Informe General de las Finanzas Públicas y Acciones de Gobierno

Julio 2019-Agosto 2020

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

2019

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

De julio a diciembre de 2019 recibimos un gobierno con un déficit presupuestario de B/.2,101 millones, producto de que la administración pasada lo sobreestimó en B./1,650 millones en ingresos. Además se recibieron cuentas por pagar acumuladas que datan de 2012.

Las cuentas y obligaciones por pagar ascendían B/.1,836.4 millones. Se adeudaba a empresas proveedoras del Estado, productores nacionales, educadores del sector público, bancos que financian viviendas con interés preferencial, Caja del Seguro Social (CSS), Zona Libre de Colón y subsidios a la

- Se gestionaron pagos acumulados a productores nacionales por B/.39.1 millones.
- Pagos acumulados al sector educativo por B/.39.3 millones.
- Pagos acumulados de administraciones pasadas a proveedores de bienes y servicios al estado por B/.732.8 millones.
- Pagos acumulados de administraciones pasadas a los subsidios de las viviendas de interés preferencial por B/.438.8 millones.
- Pagos acumulados de administraciones pasadas a la Caja de Seguro Social por mas de B/.421.4 millones.
- Pagos de subsidios eléctricos a los más necesitados por B/.82.0 millones.
- Pagos adeudados a la Zona Libre de Colon de B/.83 millones.

Se diseñó una estrategia financiera para hacerle frente a este escenario, con un concepto económico anticíclico para atender la desaceleración económica que venía atravesando el país y el lento crecimiento de la economía global.

La estrategia, que involucró la exitosa salida a los mercados financieros en 2019 y medidas de austeridad presupuestarias, permitió viabilizar el Presupuesto General del Estado heredado.

En los 6 meses del 2019 se buscó B/.3,531 millones para responsablemente hacerle frente a la deuda de B/.3,937 millones heredadas, así como el refinanciamiento de bonos que estaban por vencerse en enero del 2020.

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

DE JULIO A DICIEMBRE 2019, ANTES DE LA PANDEMIA, LE HICIMOS FRENTE A LAS FINANZAS PÚBLICAS DE ESTA MANERA:

$2,101 MM: Déficit 2019 recibido de la administración pasada.
$1,836 MM: Deudas por pagar de la administración pasada.

$3,937 MM: TOTAL DE DEUDA

Además la administración pasada sobreestimó en $1,650 MM los ingresos corrientes del año 2019.

Ante este complicado escenario financiero salimos a los mercados nacionales e internacionales.

FECHA	MONTO	TIPO DE INSTRUMENTO
Julio 2019	$2,000MM	Bono Global 2030 / 2060
Julio 2019	$150MM	BID (Préstamo Multilateral)
Octubre 2019	$150MM	CAF (Préstamo Multilateral)
*Noviembre 2019	$145MM	Bono Global 2030 / 2053
Diciembre 2019	$465MM	Nota del Tesoro 2027
Diciembre 2019	$421MM	Bono del Tesoro 2029
Diciembre 2019	$200 MM	BID (Préstamo Multilateral)
TOTAL	**$3,531 MM**	

Noviembre 2019 la emisión total fue de $1,300 millones de los cuales $145 millones se aplicaron en 2019 y los restantes $1,155 millones para el pago de bonos enero 2020.

EN 6 MESES PUSIMOS EN ORDEN LA CASA

2020

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

Previo al COVID-19, para enero y febrero 2020, la estrategia de recuperación empezó a reflejar buenos resultados, los ingresos presupuestados estaban en recuperación, aumentando 11% de los presupuestados.

La COVID-19 afectó el buen curso que habían tomado las finanzas públicas, trayendo una drástica reducción de ingresos y complicando la situación.

Para el 2020 se prevé que los ingresos corrientes del Gobierno Central sean aproximadamente 33% por debajo de lo presupuestado. Hasta agosto la caída con respecto al presupuesto fue 34%.

Para hacer frente a estos escenarios, se realizó una reestructuración dinámica del Presupuesto de la Nación por B/.2,000 millones: B/.500 millones del presupuesto de Funcionamiento y B/.1,500 millones de Inversiones.

Esta reestructuración significó una contención del gasto sobre el presupuesto aprobado del 2020. Todas las entidades del Estado sufrieron recortes presupuestarios operativos y de inversión para atender la crisis.

En solidaridad ante la crisis, se mantienen en el presupuesto 2020 todos los subsidios a hogares, empresas y CSS por B/.1,651.1 millones. **(Ver cuadro detallado al final)**

Adicionalmente, ante la COVID-19, se incrementaron los subsidios eléctricos en el 2020 con un monto de B/.171 millones. Este incremento significa un apoyo a más de un millón de usuarios. Esta acción beneficia a más de 1.0 millón de usuarios (aproximadamente 95% de los usuarios eléctricos totales). Con lo anterior, la suma de apoyo a los más necesitados sube en el 2020 a B/.1,822 millones.

Ante estos grandes retos socioeconómicos, el Gobierno además lanza el programa Panama Solidario que consiste en un programa de auxilio económico y subsistencia. A la fecha, Panama Solidario ha beneficiado a más de 1.6 millones de panameños.

Gracias a la contención del gasto que resulto en una reestructuración dinámica del presupuesto por B/.2,000 millones, ya se han asignado y presupuestado B/.850 millones para el apoyo en vales físicos, vales digitales, y bolsas de comida para el año 2020.

Se continuará, además con las medidas de reactivación anunciada en el discurso del presidente del 1 de julio.

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

DE ENERO A AGOSTO 2020, ANTE LA SITUACIÓN DE PANDEMIA COVID-19, LE HICIMOS FRENTE A LA FINANZAS PÚBLICAS DE ESTA MANERA:

Nuevamente salimos a los mercados nacionales e internacionales

FECHA	MONTO	TIPO DE INSTRUMENTO
Noviembre 2019	$1,155MM	Bono Global 2030 / 2053
Marzo 2020	$2,500MM	Bono Global 2056
Marzo 2020	$41 MM	BM (Préstamo Multilateral)
Mayo 2020	$513.5 MM	FMI (Préstamo Multilateral)
Junio 2020	$350 MM	CAF (Préstamo Multilateral)
Agosto 2020	$150 MM	BID (Préstamo Multilateral)
Agosto 2020	$400 MM	BID (Préstamo Multilateral)
TOTAL	**$5,110 MM**	

Nota: la emisión de bonos septiembre 2020 por $2,575 millones está por ingresar al tesoro nacional.

MONTO	USO
$1,127MM	Para atención de la crisis COVID-19 (Salud y Programa Panamá Solidario).
$1,200MM	Inversiones gobierno central hasta agosto 2020.
$150MM	Fondo para apoyo PYMES.
$500 MM	Fondo para Fortalecimiento del Crédito.
$2,748.5 MM	Servicio a la Deuda (Amortización + Intereses).
$5,725.5 MM	**TOTAL**

AVANZAMOS CON TRANSPARENCIA

SUBSIDIOS QUE OTORGA EL GOBIERNO A HOGARES, EMPRESAS Y LA CSS EN 2020 (EN MILLONES DE BALBOAS)

Adicional a los 1,651.1 millones, debemos sumar B/.173 millones más por subsidio extraordinario de Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) para los meses de abril a diciembre 2020. Se benefician 1,043,000 de usuarios (95% de los usuarios)

	Entidad responsable	Presupuesto (millones B/.)	Beneficiados
GRAN TOTAL		**1,651.1**	
PERSONAS Y HOGARES		**995.1**	**Representan el 62.0% del total**
Programas de Becas y Asistencia Social del IFARHU	IFARHU	318.2	**731, 078 estudiantes (Preliminar - 2019)** 670,567 estudiantes (2019) - Beca Universal 60,511 estudiantes (2019) - Otros Programas de Becas detallados a continuación: 43,567 estudiantes - Concurso General, puesto distinguido, deportivo y sobresalientes a nivel académico o cultural 14,679 estudiantes - Asistencia económica educativa 1,972 estudiantes - Auxilio Económico 293 estudiantes - Otros Fondos Fuente: IFARHU
Programa 120 a los 65	MIDES	175.3	**125,573 personas** Fuente: MIDES, II planilla de marzo 2020
Red de Oportunidades	MIDES	26.0	**40,943 hogares** Fuente: MIDES, II planilla de marzo 2020
Programa Ángel Guardián	MIDES	15.3	**19,148 personas** Fuente: MIDES, II Planilla de marzo 2020
Subsidio al Gas Licuado*	MEF	70.0	**12.2 millones de tanques de 25 libras** Fuente: MEF
Fondo Solidario de Vivienda	MIVIOT	27.0	**2,700 hogares** Fuente: MEF
Transporte público (corredor, troncal y estudiantes)	ATTT	113.5	**523,000 personas** Fuente: MEF
Fondo Estabilización Tarifaria (FET)	MEF	60.0	**833,020 hogares (72% de los usuarios)** Fuente: MEF
Fondo Tarifario de Occidente (FTO)	MEF	51.9	**165,275 hogares (99.8% de los usuarios)** Fuente: MEF
Programa de Nutrición Escolar	MEDUCA	12.1	Fuente: MEF
Fondo para la Equidad y Calidad de la Educación (FECE)	MEDUCA	32.7	Fuente: MEF
Intereses Preferenciales	MEF	79.7	Fuente: MEF
Programa de Inserción Laboral	MITRADEL	0.3	Fuente: MEF
Costos de manejo de programas del MIDES	Mides, Ifarhu, Miviot	13.1	Fuente: MIDES, IFARHU y MIVIOT
	Entidad responsable	**Presupuesto (millones B/.)**	**Beneficiados**
EMPRESAS		**107.4**	**Representan el 6.2% del total**
Subsidio Tasa de Interés (FECI)	SBP	58.2	Para beneficio de los productores nacionales. Fuente: MEF
Certificado de Fomento a Agroexportaciones (CEFA)	MEF	5.0	**15 empresas** Fuente: MEF
Certificado de Poder Cancelatorio CPC	MEF	6.5	**15 empresas** Fuente: MEF
Otros incentivos DGI	MEF	24.5	Certificados de Fomento Industrial: **25 empresas** Certificados de Fomento Productivo: **28 empresas** Generación Hidroeléctrica: **8 empresas** Minería: **2 empresas** Fuente DGI
Capacitación Empresas	AMPYME	1.0	**12,120 empresas** Fuente: AMPYME
Microcréditos	AMPYME	0.3	**70 microcréditos** Fuente: AMPYME
Capital Semilla	AMPYME	0.9	**900 personas** Fuente: AMPYME
Garantía para la Actividad Agropecuaria	ISA	11.0	Fuente: MEF
CAJA DEL SEGURO SOCIAL		**537.6**	**Representan el 31.2% del total**
Subsidios a los partidos políticos		**11.0**	**Representan el 0.6% del total**