

# Condiciones de bienestar de los hogares con beneficiarios por el Programa Beca Universal

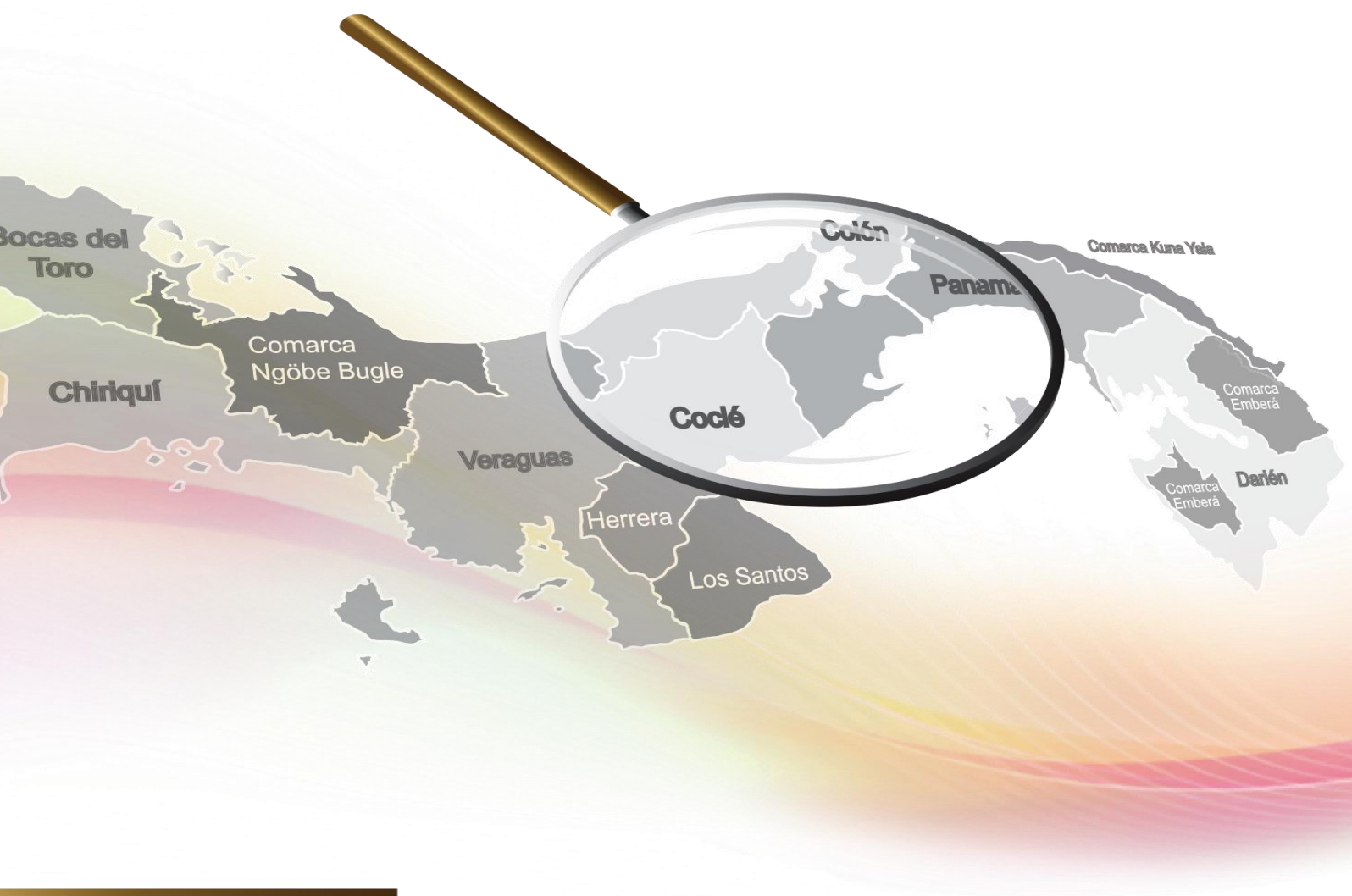
Por: Janine Chandler Rangel



Encuesta de

Mercado Laboral

Agosto 2014



Panamá, Febrero de 2016

## Notas aclaratorias

En caso de utilizar el material contenido en este informe, agradeceremos citar la fuente o acreditar la autoría al Ministerio de Economía y Finanzas.

Signos convencionales que se emplean con mayor frecuencia en la publicación:

.	Para separar decimales.	
,	Para la separación de millares, millones, etc.	
..	Dato no aplicable al grupo o categoría.	
...	Información no disponible.	
-	Cantidad nula o cero.	
0 0.0 0.00	} Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.	
(P)		Cifras preliminares o provisionales.
(R)		Cifras revisadas.
(E)	Cifras estimadas.	
n.c.p.	No clasificable en otra parte.	
n.e.	No especificado.	
n.e.p.	No especificado en otra partida.	
n.e.o.c.	No especificado en otra categoría.	
n.e.o.g.	No especificado en otro grupo.	
n.i.o.p.	No incluida en otra partida.	
Msnm	Metros sobre el nivel del mar	
B/.	Balboa, unidad monetaria del país.	

# Ministerio de Economía y Finanzas

**Dulcidio De La Guardia**

**Ministro**

**Iván Zarak Arias**  
**Viceministro de Economía**

**Eyda Varela de Chinchilla**  
**Viceministra de Finanzas**



## Contenido

Evolución de los beneficiarios .....	7
Las cargas familiares en los hogares beneficiados .....	9
Hogares con al menos una beca universal .....	9
Estructura de los ingresos de los hogares con beneficiarios .....	11
Beneficio beca universal según decil de ingreso .....	13
Conclusiones .....	14

## Estadísticas

Cuadro No. 1. Número de beneficiarios del Programa Beca Universal, por provincias y comarcas indígenas. Años 2010 – 2014 .....	8
Cuadro No. 2. Hogares por participación en el Programa Beca Universal, y según bienestar social. Encuesta de hogares de agosto 2014 .....	8
Cuadro No. 3. Media de miembros por hogar y por población económicamente activa por condición ocupacional, por participación en el Programa, según provincias y comarcas indígenas. Encuesta de hogares de agosto de 2014. ....	9
Cuadro No. 4. Total de hogares que participan del Programa, por cantidad de estudiantes que reciben beca universal, según niveles de pobreza, provincias y comarcas indígenas: Encuesta de hogares de agosto de 2014 .....	10
Cuadro No. 5. Media de miembros del hogar por el número de personas que reciben beca universal, según área, provincias y comarcas indígenas. Encuesta de hogares de agosto de 2014 .....	11
Cuadro No. 6. Ingreso promedio de hogares que reciben beca universal, según tipo y por provincias. Encuesta de hogares de agosto de 2014 .....	12
Cuadro No. 7. Composición del ingreso del hogar, según región y áreas. Encuesta de hogares de agosto de 2014 .....	13
Cuadro No. 8. Ingresos de los hogares de estudiantes que reciben beca universal, por tipo, según decil de ingreso. Encuesta de hogares de agosto de 2014 .....	14



# Condiciones de bienestar de los hogares con beneficiarios por el Programa Beca Universal

Por: Janine Chandler Rangel

La situación económica de los hogares pobres se torna más difícil de lo que ya de por sí es, con más facilidad y frecuencia respecto a los de otra condición económica, por alguna eventualidad, como el abandono, la enfermedad o muerte inesperada del cabeza de familia. Con ello suele renovarse el círculo vicioso de la pobreza. Ese es el momento para sacar a los hijos de la escuela a fin de que aporten al hogar para que, con el paso de los años, en la larga postrimería que les espera, anden después en búsqueda de mejores oportunidades que generalmente no encuentran porque les falta formación académica, en un mundo cada vez más competitivo. Así es porque hubo, en algún momento, un problema apremiante a resolver y no se encontró mejor solución.

La sociedad ha experimentado con distintas opciones para que, a pesar de estos avatares, los jóvenes se mantengan formándose en el sistema educativo. En muchos países, partiendo con Alemania, han estructurado programas de formación que combinan el trabajo en una empresa con el aprendizaje. Aquí también lo hemos intentado con incentivos fiscales y regímenes laborales especiales.

En el caso de nuestro país, el esfuerzo más reciente asigna un costo de oportunidad entre estudiar o dejarlo de hacerlo. Así nace la beca universal, que es una transferencia monetaria mensual que brinda el Estado a los estudiantes en educación primaria (B/.30.00), premedia (B/.40.00) y media (B/.50.00), de escuelas oficiales y en algunos colegios particulares, condicionada a un rendimiento académico mínimo en la formación escolar, según la ley 14 de 12 de agosto de 2014<sup>1</sup>.

## Evolución de los beneficiarios

Cuando se instituyó en 2010, el Programa Beca Universal contó con 214,107 beneficiarios. Desde entonces y hasta la fecha, se multiplicaron 2.1 veces producto de la mayor cobertura del programa: Se extendió hasta la premedia y media, no solo de colegios oficiales sino también algunos particulares. Pero no ha experimentado una expansión regular. Ha habido años en los que por alguna circunstancia, frecuentemente de tipo administrativo, no ha crecido el número de beneficiarios.

---

<sup>1</sup> Ley 14 del 12 de agosto de 2014, que modifica y adiciona artículos a la Ley 40 de 2010.

Cuadro No. 1. Número de beneficiarios del Programa Beca Universal, por provincias y comarcas indígenas. Años 2010 – 2014

Provincias y comarcas indígenas	2010	2011	2012	2013	2014
TOTAL .....	<u>214,107</u>	<u>373,474</u>	<u>481,788</u>	<u>478,574</u>	<u>462,089</u>
PROVINCIAS .....	<u>173,763</u>	<u>321,321</u>	<u>424,064</u>	<u>419,068</u>	<u>402,081</u>
Bocas del Toro .....	24,145	28,899	32,350	29,793	30,113
Chiriquí .....	25,627	44,020	60,860	58,044	55,830
Coclé .....	14,234	28,446	36,010	33,470	31,453
Colón .....	12,245	27,123	39,573	39,783	38,180
Darién .....	1,970	4,974	6,974	5,887	5,576
Herrera .....	4,294	10,408	13,302	10,931	9,271
Los Santos .....	3,227	7,226	8,659	6,212	5,259
Panamá .....	73,788	143,782	191,231	203,653	194,368
Veraguas .....	14,233	26,443	35,105	31,295	32,031
COMARCAS INDÍGENAS....	<u>40,344</u>	<u>52,153</u>	<u>57,724</u>	<u>59,506</u>	<u>60,008</u>
Kuna Yala .....	269	930	1,337	1,696	1,734
Emberá .....	1,303	3,458	5,453	5,376	5,807
Ngäbe Buglé.....	38,772	47,765	50,934	52,434	52,467

Fuente: Instituto para la formación y aprovechamiento de recursos humanos.

La participación en el Programa aumentó de modo especial en las provincias de Panamá y Colón, así como en las comarcas Kuna Yala y Emberá. Sin embargo, se redujo tanto en 2013 (3.4%) como en 2014 (7.0%) debido a que en los hogares, los responsables optaron por acogerse a otros Programas como lo son: asistencia para la población en situación de vulnerabilidad y riesgo, y la asistencia económica educativa. La cifra de inscripciones aumentó 28.7% en 2013 y 7.5% más en 2014.

Cuadro No. 2. Hogares por participación en el Programa Beca Universal, y según bienestar social. Encuesta de hogares de agosto 2014

Bienestar social	Total	Con beca universal	Sin beca universal
TOTAL .....	<u>1,063,905</u>	<u>277,590</u>	<u>786,315</u>
Pobreza extrema.....	77,199	36,905	40,294
Pobreza no extrema.....	131,934	57,868	74,066
No pobre.....	854,772	182,817	671,955

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

277,590 hogares contaron con estudiantes beneficiados con beca universal (26.1% del total), 13.3% estaba en pobreza extrema, 20.8% aun cuando eran pobres no estaban en la indigencia, y 65.9% no estaban en condiciones de pobreza. Con relación a la capacidad del Programa para orientar lo mejor posible los recursos disponibles, el 73.9% de los 786,315 hogares que no tenían a ninguno de sus miembros inscritos en el Programa Beca Universal, el 85.4% no estaban sumido en la pobreza. Sin embargo, por alguna razón, el 9.4% de los hogares pobres y el 5.1% de los indigentes (no tenían medios para alimentarse, vestirse, cuidar su salud, etc.) no participaron. Entre las justificaciones, por ejemplo, puede que los hogares no tengan hijos en edad escolar para ser beneficiados por este programa.



## Las cargas familiares en los hogares beneficiados

Los hogares con jóvenes en el Programa Beca Universal contaban con más miembros (5.3 miembros) que los demás (3.1 miembros), y mientras que en aquellos 1.8 personas del hogar estaban ocupadas para satisfacer las necesidades, en los otros, 1.6 personas.

Cuadro No. 3. Media de miembros por hogar y por población económicamente activa por condición ocupacional, por participación en el Programa, según provincias y comarcas indígenas. Encuesta de hogares de agosto de 2014.

Provincias y Comarcas Indígenas	Hogares con beneficiarios				Hogares sin beneficiarios			
	Promedio de personas en el hogar	Población económicamente activa de 15 a 69 años de edad por hogar			Número de personas en el hogar	Población económicamente activa de 15 a 69 años de edad por hogar		
		Total	Ocupadas	De-socupa-das		Total	Ocupadas	De-socupa-das
TOTAL ...	5.3	1.9	1.8	0.1	3.1	1.6	1.5	0.1
PROVINCIAS								
Bocas del Toro .....	6.5	1.9	1.7	0.2	3.4	1.5	1.4	0.1
Coclé.....	5.1	1.8	1.7	0.1	2.8	1.4	1.3	0.1
Colón .....	5.0	1.9	1.7	0.2	3.2	1.5	1.4	0.1
Chiriquí .....	4.8	1.6	1.5	0.1	2.9	1.4	1.3	0.1
Darién .....	5.6	2.0	1.9	0.0	3.0	1.4	1.4	0.0
Herrera.....	4.7	1.8	1.7	0.1	3.0	1.5	1.4	0.1
Los Santos.....	4.5	2.0	1.9	0.1	2.6	1.3	1.3	0.0
Panamá .....	5.0	1.8	1.7	0.1	3.1	1.7	1.6	0.1
Panamá Oeste.....	5.1	1.9	1.8	0.1	3.0	1.6	1.5	0.1
Veraguas .....	5.2	1.8	1.8	0.1	2.9	1.3	1.3	0.0
COMARCAS								
Kuna Yala .....	7.3	2.1	2.1	0.1	4.4	1.9	1.8	0.1
Emberá .....	6.8	2.2	2.2	0.0	4.3	1.8	1.8	0.0
Ngäbe Buglé .....	7.4	2.4	2.4	0.0	4.7	1.7	1.7	0.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El tamaño medio de los hogares fue más disímil y más numeroso entre los hogares participantes del Programa. El número de miembros varió entre 4.5 (Los Santos) y 7.4 (Ngäbe Buglé), aunque la cantidad más frecuente fue 5.3. En cambio, en los hogares que no reportaron participantes, el número de miembros fue 3.1. Con independencia de estas cifras, en todos fue frecuente que a lo sumo dos personas económicamente activas estuvieran ocupadas.

## Hogares con al menos una beca universal

Lo más frecuente fue que los 277,590 hogares con beneficiarios del Programa Beca Universal contaran con al menos uno (160,442 hogares o el 57.8%) en el Programa Beca Universal. Así ocurrió en cada una de las provincias y comarcas indígenas del país, especialmente en los del área urbana, en las provincias de Panamá, Panamá Oeste, Chiriquí y Coclé.

El derecho a participar en el Programa es independiente de la cantidad de beneficiarios por hogar y en cualquier nivel de bienestar. Por ejemplo, el 73.9% de los hogares con al menos 1 beneficiario con la beca universal no estaban en la pobreza, 17.2% sí eran hogares pobres y el 8.9% indigentes.

Cuadro No. 4. Total de hogares que participan del Programa, por cantidad de estudiantes que reciben beca universal, según niveles de pobreza, provincias y comarcas indígenas:  
Encuesta de hogares de agosto de 2014

Nivel de pobreza, provincias y comarcas indígenas	Número de personas en el hogar con beca universal								
	Total	1	2	3	4	5	6	7	8
TOTAL .....	<u>277,590</u>	<u>160,442</u>	<u>75,681</u>	<u>27,827</u>	<u>9,694</u>	<u>2,582</u>	<u>682</u>	<u>525</u>	<u>157</u>
Pobres .....	57,868	27,558	16,913	9,163	2,805	1,151	48	117	113
Indigentes.....	36,905	14,258	11,357	6,064	3,480	1,138	200	408	-
No pobres .....	182,817	118,626	47,411	12,600	3,409	293	434	-	44
PROVINCIAS									
Bocas del Toro .....	14,778	6,648	4,377	2,109	960	468	81	91	44
Chiriquí.....	23,965	14,536	6,628	1,984	672	62	-	80	-
Coclé .....	17,968	9,680	5,381	1,795	708	326	78	-	-
Colón .....	29,472	18,825	6,397	3,604	534	112	-	-	-
Darién.....	4,049	2,239	1,159	542	109	-	-	-	-
Herrera .....	3,516	2,370	838	227	81	-	-	-	-
Los Santos .....	3,296	2,713	328	255	-	-	-	-	-
Panamá .....	137,967	83,504	39,421	11,114	2,974	511	330	-	113
Veraguas .....	21,031	12,583	5,755	1,755	481	386	71	-	-
COMARCAS									
Kuna Yala.....	3,448	1,545	1,216	423	183	48	33	-	-
Emberá.....	697	412	232	34	-	19	-	-	-
Ngäbe Buglé.....	17,406	5,387	3,949	3,985	2,992	650	89	354	-

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El 27.3% de los hogares tuvo a dos beneficiarios en el Programa. Hubo menos diferencias respecto a los hogares que sólo contaron con uno en los hogares indigentes, en las comarcas y en la provincia de Bocas del Toro. Esto estuvo muy relacionado con el tamaño de los hogares así como con la mediana de edad del grupo familiar, considerando como referencia para este último punto, los resultados del último censo de población.

A medida que aumentaba el número de beneficiarios, más probabilidad existía que fueran hogares pobres. Fue el caso de hogares con 5 beneficiarios donde el 44.6% eran pobres. Esto se dio en las provincias de: Bocas del Toro, Coclé, Veraguas y la Comarca Ngäbe Buglé.

Cuadro No. 5. Media de miembros del hogar por el número de personas que reciben beca universal, según área, provincias y comarcas indígenas. Encuesta de hogares de agosto de 2014

Área, provincias y comarcas indígenas	Número de personas beneficiarias en el hogar con beca universal					
	1	2	3	4	5	6
<b>ÁREA</b>						
Urbana .....	4.4	5.3	6.3	8.3	8.4	16.9
Rural total .....	4.7	5.9	7.3	8.9	11.8	11.4
<b>PROVINCIAS</b>						
Bocas del Toro .....	5.0	6.3	7.9	10.5	10.6	12.8
Coclé .....	4.6	5.2	7.4	7.0	6.0	-
Colón .....	4.3	5.4	6.1	6.7	8.9	7.0
Chiriquí .....	4.3	5.2	6.4	8.5	8.0	-
Darién .....	4.8	6.3	7.0	8.0	-	-
Herrera .....	4.3	5.3	5.6	7.7	-	-
Los Santos .....	4.2	5.8	5.3	-	-	-
Panamá .....	4.4	5.4	6.3	7.8	8.1	16.0
Panamá Oeste .....	4.5	5.6	6.3	8.5	8.0	19.0
Veraguas .....	4.6	5.2	6.8	8.6	11.9	9.0
<b>COMARCAS</b>						
Kuna Yala .....	5.9	7.4	9.0	12.0	11.0	11.0
Emberá .....	6.0	7.4	9.7	-	11.0	-
Ngäbe Buglé .....	5.5	6.1	7.6	9.6	13.6	17.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Visto de otra forma: en el área urbana, un hogar integrado por 16.9 personas podría contar con 6 beneficiarios. Si todos fueran de estación básica o primaria, representaría una transferencia por B/.180 al mes al hogar durante el año lectivo.

### Estructura de los ingresos de los hogares con beneficiarios

De acuerdo a la Encuesta, a agosto de 2014, el 3.2% de los ingresos percibidos por los hogares fueron las transferencias correspondientes a la beca universal. Sin embargo, la estructura del ingreso del hogar va cambiando de acuerdo al área, región, distrito, no tanto la provincia a la que pertenece el mismo.

Cuadro No. 6. Ingreso promedio de hogares que reciben beca universal, según tipo y por provincias.  
Encuesta de hogares de agosto de 2014

(En porcentaje)

Provincia y Comarcas Indígenas	Ingresos total por hogar	Ingreso por trabajo	Ingreso por beca universal	Otros
TOTAL .....	<u>100.0</u>	<u>81.8</u>	<u>3.2</u>	<u>15.0</u>
Bocas del Toro .....	100.0	74.6	4.7	20.6
Coclé .....	100.0	73.3	3.7	22.9
Colón .....	100.0	84.4	2.7	12.9
Chiriquí .....	100.0	76.2	3.7	20.1
Darién .....	100.0	80.9	4.0	15.0
Herrera .....	100.0	81.7	3.0	15.2
Los Santos .....	100.0	85.1	2.1	12.7
Panamá .....	100.0	87.0	2.6	10.4
Panamá Oeste .....	100.0	82.9	2.3	14.8
Veraguas .....	100.0	75.8	4.0	20.3
Comarca Kuna Yala .....	100.0	63.9	7.4	28.7
Comarca Emberá .....	100.0	64.1	6.0	30.0
Comarca Ngäbe Buglé .....	100.0	45.3	15.7	39.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los hogares rurales mostraron tener una estructura de ingresos distinto al resto debido a que 12.9% correspondió a ayudas del gobierno, de esos el 5.2% por beca universal, en cambio, los hogares de área urbana, 4.0% por lo primero y 2.5% por la beca universal.

El 6.2% de los ingresos de los hogares ubicados en Panamá Oeste eran por ayudas del gobierno y 3.5% por parte de la beca universal, luego le sigue la Ciudad de Colón (2.9%), distrito de Panamá (2.6%) y San Miguelito (2.5%) y de hecho la provincia de Panamá y Colón fueron las de mayor número de hogares con beneficiarios.

Cuadro No. 7. Composición del ingreso del hogar, según región y áreas.  
Encuesta de hogares de agosto de 2014

(En porcentaje)

Regiones y áreas	Composición del ingreso total de hogar				
	Ingresos laborales	Otros ingresos	Ayudas del gobierno		
			Total	Beca universal	Otras ayudas
REGIONES .....					
Ciudades:					
Colón .....	82.2	13.9	3.9	2.9	1.0
Panamá.....	86.7	9.6	3.6	2.6	1.0
Distrito de San Miguelito .....	88.4	7.4	4.2	2.5	1.7
Provincias:					
Panamá Oeste .....	82.9	13.3	3.7	2.3	1.4
Panamá.....	84.8	9.0	6.2	3.5	2.7
AREAS .....	81.8	12.1	6.1	3.2	2.9
Urbana.....	84.7	11.3	4.0	2.5	1.5
Rural total .....	72.6	14.6	12.9	5.2	7.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Se pudiese imaginar que dependiendo de la provincia, la estructura de ingresos variaría enormemente, sin embargo, la realidad mostró que en su gran mayoría está cerca al promedio donde el 81.8% de los ingresos fue por trabajo, independientes del tipo de trabajo, ya sea como empleado o cuenta propia.

La estructura de ingresos de las Comarca hubo algunas diferencias. Destacando su vida errante, en busca de la cosecha, en la Ngäbe Buglé, el 45.3% fue por trabajo y 15.7% fueron transferencias como la beca universal, luego le siguió la Kuna Yala donde el 7.4% fue ingreso por beca universal y luego Emberá, 6.0% del total de ingresos percibidos fue por los mismos.

Focalizar los recursos en las poblaciones más vulnerables puede constituir una estrategia eficiente y eficaz en pos de lograr reducir la pobreza y desigualdad en las comarcas quienes mostraron ser más vulnerables, de acuerdo a provincias y comarcas.

### Beneficio beca universal según decil de ingreso

La beca universal se ha convertido en una inversión en el capital humano y dependerá que tanto impacte en los ingresos monetarios de los hogares, evitando el efecto sustitución entre enviar los hijos al colegio o no hacerlo por la falta del ingreso disponible para ello.

Cuadro No. 8. Ingresos de los hogares de estudiantes que reciben beca universal, por tipo, según decil de ingreso. Encuesta de hogares de agosto de 2014

(En porcentaje)

Decil de ingreso	Ingresos totales	Ingresos por trabajo	Ingresos por beca universal	Otros
Total	100.0	60.4	3.2	36.4
1	100.0	5.5	21.1	73.4
2	100.0	16.6	12.7	70.8
3	100.0	37.0	8.0	55.0
4	100.0	57.6	5.4	37.0
5	100.0	58.4	4.3	37.4
6	100.0	62.7	3.3	34.1
7	100.0	65.8	2.6	31.6
8	100.0	67.1	1.8	31.1
9	100.0	67.5	1.5	31.1
10	100.0	61.7	0.9	37.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

El 21.1% de los ingresos de los hogares ubicados en el primer decil lo representó la beca universal, 73.4% otros ingresos que no eran por trabajos, por ejemplo: pensiones alimenticias, ayudas fuera del hogar, otras transferencias o ayudas del Gobierno, entre otras.

Los ingresos de los hogares del segundo decil, tanto como el primero, fueron los más beneficiados ya que 12.7% representó a beca universal. Sólo a partir del cuarto, los ingresos por trabajo representaron más del 50%.

## Conclusiones

El Programa Beca Universal cuenta con casi un cuarto de millón de participantes; se ha duplicado este número en un lustro, así como también su costo que ya supera los B/.200 millones al año.

Muchos hogares en condición de pobreza, pero no indigente, tuvieron al menos un beneficiario del programa Beca Universal. Pero es más numerosa la participación entre los hogares que no estaban sumido en la pobreza, especialmente en las zonas más urbanizadas, aun cuando contaban con más de sus miembros ocupados y financiando la carga familiar.

Hogares en pobreza extrema no participaron del Programa Beca Universal, sus miembros no estaban en edad escolar, pero participaron de otros programas que incorporan por ejemplo la atención a la salud, bajos rendimientos académicos que marca la propia condición de indigencia (la malnutrición endémica, por ejemplo). Paradójicamente son estas situaciones las que se quieren resolver y superar con este y otros programas sociales.





## **Dirección de Análisis Económico y Social**

Tel. (507) 504-2989

Rogelio Alvarado  
**Director**

Raúl Moreira  
**Subdirector**

### **Departamento de Análisis Económico**

Tel. (507) 504-2842

**María Elizabeth Rojas**

Jefa

### **Departamento de Análisis Social**

Tel. (507) 507-7072

**Yamileth Castillo**

Jefa

### **Departamento de Información y Análisis Estadístico**

Tel. (507) 504-2854

**Julio Diéguez H.**

Jefe

### **Analistas**

Argelis Almanza  
Esilda Atencio  
Eudemia Pérez  
Humberto Garuz  
Janine Chandler  
Joslyn Guerra  
María C. González

Mariel Varela  
Omar Araúz  
Omar Moreno  
Ricardo Nieto  
Rosa Núñez  
Tanya Almario  
Tatiana Lombardo

Margarita Aquino  
**Asesora de Asuntos Sociales**

### **Personal Administrativo**

Ana Sánchez  
Doris Garibaldi  
María Eleya Oses  
Irasema González

### **Diseño de Relaciones Públicas**

**Impresión en Sección de Reproducción**