año anterior ningún empleado del gobierno en esta situación laboral).

En la comarca Ngäbe Buglé y en la provincia de Darién fue en donde disminuyó principalmente la tasa de subempleo invisible. En la primera región bajó de 20.1% a 7.3% (12.8 puntos porcentuales menos) y en la segunda, de 19.0% a 9.5% (9.6 puntos porcentuales menos); en ambas regiones han incidido en la baja, los programas o proyectos que desarrolla el gobierno, mencionados anteriormente.

Cuadro No. 46. Tasa de subempleo invisible, según áreas, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto 2015 y 2016

Áreas, provincias, comarcas indígenas	2015	2016
TOTAL	8.3	7.1
Áreas:		
Urbana	5.6	5.9
Rural	14.8	10.0
Provincias:		
Bocas del Toro	8.9	8.8
Coclé	8.5	6.4
Colón	9.1	8.8
Chiriquí	11.9	9.1
Darién	19.0	9.5
Herrera	10.3	9.6
Los Santos	9.7	5.9
Panamá	5.2	6.1
Panamá Oeste	5.6	5.9
Veraguas	13.6	8.8
Comarcas indígenas:		
Kuna Yala	27.8	22.1
Emberá	18.7	18.2
Ngäbe Buglé	20.1	7.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Empleo informal

Un total de 583,940 empleos informales no agrícolas[3] se contabilizaron; es decir que, aproximadamente 40.2 de cada cien ocupados tienen un empleo informal. Al comparar esta información con la resultante en el 2015 (39.9%), se observó un aumento en el empleo informal.

Al ver el comportamiento del empleo informal por sectores o unidad de producción, el incremento estuvo determinado por el aumento de ocupados informales del sector informal (33,767 u 8.3% más), principalmente de Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, la construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales (11,974 adicionales) y Trabajadores de los servicios y vendedores de comercio y mercados (10,681 adicionales). Por regiones, el incremento de esta condición se vio reflejado primordialmente en las provincias de Panamá (14,798 más) y Panamá Oeste (13,716

[3] Población ocupada no agrícola, sin seguridad social o sin contrato, excluye a los profesionales y técnicos que trabajan por cuenta propia o como patronos.

más). En tanto, en las empresas del sector formal y en los hogares, la informalidad disminuyó, en especial en el primero: 21,429 o 19.6% menos y 3,813 o 6.7% menos, respectivamente.

Cuadro No. 47. Empleo informal, por sector en el empleo, según provincias y comarcas indígenas: Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2015 y 2016

Provincias y comarcas indígenas	2015				2016			
	Total	En empresas del sector formal	En empresas del sector informal	Hogares	Total	En empresas del sector formal	En empresas del sector informal	Hogares
TOTAL	575,415	109,165	409,006	57,244	583,940	87,736	442,773	53,431
Provincias:								
Bocas del Toro	19,320	2,162	15,568	1,590	15,873	2,208	12,345	1,320
Coclé	44,264	4,177	34,398	5,689	44,275	3,909	35,219	5,147
Colón	35,825	7,509	25,941	2,375	35,406	6,272	27,038	2,096
Chiriquí	60,116	8,394	44,913	6,809	62,073	8,728	49,140	4,205
Darién	7,550	1,075	6,196	279	6,685	558	5,829	298
Herrera	19,337	1,994	15,146	2,197	18,418	2,800	13,855	1,763
Los Santos	21,430	2,863	16,299	2,268	20,917	1,888	16,820	2,209
Panamá	234,089	55,921	151,451	26,717	233,331	44,083	166,249	22,999
Panamá Oeste	85,696	19,315	60,004	6,377	95,909	12,939	73,720	9,250
Veraguas	28,346	4,578	21,065	2,703	28,897	2,342	22,748	3,807
Comarcas indígenas:								
Kuna Yala	7,209	835	6,253	121	7,506	871	6,568	67
Emberá	1,253	23	1,230	-	1,075	42	1,033	-
Ngäbe Buglé	10,980	319	10,542	119	13,575	1,096	12,209	270

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Contratos de trabajo

En 2016, se registraron 440,252 inscripciones de contratos de trabajo; 1,631 o 0.37% más en comparación al año anterior. Solo las contrataciones por tiempo definido superaron a las de 2015 (4,885 o 2.8%).

El nivel de inscripciones en las oficinas centrales de Panamá se situó en 290,367. La cantidad de nuevas inscripciones efectuadas fue de 13,418 o 4.8%, reflejado en el incremento de los tres formatos de inscripciones de contratación formal, principalmente en los contratos por tiempo definido (9,022 u 8.5% más). Por actividad económica, la mayor cantidad de nuevos contratos (en términos absolutos) se registraron primordialmente en: Construcción (17,434), Transporte, almacenamiento y correo (4,808), Actividades administrativas y servicios de apoyo (2,503) y Hoteles y restaurantes (2,321).

En el conjunto de direcciones regionales, la cantidad (149,885) se mantuvo a lo largo del año por debajo (11,787 o 7.3% menos) de la del 2015. Fue determinante durante los 12 meses del año los descensos de las contrataciones en las siguientes direcciones: la creada especialmente para los registros de contrataciones de la finalizada ampliación del Canal de Panamá[4] (9,784 o 76.4% menos); Colón (7,221 o 33.0% menos), debido a los problemas comerciales que perduran en la Zona Libre, Coclé (2,500 o 16.9%) y Herrera (1,125 o 16.3%), por la finalización de la construcción de proyectos comerciales y residenciales.

[4] Gaceta Oficial, Resolución N° DM 558-2016 (De viernes 30 de diciembre de 2016), por la cual se cierra la Oficina de la Dirección Especial de Trabajo y Desarrollo Laboral para la Ampliación del Canal de Panamá, a partir del día 31 de diciembre de 2016.

Cuadro No. 48. Número de contratos de trabajo registrados, según región y tipo: Años 2012 – 2016 (P)

Región	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
TOTAL	**405,906**	**436,413**	**452,437**	**438,621**	**440,252**
Definido	157,367	171,324	170,469	174,591	179,476
Indefinido.....	100,650	106,096	109,670	107,004	104,352
Obra determinada.....	147,889	158,993	172,298	157,026	156,424
Oficinas centrales	**244,368**	**259,831**	**280,113**	**276,949**	**290,367**
Definido	89,515	100,581	102,647	105,531	114,553
Indefinido.....	75,797	76,252	80,363	79,910	81,356
Obra determinada.....	79,056	82,998	97,103	91,508	94,458
Direcciones regionales ..	**161,538**	**176,582**	**172,324**	**161,672**	**149,885**
Definido	67,852	70,743	67,822	69,060	64,923
Indefinido.....	24,853	29,844	29,307	27,094	22,996
Obra determinada.....	68,833	75,995	75,195	65,518	61,966

Fuente: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

En otras direcciones regionales hubo incrementos importantes que compensaron, en especial:

- Panamá Este (1,601 o 47.4%) en donde incidió la obra de la segunda línea del metro, reflejándose especialmente en el incremento de contratos por obra determinada (1,702 o 115.9%), comúnmente utilizados en las actividades de la Construcción.
- Dirección regional de trabajo Proyecto Minera Panamá (3,510 o 63.5%).
- En Los Santos (1,072 o 29.8%), por el desarrollo o construcción de proyectos comerciales que marcaron la diferencia con el año anterior; también los contratos por obra determinada fueron los que más crecieron en esta regional (694 o 68.1%).
- En Bocas del Toro (542 o 13.5%), que de igual forma con lo reflejado en la Encuesta de Mercado Laboral, se vio favorecida posiblemente por el desarrollo de programas Gubernamentales como Techos de Esperanza y la construcción de canchas sintéticas; en esta de los tres formatos de contrataciones solo aumentaron los contratos por obra determinada (755 o 134.8%).

Con excepción de los datos acumulados en marzo y abril, en el resto la cantidad de renuncias fue inferior en comparación con el mismo mes (acumulado) del año anterior. En todo 2016, se notificaron 122,532 renuncias, 1,719 o 1.4% menos que en 2015. Hubo poca variación en la movilidad del mercado en relación con el año anterior; a nivel total esta descendió levemente, en el año 2015 en promedio por cada 3.5 contratos se registró una renuncia y en el 2016 esta relación aumentó a 3.6. En las oficinas centrales de la ciudad de Panamá, se notificaron el 74.2% de las renuncias, estas aumentaron en 553 o 0.6%; en tanto en el conjunto de regionales, se contabilizaron 31,633, es decir 2,272 o 6.7% menos.

Cuadro No. 49. Registro de contratos de trabajo y renuncias, por sede: Años 2012 – 2016

Años	Total		Oficinas centrales		Direcciones regionales	
	Contratos	Renuncias	Contratos	Renuncias	Contratos	Renuncias
2012	405,906	118,112	244,368	86,058	161,538	32,054
2013	436,413	128,276	259,831	92,393	176,582	35,883
2014	452,437	135,192	280,113	99,519	172,324	35,673
2015	438,621	124,251	276,949	90,346	161,672	33,905
2016	440,252	122,532	290,367	90,899	149,885	31,633

Fuente: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

Personal empleado y remuneraciones medias

Otra información relacionada con el desenvolvimiento del mercado laboral, aunque no abarca el año 2016 completo, lo constituyen los resultados de la Encuesta Trimestral de Empleo, Ventas y Producción al mes de septiembre, levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo. La Encuesta mostró que el promedio de personas empleadas en empresas integradas por 5 y más personas descendió 1.2%, 3,543 empleados menos en relación con la media calculada para igual periodo del año anterior.

La actividad económica que presentó el mayor incremento en el promedio del personal empleado fue Comercio al por mayor (2.9%) y la principal disminución se dio en Hoteles y Restaurantes (5.4%). No obstante, con excepción del Comercio al por mayor (B/.4.93 o 0.4% menos), en las demás actividades a las cuales da seguimiento la Encuesta aumentaron las remuneraciones medias pagadas, principalmente en Comercio al por menor (B/.60.96 o 6.8%).

Cuadro No. 50. Promedio de personas empleadas y remuneraciones medias mensuales en los establecimientos con 5 y más personas, según actividad económica y región, de enero a septiembre: Años 2012 – 2016 (E)

Actividad económica y región	2012	2013	2014	2015(P)	2016(E)
Promedio de personas empleadas					
TOTAL	237,214	272,944	286,522	291,717	288,174
ACTIVIDAD ECONÓMICA:					
Industria manufacturera	45,834	50,519	51,962	52,820	52,982
Comercio al por mayor	28,336	38,452	39,859	41,147	42,326
Comercio al por menor	68,656	76,245	79,149	83,326	83,286
Hoteles y restaurantes	28,442	30,405	30,799	30,553	28,903
Demás servicios	65,946	77,322	84,753	83,871	80,678
REGIÓN:					
Provincia de Panamá [1/]	189,277	218,628	229,952	236,083	230,313
Resto del país	47,936	54,316	56,570	55,634	57,862
Remuneraciones medias mensuales (en balboas)					
TOTAL	897.30	952.46	1,026.73	1,052.58	1,101.40
ACTIVIDAD ECONÓMICA:					
Industria manufacturera	944.27	1,017.67	1,081.35	1,101.73	1,133.80
Comercio al por mayor	1,223.27	1,206.39	1,285.68	1,332.61	1,327.68
Comercio al por menor	769.09	801.28	873.81	893.13	954.09
Hoteles y restaurantes	717.70	747.00	822.34	841.98	885.63
Demás servicios	935.52	1,013.44	1,088.53	1,119.37	1,190.79
REGIÓN:					
Provincia de Panamá [1/]	950.44	993.81	1,066.72	1,092.37	1,143.68
Resto del país	687.48	786.02	864.17	883.73	933.12

[1/] Se ha realizado modificación conceptual referida a la primera de las dos regiones de análisis (a partir del año 2013): Provincia de Panamá y Resto de la República, dado que anteriormente se denominaba Panamá y San Miguelito, pero este último queda implícito en Provincia de Panamá. La Provincia de Panamá, o sea, la Región 1, comprende Panamá Centro, Panamá Este, Panamá Oeste (actualmente nueva provincia) y San Miguelito; y la Región 2 comprende el Resto de la República.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Formación y capacitación laboral

El Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), con el objetivo de reorganizar las 16 áreas de formación existentes hasta finales de 2015, refirieron 12 nuevas

áreas en 2016. Esta modificación logró una matrícula de 93,352 personas (4,891 más), de las cuales el 72.4% egresó, con nuevas oportunidades laborales y la seguridad de alcanzar niveles más elevados de productividad económica. Se matricularon las mujeres con mayor proporción (54.0%) que los hombres (46.0%).

Cuadro No. 51. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según área de formación: Año 2016

Área de formación	Número de personas matriculadas	Número de egresados	Relación de egresados/ matriculados (%)
TOTAL	93,352	67,606	72.4
SECTOR AGROPECUARIO	4,574	3,498	76.4
Agropecuario	4,574	3,498	76.4
SECTOR INDUSTRIAL	23,813	14,794	62.1
Artesanías	5,655	4,091	72.3
Construcción civil	6,646	4,102	61.7
Ebanistería y tapicería	713	504	70.7
Electricidad, electrónica y refrigeración	4,278	2,291	53.6
Energía renovable	212	155	73.1
Mecánica automotriz	1,455	622	42.7
Metal mecánica	1,861	801	43.0
Operación y mecánica de equipo pesado	1,340	736	54.9
Minería y ambiente	1,653	1,492	90.3
SECTOR COMERCIO Y SERVICIOS	64,965	49,314	75.9
Gestión pública y gobernanza	2,125	1,854	87.2
Gestión empresarial	8,278	6,286	75.9
Emprendedurismo	3,130	2,607	83.3
Desarrollo humano	2,977	2,662	89.4
Belleza y cosmetología	4,949	3,429	69.3
Gastronomía	6,108	4,380	71.7
Hotelería y turismo	2,364	1,249	52.8
Tecnologías de la información y comunicaciones	10,041	7,497	74.7
Marítimo	2,855	2,430	85.1
Docencia y responsabilidad social	1,660	1,547	93.2
Seguridad industrial e higiene ocupacional	3,256	2,889	88.7
Idiomas	8,488	5,507	64.9
Modistería y textil	4,166	3,003	72.1
Portuario	319	285	89.3
Logística y cadena de suministro	146	125	85.6
Riesgo social	3,708	3,215	86.7
Agua y saneamiento	144	130	90.3
Transporte terrestre	251	219	87.3

Fuente: Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano.

Los cursos de formación del sector Comercio y servicios fueron los más concurridos, 69.6% así lo prefirió. Entre este total, el área de capacitación de Tecnología de la información y comunicaciones fue la más demandada (10,041 o 15.5%), seguido por Idiomas (8,488 o 13.1%), Gestión empresarial (8,278 o 12.7%), Gastronomía (6,108 o 9.4%) y Belleza y cosmetología (4,949 o 7.6%).

En este sector se matricularon más mujeres (60.4%) que hombres (39.6%). En promedio 76 de cada 100 personas matriculadas ya han egresado con un título que los faculta para enfrentar nuevos retos en su vida laboral y profesional.

Un total de 23,813 personas se inclinaron por los cursos del sector Industrial, siendo los cursos de Construcción civil (6,646 o 27.9%), Artesanía (5,655 o 23.7%) y Electricidad, electrónica y refrigeración (4,278 o 18.0%), los más concurridos, Mayormente por hombres (65.2%) que por mujeres (34.8%).

En temas de agricultura se capacitó a 4,574 personas, Distribuidas más entre las mujeres (65.2%) que entre los hombres (34.8%), probablemente porque las capacitaciones son de utilidad doméstica ya que se dirigen a la creación de huertos caseros.

Cuadro No. 52. Número de personas matriculadas y egresadas de los programas del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016

Provincias y comarcas indígenas	Número de personas matriculadas	Número de egresados	Relación de egresados/ matriculados (%)
TOTAL	93,352	67,606	72.4
Provincias	91,163	66,031	72.4
Bocas del Toro	4,097	3,115	76.0
Coclé	4,947	3,853	77.9
Colón	11,307	8,194	72.5
Chiriquí	5,540	3,994	72.1
Darién	1,422	1,061	74.6
Herrera	2,962	2,112	71.3
Los Santos	3,958	2,939	74.3
Panamá	51,243	36,351	70.9
Veraguas	5,687	4,412	77.6
Comarcas indígenas	2,189	1,575	72.0
Emberá	158	84	53.2
Kuna Yala	124	33	26.6
Ngäbe Buglé	1,907	1,458	76.5

Fuente: Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano.

Los centros de capacitación de la provincia de Panamá atendieron a 51,243 personas o 54.9% del total de matriculados en el país, puesto que concentra el mayor número de establecimientos de formación. El resto de los participantes se distribuyeron principalmente entre las sedes de Colón (12.1%), Veraguas (6.1%), Chiriquí (5.9%), Coclé (5.3%) y Bocas del Toro (4.4%) principalmente. En la comarca Ngäbe Buglé se concentró el 87.1% de los cursos destinados a las tres comarcas. Con excepción de las comarcas Emberá y Kuna Yala, el registro de egresos versus matriculados estuvo por encima de 70 por cada 100 personas.

Solo en la provincia de Veraguas y las Comarcas Emberá y Kuna Yala hubo más matriculados hombres (62.2%) que mujeres (37.8%). En el resto de las provincias y en la comarca Ngäbe Buglé el promedio de participación fue de 58.0% mujeres y 42.0% hombres.

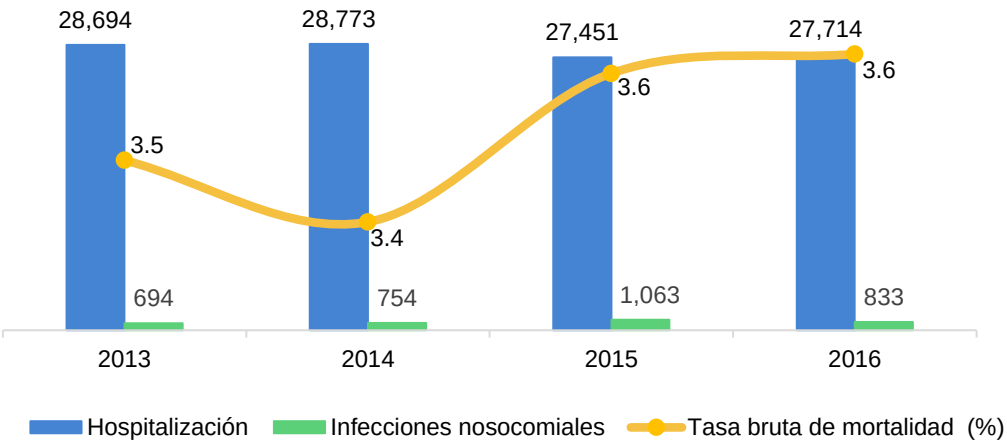
El INADEH, en su rol de formador de destrezas laborales, capacitó a 203 jóvenes del programa “Barrios seguros” en cursos de formación integral, los mismos eran residentes del corregimiento de Tocumen y recibieron capacitación en albañilería, plomería, belleza y cálculo de materiales.

Salud pública

Salud de adultos

El Hospital Santo Tomás, uno de los principales centros públicos que atiende a pacientes de todo el país, admitió 27,714 personas (263 o 1.0% más) en su diferentes estancias, según prescripción médicas. En promedio ingresaron 76 pacientes por día. Con respecto a 2015, en este centro disminuyeron de manera considerable las infecciones nosocomiales (230 o 21.6%), a pesar que el número de personas hospitalizadas aumentó. En los dos últimos años la tasa de mortalidad (3.6%) ha mantenido similar nivel que años anteriores.

Gráfica No. 31. Hospitalizaciones, infecciones nosocomiales y tasa de mortalidad en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016



Fuente: Hospital Santo Tomás.

Según especialidades médicas, fueron atendidas 275,779 personas, 11,921 o 4.1% menos. Esta baja pudo estar relacionada directamente con el paro técnico que se efectuó en la primera semana de agosto por lo médicos de este nosocomio; estos argumentaban que la carencia de insumos y medicamentos en el hospital, no les permitía prestar la debida atención a los pacientes.

En promedio por día se prestó atención médica a 753 pacientes en las diferentes salas de consultas externas. Del total de pacientes atendidos en estas salas, el 65.9% eran personas no asegurados, 33.6% asegurados y 0.52% no especificó su condición de paciente.

Se practicaron 16,263 intervenciones quirúrgicas (231 o 1.4% menos), en promedio 44 por día. Del total de cirugías, el 46.9% o 7,620 (305 o 3.8% menos) se realizó por alguna urgencia, 33.7% o 5,486 (697 o 14.6% más) a hospitalizados y 19.4% o 3,157 (623 o 16.5% menos) por procesos quirúrgicos ambulatorios. Solo las intervenciones que requerían hospitalizaciones aumentaron, estas pueden estar relacionadas a pacientes hipertensos, diabéticos e insuficiencia renal, ya que requiere mayor observación y son pacientes de prioridad.

Cuadro No. 53. Servicios de salud prestados en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016

Servicios prestados	2013	2014	2015	2016
CONSULTAS EXTERNAS	247,062	253,349	287,700	275,779
Asegurado	83,930	96,130	97,792	92,645
No asegurado	161,465	155,268	187,929	181,698
No especificado	1,667	1,951	1,979	1,436
Promedio diario de pacientes.....	677	694	788	753
CIRUGÍAS.....	19,849	18,497	16,494	16,263
Hospitalización.....	4,850	5,066	4,789	5,486
Ambulatorias.....	4,040	3,991	3,780	3,157
Urgencias.....	10,959	9,440	7,925	7,620
URGENCIAS.....	83,274	83,819	82,700	79,121
General	49,048	50,330	47,096	42,619
Gineco-Obstetricia	34,226	33,489	35,604	36,502

Fuente: Hospital Santo Tomás.

En cuanto a la atención de urgencia, se atendieron 79,121 casos (3,579 o 4.3% menos), de los cuales 53.9% fueron general (4,477 o 9.5% menos) y 46.1% de carácter gineco – obstétrico (898 o 2.5% más). En total, por día, se atendieron 217 casos de urgencia.

Salud materna

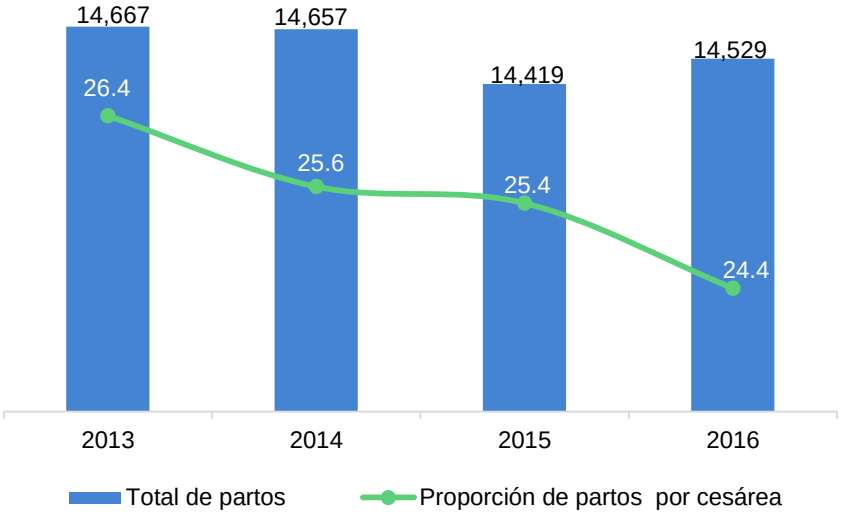
En el Hospital Santo Tomás se atendieron 14,529 partos, 110 o 0.76% más que el año anterior. Según por grupo de edad, con excepción del de 20 a 29 años (213 o 2.6% más), todos disminuyeron; el de las menores de edad, fue proporcionalmente el más relevante (6.5%), seguido del grupo de entre 15 y 19 años (2.6%) y el de las mayores de 40 años de edad (1.6%).

Del total de partos, 8,300 o 57.1% fue entre mujeres con 20 y 29 años, y le siguió, el rango de 30 a 39 años (3,135 o 21.6%). Por otra parte, a estos dos grupos correspondió el 78.7% de los alumbramientos atendidos en la sala de maternidad.

De los 14,529 partos asistidos, 10,983 o 75.6% fueron de forma natural y 3,546 o 24.4% por cesárea. La proporción de partos por cesárea disminuyó 1.0%, aun cuando el número de partos fue mayor que el año previo, esta baja es influenciada en la mayoría de los casos por las atenciones médicas y el debido control durante la gestación.

En referencia a la seguridad social, del total de mujeres atendidas en la sala de parto, 92.7% no eran aseguradas y 7.3% sí contaban con esta condición.

Gráfica No. 32. Número de partos y proporción por cesárea atendidos en el Hospital Santo Tomás: Años 2013 – 2016.



Fuente: Hospital Santo Tomás.

Epidemiología de enfermedades vectoriales

A 4,349 ascendieron los casos por contagio transmitidos por un conjunto de virus: Dengue (a causa del mosquito Aedes aegypti), Zika, Chikungunya y Malaria, según datos epidemiológicos del Ministerio de Salud (MINSA). Fueron 1,368 casos o 45.9% más que en 2015. Kuna Yala, Panamá Metro, Panamá Oeste, San Miguelito y Bocas del Toro fueron las regiones de salud con más casos.

A pesar de este incremento, hubo excepciones, como el virus del Chikungunya que casi todo el año se mantuvo en 11 casos, menor a los 181 casos reportados el año pasado. Por regiones de salud, fueron notables las disminuciones de casos, de 2015 a 2016, en: Kuna Yala (de 140 a 2), Panamá Metro (de 20 a 3) y Coclé (de 8 a 1). Mientras que en el resto de las regiones no pasaron de 2 o no se registraron casos del virus.

El mayor número de contagiados, lo causó el virus del Dengue (2,897), aumentando en 679 casos o 30.6% más que en 2015. No obstante, hubo regiones en donde disminuyó el número de infectados con respecto al año previo: Panamá Metro (312 casos o 38.9%), Veraguas (77 casos o 55.0%), Herrera (51 casos o 47.7%), Los Santos (48 casos o 52.8%) y Colón (34 casos o 65.4%). Por el contrario, en otras regiones de salud, se reportaron incrementos superiores a 100%: Panamá Oeste (163.7%), Chiriquí (138.3%), Bocas del Toro (135.6%), San Miguelito (105.2%) y Coclé (102.4%); en tanto que en Panamá Este y Darién, los aumentos alcanzaron 54.8% y 28.4%, respectivamente. En la región de Kuna Yala se reportaron 89 casos nuevos.

Cuadro No. 54. Casos confirmados de Dengue, Chikungunya, Zika y Malaria, según región de salud: Años 2015 y 2016

Región de salud	Dengue		Chikungunya		Zika		Malaria	
	2015	2016	2015	2016	2015[a/]	2016	2015	2016
TOTAL	2,218	2,897	181	11	39	679	543	762
Provincias	2,215	2,807	41	7	1	522	307	373
Bocas del Toro	273	642	-	-	-	25	-	1
Coclé	84	170	8	1	-	3	-	-
Colón	52	18	2	1	-	5	-	-
Chiriquí	60	143	-	-	-	-	-	2
Darién	109	140	1	-	-	1	157	160
Herrera	107	56	-	-	-	59	-	-
Los Santos	91	43	1	-	-	8	-	-
Panamá	1,164	1,176	26	5	1	356	150	208
Panamá Este	115	178	-	-		1	150	206
Panamá Metro	801	489	20	3	1	279	-	2
Panamá Norte	-	-	-	2	-	17	-	-
San Miguelito	248[b/]	509[b]/	6	-	-	59	-	-
Panamá Oeste	135	356	3	-	-	62	-	1
Veraguas	140	63	-	-	-	3	-	1
Comarcas indígenas	3	90	140	2	38	152	220	348
Kuna Yala	-	89	140	2	38	151	187	243
Ngäbe Buglé	3	1	-	-	-	1	33	105
Importado	-	-	-	2	-	5	16	41

[a/] Corresponde a los datos del mes de noviembre cuando aparece el virus.
[b/] Incluye los datos de Panamá Norte.

Fuente: Ministerio de Salud, Departamento de Epidemiología.

El virus del Dengue causó en 2016 la muerte a 9 personas, 5 de ellas residían en la región de salud de San Miguelito, 2 en Panamá Metro, mientras que en Veraguas y Panamá Oeste 1 en cada una.

El virus del Zika aumentó considerablemente (640 casos), 17 veces más que el número registrado desde que apareció el virus el año pasado. Las regiones de salud más afectadas fueron: Panamá Metro (279) y Kuna Yala (151), seguidos de Panamá Oeste (62), San Miguelito (59), Herrera (59), Bocas del Toro (25) y Panamá Norte (17), mientras que en el resto de las regiones los casos no fueron mayores a 8.

En 2016 se registraron 3 muertes por el virus del Zika: 2 en Panamá Oeste y 1 en Veraguas. En tanto que 5 infantes nacieron con malformaciones a causa de esta enfermedad: 2 en Panamá Oeste y con uno en cada una de las regiones de Kuna Yala, Panamá Metro y San Miguelito.

El virus de la Malaria terminó el 2016 con 762 casos, 219 o 40.3% más. Los casos se concentraron principalmente en 4 regiones: Kuna Yala (243), Panamá Este (206), Darién (160) y la región Ngäbe Buglé (105), entre ellas se contabilizó el 93.7% del total de contagiados.

No obstante pese al esfuerzo de las autoridades de salud para combatir los criaderos de mosquitos, el problema persiste, por lo cual han intensificado las medidas que realizan en las comunidades para promover mayor cooperación, conciencia y compromiso para lograr la eliminación de vectores causantes de estas enfermedades, que afectan la sanidad pública e incluso pueden ser letales.

Programas sociales

Programa de Alfabetización

El programa "Muévete por Panamá", alfabetizó a 1,771 personas de diversas áreas rurales y urbanas marginales del país; el 68.7% eran mujeres y 31.3% hombres. Fueron 231 personas o 15.0% más que en 2015, según datos del MIDES.

Con un mayor incremento en el número de participantes estuvieron las provincias de: Chiriquí (108 personas más), Panamá Oeste (100), principalmente en La Chorrera, y Colón (64). No obstante, se redujo en la comarca Ngäbe Buglé (71 personas), Bocas del Toro (14) y Panamá (9).

La población beneficiaria se ubicó principalmente en las provincias de Chiriquí (23.2%), Panamá Oeste (13.6%), Bocas del Toro (8.6%) y en la comarca Ngäbe Buglé (20.4%); y el resto (34.2%), entre las demás provincias y comarcas indígenas.

Cuadro No. 55. Número de personas alfabetizadas del programa Muévete por Panamá, por sexo, según provincias y comarcas indígenas: Años 2015 y 2016

Provincias y comarcas indígenas	2015			2016			Variación 2016/2015		
	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre
TOTAL	1,540	1,036	504	1,771	1,216	555	231	180	51
Provincias	1,042	696	346	1,344	930	414	302	234	68
Bocas del Toro	166	113	53	152	123	29	-14	10	-24
Coclé	4	2	2	17	11	6	13	9	4
Colón	17	11	6	81	60	21	64	49	15
Chiriquí	302	188	114	410	280	130	108	92	16
Darién	45	33	12	85	62	23	40	29	11
Herrera	42	33	9	64	41	23	22	8	14
Los Santos	37	25	12	47	31	16	10	6	4
Panamá	115	83	32	106	70	36	-9	-13	4
Panamá Centro	84	59	25	58	41	17	-26	-18	-8
San Miguelito	28	21	7	30	14	16	2	-7	9
Chepo	3	3	0	18	15	3	15	12	3
Panamá Oeste	141	84	57	241	151	90	100	67	33
Arraiján	44	34	10	63	47	16	19	13	6
La Chorrera	97	50	47	178	104	74	81	54	27
Veraguas	173	124	49	141	101	40	-32	-23	-9
Comarcas indígenas	498	340	158	427	286	141	-71	-54	-17
Emberá Wounaán	49	39	10	66	45	21	17	6	11
Ngäbe Buglé	449	301	148	361	241	120	-88	-60	-28

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Mediante este programa las personas reciben capacitación a través de clases con la ayuda de videos, impartidos en 7 semanas y reciben los materiales necesarios para aprender a leer y escribir.

Programa Red de Oportunidades

El programa Red de Oportunidades, establecido en 2006, distribuyó cerca de B/.38.5 millones entre un promedio de 67,634 familias en situación de pobreza. Fueron 249 hogares o 0.4% más que en 2015, de los cuales, 47.9% recibió la ayuda por medio de banco (tarjeta clave o banca móvil) y 52.1% de manos de personal del MIDES, en áreas de difícil acceso.

Se repartieron cerca de B/.22 millones en provincias, entre un promedio de 38,887 beneficiarios. El número de familias participantes disminuyó (3,061 o 7.3%), sólo Bocas del Toro reflejó un leve ascenso (82 o 1.7%). Las provincias en donde más disminuyeron los beneficiarios fueron Chiriquí (940 o 14.4%), Veraguas (609 u 8.8%) y Coclé (499 o 6.0%).

Cuadro No. 56. Promedio anual de hogares beneficiarios del Programa Red de Oportunidades, según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 - 2016

Provincias y comarcas indígenas	2014	2015	2016
TOTAL	72,801	67,385	67,634,
Provincias	50,288	41,947	38,887
Bocas del Toro	4,902	4,699	4,781
Coclé	9,640	8,380	7,881
Colón	3,226	2,791	2,551
Chiriquí	7,943	6,524	5,584
Darién	2,992	2,348	2,269
Herrera	1,701	1,399	1,276
Los Santos	1,127	956	803
Panamá	10,259	3,952	3,626
Panamá Oeste [1/]	-	3,989	3,817
Veraguas	8,498	6,909	6,300
Comarcas indígenas	22,513	25,438	28,747
Emberá	1,383	1,315	1,373
Kuna Yala	3,480	3,476	3,775
Kuna Madugandí [2/]	-	659	725
Kuna Wargandí [3/]	-	196	212
Ngäbe Buglé	17,650	19,792	22,663

[1/] La provincia de Panamá Oeste fue creada mediante Ley 119 de 2014. Se segregó de la provincia de Panamá.
[2/] La Kuna Madugandí fue creada mediante Ley 24 de 1996. Formaba parte de la provincia de Panamá.
[3/] La Kuna Wargandí fue creada mediante Ley 24 de 1996. Formaba parte de la provincia de Darién.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

El número de beneficiarios aumentó en todas las comarcas (3,310 o 13.0%), en especial en la Ngäbe Buglé, donde se distribuyeron unos B/.12.6 millones entre un promedio de 22,663 hogares en pobreza extrema (2,871 o 14.5% más).

El promedio de beneficiarios ha ido variando debido a las recertificaciones que se están realizando para comprobar si los hogares cumplen con las corresponsabilidades y criterios para permanecer en el mismo, sobretodo que sea un hogar en pobreza extrema.

Del total de familias favorecidas con el programa, 46% residían en el área rural, 42% en el área indígena y 12% en el área urbana.

La transferencia consiste en la entrega de B/.50.00 mensuales, pagaderos cada dos meses, a cambio del cumplimiento de corresponsabilidades en materia de salud, educación y el desarrollo de capacidades productivas.

Programa 120 a los 65

El programa de asistencia económica a los adultos mayores, entrega una pensión no contributiva de B/.120 mensuales a las personas de 65 años o más de edad de nacionalidad panameña, que estén en situación de pobreza o pobreza extrema, en condiciones de vulnerabilidad, marginación o riesgo social y que no reciban jubilación ni pensión de la Caja de Seguro Social (CSS). A la fecha, este programa se rige bajo la Ley No.15 del 1 de septiembre de 2014 (B/.120 a los 65).

Cuadro No. 57. Número de beneficiarios y monto de la transferencia del programa de Asistencia Económica a los Adultos Mayores "120 a los 65", según provincias y comarcas indígenas: Años 2014 - 2016 (P)

Provincias y comarcas indígenas	Beneficiarios			Transferencia (en millones)		
	2014	2015	2016 (P)	2014	2015	2016 (P)
TOTAL	88,467	123,145	123,157	126.2	153.4	181.6
Provincias.....	83,925	115,664	115,513	119.6	144.1	170.4
Bocas del Toro.....	1,522	2,346	2,431	2.2	2.7	3.5
Coclé	10,557	14,954	14,019	15	18.6	21.3
Colón	4,015	5,964	6,071	5.6	7.1	8.8
Chiriquí	15,397	21,307	20,748	22	26.1	30.7
Darién	1,335	2,219	2,139	1.9	2.7	3.2
Herrera	6,059	8,545	8,091	8.6	10.8	12.1
Los Santos.....	6,246	8,326	7,502	8.9	10.4	11.5
Panamá	25,952	34,018	37,909	37	42.8	54.1
Veraguas	12,842	17,985	16,603	18.4	22.9	25.3
Comarcas indígenas.	4,542	7,481	7,644	6.5	9.2	11.2
Emberá.....	1,241	2,052	1,268	1.7	2.6	2.7
Kuna Yala.....	354	583	647	0.5	0.7	0.9
Ngäbe Buglé.....	2,947	4,846	5,729	4.3	5.9	7.6

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Acumulado al mes de diciembre se registró un total de 123,157 beneficiarios, 12 o 0.01% más que igual periodo del año previo.

El MIDES ha realizado múltiples tareas de depuración entre las que están: fallecimientos de beneficiarios, no acudieron a las entregas correspondientes a la fecha, ni presentaron excusa o certificación médica.

El 93.8% de los beneficiarios residen en alguna de las provincias y el 6.2% en las comarcas indígenas. El número de beneficiarios disminuyó entre 80 y 1,382 personas en 6 de las 9 provincias (incluyendo Panamá Oeste dentro de la provincia de Panamá, a saber: Darién (80), Herrera (454), Chiriquí (559), Los Santos (824), Coclé (935) y Veraguas (1,382). Solo aumentó en: Panamá (3,891), Colón (107) y Bocas del Toro (85). Mientras que en las comarcas indígenas, disminuyó en la Emberá (784) y aumentó en la Ngäbe Buglé (883) y Kuna Yala (64).

De acuerdo al número de personas que reciben esta ayuda, el MIDES ha desembolsado B/.181.6 millones, B/.28.2 o 18.4% más que igual periodo del año pasado.

Ayuda a personas con discapacidad

Programa Ángel Guardián

Un total de B/.12.9 millones, 13.1% más que en 2015, fue lo transferido a los beneficiarios del programa Ángel Guardián, el cual brinda una ayuda económica de B/.80.00 mensuales a las personas con algún tipo de discapacidad severa y en condiciones de pobreza.

Durante el año se beneficiaron 16,696 personas, un aumento de 22.0%. El mayor número de beneficiarios se registró en la provincia de Panamá, 4,372 personas o 26.2% del total; le continuó la de Chiriquí con 3,121 personas o 18.7% del total. Del total de beneficiarios, el 55.1% correspondió a beneficiarios hombres y 44.9% a mujeres. Para mantenerse en este programa, los beneficiarios deben cumplir una serie de requisitos, como: asistencia a terapias, charlas, educación y citas de salud. De enero a diciembre los promotores sociales habían verificado la corresponsabilidad del 67.0% de la población beneficiaria.

Cuadro No. 58. Presupuesto ejecutado del programa Ángel Guardián: Años 2015 y 2016

Concepto	2015	2016	Variación (%)
TOTAL	12,832,266	15,014,388	17.0
Transferencias	11,382,800	12,870,000	13.1
Logística.....	1,449,466	2,144,388	47.9

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Los incrementos más altos se dieron en las comarcas Emberá (35.2%) y Ngäbe Buglé (30.3%) y en la provincia de Chiriquí (31.6%).

Cuadro No. 59. Número de beneficiarios del programa Ángel Guardián: Años 2015 y 2016

Provincias y comarcas indígenas	2015	2016	Variación porcentual 2016/2015
TOTAL.....	13,688	16,696	22.0
Provincias.....	13,153	16,044	22.0
Bocas del Toro	599	763	27.4
Coclé	1,320	1,510	14.4
Colón	748	950	27.0
Chiriquí	2,372	3,121	31.6
Darién.....	310	354	14.2
Herrera	645	739	14.6
Los Santos	707	786	11.2
Panamá	5,164[a/]	4,372	..
Panamá Oeste		1,930	
Veraguas	1,288	1,519	17.9
Comarcas indígenas:	535	652	21.9
Ngäbe Buglé.....	277	361	30.3
Kuna Yala.....	150	145	-3.3
Emberá.....	108	146	35.2

[a/] A partir del año 2016, los datos proporcionados fueron desagregados en la nueva división administrativa de Panamá Oeste.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social.

Fondos Especiales

La Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS), creada mediante Ley N° 23 de junio de 2007, en 2016 mejoró la calidad de vida de 4,338 personas en situación de pobreza y vulnerabilidad social, 1,085 o 33.4% más que en 2015. Del total de beneficiarios, 2,211 o 51.0% eran hombres y 2,127 o 49.0%, mujeres.

La entidad destinó B/.721,817 (9.7% más), de los cuales B/.300,379 fueron para la adquisición de ayudas técnicas (prótesis, sillas de ruedas, audífonos, entre otros) para 97 personas (24 o 32.9% más). Utilizó B/.273,088 para la creación de 339 empresas familiares (66 más) para insertar a las personas con discapacidad en el sistema productivo, y realizó pagos por B/.148,350, para sufragar gastos de salud y educación de 989 personas (137 o 16.1% más). También emitieron 2,913 certificaciones de discapacidad y permisos de estacionamiento (858 o 41.8% más). Todos los proyectos incorporaron más personas con discapacidad.

Cuadro No. 60. Número de beneficiarios y monto asignado a nivel nacional, por la Secretaría Nacional de Discapacidad, según servicio y programas: Años 2015 y 2016

Servicio y programas	2015		2016	
	Número	Monto (balboas)	Cantidad	Monto (balboas)
TOTAL	3,253	657,716	4,338	721,817
Certificación [1/]	2,055	-	2,913	-
Fami-Empresas.....	273	257,209	339	273,088
Fondo Rotativo de Discapacidad ..	73	272,707	97	300,379
Subsidio económico.....	852	127,800	989	148,350

[1/] Se refiere a los permisos de estacionamientos y exoneración de impuestos.

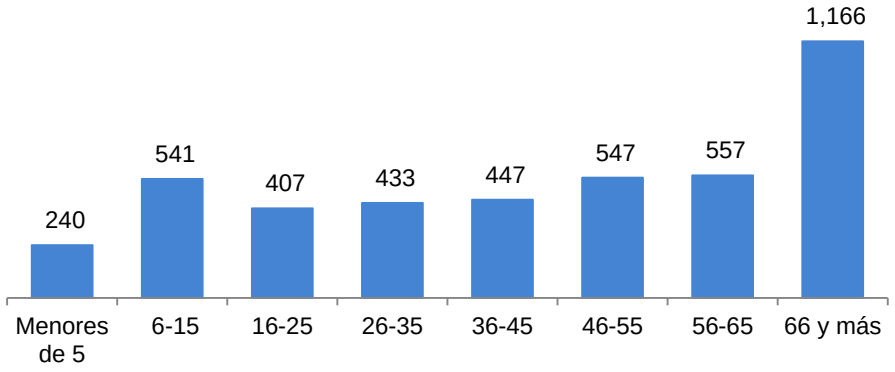
Fuente: Secretaría Nacional de Discapacidad.

Los programas tienen presencia en todas las provincias (4,162 personas) y comarcas (176 personas); sin embargo, el 52.8% de los beneficiarios se localiza en la provincia de Panamá.

Entre los beneficiarios, las discapacidades más comunes fueron, en orden de magnitud: la física (2,716 o 62.6%), intelectual (780 o 18.0%), auditiva (272 o 6.3%) y visual (211 o 4.9%).

Por grupos de edad, 18.0% eran menores de 16 años, 19.4% con entre 16 y 35 años, 22.9% entre 36 y 55 años, y 39.7% contaba con 56 años o más de edad.

Gráfica No. 33. Número de personas con discapacidad beneficiarias de los programas y servicios, por grupos de edad: Año 2016



Fuente: Secretaría Nacional de Discapacidad.

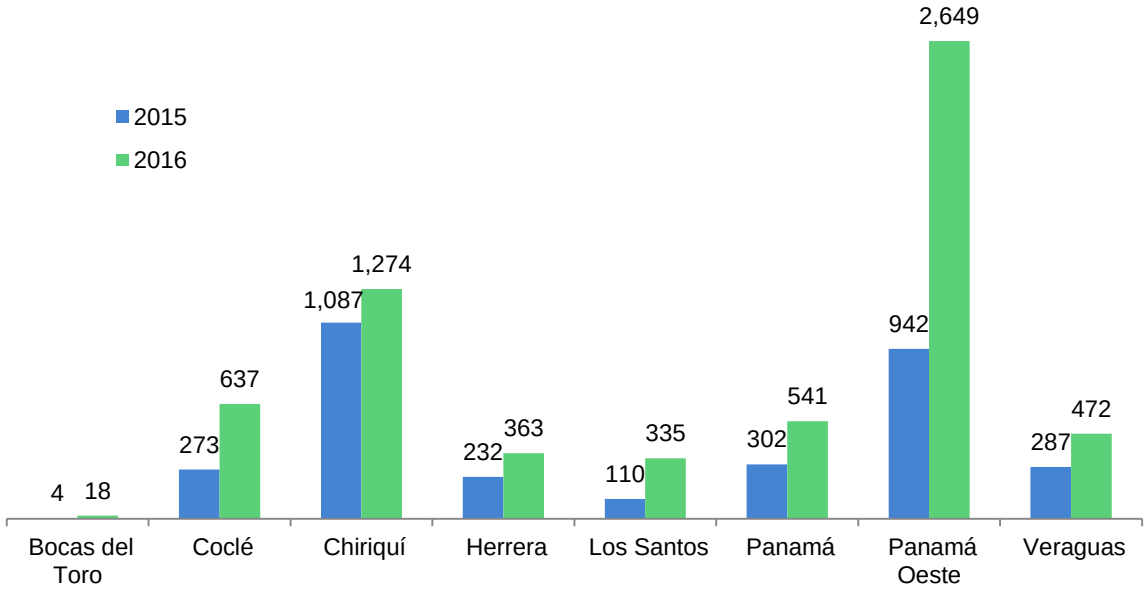
Ayuda habitacional

Fondo Solidario de Vivienda

El Fondo Solidario de Vivienda destinó B/.57.6 millones para la adquisición de 6,289 resoluciones habitacionales a nivel nacional (tanto del bono de los 5 mil como de los 10 mil balboas), 3,052 o 94.3% más que en 2015. Se mejoró la calidad de vida de 31,440 personas de bajos recursos, 15,152 beneficiarios o 93.0% más que en igual período del año anterior, la mayoría con bonificaciones de B/.10,000.00.

Este bono se descuenta del precio de la vivienda, el cual no debe superar los B/.50,000.00. La vivienda debe tener, por lo menos, 50 metros cuadrados de superficie, incluyendo: sala-comedor, dos recámaras o dormitorios, cocina con fregador incluido, servicio sanitario con ducha, lavamanos, área para closet o armario, depósito para basura, tendedero, espacios abiertos (portal, lavandería) y cumplir con las normas mínimas de urbanización. Actualmente existen 533 promotoras inscritas para la construcción de 45,533 viviendas a nivel nacional.

Gráfica No. 34. Número de resoluciones emitidas en el programa Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Años 2015 y 2016



Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

Para recibir este beneficio, las familias tienen que tener aprobado el préstamo hipotecario, un ingreso familiar no superior a B/.1,200.00 mensuales, no ser propietario de una vivienda y ser panameño o extranjero con residencia formal, siempre que en el grupo familiar haya personas con nacionalidad panameña.

Cuadro No. 61. Número de resoluciones emitidas, beneficiarios y monto de las transferencias en el programa Fondo Solidario de Vivienda, según provincias: Años 2015 y 2016

Provincias	2015					2016				
	Número de resoluciones emitidas por tipo		Número de beneficiarios	Monto total (millones de balboas)		Número de resoluciones emitidas por tipo		Número de beneficiarios	Monto total (millones de balboas)	
	Tipo 1[a]	Tipo 2[b]		Tipo 1[a]	Tipo 2[b]	Tipo 1[a]	Tipo 2[b]		Tipo 1[a]	Tipo 2[b]
TOTAL	2,301	936	16,288	11.5	9.3	1,084	5,205	31,440	5.4	52.2
Bocas del Toro	4	-	20	0.0	-	11	7	85	0.0	0.1
Coclé	169	104	1,365	0.9	1.0	98	539	3,185	0.5	5.4
Chiriquí	798	289	5,385	4.0	2.9	73	1,201	6,370	0.4	12.0
Herrera	96	136	1,130	0.5	1.4	29	334	1,815	0.1	3.4
Los Santos.....	46	64	550	0.2	0.6	12	323	1,675	0.1	3.2
Panamá	248	54	1,510	1.2	0.5	100	441	2,705	0.5	4.4
Panamá Oeste.....	813	129	4,934	4.1	1.3	754	1,895	13,245	3.8	19.0
Veraguas	127	160	1,394	0.6	1.6	7	465	2,360	0.0	4.7

[a] Ayuda de B/.5,000 cada una. Creada en 2009 por cinco años.
[b] Ayuda de B/.10,000 cada una. Empezó en mayo de 2015 y tendrá una vigencia de 5 años.

Fuente: Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial.

El mayor número de beneficiarios se registró en la provincia de Panamá Oeste (13,245). Para la misma se emitieron 2,649 resoluciones habitacionales, de las cuales 754 recibieron el bono de B/.5,000 y 1,895 el de B/.10,000. En orden le siguieron: Chiriquí con 1,274 resoluciones (187 más que en 2015), Coclé con 637 (364 más) y Panamá con 541 (239 más). Entre estos hogares se distribuyeron B/.46.0 millones (79.9% del total). La menor cantidad de resoluciones habitacionales se registró en Bocas del Toro (18), 14 más que en 2015.

Programas Techos de Esperanza

El programa Techos de Esperanza ejecutó B/.119.8 millones, equivalente al 89.8% del presupuesto modificado del periodo fiscal 2016. En Colón, Darién, Los Santos, Panamá y las comarcas Kuna Yala y Ngäbe Buglé se ejecutó el 100% del presupuesto. Lo gastado fue en concepto de construcción y compra de materiales y suministros. El programa busca beneficiar a personas en situación de pobreza extrema, proporcionándoles una vivienda digna de 40.96 metros cuadrados.

En la provincia de Darién 90 viviendas han sido terminadas, beneficiando aproximadamente a 450 personas, mientras que otras 100 están en construcción; en la comarca Ngäbe Buglé se licitaron 1,000 viviendas que ayudará a 5,000 personas, más 3,500 viviendas que se encuentran en ejecución. En Panamá Oeste, se llevan a cabo 27 proyectos que en total beneficiarán a 31,750 personas.

Cuadro No. 62. Presupuesto del programa Techos de Esperanza, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016

Provincias y comarcas indígenas	Presupuesto 2016		
	Modificado (en balboas)	Ejecutado (P) (en balboas)	Porcentaje de ejecución
TOTAL	133,418,082	119,786,817	89.8
Provincias	120,497,742	108,912,789	90.4
Bocas del Toro	13,192,849	11,164,499	84.6
Coclé	10,383,463	9,450,263	91.0
Chiriquí	18,798,205	17,020,753	90.5
Colón	6,164,866	6,164,865	100.0
Darién	7,639,264	7,639,264	100.0
Herrera	6,699,489	5,699,562	85.1
Los Santos	8,496,997	8,496,997	100.0
Panamá	19,006,161	19,006,159	100.0
Veraguas	11,763,466	8,847,381	75.2
Panamá Oeste	18,352,982	15,423,046	84.0
Comarcas indígenas	12,920,340	10,874,029	84.2
Emberá	1,400,000	1,400,000	100.0
Kuna Yala	1,400,000	1,400,000	100.0
Ngäbe Buglé	10,120,340	8,074,029	79.8

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Programa Renovación Urbana de Colón

El programa Renovación Urbana de Colón ejecutó el 99.7% del presupuesto asignado en 2016 (B/.135 millones). Tiene como fin renovar áreas urbanas de la provincia, principalmente de su ciudad, que incluye: avenidas, espacios, edificios históricos y la construcción de 5,000 viviendas y mejoras al sistema de drenaje sanitario y pluvial, entre otras; con lo que se beneficiaría a cerca de 25,785 personas.

Niveles de pobreza y pobreza extrema

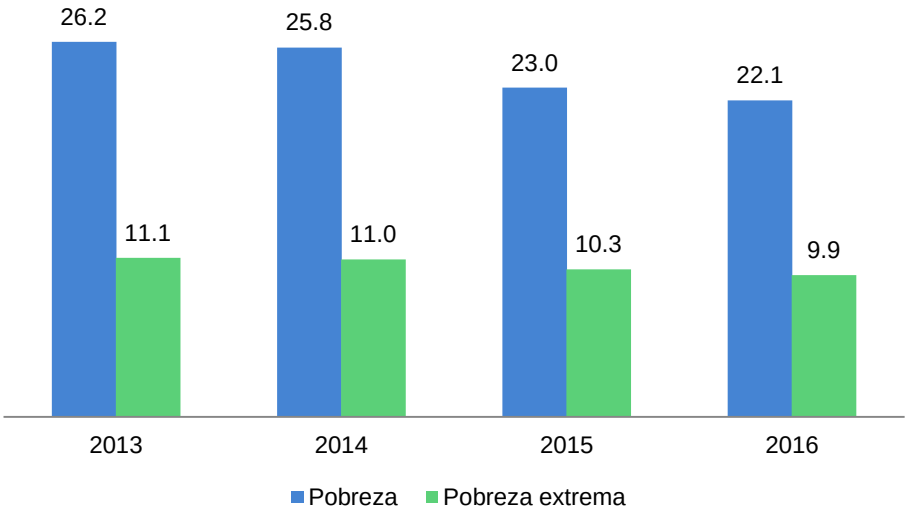
En base a la información de la Encuesta de Propósitos Múltiples, realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo en el mes de marzo de 2016, la proporción de personas en pobreza extrema mostró un descenso de 0.3 puntos porcentuales. En marzo del año anterior el 10.3% de la población estuvo en esta condición y en 2016, el 9.9%. Por primera vez los niveles de pobreza extrema se ubican por debajo del 10%. En tanto, en los dos últimos años han salido de esta condición, aproximadamente 26,105 personas. Por otra parte, la proporción de personas en pobreza general también disminuyó, de 23.0% en 2015 a 22.1% en marzo de 2016, es decir una reducción de 0.9 puntos porcentuales. En los dos últimos años han dejado de ser pobres, aproximadamente 107,667 personas.

En las áreas urbanas, el porcentaje de personas en pobreza extrema fue de 2.8%, equivalente a 75,067 personas. Dado a los valores mínimos alcanzados y lo específico de la población en esta condición, la variación entre un año y otro continuó siendo mínima, 0.1 punto porcentual menos en relación con 2015. En tanto, en las áreas rurales, la proporción se ubicó en 24.8% (321,968 personas) luego de un descenso de 0.5 puntos porcentuales. No obstante, aunque el resultado fue favorable, no hay que desatender la divergencia que aún continúa entre un área y otra al comparar ambas proporciones, la de las áreas rurales fue 9 veces superior.

Por otra parte, la proporción de personas en pobreza general pasó de 11.8% a 11.1% y en la rural de 46.0% a 45.2%, siendo estas disminuciones aproximadamente similares, 0.7 y 0.8 puntos porcentuales, respectivamente. De igual forma, los valores del área rural son 4 veces más altos que los presentados en el área urbana.

Gráfica No. 35. Proporción de personas en condición de pobreza y pobreza extrema: Marzo 2013 – 2016

(En porcentaje)



Fuente: Elaborado en la Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas, en base a la Encuesta de Propósitos Múltiples de Marzo, levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Con excepción de dos provincias, Colón y Panamá Oeste, en donde la proporción de personas en pobreza extrema no varió, en el resto y en las comarcas indígenas el descenso de los índices de pobreza extrema y pobreza fue generalizado.

Por provincia, la pobreza extrema se redujo principalmente en Bocas del Toro (0.8 puntos porcentuales), Darién y Veraguas (0.7 puntos porcentuales en cada una). Mientras que entre las comarcas indígenas, los descensos fueron similares: encabezando Kuna Yala (0.5 puntos porcentuales menos), seguido de la Emberá y Ngäbe Buglé (0.4 puntos porcentuales menos en cada una).

Cuadro No. 63. Proporción de personas en condición de pobreza, según provincias y comarcas indígenas: Marzo 2015 y 2016

(En porcentaje)

Provincias y comarcas indígenas	Marzo 2015		Marzo 2016	
	Pobreza Extrema	Pobreza general	Pobreza Extrema	Pobreza general
TOTAL	10.3	23.0	9.9	22.1
Provincias:				
Bocas del Toro	23.1	48.1	22.3	47.1
Coclé	12.3	31.6	11.6	30.1
Colón	4.4	15.2	4.4	13.9
Chiriquí	8.8	24.0	8.2	22.4
Darién	20.7	47.6	20.0	45.9
Herrera	4.2	18.1	4.1	16.5
Los Santos	2.5	13.8	2.3	12.3
Panamá	3.2	13.1	2.9	12.6
Panamá Oeste	2.7	8.6	2.6	7.9
Veraguas	17.9	37.9	17.2	37.0
Comarcas indígenas:				
Kuna Yala	59.4	78.5	58.9	76.7
Emberá	38.7	68.5	38.3	67.1
Ngäbe Buglé	67.8	86.8	67.4	86.2

Fuente: Elaborado en la Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas, en base a la Encuesta de Propósitos Múltiples de Marzo de los años correspondientes, levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo.

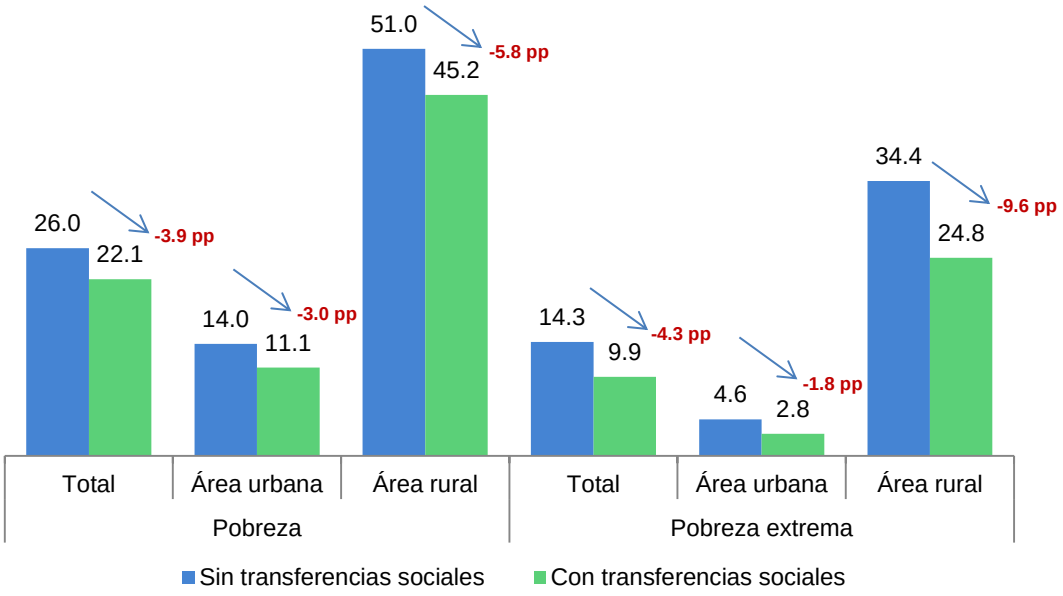
En cuanto a la pobreza general, en la mayoría de las provincias y comarcas, las disminuciones estuvieron por encima de un punto porcentual. Entre las provincias con los mayores descensos estuvieron: Darién (1.7 puntos porcentuales), Herrera y Chiriquí (1.6 puntos porcentuales en cada una). Incluso, en la comarca Kuna Yala también se reportó un descenso de 1.7 puntos porcentuales, siendo junto a Darién los mayores a nivel nacional; en la Emberá hubo una baja de 1.4 puntos porcentuales y en la Ngäbe Buglé de 0.7 puntos porcentuales.

Las ayudas o transferencias de los programas sociales del Estado (Red de Oportunidades, Ángel Guardián, 120 a los 65, Beca Universal, entre otros) determinaron cambios importantes en los valores de pobreza y pobreza extrema, esto al comparar las proporciones de estos niveles de bienestar con y sin dichos ingresos. Este hecho es aún más notable en las áreas rurales, dado a que en ellas es en donde se focalizan mayormente este tipo de recursos por contener los mayores niveles en cada condición de pobreza.

Sin los programas sociales transferidos por el Estado, la proporción de pobres extremos se ubicaría en 14.3% en vez de 9.9%, lo que equivale a decir que brindando estos ingresos en el año 2016, no se permitió que 174,050 personas vivieran bajo este umbral. De igual forma, sin las transferencias estatales la proporción de pobres hubiera sido mayor, 26.0% en vez de 22.1%. Proporcionando dichos ingresos se logró que 155,677 personas no vivieran en esta condición en 2016.

Gráfica No. 36. Incidencia de los niveles de pobreza con y sin las ayudas o transferencias del Estado, por área: marzo 2016

(En porcentaje)



Nota: las abreviaturas pp utilizadas en el gráfico corresponden a la diferencia en puntos porcentuales.

Fuente: Elaborado en la Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas, en base a la Encuesta de Propósitos Múltiples de Marzo de los años correspondientes, levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo.

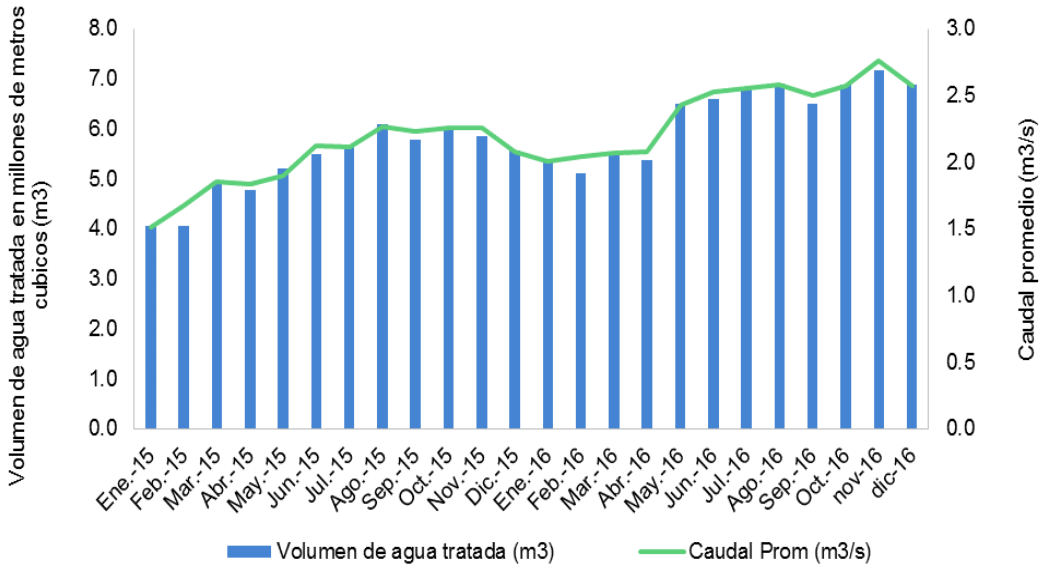
Medio Ambiente

A través del Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá se han saneado 75.6 millones de metros cúbicos de agua residual en el 2016, esto representa 12.6 millones de metros cúbicos más que 2015. Por mes, la cantidad de agua residual saneada equivalió, en promedio, al 18.8% del agua consumida y facturada por mes, (16.2% en 2015). El caudal promedio de agua que entraba a las plantas de tratamiento fue de 2.4 metros cúbicos por segundo.

La planta de tratamiento y las instalaciones operan con la energía que se produce a través del proceso de biodigestión, así 973,266 metros cúbicos normales de biogás fueron enviados a cogeneración y se extrajo 1.7 millones de kilowatt por hora, el año pasado fue de 1.5 millones Kw-h.

En el año, el programa de Saneamiento de la Bahía recibió su certificación como Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), el cual es uno de los mecanismos establecidos en el Protocolo de Kioto para la disminución de los gases de efecto invernadero. También se licitó la Planta de Tratamiento de Juan Díaz, que permitirá duplicar la capacidad de caudal recibido en las plantas (de 2.7 a 5.5 metros cúbicos por segundo). En el mes de agosto, se puso en marcha el Sistema Interceptor Este, cuyo objetivo principal es transportar las aguas residuales de las comunidades cercanas a los ríos: Juan Díaz, Tapia, Tocumen y Cabra y llevarlas hasta las plantas de tratamiento; se dio inicio a las obras de mejoramiento de alcantarillado en los lugares de Paitilla y Punta Pacífica en la ciudad capital, con un costo de B/.17 millones y la orden de proceder para el proyecto de saneamiento en Panamá Oeste. Por otro lado, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón donó tanques de tratamiento y controles para aguas residuales (Johkasou), los cuales serán instalados en el Hospital Nicolás Solano, ubicado en Panamá Oeste; se recibió financiamiento externo para la construcción operación y mantenimiento de las instalaciones para el saneamiento de aguas residuales en Panamá Oeste, entre otros avances.

Gráfica No. 37. Volumen de agua tratada y caudal promedio en las plantas de tratamiento del Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá: Años 2015 y 2016



Fuente: Ministerio de Salud, Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá.

Al proyecto de saneamiento de la ciudad y Bahía de Panamá también se le suma el programa de Sanidad Básica 100/0 que tiene como objetivo proporcionar agua potable las 24 horas del día en todo el país y eliminar las letrinas a nivel nacional mediante la construcción de baños higiénicos.

Al respecto, 7,721 unidades sanitarias han sido construidas y están en uso, 35,970 están en inicio de obra e intervención y 44,809 con orden de proceder. Hasta el momento se estima una población beneficiaria de 555,656 personas en aproximadamente 405 corregimientos, según información suministrada por el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES).

Cuadro No. 64. Unidades sanitarias, corregimientos y beneficiarios del programa de Sanidad Básica 100/0, según provincias y comarcas indígenas: Año 2016

Provincias y comarcas indígenas	Unidades sanitarias				Totales	
	En uso	Tramitadas	Inicio de obra e inter-vención	Con orden de proceder	Corregimien-tos	Beneficiarios
TOTAL	7,721	99,742	35,970	44,809	405	555,656
Bocas del Toro.....	848	5,828	1,892	2297	15	37,160
Coclé.....	475	14,081	1,804	2502	68	98,760
Colón	577	7,750	4,233	4398	26	36,149
Chiriquí	953	12,400	4,967	5884	35	58,429
Darién	421	3,765	841	1168	24	39,723
Herrera.....	955	9,151	3,030	3683	42	42,739
Los Santos.....	844	8,649	2,508	3238	78	47,158
Panamá	986	7,227	6,757	7227	17	38,265
Panamá Oeste.....	377	11,689	4,839	7292	38	71,388
Veraguas	906	17,787	4,435	5705	59	77,459
Comarca Emberá.....	309	814	572	814	1	3,182
Comarca Ngäbe Buglé	70	601	92	601	2	5,244

Fuente: Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible.

El programa Sanidad Básica 100/0 (100% agua y 0% letrinas) está contemplado en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2019, el mismo se ejecuta anualmente, con un periodo de realización hasta el 2019 y bajo un costo estimado en el componente de eliminación de letrinas de B/.1,000 millones.

Accidentes de tránsito

Un total de 54,227 accidentes automovilísticos ocurrieron en el año, 6,109 o 12.7% más que en 2015. El promedio de casos de accidentes por día se elevó de 131.8 a 148.2 entre un año y otro.

Del total de accidentes reportados, el 62.3% o 33,791 siniestros tuvieron lugar en Panamá, seguido de Panamá Oeste (7,026 o 13.0%), Chiriquí (4,159 o 7.7%), Colón (3,331 o 6.1%), Coclé (1,739 o 3.2%) y Veraguas (1,618 o 3.0%). En el resto (Los Santos, Herrera, Darién y Bocas del Toro) se registraron en conjunto 2,512 accidentes o 4.6%. En la comarca Ngäbe Buglé los incidentes de tránsitos continuaron siendo mínimos (0.1% del total).

Este año, los meses de mayor ocurrencia de accidentes fueron agosto, septiembre y octubre, Contrario a lo ocurrido en los primeros meses del año vinculados con el período de vacaciones y festividades del carnaval donde se reportaron los menores casos. Los tipos de accidentes más frecuentes fueron: por colisión (43,944) y atropello (1,190). Se registraron 447 víctimas fatales, la mayoría ocasionados por atropello (163), colisión (117) y choque (73), seguidos por vuelco (40), atropellados y fuga (33), caída de persona (7) y otros (14).

Se aplicaron 382,205 infracciones (49,500 o 14.9% más), siendo las más impuestas: exceso de velocidad (91,594), vehículo mal estacionado (22,227), hablar por teléfono celular (7,155), embriaguez comprobada (6,496), vehículo con placa vencida (4,584) y vehículo sin placa (1,600).

Las autoridades de tránsito piden a la ciudadanía crear conciencia de los riesgos que existen cuando se utilizan las diferentes vías y evitar distraerse. En tanto, a los peatones se les recomienda utilizar las líneas de seguridad, pasos y semáforos peatonales. De igual forma se continuarán realizando los operativos para salvaguardar la vida y honra de quienes transiten por las vías.

Cuadro No. 65. Número de accidentes automovilísticos, según provincias y comarcas indígenas: Años 2013 – 2016

Provincias y comarcas indígenas	Número de accidentes				Variación 2016/2015	
	2013	2014	2015	2016	Número	Porcentaje
TOTAL	43,829	40,602	48,118	54,227	6,109	12.7
Provincias	43,828	40,563	48,076	54,176	6,100	12.7
Bocas del Toro	450	403	399	476	77	19.3
Coclé	1,195	1,237	1,558	1,739	181	11.6
Colón	2,895	2,459	2,878	3,331	453	15.7
Chiriquí	2,576	2,782	3,463	4,159	696	20.1
Darién	121	117	122	194	72	59.0
Herrera	770	821	845	1,078	233	27.6
Los Santos	604	615	650	764	114	17.5
Panamá	34,056	25,814	31,291	33,791	2,500	8.0
Panamá Oeste	1,128	5144	5,460	7,026	1,566	28.7
Veraguas	33	1,171	1,410	1,618	208	14.8
Comarcas indígenas	1	39	42	51	9	21.4
Emberá	-	1	-	-	-	-
Kuna Yala	-	1	-	-	-	-
Ngäbe Buglé	1	37	42	51	9	21.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Departamento de Operaciones del Tránsito de la Policía Nacional.

Dirección de Análisis Económico y Social

Raúl Moreira Rivera
Director

Margarita Aquino Cornejo
Subdirectora

Departamento de Análisis Económico
Tel. 504-2842

María Elizabeth Rojas
Jefa

Departamento de Análisis Social
Tel 507-7072

Yamileth Castillo G.
Jefa

Departamento de Información y Análisis Estadístico
Tel 504-2854

Julio Diéguez H.
Jefe

Analistas

Argelis Almanza
Esilda Atencio
Eudemia Pérez
Humberto Garuz
Janine Chandler
Joslyn Guerra
María C. González
Mariel Varela
Omar Araúz
Omar Moreno (Editor)
Ricardo Nieto
Rosa E. Núñez
Tanya Almario
Tatiana Lombardo B.

Personal Administrativo

María Eleysa Oses
Tel. (507) 507-7072

Irasema González

Verónica Cumberbach

Diseño de Relaciones Públicas

Impresión en Sección de Reproducción

www.mef.gob.pa/es/informes